



ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
รับที่ 702
วันที่ 17 ก.ค. 61

13058
17 ก.ค. 2561

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักงานจัดการที่ดินป่าไม้ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๗๘๒ โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๕๗๔

ที่ ทส. ๑๖๐๓.๓/ว ๑๒๓๒๑ วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

- เรียน อธิบดีกรมป่าไม้
- รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
- ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส (คทช.) ๑๐๐๒.๔/๓๒๙๓ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขอส่งรายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ มาเพื่อโปรดทราบ สำหรับใช้เป็นข้อมูลประกอบการ
ดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นางสาวสุทธิลักษณ์ ระวีวรรณ)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมป่าไม้

① เรียน ผอ.สจป.ที่ ๑๑ (สฎ)

เพื่อโปรดทราบ

เช่น ควรแจ้งส่วนทุกส่วน, ศูนย์ป่าไม้ สฎ. รม. ณ ทบ
สามารถดูรายละเอียดได้ทาง Line / website สจป. ที่ ๑๑ (สฎ)
โปรดแจ้งชด.

(น.ส.ชัญญา กล่อมชลธาร)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป

(นายอนิต สังข์นิสัย)

เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส 19 กค 2561

17 8 ก.ค. 2561

(นายเลิศศักดิ์ สุนทรกุล)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ 11

ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

สำเนา

ส่วนจัดการสิทธิการป่าไม้
เลขรับ ๓๑๓
วันที่ ๒๑ มี.ค. ๒๕๖๑

10414
1 มีนาคม 2561
13.58 น.

ส่วนราชการ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๔

ที่ ทส (คทช.) ๑๐๐๒.๔/ ๓๒๙๓ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอสั่งรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดหาที่ดิน

ส่วนจัดการสิทธิการป่าไม้
เลขรับ ๓๑๓
วันที่ ๒๑ มี.ค. ๒๕๖๑

ส่วนจัดการสิทธิการป่าไม้
เลขรับ ๑๑๓
วันที่ ๒๐ มี.ค. ๒๕๖๑

ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ทส (คทช.) ๑๐๐๒.๔/๓๕๗ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๑ ได้เรียนเชิญท่านในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดหาที่ดิน เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอสั่งรายงานการประชุมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามรายงาน ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางรวีวรรณ ภูริเดช)

เลขาธิการ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรรมการและเลขานุการ

ส่วนปฏิบัติการสิทธิการป่าไม้
เลขรับ 226
วันที่ 22 มี.ค. 61

สำเนาถูกต้อง

(นายสมิทธิพล อุ่นสา)

นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

วันจันทร์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑

ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|--------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลเอก อาทร โลหิตกุล
หัวหน้าส่วนบังคับบัญชา สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี
แทน พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ คนที่ ๑ |
| ๓. พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| ๔. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๕. พลเรือเอก จุมพล ลุมพิกานนท์
รองปลัดกระทรวงกลาโหม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๖. นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๗. นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๘. นายณรงค์ คงคำ
รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |
| ๙. นายชาติชาย ทีพย์สุนารี
ปลัดกระทรวงคมนาคม
แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| ๑๐. นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |

๑๑. นางสาวณัฐภัทร ถวัลย์โพธิ กรรมการ
กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นักกฎหมายกฤษฎีกาทรงคุณวุฒิ)
แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒. นายปรเมธี วิมลศิริ กรรมการ
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. นายประทีป เจริญพร ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๔. นายพจน์ สุขมหา ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๕. นายโสภณ ชมชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๖. นายสมศักดิ์ สุขสำราญ ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๗. นายวัลลภ พริงพงษ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๘. นางรวีวรรณ ภูริเดช กรรมการและเลขานุการ
เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๙. นายพุดพิงศ์ สุรพฤกษ์ ผู้ช่วยเลขานุการ
รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒๐. นางจุไรรัตน์ สุขสวัสดิ์ ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน

กรรมการผู้ลาประชุม

๑. นายมณฑล สุดประเสริฐ ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒. นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๑ กระทรวงกลาโหม

พลโท สราวุธ รัชตะนาวิน

ผู้อำนวยการสำนักงานสนับสนุน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย

นายประทีป กীরติเรขา

อธิบดีกรมที่ดิน

แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

นางสมพร ทองทั่ว

รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- ๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
นายสมชัย มาเสถียร รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๑.๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
นายอภิชาติ อภิชาติบุตร ผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
แทน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ๑.๖ กรมธนารักษ์
(๑) นายทวีชัย ลิขีเก ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรมสิทธิที่ราชพัสดุ
แทน อธิบดีกรมธนารักษ์
(๒) นายวินัย อนันตระกูล กองบริหารจัดการกรมสิทธิที่ราชพัสดุ
- ๑.๗ กรมที่ดิน
นายวิรัตน์ สายลิม ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ
แทน อธิบดีกรมที่ดิน
- ๑.๘ กรมการปกครอง
นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์ รองอธิบดีกรมการปกครอง
แทน อธิบดีกรมการปกครอง
- ๑.๙ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
นายรัฐศาสตร์ ชิดชู ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารงานท้องถิ่น
แทน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ๑.๑๐ กรมพัฒนาที่ดิน
นายปราโมทย์ ยาใจ รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน
แทน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน
- ๑.๑๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์
นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
- ๑.๑๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
นายปราโมทย์ ยอดแก้ว ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
แทน เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ๑.๑๓ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
นางนภา เศรษฐกร อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
- ๑.๑๔ กรมป่าไม้
(๑) นายจเรศักดิ์ นันตะวงษ์ รองอธิบดีกรมป่าไม้
แทน อธิบดีกรมป่าไม้
(๒) นายธีรยุทธ สมตน ผู้อำนวยการจัดการที่ดินป่าไม้

(๓) นางสาว...

(๓) นางสาวอรรณพ ปัญญาพรวิทยา	ผู้อำนวยการส่วนจัดการสิทธิการใช้ที่ดินป่าไม้
(๔) นางวรรณพร อ่ำขำ	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
(๕) นายอริพงษ์ ก่อผล	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
๑.๑๕ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	
(๑) นายธัญญา เนติธรรมกุล	อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
(๒) นายวีระยุทธ วรรณเลิศสกุล	ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินและชุมชนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์
๑.๑๖ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	
นายจตุพร บุรุษพัฒน์	อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๑.๑๗ การรถไฟแห่งประเทศไทย	
นายอนิรุทธิ์ รัตนอุดม	หัวหน้ากองสำรวจและเอกสารสิทธิ์ แทน ผู้ว่าการการรถไฟแห่งประเทศไทย
๒. คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความ สามัคคีปรองดอง	
๒.๑ นายบัณฑิต เศรษฐศิโรตม์	กรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒.๒ นายขวัญชัย ดวงสถาพร	กรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. คณะทำงานนายกรัฐมนตรี	
๓.๑ พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๓.๒ พลเอก อาชาไนย ศรีสุข	คณะทำงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓.๓ พันเอก เทวัญ ต้นกุล	คณะทำงานนายกรัฐมนตรี
๔. เจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
๔.๑ กระทรวงมหาดไทย	จำนวน ๕ คน
๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๗ คน
๔.๓ กระทรวงคมนาคม	จำนวน ๑ คน
๔.๔ กรมที่ดิน	จำนวน ๓ คน
๔.๕ กรมโยธาธิการและผังเมือง	จำนวน ๑ คน
๔.๖ กรมป่าไม้	จำนวน ๔ คน
๔.๗ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	จำนวน ๑ คน
๔.๘ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๑๓ คน
๔.๙ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	จำนวน ๒ คน
๔.๑๐ กรมส่งเสริมสหกรณ์	จำนวน ๑ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ ...

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการ กล่าวขอบคุณทุกหน่วยงานที่ร่วมกันขับเคลื่อนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งที่ผ่านมาได้ทำสำเร็จไปแล้วหลายพื้นที่ แต่ปัญหาในการจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ยังไม่หมดสิ้น จึงต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง สิ่งที่จะให้นโยบาย คือ การกำหนดพื้นที่เป้าหมายที่ชัดเจน โดยพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนมี ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) พื้นที่ที่ยึดคืนมาในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือพื้นที่ที่ยึดคืนมาจากการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ รวมถึงพื้นที่อื่นที่รัฐกำหนดเพิ่มเติม และ (๒) พื้นที่ที่มีคนอยู่ในพื้นที่อยู่แล้ว โดยการดำเนินงานในพื้นที่ดังกล่าว จะต้องมีความสอดคล้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินในแต่ละพื้นที่ด้วย ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุด เช่น ในพื้นที่ที่น้ำท่วม จะดำเนินการอย่างไร พื้นที่ที่ทำนา หรือพื้นที่ที่ทำการเกษตรไม่ได้ผล จะส่งเสริมให้ปลูกอะไรมาทดแทน ควรมีมาตรการรองรับหรือมีข้อกำหนดเพิ่มเติม โดยการวางแผนที่การบริหารจัดการเกษตรเชิงรุก (agri-map) มีการควบคุมในเรื่องอุปสงค์และอุปทานของสินค้าและตลาดมารองรับ มีการบริหารจัดการน้ำ รวมถึงการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ยากไร้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยมอบให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการหาวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพแต่ละพื้นที่ต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้ส่งรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว ไม่มีกรรมการขอแก้ไขแต่อย่างใด

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เลขานุการ รายงานที่ประชุม

๑. ผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๑.๑ สรุปผลการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ มีพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนทั้งสิ้น จำนวน ๓๗๑ พื้นที่ ๖๖ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๑,๐๔๓,๓๐๖ - ๒ - ๖๓.๘๒ ไร่ แยกได้ ดังนี้

๑) พื้นที่ที่ได้รับ ...

- ๑) พื้นที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ จำนวน ๘๐ พื้นที่ ๔๓ จังหวัด
เนื้อที่ ๒๔๗,๖๒๙ - ๐ - ๗๘.๖๔ ไร่
- ๒) พื้นที่ได้รับการจัดที่ดิน จำนวน ๑๓๒ พื้นที่ ๕๔ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๒๕๔,๐๑๓ ไร่
โดยจัดคนเข้าทำประโยชน์ได้ รวมทั้งสิ้น ๓๖,๑๗๙ ราย ๔๖,๕๙๖ แปลง (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑)
- ๓) พื้นที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ จำนวน ๙๙ พื้นที่ ๔๘ จังหวัด เนื้อที่
ประมาณ ๓๓๑,๔๑๑ - ๒ - ๑๕.๘๑ ไร่
- ๔) สรุปพื้นที่แต่ละประเภทในการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ดังนี้

ผลการดำเนินงาน ประเภทที่ดิน	(๑) พื้นที่เป้าหมาย	(๒) พื้นที่ได้รับอนุญาต ให้เข้าทำประโยชน์	(๓) พื้นที่ได้รับการจัดที่ดิน (จัดคนเข้าทำประโยชน์)	(๔) พื้นที่ได้รับการส่งเสริม และพัฒนาอาชีพ
๑. ป่าสงวนแห่งชาติ	๑๗๕	๕๖	๘๐	๕๖
๒. ป่าชายเลน	๒๙	๑	๘	๖
๓. ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๐๘	๒๐	๒๕	๒๑
๔. ที่ดินสาธารณประโยชน์	๑๗	๓	๑๔	๑๕
๕. ที่ราชพัสดุ	๗	-	๕	๑
๖. ที่ดินสงวนเพื่อกิจการ นิคมในนิคมสร้างตนเอง	๓๕	-	-	-
รวม	๓๗๑	๘๐ (๒๑.๕๑%)	๑๓๒ (๓๕.๕๘%)	๙๙ (๒๖.๖๘%)

๑.๒ งบประมาณบูรณาการแผนงานการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน

ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รอบ ๑๒ เดือน (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๐) งบประมาณรวม ๒๕๐,๐๓๘,๔๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านสามหมื่นแปดพันสี่ร้อยบาทถ้วน) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๕ หน่วยงาน พบว่า เบิกจ่าย งบประมาณ จำนวน ๒๑๖,๒๗๐,๒๙๔ บาท (สองร้อยสิบหกล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๔๙ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานเป็นไปตามแผนงาน/โครงการที่กำหนด

ทั้งนี้ งบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน จำนวนทั้งสิ้น ๒๕๕,๙๒๒,๗๐๐ บาท (สองร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนสองหมื่นสองพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย ๕ แนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) การจัดหาพื้นที่เตรียมการ : การสำรวจข้อมูลพื้นที่เตรียมการ สำรวจสภาพการใช้ ที่ดิน และจัดทำขอบเขตการจำแนกที่ดิน งบประมาณ ๓๘,๕๘๙,๕๐๐ บาท (สามสิบล้านแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน)

(๒) การจัดหา ...

(๒) การจัดหาที่ดิน : สำรองตรวจสอบจัดทำข้อมูลที่ดิน และแผนที่ขอบเขตที่ดิน พร้อมด้วยรายชื่อผู้ครอบครองเดิม งบประมาณ ๒๗,๙๑๖,๙๐๐ บาท (ยี่สิบเจ็ดล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นหกพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

(๓) การจัดที่ดินให้ผู้ยากไร้ : กำหนดหลักเกณฑ์ กระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามพื้นที่เป้าหมาย จัดทำข้อมูลบัญชีผู้ยากไร้ และการจัดผู้ยากไร้ลงในพื้นที่เป้าหมายตามที่กำหนด งบประมาณ ๔๑,๔๗๗,๐๐๐ บาท (สี่สิบเอ็ดล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)

(๔) การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ : ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การตลาด พัฒนาระบบ สาธารณูปโภค พัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสม งบประมาณ ๑๐๘,๕๙๖,๖๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดล้านห้าแสนเก้าหมื่นหกพันหกร้อยบาทถ้วน)

(๕) งานอำนวยการและติดตามผล : การประสานและติดตามการดำเนินงานการจัดที่ดิน ทำกินให้ชุมชน งบประมาณ ๓๙,๓๔๒,๗๐๐ บาท (สามสิบเก้าล้านสามแสนสี่หมื่นสองพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

๑.๓ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อการบริหารจัดการ เชิงบูรณาการ

การดำเนินโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อการบริหารจัดการเชิงบูรณาการ ได้กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดินที่มีการรวบรวม ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับที่ดินและทรัพยากรดินจากแหล่งต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ มีความเป็นเอกภาพ สะดวกต่อการ สืบค้น และการบูรณาการข้อมูลทางด้านที่ดินและทรัพยากรดินระหว่างภาครัฐ (G2G) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน และการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ

๑.๔ การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นและสร้างการรับรู้ความเข้าใจในการ ขับเคลื่อนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล

การประชุมเชิงปฏิบัติการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบ แผนการขับเคลื่อน แผนปฏิบัติการที่จะใช้ในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายอย่างถูกต้อง ชัดเจน และเป็นไปตาม ระยะเวลาที่กำหนด การสร้างการรับรู้ความเข้าใจแนวทางการดำเนินงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการรับฟัง ความคิดเห็นเพื่อนำไปปรับปรุงและแก้ไขเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาลในระดับพื้นที่ต่อไป ซึ่งจัดประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๔ ครั้ง ในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ฝ่ายเลขานุการของ คทช.จังหวัด และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่

๒. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒.๑ คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน

๒.๑.๑ คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินได้เห็นชอบให้นำพื้นที่ไปดำเนินการจัดที่ดินทำกิน ให้ชุมชนฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ ไปแล้ว จำนวน ๙๕ พื้นที่ ๕๔ จังหวัด เนื้อที่ ๔๔๘,๑๕๔-๓-๑๖.๕๐ ไร่

๒.๑.๒ ปีงบประมาณ ...

๒.๑.๒ ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน จำนวน ๓ ครั้ง

- ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐
- ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สรุปมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินทั้ง ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) กำหนดพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการจัดหาที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๔๘ พื้นที่ ๕๖ จังหวัด เนื้อที่ ๒๗๐,๖๕๘-๐-๘๓.๗๐ ไร่ ประกอบด้วย

ลำดับที่	พื้นที่เป้าหมาย	พื้นที่/จังหวัด	เนื้อที่ (ไร่)
๑	ป่าสงวนแห่งชาติ	๔๑ พื้นที่ ๒๘ จังหวัด	๒๑๗,๗๖๐-๐-๓๓
๒	ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๘ พื้นที่ ๙ จังหวัด	๒๘,๐๑๐-๐-๖๒
๓	ป่าชายเลน	๒๘ พื้นที่ ๘ จังหวัด	๕,๓๑๖-๓-๓๕
๔	ที่ดินสาธารณประโยชน์	๑๓ พื้นที่ ๗ จังหวัด	๘,๖๓๗-๑-๔๘.๗๐
๕	ที่ราชพัสดุ	๓ พื้นที่ ๓ จังหวัด	๙๙๗-๑-๑๐
๖	ที่ดินสงวนเพื่อกิจการนิคมสร้างตนเอง	๓๕ พื้นที่ ๓๐ จังหวัด	๙,๙๓๖-๑-๙๕
รวม ๑๔๘ พื้นที่ ๕๖ จังหวัด			๒๗๐,๖๕๘-๐-๘๓.๗๐

๒) เห็นชอบพื้นที่เป้าหมายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ผ่านการพิจารณาจาก คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด ไปดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จำนวน ๙๑ พื้นที่ ๓๘ จังหวัด เนื้อที่ ๒๐๐,๑๘๒-๐-๖๖.๘๒ ไร่ ประกอบด้วย

ลำดับที่	พื้นที่เป้าหมาย	พื้นที่/จังหวัด	เนื้อที่ (ไร่)
๑	ป่าสงวนแห่งชาติ	๒๘ พื้นที่ ๒๑ จังหวัด	๑๗๕,๑๕๖-๐-๔๖.๙๒
๒	ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๓ พื้นที่ ๖ จังหวัด	๑๔,๕๓๔-๒-๙๕
๓	ป่าชายเลน	๑๘ พื้นที่ ๖ จังหวัด	๑๖๘-๑-๑๙.๒๐
๔	ที่ดินสาธารณประโยชน์	๑๓ พื้นที่ ๗ จังหวัด	๘,๖๓๗-๑-๔๘.๗๐
๕	ที่ราชพัสดุ	๓ พื้นที่ ๓ จังหวัด	๙๙๓-๑-๑๐
๖	ที่ดินสงวนเพื่อกิจการนิคมสร้างตนเอง	๖ พื้นที่ ๕ จังหวัด	๖๙๒-๑-๓๗
รวม ๙๑ พื้นที่ ๓๘ จังหวัด			๒๐๐,๑๘๒-๐-๖๖.๘๒

คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินได้ส่งข้อมูลขอบเขตพื้นที่ ข้อมูลผู้ครอบครองที่ดิน ให้คณะอนุกรรมการจัดที่ดินและคณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อดำเนินการต่อไป พร้อมทั้งได้แจ้ง คทช.จังหวัด ทราบ เพื่อมอบหมายหน่วยงานยื่นขออนุญาต/จัดทำสัญญา/อื่น ๆ ตามกฎหมายแต่ละพื้นที่ และได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบ เพื่อประสานการปฏิบัติงานในส่วนของ คทช.จังหวัด

๓) กำหนดพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการจัดหาที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒๘ พื้นที่ ๔๑ จังหวัด เนื้อที่ ๓๓๔,๙๔๐-๒-๕๕.๑๒ ไร่ ประกอบด้วย

ลำดับที่	พื้นที่เป้าหมาย	พื้นที่/จังหวัด	เนื้อที่ (ไร่)
๑	ป่าสงวนแห่งชาติ	๕๖ พื้นที่ ๓๔ จังหวัด	๒๔๘,๒๙๖-๐-๓๕.๑๒
๒	ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน	๗๒ พื้นที่ ๑๔ จังหวัด	๘๖,๖๔๔-๒-๒๐
รวม ๑๒๘ พื้นที่ ๔๑ จังหวัด			๓๓๔,๙๔๐-๒-๕๕.๑๒

คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินได้แจ้งพื้นที่เป้าหมายดังกล่าวให้ คทช.จังหวัด ทราบ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อมูลขอบเขตพื้นที่ดำเนินการและข้อมูลผู้ครอบครองที่ดินที่หน่วยงานเจ้าของพื้นที่สำรวจไว้แล้ว (ถ้ามี) แล้วนำเสนอให้คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินพิจารณาต่อไป พร้อมทั้งได้แจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบ เพื่อประสานการปฏิบัติงานในส่วนของ คทช.จังหวัด

๔) เห็นชอบให้ยกเลิกพื้นที่ พื้นที่การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตามที่ คทช.จังหวัด เสนอ รวมทั้งสิ้น ๕ พื้นที่ ดังนี้

๔.๑) พื้นที่ดำเนินการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเขาทราย เขาพระ จังหวัดพิจิตร เนื้อที่ ๒๔ ไร่ เนื่องจากทับซ้อนพื้นที่ราชพัสดุ

๔.๒) พื้นที่ดำเนินการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔ พื้นที่

(๑) พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าควนเลียบ จังหวัดสงขลา เนื้อที่ ๖๙๘-๓-๒๗ ไร่ เนื่องจากทับซ้อนสวนป่า

(๒) ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒ พื้นที่ ในจังหวัดสระแก้ว ได้แก่ แปลงหมายเลขที่ ๗๘๓ ตำบลหนองท่าเกษม อำเภอเมือง เนื้อที่ ๔๑๗-๒-๐๐ ไร่ และแปลงหมายเลขที่ ๑๘๔๓ ตำบลโนนหมากเค็ง อำเภอวัฒนานคร เนื้อที่ ๔๗๓-๑-๗๖ ไร่ เนื่องจากมีการคัดค้านและราษฎรแสดงสิทธิการครอบครอง

(๓) พื้นที่ป่าชายเลน บ้านคลองยี่รัด หมู่ ๓ ตำบลบ้านสวน อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี เนื้อที่ ๒-๐-๒๐ ไร่ เนื่องจากพื้นที่ไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการ

สำหรับพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าห้วยขาแข้ง จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ ๕,๐๑๕ ไร่ ขอชะลอการดำเนินงาน จนกว่าโครงการต้นแบบบูรณาการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ ตำบลแก่นมะกรูด อำเภอบ้านไร่ จังหวัดอุทัยธานี ตามแนวพระราชดำริของจังหวัดอุทัยธานี และสถาบันปิดทองหลังพระสืบสานแนวพระราชดำริ จะสิ้นสุดลงในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน

๒.๒.๑ ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ดังนี้

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการ ได้สั่งการให้คณะอนุกรรมการจัดที่ดินพิจารณาเกณฑ์ หรือการใช้ดุลยพินิจในการคัดเลือกราษฎรลงในพื้นที่ ที่จะต้องกำหนดกรอบการพิจารณาให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดการใช้ดุลยพินิจในการคัดเลือกราษฎรของแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน ซึ่งคณะอนุกรรมการจัดที่ดินได้พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ แยกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีการพิจารณาเกณฑ์ในการคัดเลือกราษฎรของแต่ละพื้นที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล โดยให้หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของประเภทที่ดินกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ ข้อกำหนด หรือเงื่อนไขภายใต้ความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการนี้ คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน ได้พิจารณาเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกราษฎรด้วยการกำหนดให้มีกระบวนการการจัดที่ดินของที่ดินแต่ละประเภท ซึ่งในแต่ละกระบวนการจะประกอบด้วย หลักเกณฑ์/ประเภทของผู้ที่ได้รับการจัด/คุณสมบัติ/แนวทาง/ การดำเนินการ/ข้อกำหนด และได้เสนอให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ๕ กระบวนการ ๕ พื้นที่ ได้แก่ กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (กรณีมีผู้ครอบครอง) พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ที่ราชพัสดุ และพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์

ประเด็นที่ ๒ กรณีการใช้ดุลยพินิจในการคัดเลือกราษฎรลงในพื้นที่ จะต้องกำหนดกรอบการพิจารณาให้ชัดเจน กรณีการใช้ดุลยพินิจในการคัดเลือกราษฎร คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน ได้ประมวลและรวบรวมจากข้อหารือ/ปัญหาอุปสรรคในพื้นที่ เช่น ประเภทของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน หลักเกณฑ์ การจัดที่ดิน คุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน เป็นต้น ซึ่งประเด็นหรือส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับแนวทาง ปฏิบัติงานในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการจัดที่ดินได้มีหนังสือแจ้งให้ คทช.จังหวัด ทราบ เพื่อใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาจัดราษฎรเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่แล้ว

๒.๒.๒ รายงานผลการดำเนินงาน

ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการจัดที่ดินได้รับมอบพื้นที่ดำเนินการจากคณะอนุกรรมการจัดที่ดิน รวม ๑๓๖ พื้นที่ ๕๓ จังหวัด แยกเป็น

๑) พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ๘๑ พื้นที่ ๔๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ กาญจนบุรี กำแพงเพชร ขอนแก่น จันทบุรี ชลบุรี ชุมพร ชัยภูมิ เชียงราย เชียงใหม่ ตราด ตรัง ตาก นครพนม นครราชสีมา นครสวรรค์ นราธิวาส น่าน บุรีรัมย์ บึงกาฬ ประจวบคีรีขันธ์ พังงา พัทลุง พะเยา พิษณุโลก พิจิตร เพชรบุรี มหาสารคาม มุกดาหาร แม่ฮ่องสอน ยโสธร ระยอง ราชบุรี ร้อยเอ็ด ลำปาง เลย สตูล สุโขทัย สุพรรณบุรี สุราษฎร์ธานี หนองบัวลำภู อุดรธานี อุดรดิษฐ์ อุทัยธานี และจังหวัดอุบลราชธานี

๒) พื้นที่ปฏิรูป ...

๒) พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ๓๐ พื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ กาญจนบุรี ภาพสินธุ์ ชลบุรี ชุมพร เชียงใหม่ นครราชสีมา สระแก้ว สุราษฎร์ธานี และจังหวัดอุทัยธานี

๓) พื้นที่ป่าชายเลน ๘ พื้นที่ ๓ จังหวัด คือ จังหวัดตรัง นครศรีธรรมราช และจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔) พื้นที่ที่ราชพัสดุ ๕ พื้นที่ ๔ จังหวัด คือ จังหวัดนครราชสีมา บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี และจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๕) พื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ ๑๒ พื้นที่ ๖ จังหวัด คือ จังหวัดขอนแก่น นครสวรรค์ บุรีรัมย์ มุกดาหาร ศรีสะเกษ และจังหวัดสุรินทร์

สามารถจัดคนเข้าทำประโยชน์ได้รวมทั้งสิ้น ๓๖,๑๗๙ ราย ๔๖,๕๙๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๕๔,๐๑๓ ไร่ (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑)

๒.๓ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ

การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพในพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ตามแผนการดำเนินงาน ๖ ด้าน ดำเนินการแล้ว ๙๙ พื้นที่ ๔๘ จังหวัด ดังนี้

๒.๓.๑ ด้านการพัฒนาที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินบนพื้นฐานข้อมูล (Zoning) โดยการสำรวจ จำแนกพื้นที่และกำหนดเขตการใช้ที่ดินทำกินในพื้นที่ที่มีการใช้ประโยชน์เพื่อเกษตรกรรม ในและนอกเขตชลประทาน พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง และพื้นที่แหล่งน้ำ รวมทั้งการทำแผนการพัฒนาที่ดิน และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ปรับปรุงบำรุงดินให้เหมาะสมกับการปลูกพืชในพื้นที่ ดำเนินการแล้ว ๖๘ พื้นที่ ๓๕ จังหวัด

๒.๓.๒ ด้านพัฒนาแหล่งน้ำและการพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน โดยการสำรวจแหล่งน้ำ ปัจจัยพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภค เพื่อจัดทำแผนการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งน้ำ ปัจจัยพื้นฐาน และระบบ สาธารณูปโภค ดำเนินการแล้ว ๕๒ พื้นที่ ๒๒ จังหวัด

๒.๓.๓ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ โดยให้การสนับสนุนเม็ดเงินอาชีพ เพื่อเป็น ทางเลือกในการประกอบอาชีพของราษฎรในพื้นที่ สำรวจข้อมูลความต้องการของราษฎรในพื้นที่ตามกลุ่มผู้ผลิต เพื่อใช้ในการวางแผนการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพตามภารกิจของหน่วยงาน ดำเนินการแล้ว ๖๓ พื้นที่ ๒๙ จังหวัด

๒.๓.๔ ด้านการส่งเสริมการรวมกลุ่ม โดยการส่งเสริม สนับสนุนการรวมกลุ่ม ตามความต้องการของราษฎรเพื่อการจัดตั้งสหกรณ์ในพื้นที่ที่มีการจัดตั้งสหกรณ์ และได้รับการสนับสนุนอาคาร อเนกประสงค์พร้อมเจ้าหน้าที่โครงการแล้ว ดำเนินการแล้ว ๘๓ พื้นที่ ๓๗ จังหวัด

๒.๓.๕ ด้านการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุน เพื่อการประกอบอาชีพ โดยการสำรวจความต้องการและส่งเสริมแนวทางการสนับสนุนเงินทุนในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพทางการเกษตร ในพื้นที่ ดำเนินการแล้ว ๓ พื้นที่ ๓ จังหวัด

๒.๓.๖ ด้านส่งเสริมและการจัดทำบัญชีครัวเรือน โดยการวางแผนเพื่อการพัฒนา ศักยภาพของเกษตรกรรายบุคคล/ครัวเรือน ด้วยกระบวนการเรียนรู้ด้านบัญชีครัวเรือน ดำเนินการแล้ว ๔๕ พื้นที่ ๒๔ จังหวัด

๒.๔ คณะอนุกรรมการ ...

๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย

ผลความคืบหน้าการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ จำแนกเป้าหมายออกเป็น ๒ กลุ่ม สรุปดังนี้

๒.๔.๑ กลุ่มผู้มีรายได้น้อยทั่วไปที่ยังไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัย โดยการเคหะแห่งชาติ บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ดำเนินการดังนี้

๑) แผนยกระดับคุณภาพชีวิต (เช่า) ๓ โครงการ ประกอบด้วย

(๑) โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อยปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ จำนวน ๙,๓๖๗ หน่วย

(๒) โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้ใช้แรงงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑๐ พื้นที่

(๓) โครงการฟื้นฟูเมืองชุมชนดินแดง

๒) แผนเสริมสร้างความมั่นคงด้านการอยู่อาศัย (เช่าซื้อ) ๒ โครงการ ประกอบด้วย

(๑) โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙

(๒) โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้าในกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล

๓) แผนพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับข้าราชการ ๒ โครงการ ประกอบด้วย

(๑) โครงการบ้านสวัสดิการข้าราชการ (เช่าซื้อ)

(๒) โครงการบ้านข้าราชการ (บ้านหลวง)

๔) แผนความร่วมมือกับภาคเอกชน โครงการบ้านประชารัฐ (บ้านเคหะประชารัฐ)

๒.๔.๒ แผนพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงาน และภาคีที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน ดำเนินการดังนี้

๑) การพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าว

๒) การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยเพื่อคนยากจนที่บุกรุกที่ดินสาธารณะ “ปทุมธานีโมเดล”

๓) การแก้ปัญหาและพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนาริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา

๔) การพัฒนาคุณภาพชีวิตกลุ่มคนไร้บ้าน

๕) การแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดภายใต้โครงการ “บ้านมั่นคง”

๖) โครงการบ้านพอเพียงชนบท

๒.๕ คณะอนุกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

๒.๕.๑ ผลการดำเนินงานปี ๒๕๖๐

โครงการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ภายใต้

คณะอนุกรรมการ ...

คณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ได้รับการจัดสรรงบประมาณการด้านการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ วงเงินรวม ๒,๑๑๖,๕๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งแสนหนึ่งหมื่นหกพันห้าร้อยบาทถ้วน) ผลการดำเนินงาน สรุปดังนี้

๑) การประชุมคณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน คณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อติดตามความก้าวหน้า และการประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน และครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณา (ร่าง) รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

๒) การลงพื้นที่เพื่อสัมภาษณ์เชิงลึกและจัดเก็บข้อมูลแบบสอบถาม ฝ่ายเลขานุการฯ ได้คัดเลือกพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน จำนวน ๑๐ พื้นที่ ๗ จังหวัด ซึ่งได้รับหนังสืออนุญาตแล้ว โดยมีจำนวนผู้ตอบแบบสอบถามทั้งสิ้น ๙๗๑ ตัวอย่าง แบ่งเป็น ประชาชน ๘๘๙ ตัวอย่าง (ร้อยละ ๒๑ ของประชากรใน ๑๐ พื้นที่ศึกษา) และเจ้าหน้าที่รัฐ ๘๒ ตัวอย่าง ซึ่งพื้นที่จัดเก็บข้อมูลแบบสอบถามทั้ง ๑๐ พื้นที่ ประกอบด้วย ๑) ป่าสงวนแห่งชาติป่าลุ่มน้ำฝาง จังหวัดเชียงใหม่ ๒) ป่าสงวนแห่งชาติป่าขุนแม่ทา จังหวัดเชียงใหม่ ๓) ป่าสงวนแห่งชาติป่าท่าธาร จังหวัดเชียงใหม่ ๔) ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ตาลและป่าแม่ยุย จังหวัดเชียงใหม่ ๕) ป่าสงวนแห่งชาติป่าครบุรี จังหวัดนครราชสีมา ๖) ป่าสงวนแห่งชาติป่าไผทและป่าโคกไม้้งาม จังหวัดอุดรธานี ๗) ป่าสงวนแห่งชาติป่าโคกนาโก จังหวัดยโสธร ๘) ป่าสงวนแห่งชาติป่าดงหมู จังหวัดนครพนม ๙) พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ตำบลระบำ จังหวัดอุทัยธานี และ ๑๐) พื้นที่ป่าชายเลน ป่าเลนปากน้ำ ป่าเลนปากพญา-ปากนคร ป่าเลนปากพอง ฝั่งตะวันตก จังหวัดนครศรีธรรมราช

๓) การจัดประชุมระดมความคิดเห็นระดับภาค

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการจัดประชุมระดมความคิดเห็น เรื่อง การติดตามความก้าวหน้าและการประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนระดับภาค จำนวน ๔ ครั้ง ประกอบด้วย ครั้งที่ ๑ ในพื้นที่ภาคเหนือ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงแรมฮอติเดย์ อินน์ จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งที่ ๒ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเซ็นทาราคอนเวนชั่นเซ็นเตอร์ จังหวัดอุดรธานี ครั้งที่ ๓ ในพื้นที่ภาคใต้ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเดอะ ทวินโลดส์ จังหวัดนครศรีธรรมราช และครั้งที่ ๔ ในพื้นที่ภาคกลาง เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม ปรินซ์ พาเลซ มหานาค กรุงเทพมหานคร

๒.๕.๒ สาระสำคัญ (ร่าง) รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์และประมวลผลจากการจัดเก็บข้อมูลในพื้นที่โครงการ การสัมภาษณ์เชิงลึก ทั้งเจ้าหน้าที่ส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น และผู้เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งการประชุมระดมความคิดเห็นจากภาคีการพัฒนาในพื้นที่ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การวิเคราะห์ปัจจัยนำเข้า

(๑) สถานภาพของประชากรกลุ่มตัวอย่าง ประชากรในพื้นที่โครงการ

ร้อยละ ๘๖.๒๘ เป็นผู้ที่อยู่อาศัยทำกินในพื้นที่มาเป็นเวลานานมากกว่า ๒๕ ปี (ก่อนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑) หลายชุมชนเคยเข้าสู่กระบวนการจัดที่ดินภายใต้นโยบายของรัฐที่ผ่านมา เช่น นิคมสร้างตนเอง การออกเอกสารสิทธิทำกิน (สทก.) หรือโครงการโฉนดชุมชน แต่โครงการไม่แล้วเสร็จจนจบสิ้น ทำให้ประชาชนในพื้นที่ยังคงอยู่ในสถานะผู้ถือครองที่ดินโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายมาจนถึงปัจจุบัน ประชากรกลุ่มตัวอย่างมีอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก ส่วนใหญ่เพาะปลูกพืชเศรษฐกิจเชิงเดี่ยว และมีอาชีพเสริมอื่นๆ รวมถึงรับจ้าง กลุ่มประชากรตัวอย่างส่วนใหญ่มีรายได้สูงกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท ต่อปี และมีเพียงร้อยละ ๓๔.๒๐ ที่มีรายได้ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท ต่อปี

(๒) นโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวม ให้ความสำคัญกับการจัดที่ดินให้ผู้ยากไร้ (จัดระบบ) แต่การดำเนินงานจริงส่วนใหญ่ เป็นการให้สิทธิแก่ผู้อยู่อาศัยในเขตที่ดินของรัฐ (จัดระเบียบ) มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้ยากไร้เข้าร่วมโครงการ แต่หลักเกณฑ์ดังกล่าวขาดรายละเอียดที่ชัดเจน ทำให้เป็นปัญหาสำหรับการพิจารณาอนุญาตของ คทช. จังหวัด ซึ่งพบว่ารายชื่อผู้ถือครองอยู่อาศัยเดิมอาจมีคุณสมบัติไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ ๙ ข้อ ที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม สมาชิกโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนส่วนใหญ่เห็นว่า โครงการฯ เป็นประโยชน์อย่างมาก สมาชิกได้รับการรับรองสิทธิในที่ดินทำกินและอยู่อาศัย สามารถเปลี่ยนสถานภาพเป็นผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินโดยถูกกฎหมาย การได้รับการรับรองสิทธิในที่ดิน ยังหมายถึงการได้รับสิทธิและความช่วยเหลือต่างๆ จากหน่วยงานรัฐ และเห็นด้วยกับแนวทางการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวม ซึ่งจะเป็นแนวทางที่จะช่วยรักษาการถือครองที่ดินไว้ได้ในระยะยาว

(๓) ความเหมาะสมของสภาพที่ดินที่นำมาจัดสรรให้แก่ประชาชน แม้ว่าลักษณะทางกายภาพของพื้นที่โครงการส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่การเกษตรนอกเขตชลประทาน และเป็นพื้นที่ที่มีผู้อยู่อาศัยครอบครองทำกินอยู่ก่อนแล้ว แปลงที่ดินมีลักษณะกระจัดกระจาย เป็นแปลงย่อย พื้นที่ไม่ติดต่อกัน หรือไม่ได้อยู่ในชุมชนเดียวกัน แต่กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถามร้อยละ ๖๙.๙๗ ยังคงมีความเห็นว่า พื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรมีความเหมาะสมสำหรับการเกษตร

(๔) ความเพียงพอของบุคลากรและงบประมาณ โครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน โดยงบประมาณส่วนใหญ่ที่ได้รับการจัดสรรเป็นไปเพื่อการดำเนินกิจกรรมด้านการส่งเสริมพัฒนาอาชีพและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในขณะที่งบประมาณและจำนวนบุคลากรเพื่อการตรวจสอบ รั้งวัด แบ่งแปลง ในกระบวนการจัดหาที่ดิน และกระบวนการจัดที่ดินคัดเลือกราษฎร ยังไม่เพียงพอ ส่งผลให้การดำเนินงานดังกล่าวยังล่าช้า นอกจากนี้ พื้นที่ซึ่งมีผู้ปฏิบัติงานใหม่ ยังต้องทำความเข้าใจคู่มือการปฏิบัติงานและหลักเกณฑ์ต่างๆ เพื่อถ่ายทอดและอธิบายให้ราษฎรเกิดความเข้าใจโครงการให้ชัดเจนมากขึ้น

๒) การวิเคราะห์กระบวนการดำเนินงาน

(๑) การจัดหาที่ดิน โดยที่พื้นที่ดำเนินโครงการในหลายพื้นที่ได้มีการสำรวจการถือครองพื้นที่ผ่านโครงการที่เกี่ยวข้องมาก่อนหน้าการดำเนินนโยบายจัดสรรที่ดินทำกินให้ประชาชน

ของรัฐบาลในชุดปัจจุบัน อาทิ พื้นที่โครงการในเขตป่าสงวนแห่งชาติ มีการสำรวจข้อมูลการถือครองที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรี ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ส่วนพื้นที่ป่าชายเลน มีการสำรวจการถือครองภายใต้โครงการบริหารจัดการป่าชายเลนเพื่อลดโลกร้อน เมื่อปี ๒๕๕๐ ในขณะที่พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นพื้นที่ว่างเปล่าที่ได้คืนจากการปลูกสวนป่าขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นต้น จึงส่งผลให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐ ร้อยละ ๗๓.๑๗ มีความเห็นว่า ฐานข้อมูลพื้นที่เป้าหมายมีความชัดเจนเพียงพอสำหรับการดำเนินงานในขั้นตอนการจัดที่ดินต่อไป อย่างไรก็ตาม มีเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ร้อยละ ๔๕.๑๒ เห็นว่า ยังมีปัญหาในขั้นตอนการออกหนังสืออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่

(๒) การจัดที่ดิน พบว่า กระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบบัญชีรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการยังมีความล่าช้า โดยเฉพาะจังหวัดที่ไม่ได้จำแนกบัญชีรายชื่อราษฎรที่มีคุณสมบัติครบถ้วนออกจากบัญชีรายชื่อราษฎรที่ต้องพิจารณาคุณสมบัติเพิ่มเติม เนื่องจากคู่มือการปฏิบัติงานกำหนดไว้กว้างๆ เพื่อให้จังหวัดใช้ดุลยพินิจให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในแต่ละจังหวัดต้องพิจารณาในรายละเอียดอย่างรอบคอบ อีกทั้งยังไม่มีมาตรการดำเนินการที่เหมาะสมกับผู้ครอบครองรายใหม่ มีการซื้อขายเปลี่ยนมือ หรือมีผู้ที่ไม่มาแสดงตน นอกจากนี้ หลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการบางข้อไม่สามารถนำมาใช้ได้จริงในพื้นที่ ได้แก่ หลักเกณฑ์ข้อ (๒) เป็นผู้ยากไร้ ไม่มีที่ทำกิน/ที่อยู่อาศัย หรือมีรายได้ไม่เกินปีละ ๓๐,๐๐๐ บาท และข้อ (๘) ยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือในการจัดที่ดินจากทางราชการมาก่อน โดยพบว่า กลุ่มตัวอย่าง ร้อยละ ๔๒.๗๔ มีการถือครองที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ หรือได้รับการจัดสรรที่ดิน ส.ป.ก. มาแล้ว อย่างไรก็ตาม ประชาชนส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถาม (ร้อยละ ๗๕.๔๘) มีความเห็นว่า กระบวนการคัดเลือกและผลการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการมีความโปร่งใสยุติธรรม

(๓) การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ยังขาดบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงาน โดยพบว่า แต่ละหน่วยงานจะมีชุดทางเลือกสำเร็จรูปซึ่งเป็นกิจกรรมย่อย เข้าไปให้ประชาชนเลือกและมีการดำเนินงานในพื้นที่อย่างเป็นเอกเทศ และการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นการดำเนินงานระยะสั้นขาดความต่อเนื่อง ขาดมิติความยั่งยืน เป็นผลให้สมาชิกโครงการยังคงทำการเกษตรเชิงเดี่ยวที่ผลผลิตมีความอ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงของตลาด นอกจากนี้ ระบบโครงสร้างพื้นฐานและการตลาดเพื่อรองรับผลผลิตยังขาดความพร้อม ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจปรับเปลี่ยนรูปแบบการประกอบอาชีพและวิธีการทำการเกษตรของประชาชนในพื้นที่โครงการ

(๔) โครงสร้างการบริหารจัดการและการประสานงานระหว่างหน่วยงาน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ร้อยละ ๖๓.๔๒ เห็นว่า การประสานงานระหว่างคณะอนุกรรมการฯ ส่วนกลางกับคณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัดมีประสิทธิภาพ ในขณะที่การประสานงานระหว่างอนุกรรมการระดับจังหวัดในพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพมากถึงร้อยละ ๘๒.๘๓

๓) การวิเคราะห์ผลผลิตและผลลัพธ์

(๑) โครงการเป็นประโยชน์โดยตรงต่อชุมชนในพื้นที่ห่างไกล และตอบสนองต่อนโยบายลดความเหลื่อมล้ำของรัฐบาล ประชากรตัวอย่าง ร้อยละ ๗๗.๒๘ เห็นว่า โครงการจัดที่ดิน

ทำกินให้ชุมชนก่อให้เกิดประโยชน์ ช่วยให้เกิดความมั่นคงในการถือครองที่ดิน ผู้เข้าร่วมโครงการที่ปรากฏรายชื่อ การอนุญาตใช้ประโยชน์ ได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นผู้บุกรุกที่ดินของรัฐ เป็นผู้ที่อยู่อาศัยทำกินในที่ดิน อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

(๒) ผลการจัดที่ดินมีความชัดเจน ครบถ้วน ประชากรตัวอย่างร้อยละ ๗๓.๑๑ เห็นด้วยกับผลการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการ โดยร้อยละ ๖๖.๑๔ เห็นว่า ผลการคัดเลือกดังกล่าว มีความชัดเจน ครบถ้วนของรายชื่อ อย่างไรก็ตาม ความล่าช้าของการพิจารณาให้ความเห็นชอบรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการ ทำให้ประชาชน เสียสิทธิประโยชน์ที่ควรจะได้รับ และยังทำให้ประชาชนขาดความมั่นใจในนโยบายของรัฐ

(๓) การส่งเสริมพัฒนาอาชีพและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ สามารถสะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการในเรื่องกระบวนการเตรียมชุมชนไปสู่การพึ่งพาตนเอง และการรวมกลุ่ม การลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ การพัฒนาที่ดิน แหล่งน้ำ และการช่วยแก้ไขปัญหาในด้านการตลาด ได้อย่างชัดเจน เนื่องจากการดำเนินงานยังอยู่ในระยะเริ่มต้น

๔) การวิเคราะห์ผลกระทบ และความยั่งยืน

ผลการวิเคราะห์ส่วนนี้ยังไม่สามารถประเมินได้ เนื่องจากการดำเนินงาน ส่วนใหญ่อยู่ในระยะเริ่มต้น อย่างไรก็ตาม ประชากรกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีแนวโน้มที่จะรักษาที่ดิน ยุติการซื้อขาย เปลี่ยนมือ และพอใจในความมั่นคงด้านการถือครองที่ดินอย่างมาก

๒.๕.๓ ข้อเสนอแนะทางการดำเนินงาน

๑) ขยายพื้นที่เป้าหมายโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนให้ครอบคลุมพื้นที่ ที่เคยมีการสำรวจการถือครองที่ดิน ตามมติคณะรัฐมนตรี ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ให้แล้วเสร็จพร้อมกันทั่วประเทศ ภายในระยะเวลา ๓ ปี โดยจัดสรรงบประมาณ กำลังคน ให้เพียงพอต่อการตรวจสอบทางเทคนิค พร้อมทั้งนำข้อมูล ภาพถ่ายดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (GISTDA) และข้อมูล จากโครงการจัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาใช้ร่วมกันเพื่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุด

๒) เร่งรัดการออกหนังสืออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ เพื่อให้พื้นที่เป้าหมาย ดำเนินงาน ทั้ง ๒๔๙ พื้นที่ ๖๖ จังหวัด ได้รับการอนุญาตใช้ประโยชน์อย่างถูกต้องตามกฎหมาย (ปัจจุบันได้รับ หนังสืออนุญาตแล้ว ๕๙ พื้นที่ ๒๕ จังหวัด) โดยให้คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน และ คทช. จังหวัด ร่วมกันกำหนด เป้าหมายและดำเนินงานด้านการออกหนังสืออนุญาตให้แล้วเสร็จตามกำหนด นอกจากนี้ แปลงที่ดินที่ได้รับ อนุญาตควรให้ครอบคลุมการอนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินส่วนกลาง หรือการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ สาธารณูปโภคต่าง ๆ

๓) เร่งรัดการอนุญาตรายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการ เนื่องจากปัจจุบันรายชื่อ ผู้เข้าร่วมโครงการที่ผ่านความเห็นชอบจาก คทช. จังหวัด อย่างถูกต้อง มีจำนวนน้อยมาก เมื่อเทียบกับเป้าหมาย ที่กำหนดไว้ จึงควรเร่งรัดการอนุญาตรายชื่อ โดยให้ คทช.จังหวัด จำแนกบัญชีรายชื่อผู้ที่สามารถพิจารณาอนุญาต

ให้เข้าร่วมโครงการได้โดยเร็ว (ได้แก่ ผู้ที่อยู่อาศัยมาก่อนปี ๒๕๔๕ ซึ่งมีข้อมูลพื้นฐานอยู่แล้ว และเป็นผู้ครอบครองรายเดิมที่ซื้อตรง แปลงตรง ตลอดจนถึงผู้ที่เป็นทายาทของผู้ครอบครองรายเดิม) เพื่อมิให้ผู้ครอบครองเหล่านั้นเสียสิทธิที่ควรได้ และรายชื่อผู้ที่ คทช. จังหวัด ต้องใช้เวลาพิจารณาคุณสมบัติเพิ่มเติม (ได้แก่ ผู้ครอบครองรายใหม่ที่มีการโอนเปลี่ยนมือ) ทั้งนี้ ในระยะหลัง คทช.จังหวัด ได้พิจารณานำกระบวนการนี้ไปปรับใช้ในพื้นที่แล้ว

๔) ควรเร่งดำเนินการบังคับใช้กฎหมายสำหรับผู้ถือครองที่ดิน หลังปี ๒๕๔๕ (กรณีพื้นที่ป่าสงวน) และปี ๒๕๕๒ (กรณีพื้นที่ป่าชายเลน) โดยไม่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่ คทช. กำหนดไว้ และไม่ยินยอมคืนพื้นที่ กรณีที่ไม่มาแสดงตัวภายในระยะเวลาที่กำหนด หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ควรมีแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่แปลงว่างโดยเร็ว เช่น การจัดสรรเป็นพื้นที่ส่วนกลาง การจัดสรรให้ผู้ยากไร้รายอื่นหรือการปลูกฟื้นฟูป่า เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการบุกรุกพื้นที่เพิ่มเติม

๕) การส่งเสริมพัฒนาอาชีพ ควรจัดทำแผนบูรณาการพัฒนาอาชีพอย่างเป็นระบบครบวงจรและมีกระบวนการสร้างชุมชนเข้มแข็ง โดยใช้โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเป็นต้นแบบ ซึ่งสหกรณ์หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเข้ามาส่งเสริมการพัฒนาตลอดห่วงโซ่การผลิต โดยเฉพาะด้านการตลาดและขนส่ง รวมทั้งผสมผสานแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงที่เป็นรูปธรรม เพื่อสร้างหลักประกันรายได้ที่มั่นคง ทั้งนี้ หน่วยงานต่างๆ ควรร่วมมือกับชุมชนจัดทำแผนพัฒนาทั้งระยะสั้นและระยะยาวในแต่ละพื้นที่ โดยมีแนวทางที่ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน

๖) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานควรให้ความสำคัญกับการจัดหาเงินเพื่อการเกษตร เนื่องจากตรงกับความต้องการของราษฎรมากที่สุด ประกอบกับการมีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรที่เพียงพอ นั้นเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดการปรับเปลี่ยนการเพาะปลูกจากพืชเชิงเดี่ยว มาสู่การเกษตรแบบผสมผสาน นอกจากนี้ ยังช่วยส่งเสริมการประกอบอาชีพในด้านอื่น ๆ อีกด้วย

๗) รัฐควรสนับสนุนกลไกขับเคลื่อนชุมชนเข้มแข็ง และกลไกการเงินระดับชุมชนที่มีการดำเนินงานประสบความสำเร็จแล้ว เช่น การรวมกลุ่มสัจจะออมทรัพย์ กองทุนสงเคราะห์ของชุมชน ฯลฯ โดยสนับสนุนให้มีการศึกษาเรียนรู้จากเครือข่ายชุมชนที่ดำเนินการในเรื่องนี้อยู่แล้ว รวมทั้งจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ เพื่อเป็นเงินทุนตั้งต้นในการประกอบอาชีพ เนื่องจากที่ดินที่ได้รับจัดสรรนั้นอยู่ในรูปของการให้สิทธิทำกินแบบแปลงรวม ซึ่งไม่สามารถนำไปจำนองหรือนำไปเป็นหลักประกันเงินกู้ได้

๘) ควรแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์กฎระเบียบและแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานรัฐ เพื่อให้สมาชิกโครงการ คทช. ได้สิทธิในการเข้าร่วมโครงการของรัฐ รวมทั้งสิทธิประโยชน์อื่นๆ เท่าเทียมกับเกษตรกรที่มีเอกสารสิทธิในที่ดินรายแปลง อาทิ การขึ้นทะเบียนเพื่อตรวจรับรองมาตรฐานแหล่งผลิตพืชผักและผลไม้ตามการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี (GAP) การขึ้นทะเบียนสวนป่า การขึ้นทะเบียนเกษตรกร/ประมง และการได้รับการเยียวยาจากภาครัฐได้ เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ เป็นต้น

เลขานุการ รายงานว่า พื้นที่เป้าหมายในการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ กำหนดไว้ จำนวนทั้งสิ้น ๕.๖ ล้านไร่ ปัจจุบันมีพื้นที่เป้าหมายแล้ว ๓๗๑ พันไร่ เนื้อที่ ๑ ล้านไร่ เศษ

ซึ่งจะพิจารณากำหนดพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ครบถ้วนทุกจังหวัด แต่มีข้อจำกัด คือ ในบางจังหวัด ไม่มีพื้นที่ที่เหมาะสมในการนำมาจัดที่ดิน โดยเฉพาะจังหวัดในภาคกลาง

ประธานกรรมการ สั่งการว่า จะต้องหาวิธีการใหม่ในการกำหนดพื้นที่เป้าหมาย ถ้าพิจารณาแล้วไม่มี ก็ต้องไปหาที่ดินตรงอื่น หรือหาที่แปลงกลางที่จะใช้ทำประโยชน์ร่วมกันในการประกอบอาชีพ โดยเป็นการลงทุนลงแรงที่รัฐร่วมลงทุนให้และแบ่งปันผลประโยชน์กันเหมือนระบบนารวม ซึ่งต้องพิจารณาว่ากฎหมายทำได้หรือไม่ ทั้งนี้ การกำหนดพื้นที่เป้าหมายในกรุงเทพฯและปริมณฑล รวมถึงจังหวัดใกล้เคียง คงกำหนดได้ยาก เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ที่อยู่อาศัย ดังนั้น อาจจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับผู้ยากไร้ก็ได้ ซึ่งต้องดำเนินการในหลายรูปแบบ เพื่อให้การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนรวมถึงที่อยู่อาศัยครอบคลุมทั่วประเทศ และมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับไปดำเนินการพิจารณาว่าจะหาที่อยู่อาศัยให้กับผู้ยากไร้ได้อย่างไร ส่วนพื้นที่เป้าหมายที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้เร่งดำเนินการ โดยจังหวัดที่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการ ให้กำหนดมาตรการเร่งด่วนตามแนวทางที่ให้ไว้ข้างต้น และจังหวัดที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ให้ดำเนินการตามแผนงานต่อไป

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และรายงานผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

เรื่องที่ ๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.

เลขานุการ รายงานที่ประชุม

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

๑.๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และสภาเกษตรกรแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๒ รับทราบแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รวม ๒ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ

๑.๓ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๔ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

๑.๕ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาทบทวนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทย เพื่อให้มีความเชื่อมโยงกับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วย

๒. ผลการดำเนินงาน

๒.๑ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้จัดทำร่างและกำหนดการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดิน พ.ศ. โดยจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และการสร้างความเข้าใจกระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล” โดยจัดรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๔ ภาค มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคประชาชนเข้าร่วม ประมาณ ๕๐๐ คน

๒.๒ การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม www.onep.go.th เป็นเวลา ๓๐ วัน และได้เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นทาง www.onep.go.th แล้ว พร้อมจัดทำหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และส่งกลับไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติต่อไป ทั้งนี้ ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธานกรรมการ สอบถามว่า สาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจะมีสถานะเป็นคณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติ รวมถึงการดำเนินงานในการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน จะบรรจุไว้ในกฎหมายหรือไม่

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นว่าการกระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนเป็นเรื่องที่สำคัญ และต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีทั้งงานที่ได้ทำไปแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินงาน ตลอดจนยังมีกระบวนการจัดที่ดินเพิ่มเติม ซึ่งจะต้องพิจารณากันต่อไป และขอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาด้วยว่า กระบวนการที่จะเพิ่มหรือปรับปรุงนั้น ร่างพระราชบัญญัติ ฯ ฉบับดังกล่าวรองรับได้หรือไม่

พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เมื่อจะนำที่ดินประเภทใดมาดำเนินการแล้ว จะใช้กฎหมายของแต่ละหน่วยงานบังคับใช้อยู่ เช่น กฎหมายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก็จะต้องปรับให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำหรับกฎหมายอื่น เช่น กฎหมายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ก็ต้องปรับให้สอดคล้องเช่นกัน

ประธานกรรมการ สั่งการว่า สาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ต้องครอบคลุมการทำงานของทุกหน่วยงาน เพราะคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายที่ดินในภาพรวมของประเทศ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจับเรื่องนี้ ไปพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนการออกกฎหมาย เนื่องจากเป็นความต้องการของประชาชน

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

๒. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

เรื่องที่ ๓.๓ ผลการดำเนินการรวบรวมข้อมูลผู้ขึ้นทะเบียนผู้ยากไร้ที่ดินทำกิน

เลขานุการ รายงานที่ประชุม

๑. ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ วางแผนการสำรวจข้อมูลผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีแต่ไม่พอเลี้ยงชีพ ให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจน รวมทั้งจัดทำแผนการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพในระยะยาว และคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติรับทราบรายงานผลการรวบรวมข้อมูลผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินในเบื้องต้นแล้ว ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙

๒. ในการประชุมติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการประสานขอข้อมูลราษฎรผู้ไร้ที่ดินทำกินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กรมที่ดิน กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. ผลการดำเนินงาน

๓.๑ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ประสานขอข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และได้ข้อมูลในรูปแบบเอกสารแสดงตนที่ส่วนราชการออกให้ แบบสัมภาษณ์กรอกรายละเอียดด้วย

ลายมือ และไฟล์ข้อมูล จากข้อมูลดังกล่าวพบปัญหาเรื่องรูปแบบฐานจัดเก็บข้อมูลในแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน รายชื่อของข้อมูลบางรายไม่ครบถ้วนและข้อมูลบางรายไม่สามารถตัดซ้ำได้ เนื่องจากข้อมูล ชื่อ สกุล เลขบัตรประชาชน ไม่ชัดเจน เป็นต้น ทำให้ต้องใช้เวลาในการจัดทำข้อมูลเป็นเวลานาน

๓.๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของข้อมูลในแต่ละหน่วยงาน โดยพิจารณาจากชื่อ สกุล เลขบัตรประชาชน เป็นหลัก สรุปรวมผู้ขึ้นทะเบียน รวมทั้งสิ้น ๘๔๑,๑๗๐ ราย แยกตามหน่วยงาน ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐)

๑) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รับผิดชอบข้อมูลผู้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ไร้ที่ดินทำกินจากสำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๔๐๔,๓๗๐ ราย

๒) กรมที่ดิน รับผิดชอบข้อมูลราษฎรที่ยื่นร้องขอที่ดินทำกินต่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒๘,๖๒๐ ราย

๓) กรมป่าไม้ รับผิดชอบข้อมูลราษฎรครอบครองที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ และราษฎรที่ได้รับหนังสืออนุญาตสิทธิทำกิน (ส.ท.ก.) จำนวน ๓๑๖,๒๘๙ ราย

๔) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รับผิดชอบข้อมูลราษฎรครอบครองที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ภายในเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า จำนวน ๙๖,๙๘๓ ราย

๓.๓ ในการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดิน ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีความเห็นให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปรับปรุงฐานข้อมูลผู้ขึ้นทะเบียนผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยให้จำแนกประเภทกลุ่มรายชื่อต่างๆ แต่ละประเภท เพื่อให้สามารถนำฐานข้อมูลไปใช้ให้เกิดประโยชน์ตรงตามความต้องการของพื้นที่มากที่สุด

๓.๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดประชุมหารือเพื่อปรับปรุงฐานข้อมูลร่วมกับกรมที่ดิน กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดจำแนกประเภทที่ดินทำกิน นิยามสถานะผู้ไร้ที่ดินทำกินของแต่ละหน่วยงาน กระบวนการตรวจสอบ (คัดกรอง) และการได้รับการช่วยเหลือจากภาครัฐ

๓.๕ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้พัฒนาโปรแกรมการสืบค้นฐานข้อมูลผู้ไร้ที่ดินเรียบร้อยแล้ว โดยเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้จัดประชุมการใช้โปรแกรมสืบค้นฐานข้อมูลผู้ไร้ที่ดินทำกินเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ตรวจสอบคุณสมบัติผู้ไร้ที่ดินทำกินเบื้องต้น และประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรตามโครงการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาลได้ ทั้งนี้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะแจ้งให้หน่วยงานนำโปรแกรมดังกล่าวข้างต้นเพื่อไปติดตั้งและใช้งานต่อไป

ประธานกรรมการ สอบถามว่า ผู้ไร้ที่ดินทำกินทั้งหมดที่สำรวจมา จำนวน ๘๔๐,๐๐๐ กว่าราย ดำเนินการจัดที่ดินทำกินไปแล้ว ๓๐๐,๐๐๐ กว่าราย ใช่หรือไม่ และกล่าวว่า ผู้ยากไร้บางคนต้องการที่ดินทำกิน

และที่อยู่ ...

และที่อยู่อาศัย บางคนต้องการเฉพาะที่อยู่อาศัยเท่านั้น ซึ่งในบางจังหวัดพบว่าไม่มีที่ดินทำการเกษตร และไม่สามารถจัดหาที่ดินได้ และในอนาคตพื้นที่ในเขตปริมณฑลจะไม่มีที่ดินทำการเกษตรอีกแล้ว เนื่องจากขอบเขตเมืองที่โตขึ้นขยายออกไป ผู้ยากไร้ก็ต้องประกอบอาชีพอื่น จึงต้องพิจารณาความเหมาะสมในการจะช่วยเหลือผู้ยากไร้ให้ตรงกับสภาพพื้นที่และความต้องการของประชาชน

เลขานุการ ชี้แจงว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นจำนวนผู้ขึ้นทะเบียนผู้ไม่มีที่ดินทำกิน ประมาณ ๘๔๐,๐๐๐ กว่าราย จากข้อมูลของทั้งสี่หน่วยงาน ที่จะนำไปใช้เป็นข้อมูลในการวางกรอบนโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ทั้งนี้ ปัจจุบันได้ดำเนินการจัดที่ดินทำกินหรือจัดคนเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ไปแล้ว ประมาณ ๓๖,๐๐๐ ราย

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นว่า ตัวเลขผู้ขึ้นทะเบียนผู้ไม่มีที่ดินทำกิน ต้องตรวจสอบเพิ่มเติม ยกตัวอย่างกรณี การลงทะเบียนคนจนกับกระทรวงการคลัง ภายหลังตรวจสอบพิสูจน์ พบว่า มีบัญชีเงินฝากธนาคาร เป็นต้น ซึ่งจะทำให้การจัดที่ดินทำกินไม่ตรงกับกลุ่มเป้าหมาย โดยไปจัดให้กับผู้ที่มีที่ดินทำกินหรือไม่ก็ประกอบอาชีพอื่นอยู่แล้วที่ไม่ใช่เกษตรกร และมาแจ้งความต้องการที่ดินทำกิน จึงควรตรวจสอบอีกครั้ง

ประธานกรรมการ สั่งการว่า ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปตรวจสอบอีกครั้ง โดยนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา เช่น รายชื่อผู้ยากไร้ที่ขึ้นทะเบียน ให้พิสูจน์ว่าเป็นคนจนจริงหรือไม่ ถ้าผู้ยากไร้ที่ขึ้นทะเบียนมีอาชีพค้าขายอยู่แล้ว แต่ไม่มีที่อยู่อาศัย ก็จะต้องจัดหาให้ โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการดำเนินงานรวบรวมข้อมูลผู้ขึ้นทะเบียนของผู้ยากไร้ที่ดินทำกินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมที่ดิน กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๒. ให้หน่วยงานทั้ง ๔ หน่วยงาน รวมทั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

เรื่องที่ ๓.๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขอลาออกจากคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

(นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร)

เลขานุการ รายงานที่ประชุม

๑. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๗/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔ (๕) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบกับมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒. นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ขอลาออกจากการเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เนื่องจากได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

มติที่ประชุม

รับทราบการลาออกของนายวิวัฒน์ ศัลยกำธร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และแผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะเร่งด่วน

เลขานุการ รายงานที่ประชุม

๑. การประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๔) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการรักษาความสมดุลทางธรรมชาติ การอนุรักษ์ที่ดินและทรัพยากรดินอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการใช้ที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการจัดที่ดินให้ประชาชนผู้ยากไร้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตไปพิจารณาดังนี้

๑.๑ (ร่าง) นโยบายและแผนฯ จะต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๔) และครอบคลุมกับประเด็นการแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐและเอกชน ให้มีความสมดุลควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากทรัพยากรมีอยู่อย่างจำกัด

๑.๒ ภาพรวมของ (ร่าง) นโยบายและแผนฯ ในหลักการจะต้องครอบคลุมในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และการสร้างความเป็นธรรม

๒. คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

๓. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้มีการดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะเร่งด่วน เพื่อเป็นกลไกและเครื่องมือในการขับเคลื่อน (ร่าง) นโยบายและแผนฯ ในระยะแรก (ระยะ ๕ ปี คือ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านที่ดิน

และทรัพยากรดิน ...

และทรัพยากรดินนำไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการ การจัดสรรงบประมาณภายใต้ภารกิจของหน่วยงานได้อย่างบูรณาการ และสามารถนำไปสู่การจัดวางพื้นฐานระบบการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรดินได้อย่างสูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน รวมทั้งสามารถแปลงไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยยึดหลักการที่สำคัญ ประกอบด้วย หลักธรรมาภิบาล หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หลักการอนุรักษ์ดินและน้ำ หลักการบริหารจัดการเชิงระบบ นิเวศ หลักการระวังไว้ก่อน หลักภูมิสังคม หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน หลักการพัฒนาที่ยืดคนเป็นศูนย์กลาง หลักการพัฒนาที่ยั่งยืน และหลักการพัฒนาที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ ตามระบบการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับประเด็นปัญหาและบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคีผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินงานได้มีการพิจารณาถึงความเชื่อมโยงและความสอดคล้องกับสาระสำคัญ ในยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) รวมทั้งนโยบายและแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดย (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ในยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม ด้านสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการ

๔. กรอบการดำเนินการจัดทำ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เป็นการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์โดยถ่ายมาจากยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ซึ่งเป็นกรอบนโยบายหลักของประเทศ และ (ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ซึ่งเป็นกรอบนโยบายด้านที่ดินและทรัพยากรดินระยะ ๒๐ ปี ที่ คทช. ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยนำมาวิเคราะห์ร่วมกับสถานการณ์ปัญหาที่ดินและทรัพยากรดิน ทั้งอดีต ปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคต แผนงาน/โครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development: SDGs)

ทั้งนี้ สาระสำคัญใน (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) พิจารณابนฐานของนโยบายหลัก ๔ ด้าน เช่นเดียวกับ (ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) เพียงแต่ประเด็นยุทธศาสตร์ใน (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ได้มีการแบ่งประเด็นปัญหาให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๕. (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) สรุปลักษณะสำคัญดังนี้

วิสัยทัศน์ : บูรณาการการจัดการที่ดินและทรัพยากรดินให้มั่นคง เพื่อเศรษฐกิจ สังคมที่มั่นคง อนุรักษ์ อย่างสมดุลและยั่งยืน

พันธกิจ : ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ประเทศไทยได้รับการแก้ไขปัญหาที่ดินและทรัพยากรดินอย่างรอบด้านและเป็นรูปธรรม เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล และยั่งยืน ด้วยการบูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วนอย่างเป็นเอกภาพ เป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

วัตถุประสงค์

๑) เป็นกรอบในการบูรณาการของทุกภาคีที่เกี่ยวข้อง ในการร่วมกันแก้ไขปัญหาและขับเคลื่อนนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศอย่างเป็นเอกภาพ ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

๒) เพื่อบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดและยั่งยืน โดยคำนึงถึงมิติทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศ

เป้าประสงค์ : เพื่อเป็นแนวทางการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ในการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาด้านที่ดินและทรัพยากรดินที่ผ่านมาได้อย่างเป็นรูปธรรม ใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรดินเป็นฐานทรัพยากรการผลิต โดยประยุกต์แนวทางตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการของการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน กระจายการเข้าถึงการใช้ที่ดินอย่างเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ : (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์หลัก ๓๑ ตัวชี้วัด ๒๐ กลยุทธ์ ๖๖ แนวทางการปฏิบัติ และ ๑๖๒ แผนงาน / โครงการ โดยสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สงวนและคุ้มครองพื้นที่ต้นน้ำลำธารและอนุรักษ์ป่าไม้เพื่อความสมดุลทางธรรมชาติ : เป้าหมายเพื่อสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์และฟื้นฟู พื้นที่ต้นน้ำลำธารและป่าไม้ของประเทศ ให้คงความอุดมสมบูรณ์และรักษาความสมดุลทางธรรมชาติ ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การสงวนและคุ้มครองพื้นที่ต้นน้ำลำธารฯ ๒) การป้องกันรักษาพื้นที่ป่าที่เหลือ และ ๓) การส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจฯ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บริหารจัดการที่ดินของรัฐด้วยธรรมาภิบาล : เป้าหมายเพื่อคุ้มครองและบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขและลดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐด้วยธรรมาภิบาล รวมทั้งนำที่ดินของรัฐมาใช้ประโยชน์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การแก้ไขปัญหาแนวเขตและการบุกรุกที่ดินของรัฐ และ ๒) การบริหารจัดการที่ดินของรัฐด้วยธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาและเสริมสร้างการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีคุณภาพและยั่งยืน : เป้าหมายเพื่อบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับศักยภาพของที่ดิน ควบคู่กับการพัฒนาและฟื้นฟูสมรรถนะของทรัพยากรดิน เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อสังคม เศรษฐกิจ ทรัพยากรธรรมชาติ และความมั่นคงของประเทศ ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย ๕ กลยุทธ์หลัก

ดังนี้ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐและเอกชน ๒) การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม
ชั้นดี ๓) การบริหารจัดการเมืองและชุมชนอย่างสมดุลและยั่งยืน ๔) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์
ที่ดินบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเล แม่น้ำ และปากแม่น้ำ และ ๕) การเตรียมความพร้อมในการปรับตัวด้านการใช้
ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรดินฯ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาที่ดินเพื่อสนับสนุนความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ
เป้าหมายเพื่อพัฒนาที่ดิน เพื่อสนับสนุนความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศตามนโยบายของรัฐ เพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขัน การลงทุน ตามแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีธรรมาภิบาล และการมี
ส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การบูรณาการเพื่อกำหนด
พื้นที่เพื่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และ ๒) การพัฒนาและบริหารจัดการตามแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืนฯ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ จัดที่ดินทำกินให้ประชาชนเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตตามแนวปรัชญาของ
เศรษฐกิจพอเพียงและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม : เป้าหมายเพื่อให้ประชาชนและเกษตรกรผู้ยากไร้ได้รับการ
จัดที่ดินที่อยู่อาศัยและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยสนับสนุนการจัดทำที่ดินเพื่อจัดที่ดินทำกินให้ประชาชนแบบ
แปลงรวม พร้อมกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และส่งเสริมอาชีพ เพื่อสร้างรายได้ และพัฒนาคุณภาพชีวิต
ให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดิน
ของรัฐ โดยการกระจายการถือครองอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย
ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกินฯ ๒) การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ
และรายได้ฯ ๓) การพัฒนาเครื่องมือและกลไกในการติดตามและขับเคลื่อนฯ และ ๔) การพัฒนาและส่งเสริม
ความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยและพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ บูรณาการขับเคลื่อนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินอย่างมี
ประสิทธิภาพ : เป้าหมายเพื่อพัฒนากลไกและเครื่องมือ รวมทั้งสร้างสรรค์สภาพแวดล้อม ในการขับเคลื่อนการ
บริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ให้มีประสิทธิภาพ มั่นคง และยั่งยืน ด้วยการบูรณาการความ
ร่วมมือของทุกภาคที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์หลัก ดังนี้ ๑) การพัฒนาองค์กรและกลไกในการบริหาร
จัดการฯ ๒) การพัฒนาเครื่องมือเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการฯ ๓) การพัฒนางานวิจัยและนวัตกรรมแบบ
บูรณาการ และ ๔) การมีส่วนร่วมและประชาสัมพันธ์ฯ

๖. (ร่าง) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะเร่งด่วน
ประกอบด้วย แผนงาน/โครงการ ภายใต้อายุ ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ของ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและ
ทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งได้กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ เป้าหมาย ตัวชี้วัด
งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ จำนวน ๒๒ เรื่อง วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๐,๒๒๕.๒๓๓๖ ล้านบาท
(หนึ่งหมื่นสองร้อยยี่สิบห้าล้านบาทสามพันหกร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ให้ข้อสังเกตในประเด็นแผน
บูรณาการและวงเงินงบประมาณ ที่เสนอต่อกรรมาธิการงบประมาณว่า ควรมีการพิจารณาไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

ในการดำเนินงานและงบประมาณ และควรกำหนดตัวชี้วัดแต่ละระดับให้มีความเชื่อมโยงกับตัวชี้วัดระดับประเทศ รวมทั้งให้มีการบูรณาการระดับพื้นที่/ระดับหน่วยงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามแผนที่กำหนดไว้

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า เห็นด้วยกับ (ร่าง) แผนดังกล่าว ซึ่งใช้เป็นกรอบในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ แต่อย่างไรก็ตาม ในประเด็นการวางผังเมืองและการใช้พื้นที่ ตามเอกสารประกอบการพิจารณาในส่วนที่ ๒ ระบุว่า การผังเมือง มีความสำคัญต่อการชี้แนะและกำหนดทิศทางการพัฒนาและใช้ประโยชน์พื้นที่ของประเทศ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงาน ในการวางแผนระยะยาวแบบบูรณาการ จึงทำให้ขาดการวางและจัดทำผังประเทศไทย แต่ข้อเท็จจริง ในการวางผังเมือง และการใช้ที่ดิน มีพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายสำคัญที่ใช้บังคับในการจัดทำผังเมืองรวม ผังภาคและผังประเทศ ซึ่งในการวางผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมืองต้องจัดให้มีการโฆษณา และจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานขอข้อมูลเพิ่มเติมจากกรมโยธาธิการและผังเมืองด้วย

พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า ในปัจจุบันแนวคิดคนอยู่กับป่า ป่ากับชุมชน ในรูปแบบป่าไม้รายจังหวัด การทำป่าธรรมชาติที่อยู่ใกล้เมือง เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าไปเรียนรู้ได้โดยตรง ซึ่งมีการดำเนินการรวม ๘๑ ป่า และในอนาคตมีแนวโน้มเพิ่มสัดส่วน พื้นที่ป่าไม้เป็นร้อยละ ๕๕ โดยประชาชนมีส่วนร่วม

ประธานกรรมการ กล่าวว่า

๑. เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนฯ และมอบนโยบายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ ที่ดินและทรัพยากรดิน ไปหาวิธีการวางแผนระยะยาว ให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ

๒. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปบูรณาการกฎหมายร่วมกัน เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ

๓. การกำหนดกรอบสัดส่วนของพื้นที่ประเทศ ต้องให้เกิดความชัดเจน มุ่งไปสู่การกำหนด พื้นที่เฉพาะ เช่น สัดส่วนพื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่ป่าไม้ พื้นที่อยู่อาศัย ฯลฯ รวมทั้งการกันพื้นที่ไว้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น พื้นที่ส่วนกลาง เป็นต้น

๔. ในการจัดระเบียบพื้นที่ที่อยู่อาศัย การสร้างสังคมเมืองชนบท การสร้างเมือง Smart City จำเป็นต้องมีการดำเนินการโดยมองภาพใหญ่ เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงการ เสริมสร้างความรู้ให้สังคมชนบทได้มีการเรียนรู้

๕. การสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน ประชาชน รวมถึงการเร่งหามาตรการ วิธีการสร้างป่าในเมือง ป่าชุมชน และป่าเศรษฐกิจ

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและ ทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศ ระยะเร่งด่วน และเห็นว่า ก่อนนำ (ร่าง) แผนฯ ทั้งสองฉบับ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ฝ่ายเลขานุการฯ ควรมีการตรวจสอบความถูกต้องและความเป็นปัจจุบันของข้อมูล ข้อเท็จจริงที่นำมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ ระยะเร่งด่วน และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เสนอ (ร่าง) แผน ทั้งสองฉบับดังกล่าว ผนวกรวมกับการเสนอ (ร่าง) นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของประธานกรรมการ และกรรมการ ไปพิจารณาดำเนินการ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล

เลขานุการ รายงานที่ประชุม

คณะกรรมการจัดที่ดิน ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณากระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลและมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (กรณีการจัดระบบการใช้ประโยชน์) ตามที่กรมป่าไม้เสนอ ประกอบด้วย

๑.๑ หลักเกณฑ์การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในที่ดินที่ไม่มีผู้ครอบครอง (แปลงว่าง)

๑.๒ ประเภทของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินมี ๓ ประเภท คือ ผู้ที่ถูกผลักดันและอพยพโยกย้ายออกจากพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐ ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามโครงการของทางราชการที่สูญเสียที่ดินทำกิน ผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ขอรับการจัดที่ดินที่มีถิ่นที่อยู่ในท้องที่ที่จะจัดที่ดิน โดยพิจารณาจากหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ตามลำดับ หากมีพื้นที่เหลือจึงจะจัดให้ผู้ที่มีถิ่นที่อยู่ในท้องที่ใกล้เคียงอื่นต่อไป และได้ขึ้นทะเบียนไว้กับทางราชการ

๑.๓ คุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน

๑.๔ แนวทางดำเนินการ คือ คทช.จังหวัด จัดตั้งคณะทำงานจัดที่ดินเพื่อดำเนินการจัดระบบการใช้ประโยชน์ โดยมีการกำหนดขอบเขตแปลงที่ดิน พื้นที่สำหรับพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและให้กันพื้นที่ไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ทั้งหมด เพื่อปลูกป่าหรือไม้ยืนต้น มีการวางผังแปลงที่ดินให้มีความเหมาะสมกับสภาพการทำประโยชน์ในพื้นที่ และความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ โดยไม่เกินครอบครัวละ ๑๕ ไร่

๑.๕ ข้อกำหนด ...

๑.๕ ข้อกำหนดการใช้ที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน ตัดข้อกำหนดในข้อ ๑๐ ออก เนื่องจากว่าเป็นการจัดระบบการใช้ประโยชน์ และได้มีการกันพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ทั้งหมด เพื่อปลูกป่าหรือไม่ยืนต้นอยู่แล้ว

ทั้งนี้ กระบวนการดังกล่าวข้างต้น สามารถนำไปใช้ได้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติทั่วประเทศ ที่ไม่มีผู้ครอบครอง

๒. กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในพื้นที่นิคมสร้างตนเอง
ตามที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเสนอ ประกอบด้วย

๒.๑ พื้นที่ดำเนินการ เป็นพื้นที่ที่สงวนเพื่อกิจการนิคม (ราษฎรที่ใช้ประโยชน์ในพื้นที่เดิม) ซึ่งผ่านขั้นตอนการดำเนินงานของคณะกรรมการจัดหาที่ดิน และคณะกรรมการจัดหาที่ดินได้ให้ความเห็นชอบให้นำไปดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลในลักษณะแปลงรวม

๒.๒ หลักเกณฑ์การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน เป็นการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์

๒.๓ ประเภทของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินมี ๓ ประเภท คือ ผู้ใช้ประโยชน์หรืออยู่อาศัยในพื้นที่อยู่แล้ว ซึ่งได้ทำสัญญาอนุญาตให้ใช้ที่ดินในนิคมนั้นๆ ผู้ที่ถูกผลักดันและอพยพโยกย้ายออกจากพื้นที่ป่า ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามโครงการของทางราชการที่สูญเสียที่ดินทำกิน ผู้ที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ที่มีถิ่นที่อยู่ในท้องที่จะจัดที่ดิน โดยพิจารณาจากหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ตามลำดับ หากมีพื้นที่เหลือจึงจะจัดให้ผู้ที่มีถิ่นที่อยู่ในท้องที่ใกล้เคียงอื่นต่อไป

๒.๔ คุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน มี ๙ ข้อ ตามหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้

๒.๕ แนวทางดำเนินการ

๒.๖ ข้อกำหนดการใช้ที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน

๓. กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล พื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับแก้ไข) ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอ โดยขอเพิ่มประเภทของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินจากเดิม ๓ ประเภท เป็น ๔ ประเภท ได้แก่ กลุ่มเกษตรกรรุ่นใหม่ผ่านการฝึกอบรมจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กำหนดให้ได้รับการจัดที่ดินเนื้อที่ไม่เกินร้อยละ ๕ ของจำนวนแปลงที่ดินที่จะจัดสรรทั้งหมด และขนาดเนื้อที่จะจัดสรรให้แก่เกษตรกรรุ่นใหม่แต่ละรายไม่เกินกึ่งหนึ่งของเนื้อที่จัดสรรให้แก่ราษฎรทั่วไปในพื้นที่นั้น เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาคการเกษตร (Flagship Project) สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่เพื่อเป็นการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการสร้างและพัฒนาบุคคลที่สนใจเข้าสู่อาชีพเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน โดยใช้กลไกการทำงานเดิมที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ให้เกษตรกรรุ่นใหม่เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง สำหรับประเด็นอื่นคงเดิม

๔. กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล พื้นที่ป่าชายเลน (ฉบับแก้ไข) ตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอ เนื่องจากกระบวนการฯ เดิม เป็นกระบวนการที่ระบุชัดเจน

ที่จะดำเนินการในพื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งขอปรับแก้รายละเอียด เพื่อให้สามารถนำไปใช้กับการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลนทั่วประเทศ

ประธานกรรมการ กล่าวว่า เห็นชอบในหลักการกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามที่คณะกรรมการจัดที่ดินเสนอ แต่มีข้อสังเกต คือ กรณีพื้นที่ที่ให้ประชาชนเช่าอยู่ในปัจจุบัน จะมีแนวทางการบริหารจัดการอย่างไรต่อไป และการจัดที่ดินทำกินให้ครอบครัวละไม่เกิน ๕ - ๑๐ ไร่ ก็น่าจะไม่เพียงพอต่อการทำกินและอยู่อาศัย ดังนั้น จึงขอหารือที่ประชุมว่า หากจัดที่ดินในรูปแบบกลุ่มสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร โดยแบ่งปันผลประโยชน์ร่วมกัน จะมีปัญหาที่ตกลงกันไม่ได้หรือไม่ อย่างไร

พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า

๑. กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๓, ๔ และ ๕) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ เป็นการจัดระเบียบให้กับผู้ครอบครองที่ดินทำกินอยู่ก่อนแล้ว ซึ่งกระบวนการจัดที่ดินที่เสนอในครั้งนี้ เป็นการจัดระบบการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ไม่มีผู้ครอบครอง (แปลงว่าง) และจังหวัดจะจัดที่ดินให้กับผู้ที่ขึ้นทะเบียนไว้ในพื้นที่นั้น

๒. กรณีพื้นที่ที่อยู่นอกหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด คือ

๒.๑ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๓, ๔ และ ๕) ผู้ที่เข้าใช้ประโยชน์ที่ดิน ภายหลังมติคณะรัฐมนตรี ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมป่าไม้สามารถอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าวได้

๒.๒ พื้นที่อุทยานแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ห้ามมิให้บุคคลใดยึดถือหรือครอบครองที่ดิน ฯลฯ ในเขตพื้นที่ดังกล่าว ทั้งนี้ ในปัจจุบันพื้นที่ดังกล่าวมีอยู่ประมาณ ๕.๙ ล้านไร่ และอาศัยอำนาจตามคำสั่งรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสถานการณ์ปัจจุบัน ในการเข้าไปจัดระเบียบพื้นที่ดังกล่าว

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ ทั้ง ๒ ฉบับ เพื่ออนุญาตให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ได้ภายใต้กฎกติการ่วมกันของพื้นที่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว และอยู่ระหว่างเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำหรับพื้นที่ที่อยู่นอกหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะรับไปกำหนดพื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะนำเสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เพื่อเป็นพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กล่าวว่า การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในอดีตที่ผ่านมา เป็นการจัดในรูปแบบที่มีคนอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่แล้ว เช่น โครงการพัฒนาเพื่อความ ...

เพื่อความมั่นคง โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งมีทั้งกรณีจัดเป็นแปลงรวม โดยแบ่งเป็นแปลงที่อยู่อาศัย ทำกินของราษฎรเอง เนื้อที่ประมาณ ๑ - ๒ ไร่ และแปลงรวมเป็นกลุ่มหรือเป็นสหกรณ์ และขณะนี้คณะอนุกรรมการ ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ภายใต้วคทช. ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปศึกษา ๒ เรื่อง คือ ๑) ภูมิศาสตร์ ประเทศ และ ๒) ชุมชน สังคม และวัฒนธรรม มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการหรือไม่ พร้อมแบบตัวอย่าง เสนอคณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพพิจารณา โดยการดำเนินการในรูปแบบใดๆ ก็ตาม ต้องให้ ประชาชนมีส่วนร่วมด้วย เพื่อให้ประชาชนไม่ละทิ้งพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรแล้ว

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า แนวทางการจัดที่ดิน ทำกินให้ชุมชนในลักษณะแปลงรวมเป็นหลักการที่ดี อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตในประเด็นปัญหาทรัพยากร ที่จะมาดำเนินการ เช่น การลงทุนแรงงาน เงินทุนที่ใช้ในการดำเนินการ และการแบ่งหน้าที่ให้แต่ละคนไป ดำเนินการ อาจมีประเด็นขัดแย้งกัน

ประธานกรรมการ สั่งการว่า เห็นชอบในหลักการกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ดังกล่าว และให้ไปพิจารณามาตรการเพิ่มเติมแบ่งพื้นที่เป็นสองส่วน คือ ส่วนที่หนึ่ง พื้นที่ส่วนรวมหรือพื้นที่ส่วนกลาง เป็นพื้นที่เก็บเกี่ยวผลประโยชน์ร่วมกันและต้องมีผู้ดูแล และส่วนที่สอง พื้นที่ทำกินและที่อยู่อาศัยของราษฎร

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า กระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ทั้ง ๔ กระบวนการ ตามที่เสนอ ได้แก่ กระบวนการการจัดที่ดินทำกินฯ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (กรณีการจัดระบบการใช้ประโยชน์) ในพื้นที่นิคมสร้างตนเอง ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (ฉบับแก้ไข) และในพื้นที่ป่าชายเลน (ฉบับแก้ไข) มีความหลากหลาย และเป็นการเพิ่มเติมกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ซึ่งเป็นผลดีที่จะช่วยให้ราษฎรได้มีที่ดินทำกินและ ที่อยู่อาศัยตามนโยบายรัฐบาล เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

เห็นชอบกระบวนการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ทั้ง ๔ กระบวนการ ตามที่เสนอ และให้ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาเรื่องการจัดแบ่งพื้นที่ส่วนกลาง และพื้นที่ทำกินและที่อยู่อาศัยของราษฎร ตามข้อสั่งการของประธานกรรมการ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ข้อเสนอการปฏิรูปการบริหารจัดการที่ดิน ป่า ทั้งระบบ

นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ กรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานที่ประชุม

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กำหนดให้มี คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคี

ปรองดอง (ป.ย.ป.) โดยมีคณะกรรมการ ๔ คณะ พิจารณากลับกรองเรื่องเสนอ ป.ย.ป. ได้แก่ (๑) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ (๒) คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ (๓) คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ มีหน้าที่เตรียมการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ และ (๔) คณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง

๒. คำสั่งคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ ที่ ๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่องแต่งตั้ง “คณะอนุกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงระบบและโครงสร้าง” (อบป.) ให้มีอำนาจหน้าที่ที่กลั่นกรอง บูรณาการ และเชื่อมโยงประเด็นปฏิรูปให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติ เสนอแนะแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการตามประเด็นปฏิรูปเชิงระบบและโครงสร้าง เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และพิจารณาภาพรวมแผนปฏิบัติการเพื่อการปฏิรูปประเทศในด้านต่างๆ รวมถึงมาตรการวิธีการและระยะเวลาในการดำเนินการ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ

๓. คณะอนุกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงระบบและโครงสร้าง ได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาในประเด็นสำคัญและเร่งด่วน จำนวน ๘ คณะทำงาน โดยคณะทำงานที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ศึกษาแนวทางปฏิรูปที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และดำเนินการจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะ เสนอ อบป. พิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ

๔. ผลการดำเนินงาน

๔.๑ คณะอนุกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงระบบและโครงสร้าง (อบป.) ในคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ (ป.ย.ป.) ได้นำเสนอการปฏิรูปการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปการบริหารจัดการที่ดิน ป่า ทั้งระบบ ในการประชุมคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ อบป. เสนอ และมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกรอบเวลา ต่อมาที่ประชุม ป.ย.ป. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ และมอบหมายให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการเรื่องสำคัญและเร่งด่วน เพื่อให้มีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบ และเห็นชอบตามที่คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศเสนอ

๔.๒ คณะอนุกรรมการบูรณาการและขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงระบบและโครงสร้าง ได้จัดส่ง “ข้อเสนอการปฏิรูปการบริหารจัดการที่ดิน ป่า ทั้งระบบ” เสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำ “แผนปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๑ ได้นำหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) แล้ว เห็นควรให้นำข้อเสนอดังกล่าว เสนอ คทช. เพื่อให้ความเห็น โดยมีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

๑) เป้าหมายของปัญหาด้านต่างๆ เพื่อการปฏิรูป มีทั้งหมด ๓ ส่วน ประกอบด้วย

(๑) ด้านที่ดิน : การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม

(๒) ด้านป่าไม้ : พื้นที่ป่า ๔๐% หยุดการบุกรุกป่า เพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ

(๓) ด้านความขัดแย้งด้านป่าไม้ - ที่ดิน : คนอยู่ร่วมกับป่า พื้นฟูป่า ตามกรอบ

กติกาที่เป็นธรรม

๒) การปรับปรุงกฎหมาย ได้แก่ กฎหมายด้านการจัดที่ดิน ประมวลกฎหมายที่ดิน (มาตรา ๘) (ร่าง) กฎหมายคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ร่าง) พระราชบัญญัติป่าชุมชน และจัดทำประมวลกฎหมายป่าไม้ เป็นต้น

๓) เครื่องมือการบริหารจัดการ ระบบสนับสนุน ประกอบด้วย

(๑) ระบบการผังเมืองใหม่ ผังประเทศ - ผังภาค - ผังจังหวัด

(๒) ระบบฐานข้อมูล Big Data เรื่องที่ดิน - ป่า เพื่อกำหนดนโยบายและ

วางแผน

(๓) แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (One Map)

(๔) คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) กำหนดนโยบายภาพรวม เรื่องที่ดินทั้งประเทศ และเป็นกลไกสร้างความโปร่งใสและเป็นเอกภาพและบูรณาการระหว่างคณะกรรมการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ประธานกรรมการ กล่าวว่า กรณีข้อเสนอดังกล่าว เป็นประเด็นนโยบายที่สำคัญในการปฏิรูปประเทศ โดย คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศฯ (ป.ย.ป.) ได้หารือและสรุปผลการประชุมร่วมกัน มาตลอด จึงเห็นด้วยในหลักการ และมีข้อเสนอประเด็นในทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ปัญหาด้านที่ดิน มีเป้าหมายการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม จะต้องสร้างความเข้าใจกับประชาชน ในเรื่องการถือครองที่ดินรายใหญ่ ซึ่งเป็นสิทธิโดยชอบด้วยกฎหมาย รัฐจะเรียกคืนที่ดินไม่ได้ แต่รัฐสามารถที่จะมีมาตรการทางการเงินการคลัง เช่น เรื่องภาษี และค่าตอบแทนต่างๆ เป็นต้น และสำหรับเรื่องธนาคารที่ดิน ควรเพิ่มเติมรายละเอียดแนวทางและมาตรการให้ชัดเจน

๒. ระบบฐานข้อมูล Big data เรื่องที่ดิน ป่า ควรเพิ่มเติม ด้านน้ำ และทรัพยากร เพื่อกำหนดนโยบายและวางแผนฟื้นฟูให้ครบในทุกด้าน และเรื่องระบบผังเมืองแบบใหม่ ต้องทำความเข้าใจกับทุกภาคส่วน เกี่ยวกับการวางผังเมือง และการใช้ที่ดิน ได้แก่ การวางผังประเทศ ผังภาค ผังจังหวัด ผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ เพื่อเป็นพื้นที่ชุมชน พื้นที่เศรษฐกิจ พื้นที่เกษตรกรรม และพื้นที่อุตสาหกรรม เป็นต้น

๓. ในแผนปฏิรูปฯ ควรเพิ่มเติมเรื่อง การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment : SEA) ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ที่ดินทั้งประเทศ

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า การปฏิรูปจะต้องรวบรวมปัญหาเรื่อง การถือครองที่ดินของประชาชนทั้งที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย และ โดย (ร่าง) พระราชบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ จึงสอบถามว่า

คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดพื้นที่ของประเทศในภาพรวม เช่น พื้นที่การเกษตร ป่าไม้ และพื้นที่เมืองทั้งระบบ หรือไม่ ซึ่งในส่วนที่กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบมีกฎหมายบังคับในเรื่องการวางผังเมือง และการใช้ที่ดิน โดยมีพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่แล้ว

พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า SEA จะประเมินสิ่งแวดล้อมทั้งระบบ ซึ่งกฎหมายป่าไม้เดิม ไม่ได้พิจารณาถึงเรื่องคน อ่างเก็บน้ำ ถนนที่อยู่ในพื้นที่ป่า กฎหมายในแต่ละเรื่องจะแยกจากกัน และกรอบแนวคิดข้อเสนอการปฏิรูปการบริหารจัดการที่ดิน ป่า ทั้งระบบ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปฯ เสนอ ครอบคลุมสิ่งแวดล้อมทุกด้าน โดยมี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลัก ขณะนี้อยู่ในระหว่างการยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

เลขานุการ ชี้แจงว่า SEA คือ การใช้กรอบแนวคิดและกระบวนการในการวิเคราะห์ ประเมิน ศักยภาพและข้อจำกัดของสิ่งแวดล้อม ตั้งแต่การพัฒนานโยบาย แผนงาน และโครงการขนาดใหญ่ แบ่งออกเป็น ในรายสาขา (sectoral based) หรือในเชิงพื้นที่ (area based) โดยมี คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (กพย.) เป็นผู้วางกรอบแนวทางในการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ให้ทุกหน่วยงานใช้ในการดำเนินนโยบายและ แผนงานพัฒนา เช่น แผนแม่บทการพัฒนาพลังงาน แผนคมนาคม แผนบริหารจัดการลุ่มน้ำ การวางแผนพัฒนา ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และการวางผังเมือง ทั้งนี้ ใน ร่าง พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินของประเทศเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายและแผนดังกล่าว ซึ่งนโยบายและแผนฯ ต้องผ่าน SEA ก่อน และเห็นควรเร่งรัด ผลักดัน ร่าง พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ... ให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

นายปรเมธี วิมลศิริ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชี้แจงว่า การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) มีสองมิติ คือ มิติเชิงพื้นที่ ที่รัฐบาลกำหนดหรือมอบหมาย เพื่อการจัดทำนโยบาย แผนงาน และโครงการต่างๆ ให้เกิดความสมดุล ในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และมิติเชิงนโยบายสาขาใดสาขาหนึ่ง เช่น พลังงาน เป็นต้น ทั้งนี้ จะรับประเด็นการเชื่อมโยงภารกิจดังกล่าว ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ไปพิจารณาต่อไป

นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ กรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวว่า SEA เป็นเครื่องมือที่ช่วยในการตัดสินใจเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน อยู่ภายใต้คณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เช่น วิเคราะห์ว่าทิศทางในการพัฒนาเมือง และการเติบโตของเมืองมีผลกระทบ มีการยอมรับ และความ เป็นไปได้ได้อย่างไร ซึ่งจะสร้างระบบ กฎกติกาขึ้นมา แล้วส่งต่อให้กับคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาตินำไปใช้เป็น เครื่องมือในการดำเนินงาน โดยคาดหวังว่า คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติจะทำหน้าที่บูรณาการภาพทั้งหมด ทั้งนี้ ร่าง พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ต้องกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ เป็นองค์กรระดับ Superboard ในการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เพื่อมิให้เกิด ความขัดแย้งระหว่างคณะกรรมการชุดต่าง ๆ

มติที่ประชุม ...

มติที่ประชุม

รับทราบกรอบแนวคิดและสาระสำคัญของ “ข้อเสนอการปฏิรูปการบริหารจัดการที่ดิน
ป่า ทั้งระบบ” ตามที่เสนอ ทั้งนี้ ให้รับข้อเสนอความเห็นของประธานและกรรมการไปพิจารณาเพิ่มเติม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



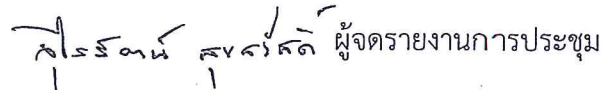
(นายพุมพิงศ์ สุรพฤษ)

รองเลขาธิการ

สำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

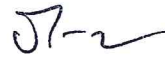
ผู้ช่วยเลขานุการ



(นางจุไรรัตน์ สุขสวัสดิ์)

ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน

ผู้ช่วยเลขานุการ



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางรวิวรรณ ภูริเดช)

เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการ