



ส่วนราชการ
17 ต.ค. 2561
ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

บันทึกการรับทราบ
16 ต.ค. 2561

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนแผนงานและงบประมาณ โทร.๕๐๓๙

ทส ๑๖๐๖.๒๔/๑๗๖๐๐

วันที่ ๐๐ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการสอบทานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๑)

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

ตามที่รองอธิบดี (นายจเรศักดิ์ นันตะวงษ์) ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้ ได้โปรดมีบันทึกสั่งการ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ ความว่า “สผส พิจารณา” ทำหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนที่สผส ที่ ทส ๑๒๐๓.๔/ว ๓๐๖๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งส่งสำเนาใบเสนองานส่วนสนับสนุนวิชาการ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๑๐๐/๕๐๔๐ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง รายงานการสอบทานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๑) มาเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ทส. ต่อไป นั้น

สำนักแผนงานและสารสนเทศพิจารณาแล้ว จึงขอส่งสำเนาหนังสือดังกล่าวข้างต้นเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ทส. ต่อไป

17 ต.ค. 61

เรียน, ณ.ส.ป.ท. ๑๑ (ส.อ.ท.ร.ร.ร.ร.ร.)
- สผส. พิจารณา เรื่อง รายงานการสอบทานการเบิกจ่าย
เงินงบประมาณ ปี ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๑)
- เพื่อโปรดทราบของค.ต.ป.ทส.
- เพื่อโปรดทราบของค.ต.ป.ทส.

นายสมภท บัญเสริมสุข
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ

ข้าราชการแทนผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

(นางสาวจุฑารัตน์ สุทธิรักษ์)

เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี

17/10/61

(นางสาวปานทิพย์ ปลอดแก้ว)

นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

(นางจุติพร พัดชู)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

ทส
11/๑๗

(นายธนิต สังขนิตย์)

เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส

ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า

17 ต.ค. 2561

Handwritten scribble in blue ink at the top left.

Handwritten scribble in blue ink at the top right.

RECEIVED

Handwritten scribble in blue ink at the bottom left.

Handwritten scribble in blue ink at the bottom left.



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่งตรงถึงอธิบดีกรมป่าไม้ (นายจรศักดิ์)
 เลขที่..... ๕๑๐๓
 วันที่รับ..... ๓ ก.ย. ๒๕๖๑
 เวลา.....

กรมป่าไม้
 3171
 วันที่ 3 ก.ย. 2561
 เวลา..... 12.05

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ กยผ. โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๒๓ โทรสาร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๕๓

ที่ ทส ๐๒๐๗.๔/ ๖ ๓๐๖๒๒

วันที่ ๓๐๙ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการสอบทานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓
 (วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๑)

เรียน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

อธิบดีกรมป่าไม้

อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้อำนวยการองค์การสวนพฤกษศาสตร์

ผู้อำนวยการองค์การสวนสัตว์ฯ

ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

ผู้อำนวยการองค์การจัดการน้ำเสีย

ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

ผู้อำนวยการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง สป.ทส.

สำนักแผนงานและสารสนเทศ
 เลขที่ 1022
 วันที่ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๑
 เวลา.....

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอส่งสำเนาใบเสนองาน ส่วนสนับสนุนวิชาการ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๑๐๐/๕๐๔๐ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง รายงานการสอบทานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๑) มาเพื่อโปรดเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ทส. ต่อไป

ส่วนแผนงานและงบประมาณ

นางสาวชญาณัฐม์ คงสมทอง
 (นางสาวชญาณัฐม์ คงสมทอง)
 นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
 ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

นายสุรศักดิ์ กาญจนบุญชวร
 (นายสุรศักดิ์ กาญจนบุญชวร)
 ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ
 ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๑

นายจรศักดิ์ นันทะวงษ์
 รองอธิบดีกรมป่าไม้
 ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

นางวิชุดรา ชินทองแก้ว
 (นางวิชุดรา ชินทองแก้ว)

၅၀၀၀၀၀၀

၁၅၆၆/၁၆၀၅၀

၀၀၀

၇၈၆၆

ใบเสนองาน ส่วนสนับสนุนวิชาการ ๒๕๖๑

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่อง รายงานการสอบทานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๑)

ที่	เรียน	จาก	วันที่
๑	หน.ฝ่ายวิเคราะห์เรื่องเสนอรัฐมนตรี (๑)	นายสมพงษ์ ชำนาญ <i>สมพงษ์</i>	๒๓ มิ.ย. ๖๑
๒	ผอ.ส่วนสนับสนุนวิชาการ	หน.ฝ่ายวิเคราะห์เรื่องเสนอรัฐมนตรี (๑) <i>วิมลพร</i>	๒๑ มิ.ย. ๖๑
๓	หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี	ผอ.ส่วนสนับสนุนวิชาการ <i>วิมลพร</i>	๒๐ มิ.ย. ๖๑
๔	เลขานุการ รมว.ทส.	หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี <i>วิมลพร</i>	๑๑ มิ.ย. ๖๑

๑

ข้อเท็จจริง

๑. ตามคำสั่ง ทส. ที่ ๒๕๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ มิ.ย. ๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการการตรวจสอบและประเมินผลประจำ ทส. (ค.ต.ป.ทส.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการตรวจสอบและประเมินผล รวมทั้งสอบทานรายงานผลการดำเนินงานรายงานสถานะการเงิน ของกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรายงานผลให้ รมว.ทส. พร้อมสำเนาให้ ปกท.ทส. ทราบ

๒. ประธาน ค.ต.ป.ทส. (นายชนะ รุ่งแสง) รายงานการสอบทานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๖๑) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมของ ทส. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีงบประมาณจำนวน ๓๓,๖๒๐.๒๒ ล้านบาท ทั้งนี้ ณ สิ้นไตรมาส ๓ มีผลการเบิกจ่ายในภาพรวม จำนวน ๑๗,๘๘๕.๗๔ ล้านบาท โดยเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่กรม กำหนดในไตรมาส ๓

๒.๒ การเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานในสังกัด ทส. จำนวน ๑๖ หน่วยงาน (เอกสารแนบ ๔)

หน่วยงานที่มีรายจ่ายประจำเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๒ หน่วยงาน และมี ๔ หน่วยงาน ที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย คือ อจน. อ.ส.พ. สพฐ. และ อบก.
หน่วยงานที่มีรายจ่ายลงทุนเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๔ หน่วยงาน และมี ๒ หน่วยงาน ที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย คือ สพฐ. และ อบก.
หน่วยงานที่มีรายจ่ายภาพรวมเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๓ หน่วยงาน และมี ๓ หน่วยงาน ที่เบิกจ่ายสูงกว่าเป้าหมาย คือ อ.ส.พ. สพฐ. และ อบก.

๒.๓ สาเหตุหลักที่หน่วยงานไม่สามารถก่องหน้ผูกพันและเบิกจ่ายงบลงทุนไม่เป็นไปตามเป้าหมาย คือ หน่วยงานและบุคลากรไม่มีความพร้อมในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และไม่มีความชำนาญในการดำเนินการตาม พ.ร.บ.จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๔ ข้อเสนอแนะ

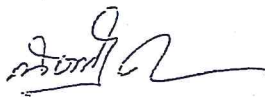
๑) รายจ่ายลงทุนที่ยังไม่ก่องหน้ผูกพันของปีงบประมาณฯ ให้หน่วยงานที่อยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่ลงนามในสัญญา/PO ทบทวนการปฏิบัติงานเพื่อหาสาเหตุของปัญหา และรายงานหัวหน้าส่วนราชการ ร่วมหาแนวทางแก้ไขปัญหาให้เสร็จภายในวันที่ ๑๕ ก.ย. ๖๑ และต้องแจ้งให้ ทส. ทราบด้วย

๒) รายการงบลงทุนที่หน่วยงานก่องหน้ผูกพันเรียบร้อยแล้ว ควรเร่งรัดการส่งมอบ/ตรวจรับ/เบิกจ่าย ให้เป็นไปตามงวด

๓) การเตรียมความพร้อมการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องควรจัดประชุมเร่งรัดติดตามผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามแผนฯ อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง และให้หน่วยงานในสังกัด สป.ทส. รวบรวมและรายงาน

ข้อพิจารณา

เพื่อกรณามอบหมายให้ ปกท.ทส. เร่งรัดการเบิกจ่ายของหน่วยงาน ทส. ให้เป็นไปตามแผน และให้หน่วยงานนำข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.ทส. ไปดำเนินการ



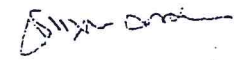
(นายสุชาติ คงสำเนา)
เจ้าหน้าที่สำนักงานรัฐมนตรี
กระทรวงมหาดไทย
๑๑ ส.ค. ๒๕๖๑

๓

ที่ ทส 0100/ 5040- 24 ส.ค. 2561

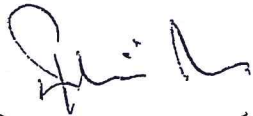
๕

พลเอก



(อรรถนพ ศิริศักดิ์)
เลขาธิการ รมว.ทส.
๑๑ ส.ค. ๒๕๖๑

พันเอก น.ส. อรรถนพ อภิรักษ์



พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)
รมว.ทส.
๑๗ ส.ค. ๒๕๖๑

๕

เรียน พล.อ. กฤษณะ

- เพิกถอนพิจารณา
 - แจ้งจ่ายส่วนกลาง
- ค.ต.ป.ทส. (ค.ต.ป.ทส. ๒๕๖๑)
เลขาธิการ รมว.ทส.

๑๕ ส.ค. ๖๑



นายสุรศักดิ์ กาญจนรัตน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

คุณสมชาย

ส่ง ปก อ.ม.ร.ว.ต.ม.๑๑ แจ้งเวียน น.๒๖๖๑/๑๗ ส.ค. ๖๑

น.ส. อรรถนพ อภิรักษ์



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล ประจำปีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๕๗๕ โทรสาร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๓๔

ที่ ทส ๐๒๐๘/๕๖๕

วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการสอบทานการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ตามคำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๒๕๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำปีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ค.ต.ป.ทส.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลระบบการตรวจสอบและประเมินผลของกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด ติดตาม ประเมินผลการปรับปรุงประสิทธิภาพประสิทธิผลของงานราชการ และเสนอแนะแนวทางแก้ไข้ปัญหา พร้อมทั้งสอบทานรายงานผลการดำเนินงานรายงานผลสถานะการเงินของกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด ตลอดจนรายงานผลการปฏิบัติงานของ ค.ต.ป. ทส. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และส่งสำเนาให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทราบ นั้น (เอกสารแนบ ๑)

ค.ต.ป.ทส. ได้ติดตามสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และหน่วยงานในสังกัด ทส. ในการประชุมทุกครั้งอย่างต่อเนื่อง ซึ่งพิจารณาข้อมูลจากผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณย้อนหลัง ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐) และผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ทางเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางซึ่งประมวลผลจากระบบ GFMS ของหน่วยงานทั้งสิ้น ๒๔ หน่วยงาน สามารถสรุปผลการสอบทานเพื่อการวิเคราะห์ปัญหาสาเหตุ อุปสรรค ผลกระทบ และข้อเสนอแนะได้ดังนี้

๑. ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

๑.๑ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณภาพรวม ของ ทส. ย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณ (๒๕๕๘-๒๕๖๐) การเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมของ ทส. ณ สิ้นเดือนกันยายน ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดย ทส. มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายในทุกปีงบประมาณ และเมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานทั้งสิ้น ๒๔ หน่วยงาน ทส. มีผลการเบิกจ่ายอยู่ในลำดับที่ ๑๘, ๒๔ และ ๒๒ ตามลำดับ (เอกสารแนบ ๒)

๑.๒ การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑)

๑.๒.๑ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณภาพรวมของ ทส.

ทส. ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๓๓,๖๒๐.๒๒ ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน ๑๘,๖๕๓.๖๐ ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน จำนวน ๑๔,๙๖๖.๖๒ ล้านบาท ณ สิ้นไตรมาส ๓ (วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑) มีผลการเบิกจ่าย

ในภาพรวม จำนวน ๑๗,๙๘๕.๗๔ ล้านบาท อยู่ในลำดับที่ ๒๒ จากหน่วยงานทั้งสิ้น ๒๔ หน่วยงาน ทส. เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่คณะกรรมการกำหนดในไตรมาสที่ ๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในรายจ่ายประจำ รายจ่ายลงทุน และรายจ่ายภาพรวมคิดเป็นร้อยละ ๖.๕๕ ร้อยละ ๓๒.๗๖ และร้อยละ ๒๐.๗๙ ตามลำดับ โดยมีรายการที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพันในรายจ่ายลงทุน จำนวน ๔,๓๘๙.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๓๔ ของงบลงทุนที่ได้รับจัดสรร (เอกสารแนบ ๓)

๑.๒.๒ การเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานในสังกัด ทส

การเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานในสังกัด ทส. เปรียบเทียบกับเป้าหมายการเบิกจ่ายตามที่คณะกรรมการกำหนดแต่ละงบรายจ่าย ในไตรมาสที่ ๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สรุปได้ดังนี้

- หน่วยงานในสังกัด ทส. มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย (ระหว่างร้อยละ ๔.๕๕-๒๑.๙๑) รายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมาย (ระหว่างร้อยละ ๑๒.๕๖-๕๖.๓๔) จึงส่งผลให้รายจ่ายภาพรวมของทุกหน่วยงานต่ำกว่าเป้าหมาย (ระหว่างร้อยละ ๙.๐-๔๓.๒๒) (เอกสารแนบ ๔)

- หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายภาพรวม ๓ ลำดับต่ำสุด ได้แก่ สผ. ทน. และ ทบ. โดยมีรายการที่อยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่ก่อหนี้ผูกพันในรายจ่ายลงทุนดังนี้ ๑) สผ. จำนวน ๖๖๙.๐๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๓๔ ของงบลงทุนที่ได้รับจัดสรร ๒) ทน. จำนวน ๑,๔๓๔.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗๙ ของงบลงทุนที่ได้รับจัดสรร และ ๓) ทบ. จำนวน ๑,๐๘๗.๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๗๕ ของงบลงทุนที่ได้รับจัดสรร (เอกสารแนบ ๕)

ทั้งนี้ หน่วยงานในสังกัด ทส. ได้รายงานปัญหา/สาเหตุที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายงบลงทุนได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ สรุปได้ดังนี้

๑) ปม. และอส. รายงานว่าไม่มีผู้รับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้างโดยตรง จึงต้องขอความอนุเคราะห์จากหน่วยงานอื่น

๒) หน่วยงาน จำนวน ๖ หน่วยงาน คือ สผ. ทบ. ปม. สส. อส. และอสส. รายงานว่าเจ้าหน้าที่มีความรู้ ความชำนาญ ในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบที่เกี่ยวข้องยังไม่เพียงพอ

๓) หน่วยงาน จำนวน ๕ หน่วยงาน คือ ทธ. สป.ทส. ทช. ปม. และอส. รายงานว่ามีผู้วิจารณ์ร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ที่ประกาศเผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการ ทำให้ต้องชะลอการดำเนินงานเพื่อตรวจสอบ

๔) หน่วยงาน จำนวน ๑๑ หน่วยงาน คือ สผ. ทบ. ทน. สป.ทส. ทช. คพ. ปม. สส.. อส. อจน. และสพฐ. รายงานว่าไม่มีผู้เสนอราคา/ไม่มีผู้ผ่านคุณสมบัติ/มีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว ทำให้ต้องยกเลิกและดำเนินการจัดหาใหม่

๕) ทธ. และทช. รายงานว่ามีผู้อุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง จึงต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของกรมบัญชีกลางพิจารณาก่อนจึงจะดำเนินการต่อไปได้

๒. บทวิเคราะห์

จากการวิเคราะห์ข้อมูลและรายงานปัญหา/สาเหตุของหน่วยงานทำให้ไม่สามารถก่อกำหนดแผนและเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ พบว่าปัญหา/สาเหตุส่วนใหญ่เกิดในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่

๑) กรณีไม่มีผู้รับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างหรือแบบรูปารายการงานก่อสร้าง ในประเด็นนี้หน่วยงานสามารถเตรียมความพร้อมในการประสานขอรายชื่อผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานอื่นร่วมเป็นคณะกรรมการไว้ล่วงหน้าได้ อีกทั้งในการขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี หน่วยงานจะต้องจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและงานจ้างต่างๆ ให้สำนักงานงบประมาณตรวจสอบก่อนอยู่แล้ว

๒) กรณีขาดแคลนเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความชำนาญ ในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบที่เกี่ยวข้องพบว่า เป็นปัญหาของหน่วยงานจริง และในประเด็นนี้ ค.ต.ป.ทส. ได้ให้ข้อเสนอแนะในรายงานผลการสอบทานการเบิกจ่ายงบประมาณ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ ให้ทุกหน่วยงานในสังกัด ทส. จัดตั้งศูนย์ Clearing House เพื่อให้คำแนะนำการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับ สป.ทส. ได้มีการแจ้งเวียนคู่มือปฏิบัติงานตาม พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ทุกหน่วยงานในสังกัด ทส. ถือปฏิบัติ ตามหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๑.๘/ว ๔๔๙๒ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ดังนั้นเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง สามารถศึกษาหาความรู้ผ่านศูนย์ Clearing House และคู่มือฯ ที่ สป.ทส. ได้แจ้งเวียนไว้แล้ว รวมทั้งเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางซึ่งเป็นหน่วยงานกลางด้านกฎหมายระเบียบในการจัดซื้อจัดจ้างได้ตลอดเวลา

๓) กรณีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าเนื่องจากมีผู้วิจารณ์ร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ที่ประกาศเผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการ ในประเด็นนี้หน่วยงานสามารถเตรียมความพร้อมในการจัดทำร่างประกาศและร่างเอกสารฯ ให้มีความครอบคลุมครบถ้วน โดยใช้ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญทั้งจากภายในและภายนอกหน่วยงาน ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๗ ให้อำนาจหน่วยงานที่จะพิจารณาว่าสมควรปรับปรุงตามความเห็นจากผู้วิจารณ์หรือไม่ ดังนั้น หากหน่วยงานกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่เหมาะสมในการพิจารณาความเห็นต่างๆ พร้อมทั้งการประกาศเผยแพร่ และแจ้งผลผู้วิจารณ์ตามระเบียบฯ กำหนด ก็จะใช้ระยะเวลาไม่มาก

๓. ปัญหาและอุปสรรค

ค.ต.ป.ทส. พิจารณาว่าปัญหาอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างที่แท้จริงมีสาเหตุจาก

๑) หน่วยงานไม่มีความพร้อมในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในทันทีที่ได้รับทราบวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

๒) ในประเด็นไม่มีผู้เสนอราคา/ไม่มีผู้ผ่านคุณสมบัติ หน่วยงานจำเป็นต้องยกเลิกและดำเนินการจัดหาใหม่ตามระเบียบฯ ข้อ ๕๖ แต่ในประเด็นมีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว ถึงแม้ระเบียบฯ ข้อ ๕๖ ข้อ ๕๗ และข้อ ๕๘ กำหนดให้อยู่ในอำนาจของหน่วยงานที่จะพิจารณาว่าสมควรดำเนินการต่อหรือยกเลิกแล้วดำเนินการใหม่ได้ แต่เพื่อให้เกิดเกิดการแข่งขันด้านราคาและคุณภาพในการจัดซื้อจัดจ้าง จึงมีความจำเป็นต้องยกเลิกและดำเนินการใหม่

๓) กรณีมีผู้อุทธรณ์ภายหลังประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นข้อโต้แย้งระหว่างหน่วยงานและผู้อุทธรณ์ จึงมีความจำเป็นต้องส่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของกรมบัญชีกลาง และต้องรอผลการพิจารณาอุทธรณ์ของกรมบัญชีกลาง อย่างน้อย ๓๐ วัน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๑๑๘ และมาตรา ๑๑๙

๔ ผลกระทบ

การเบิกจ่ายงบประมาณไม่เป็นไปตามเป้าหมายของหน่วยงานในสังกัด ทส. ส่งผลกระทบต่อภายในและภายนอกองค์กร สรุปได้ดังนี้

ภายนอกองค์กร

๑) ประชาชนขาดโอกาสในการได้รับประโยชน์จากโครงการของ ทส.

๒) ภาพลักษณ์ในการบริหารของ ทส. เมื่อเทียบเคียงกับหน่วยงานอื่น ๆ

ภายในองค์กร

๑) งบประมาณของ ทส. บางส่วนจะถูกระงับและตัดโอนงบประมาณเข้าสู่พระราชบัญญัติโอนงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการตามเป้าหมาย และอาจไม่ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป

๒) รายการงบลงทุนที่หน่วยงาน ยังไม่ก่อหนี้ผูกพันได้ จำนวน ๔,๓๘๙.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๓๔ ของงบลงทุนที่ได้รับจัดสรร หากไม่เร่งดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ และไม่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน จะมีผลให้งบประมาณดังกล่าวถูกพับไป ทำให้เกิดผลเสียต่อภารกิจ

๓) กรณีงบประมาณในการจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ถูกพับไป เจ้าหน้าที่ขาดโอกาสใช้ประโยชน์จากเครื่องมือเครื่องใช้ที่จัดหา เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน

๔) ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เมื่อเทียบเคียงกับหน่วยงานอื่นที่มีภารกิจคล้ายคลึงกัน

๕. ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม อันจะนำไปสู่การบริหารราชการได้บรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น หัวหน้าส่วนราชการ ผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน ควรให้ความสำคัญกับรายจ่ายลงทุนที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเตรียมความพร้อมสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๒ พร้อมขับเคลื่อนกลไก/ระบบการติดตามแก้ไขปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมาย ดังนี้

๕.๑ รายงานจ่ายลงทุนที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้หน่วยงานที่อยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่ลงนามในสัญญา/PO ทบทวนกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อหาปัญหาสาเหตุที่ไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ และรายงานให้หัวหน้าส่วนราชการ ผู้อำนวยการรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน ร่วมหาแนวทางแก้ไขให้สามารถลงนามในสัญญา/PO ได้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๑ และหากยังมีปัญหาที่หน่วยงานไม่สามารถแก้ไขได้ ต้องแจ้งให้ ทส. ทราบ เพื่อร่วมหาแนวทางแก้ไขก่อนที่งบประมาณจะถูกพับไป

๕.๒ รายการงบลงทุนที่หน่วยงานก่อหนี้ผูกพันเรียบร้อยแล้ว ควรเร่งรัดการส่งมอบ/ตรวจรับ/เบิกจ่าย ให้เป็นไปตามวงงาน ช่วยให้หน่วยงานสามารถลดภาระการกันเงินไว้เบิกเหลือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีมีหนี้ผูกพัน

๕.๓ การเตรียมความพร้อมการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ควรเตรียมความพร้อมสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยบริหารจัดการภายในองค์กรที่สามารถควบคุมได้ ดังนี้

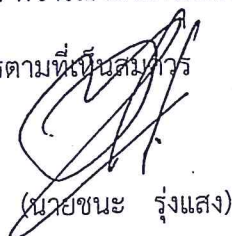
๑) กรณีมีความจำเป็นต้องประสานขอผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานอื่น ร่วมเป็นกรรมการในคณะต่างๆ ให้ดำเนินการและติดตามจนได้รายชื่อผู้เชี่ยวชาญให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒) ส่งเสริม สนับสนุน ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการจัดซื้อจัดจ้างและผู้ได้รับมอบหมายให้เป็นคณะกรรมการในคณะต่าง ๆ เข้ารับการอบรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านพัสดุอย่างต่อเนื่อง และเร่งรัดดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องทันทีที่ทราบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแน่นอน

๓) จัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ของทุกปีหรืออย่างช้าไม่เกินวันที่ ๓๑ ตุลาคม ของทุกปี สำหรับครุภัณฑ์ที่มีราคาเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และสิ่งก่อสร้างเกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย

๔) หัวหน้าส่วนราชการ ผู้อำนวยการรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน ควรจัดประชุมเร่งรัดติดตามผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามแผนฯ อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง โดยมอบหมายให้หน่วยงานในสังกัด สป.ทส. รวบรวมเพื่อให้ ปกท.ทส. พิจารณาสั่งการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร



(นายชนะ รุ่งแสง)

ประธานคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล
ประจำกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

