



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กยผ. โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๓๐๕
ที่ หล ๐๒๐๕๕๔ ๑ ๕๑ วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง สรุปประเด็นนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อประกอบการจัดทำคำ
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้กับหน่วยงานในสังกัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- | | | |
|-------|---|------------------------------------|
| เรียน | อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม |
| | อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช | อธิบดีกรมป่าไม้ |
| | อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี | อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง |
| | อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ | อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล |
| | เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| | ผู้อำนวยการองค์การสวนพฤกษศาสตร์ | ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์ |
| | ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ | |
| | ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) | |
| | ผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) | |

ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้โปรดมอบนโยบายการจัดทำคำขอ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้กับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมในวันจันทร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๒ ชั้น ๒ อาคารกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้แทนสำนักงานประมาณเข้าร่วมด้วย นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอส่งสรุปประเด็นนโยบาย
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งข้อเสนอความเห็นของสำนักงานประมาณ
มาเพื่อใช้พิจารณาประกอบการจัดทำคำของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีรายละเอียด
ตามที่แนบมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ขอให้ติดตามและประสานแบบฟอร์มการจัดทำจากเจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณ
ที่รับผิดชอบกำกับของแต่ละหน่วยงาน หรือจัดส่งคำของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ให้กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายในวันที่ ๑๕
มกราคม ๒๕๖๒ เพื่อรวบรวมเป็นคำของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ภาพรวมกระทรวงฯ
เสนอขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและส่งให้สำนัก
งบประมาณพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

(นายจิราวีย์ ลิ้มตาณา)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สรุปประเด็นนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

- การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ อยู่ในช่วงรอยต่อของการบริหารราชการแผ่นดิน ขอให้หน่วยงานมีความชัดเจนในการวางแผนการจัดทำงบประมาณ โดยดูความเหมาะสม ปรับเปลี่ยนให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน
 - แผนงานงบประมาณ ต้องปรับแนวทางให้สอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ
 - ในการตั้งงบประมาณ ไม่ควรเน้นการจัดตั้งงบประมาณที่วงเงินงบประมาณจำนวนมาก แต่ต้องจัดงบประมาณให้ตรงกับงานที่จะเกิดประโยชน์
 - การเสนองบประมาณควรจัดลำดับความสำคัญ ความเร่งด่วนของแผนงาน เมื่อมีเงินเหลือจ่ายควรมีแผนงานรองรับ
 - หน่วยงานต้องปรับบทบาทเป็น ผู้ควบคุม (Regulator) จะต้องมีความเหมาะสมกับบทบาทภารกิจ เจ้าหน้าที่ต้องมีความเป็นมืออาชีพ มีการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อลดค่าใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินงานและการทำงานที่ซ้ำซ้อน
 - ให้ทุกหน่วยงานดำเนินงานโดยมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และมุ่งเน้นประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ
 - ภารกิจ หล. ให้ความสำคัญส่งเสริมความร่วมมือจากภาคประชาชน ให้มีความเข้มแข็ง จึงจะประสบความสำเร็จ และงบประมาณส่วนหนึ่งต้องนำไปใช้ในการสร้างเครือข่ายให้มีความเข้มแข็ง เช่น งานป้องกันรักษาป่าซึ่งไม่ควรเน้นการจัดตั้งหน่วยในการป้องกันรักษา เพิ่มขึ้น แต่ควรนำงบประมาณไปดำเนินการสร้างเครือข่ายให้มีความเข้มแข็ง
 - ควบคุมมาตรฐานการด้านการจัดการมลพิษ โดยผู้ที่ก่อมลพิษต้องมีส่วนรับผิดชอบเรื่องค่าใช้จ่าย เช่น การเก็บค่าปล่อยน้ำเสีย (คิดเป็นต่อหน่วย)
 - ภารกิจการเจาะบ่อน้ำบาดาลให้เน้นจำนวนประชาชนที่ได้รับประโยชน์จากการเจาะบ่อน้ำบาดาล ไม่ใช่จำนวนบ่อน้ำบาดาลที่เจาะได้ เจ้าหน้าที่ต้องมีความเป็นมืออาชีพ มีความเติบโตและก้าวหน้าในสายงาน
- ข้อเสนอแนะ และความเห็นของผู้แทนสำนักงบประมาณ (นายภูมิรักษ์ ชมแสง)**
- พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมุ่งเน้นที่มาตรา ๗ และมาตรา ๘
 - มาตรา ๗ ให้นำยารับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายอย่างเคร่งครัด โดยต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ
 - มาตรา ๘ ให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณมอบหมายผู้บริหารของหน่วยรับงบประมาณคนใดคนหนึ่งรับผิดชอบประสานงานเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณนั้น โดยให้แจ้งสำนักงบประมาณทราบด้วย

/การเบิกจ่าย...

- การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หากไม่สามารถยกขึ้นสู่ยอดเบิกจ่ายได้ จะทำให้ถูกตัดโดยผลของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลบังคับใช้
- ในงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงบประมาณตั้งเป้าหมายการเบิกจ่ายให้ได้ ๑๐๐% ให้ผู้บริหารดูแลให้เป็นไปตามแผน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมได้เพียง ๘๐%
- ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ สำนักงบประมาณได้ให้งบประมาณแล้วครึ่งหนึ่งในช่วงแรก และจะจ่ายงวดที่เหลือทั้งหมดโดยมีเงื่อนไขคือ ส่วนราชการต้องตรวจสอบโครงการที่ได้รับในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ว่าตอบสนองต่อแผนแม่บท ที่กำลังจะเข้าคณะรัฐมนตรีในเดือนมกราคมหรือไม่ และในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีรายการที่ยังจำเป็นเร่งด่วนที่ยังต้องทำอยู่หรือไม่ หากมีให้ปรับแผนดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๖๒
- ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ นายกรัฐมนตรี เน้นว่าต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผนแม่บท แผนปฏิรูป นโยบายความมั่นคง และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ต้องมีความสอดคล้องแผนระดับที่ ๑ และ ๒ ให้มากที่สุด ในส่วนของหน่วยงานต้องทำแผนระดับที่ ๓ คือ แผนการปฏิบัติงาน ๕ ปี (ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕) และถอดมาเป็นแผนปฏิบัติงานประจำปีเพื่อจัดทำค่าของงบประมาณ ขอให้หน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับแผนแม่บท เพื่อไม่ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบให้เป็นไปตามแผนนั้น
- กรณีรายการผูกพันที่มีวงเงินเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ยื่นคำขอลดงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑
- เงินเหลือจ่าย ต้องเก็บไปตามแผนแม่บท และแผนที่ยังไม่ได้ดำเนินการ หากจะทำแผนงานใหม่ หรือปรับแผนโครงการเดิมให้ดูเงินชัดเจนค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) และค่าสาธารณูปโภคก่อน หากมีหนี้ต้องชำระหนี้ที่ค้างก่อน ในส่วนเงินที่เหลือจ่ายในปี ๒๕๖๒ สำนักงบประมาณขอให้หน่วยงานที่นำเงินเหลือไปใช้ได้ตรวจสอบแล้วงบประมาณมีความสอดคล้องตามแผนแม่บท
- ค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ยื่นคำขอลดภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒
- การดำเนินการตาม Function การปฏิบัติงานน้ำที่ที่เป็นงานประจำของกรม ให้ตั้งเป้าหมายการบริการประชาชนที่จะได้รับการบริการจากภาครัฐไปคำถวายปี ๒๕๖๒
- การจัดทำงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์ แผนบูรณาการ แผนภาค และที่อื่น ทั้งนี้ ขอให้มีการประสานงานการตั้งงบประมาณให้สอดคล้องทั้งในระดับ Function และ Area
- แผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษซึ่งเป็นเจ้าภาพ แผนงานบูรณาการฯ ซึ่งเป็นหน่วยต้นเป้า จะต้องเป็นหลักในการดำเนินการ และในส่วนที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนแผนงานบูรณาการในประเด็นอื่นๆ ได้แก่ เฝ้าระวังการปนเปื้อน แผนภาค ภาคใต้ และภาคพิเศษ ให้ประสานงานกับหน่วยงานหลักให้ชัดเจน
- ให้หน่วยงานเตรียมความพร้อม จัดลำดับความสำคัญในการในการจัดทำหรืองบประมาณ
- หน่วยงานที่มีรายได้ ให้หน่วยงานจัดทำแผนเงินนอกงบประมาณส่งสำนักงบประมาณ