

23 เม.ย. 2561



ที่ ศ 23 เม.ย. 2561

บันทึกข้อความ

7398
23 เม.ย. 2561

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักแผนงานและสารสนเทศ โทร. ๐๒ ๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๓/๒
ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/ ๖๖๘๖ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

- เรียน ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑-๑๓
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
- ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศ ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/ ๐๕๓๗

ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๖.๓/ว ๘๗๕ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ เรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรียน. ผอ.สจป.ที่ ๓ (สร้างเจริญธานี)

(นายจเรศักดิ์ นันตะวงษ์)

- สจส. กรมป่าไม้ สืบสำเนาหนังสือ เรื่อง รายงาน

ของอธิบดีกรมป่าไม้

ผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐.

ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

เห็นควรส่งสำเนา, ป่าไม้จังหวัดทุกจังหวัดทราบ
ขอเชิญเรียนหนังสือของอธิบดีกรมป่าไม้ ไปใช้เป็น
ข้อมูลดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป.

- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นางสาวจุฑารัตน์ สุทธิรักษ์)

เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี

24/4/61

24/4/61

(นางสาวปานทิพย์ ปลอดแก้ว)
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

(นางจตุพร ด้วง)

เจ้าหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษราชการแทนผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ 11

ทส
1๐๓

(นายธนิศ สังขนิตย์) 24 เม.ย. 2561



บันทึกข้อความ

กระทรวงมหาดไทย (นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
เลขที่ ๒๕๓๕
วันที่ ๑๑ เม.ย. ๒๕๖๑

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนติดตามและประเมินผล โทร. ๕๖๓๒

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/ ๐๖๗๗

วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

๑ เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๖.๓/ว ๘๗๕ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ จัดส่งรายงานผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อโปรดทราบและใช้ประโยชน์ในราชการ (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักแผนงานและสารสนเทศ พิจารณาแล้วขอสรุปรายงานผลการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้ได้ ดังนี้

๒.๑ ผลการตรวจราชการตามนโยบายรัฐบาลและแผนยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) พื้นที่ป่าไม้ได้รับการรักษา จำนวน ๑๐๒.๔ ล้านไร่

กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมด้านการป้องกันรักษาพื้นที่ป่าตามค่าเป้าหมายที่รับผิดชอบ (กรมป่าไม้ จำนวน ๓๙.๗๘ ล้านไร่/กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๖๑.๐๙ ล้านไร่/กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๑.๕๓ ล้านไร่) ได้รับงบประมาณรวม จำนวน ๑,๘๖๓.๑๙ ล้านบาท ซึ่งจากการรายงานผลสำเร็จการดำเนินงานหน่วยงานสามารถดำเนินการป้องกันพื้นที่ป่าไม้ได้ตามเป้าหมายครบถ้วนทุกโครงการ/กิจกรรมเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๑,๗๐๙.๘๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๗๗

(๑.๑) ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ

๑) ผลสำเร็จจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรมดังกล่าว เป็นข้อมูลผลการจับกุมและการดำเนินคดีไม่สามารถชี้ชัดได้ว่ากรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สามารถป้องกันรักษาพื้นที่ป่าไม้สมบูรณ์ในความรับผิดชอบได้

/ครบถ้วนตาม ...

ครบถ้วนตามตัวชี้วัดเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากข้อมูลการเปรียบเทียบภาพถ่ายทางดาวเทียมจะต้องทำการประเมินในปีถัดไป เพื่อให้ทราบพื้นที่ป่าไม้มีการบุกรุกเพิ่มหรือลดลงหรือไม่ เป็นการประเมินผลสำเร็จของการดำเนินงานป้องกันรักษาพื้นที่ป่าไม้ได้ส่วนหนึ่งเท่านั้น

๒) ฐานข้อมูลจำนวนพื้นที่ป่าไม้สมบูรณ์คงสภาพที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน
ยังไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๑.๒) ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ

๑) ควรเร่งดำเนินการแปลผลภาพถ่ายทางดาวเทียมของปี ๒๕๕๙ และปี ๒๕๖๐ เพื่อเป็น Data base สำหรับเปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงของสภาพพื้นที่ป่าไม้ที่คงความสมบูรณ์และรายงานผลให้คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทราบต่อไป

๒) ควรพิจารณาทบทวนข้อมูลพื้นที่ป่าไม้สมบูรณ์คงสภาพ จำนวน ๑๐๒.๔ ล้านไร่ ว่าพื้นที่ป่าไม้สมบูรณ์คงสภาพที่แท้จริงมีอยู่จำนวนเท่าไร เป็นพื้นที่ป่าประเภทใด และควรแยกพื้นที่ป่าไม้ออกจากพื้นที่ป่าที่ปลูกในที่ดินกรรมสิทธิ์ และนำภาพถ่ายทางดาวเทียมมาเป็นข้อมูลหลักในการเปรียบเทียบพื้นที่ป่าไม้ เพื่อให้ได้ข้อมูลจำนวนพื้นที่ป่าไม้ที่ถูกต้องตรงกับสภาพความเป็นจริง และเป็นที่ยอมรับในการใช้เป็นฐานข้อมูลวางแผนการดำเนินงานร่วมกัน

(๑.๓) การดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ

กรมป่าไม้อยู่ระหว่างดำเนินการแปลภาพถ่ายทางดาวเทียม เพื่อเปรียบเทียบพื้นที่ป่าไม้คงสภาพสมบูรณ์

(๒) พื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๔๘.๓๙๐ ไร่

กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าไม้สมบูรณ์ (กรมป่าไม้ จำนวน ๘๕,๕๙๐ ไร่/กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๕๖,๐๐๐ ไร่/กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๕,๐๐๐ ไร่/องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ จำนวน ๑,๘๐๐ ไร่) ได้รับงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๔๙๑.๙๗ ล้านบาท สามารถดำเนินงานฟื้นฟูสภาพพื้นที่ป่า จำนวน ๑๒๖,๒๔๗.๒๒ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๐๗ โดยเบิกจ่ายงบประมาณแล้ว จำนวน ๓๒๐.๗๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๒๐

(๒.๑) ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ

๑) การปลูกฟื้นฟูพื้นที่ป่าของกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ของหน่วยงาน แต่ไม่สามารถระบุได้ว่าผลการดำเนินงานสามารถเพิ่มพื้นที่ป่าสำเร็จตามตัวชี้วัด

/เป้าหมาย ...

เป้าหมาย เนื่องจากข้อมูลพื้นฐานจำนวนพื้นที่ป่าไม้สมบูรณ์ยังไม่ชัดเจน ประกอบกับการปลูกฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ต้องใช้ระยะเวลาในการเจริญเติบโตของต้นไม้ การดูแลรักษาและการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าอย่างต่อเนื่อง ๕-๑๐ ปี จึงจะสามารถประเมินอัตราการรอดตาย และปริมาณพื้นที่ป่าที่เพิ่มขึ้นได้

๒) การคัดเลือกพื้นที่ วิธีการปลูกฟื้นฟูพื้นที่ป่าขาดความเหมาะสมในบางพื้นที่ รวมทั้งการปลูกป่าแบบ CSR ของภาคเอกชนขาดการสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่อง สำหรับการบำรุงรักษาเพื่อดูแลต้นไม้ในระยะ ๒-๕ ปี ส่งผลให้อัตราการรอดตายไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๓) ภาคเอกชนขาดความเชื่อมั่นในการเข้าร่วมโครงการ ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะภาครัฐยังขาดการประชาสัมพันธ์ให้กับผู้สนใจหรือภาคเอกชนในการสร้างความรู้ความเข้าใจถึงแนวทาง วิธีการ ตลอดจนผลสำเร็จของการดำเนินโครงการปลูกฟื้นฟูพื้นที่ป่าแบบ CSR ชัดเจนและต่อเนื่อง ส่งผลให้การปลูกป่าฟื้นฟูแบบ CSR ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

(๒.๒) ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ

๑) ควรพิจารณาพื้นที่และวิธีปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่โดยการจ้างชุมชนในพื้นที่เป็นผู้ดำเนินการ และอำนวยความสะดวกให้กับหน่วยงานในพื้นที่สามารถดำเนินโครงการได้อย่างรวดเร็ว และเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒) ควรประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับประชาชนในเรื่องการปลูกป่าว่าประชาชนจะได้รับประโยชน์จากอะไรจากการปลูกป่าและอยู่ร่วมกับป่าได้อย่างไร เพื่อให้เกิดความเข้าใจและเป็นเครือข่ายในการอนุรักษ์ ป้องกันรักษาป่าอย่างยั่งยืนต่อไป

๓) ควรสนับสนุนงบประมาณสำหรับการปลูกฟื้นฟูป่าให้มีความต่อเนื่อง สอดคล้องกับแผนการเพิ่มพื้นที่ป่าตามแผนขับเคลื่อนและปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ ระยะ ๒๐ ปี) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งควรดูแลรักษาแปลงปลูกป่าจนถึงอายุ ๑๐ ปี เพื่อให้ป่ากลับคืนความอุดมสมบูรณ์ และเป็นไปตามเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ

๔) ควรเพิ่มกระบวนการติดตามอัตราการรอดตายของต้นไม้ที่ปลูก เพื่อนำข้อมูลมากำหนดแนวทางและวิธีการปลูกป่าให้มียอดการรอดตายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และประชาสัมพันธ์ผลสำเร็จของการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ การสร้างความรู้ความเข้าใจและจิตสำนึกให้กับประชาชนได้มีส่วนร่วมในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้กลับคืนความอุดมสมบูรณ์

การสร้าง ความเชื่อมั่นในผลสำเร็จของการเพิ่มพื้นที่ป่าเป็นรูปธรรมให้กับภาคเอกชนที่ต้องการมีส่วนร่วมในการสนับสนุนงบประมาณในการปลูกฟื้นฟูป่า (CSR)

(๒.๓) การดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ

กรมป่าไม้ อยู่ระหว่างดำเนินการเร่งอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ของประเทศตามเป้าหมายเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศให้ได้ร้อยละ ๔๐ ภายในระยะเวลา ๒๐ ปี โดยการให้ชุมชนสามารถเพาะกล้าไม้ได้เอง เพื่อนำไปปลูกในพื้นที่ของตนเองและสร้างรายได้จากการจำหน่ายกล้าไม้ ควบคู่กับการปลูกจิตสำนึกด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ผ่าน “โครงการศูนย์พัฒนาอาชีพการเพาะชำกล้าไม้ หรือโรงเรียนกล้าไม้” เพื่อพัฒนาศักยภาพของประชาชนทั่วไปที่สนใจเรียนรู้วิธีการเพาะชำกล้าไม้ ทั้งด้านทฤษฎีและปฏิบัติ ครอบคลุมถึงวิชาการป่าไม้ด้านอื่น ๆ และสนับสนุนกล้าไม้ต่าง ๆ เช่น ไม้โตเร็ว ไม้ดอก ไม้สมุนไพร ไม้ท้องถิ่น ไม้มีค่า โดยจัดเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถด้านการเพาะชำกล้าไม้เป็นผู้ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับประชาชนที่สนใจเข้ารับการฝึกอบรม และนำทักษะความรู้ที่ได้รับไปใช้ในการประกอบอาชีพด้านการเพาะชำกล้าไม้ เพื่อให้ชาวบ้านสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน ถือเป็น การส่งเสริมการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าให้กลับมา มีความอุดมสมบูรณ์ ซึ่งเป็น การสร้างอาชีพเสริมเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในเชิงธุรกิจ และส่งเสริมสนับสนุนการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้กับชุมชน

(๓) จัดหาที่ดินให้ผู้ยากไร้ จำนวน ๑๐๕,๔๕๖ ไร่

กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินโครงการจัดหาที่ดินให้ผู้ยากไร้ในความรับผิดชอบ (กรมป่าไม้ จำนวน ๑๐๐,๔๕๖ ไร่/กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๕,๐๐๐ ไร่) ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๑๓.๔๕ ล้านบาท (กรมป่าไม้ จำนวน ๘.๑๔ ล้านบาท/กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จำนวน ๕.๓๑ ล้านบาท) สามารถจัดหาที่ดินให้ผู้ยากไร้ได้ จำนวน ๑๑๕,๔๙๘.๔๘ ไร่ โดยเบิกจ่ายงบประมาณไปแล้ว จำนวน ๑๐.๙๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๒๐

(๓.๑) ปัญหาอุปสรรค/ข้อค้นพบ

๑) ขาดระบบการติดตาม ตรวจสอบพื้นที่ป่าไม้ที่ได้จัดสรรที่ดินให้ผู้ยากไร้ไปแล้ว ทำให้ไม่ทราบว่าเมื่อจัดสรรไปแล้วมีการทำประโยชน์ในพื้นที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่

๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินงานในการจัดหาที่ดินให้ผู้ยากไร้ เช่น คุณสมบัติของผู้ได้รับการจัดที่ดิน ซึ่งแต่ละหน่วยงานตีความหมายคำว่า “ผู้ยากไร้” แตกต่างกันไปตามความเข้าใจของตนเอง

/๓) เงื่อนไข ...

๓) เงื่อนไขการอนุญาตตาม พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ เป็นปัญหา
ในทางปฏิบัติกับผู้ขอ (ผู้ว่าราชการจังหวัด) รวมทั้ง การชำระค่าธรรมเนียมที่จังหวัดไม่มีงบประมาณ

(๓.๒) ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ

๑) ควรมีระบบหรือกลไกการติดตามตรวจสอบการใช้ประโยชน์
พื้นที่ป่าไม้ที่ได้รับการจัดสรรที่ดินให้ผู้ยากไร้ไปแล้วภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบของกรมป่าไม้ที่
เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งเสริม สนับสนุนให้ราษฎรในพื้นที่นั้นได้ร่วมกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมควบคู่กับการประกอบอาชีพต่อไปด้วย เพื่อสร้างความยั่งยืนในการจัดที่ดิน

๒) กรมป่าไม้ และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จังหวัดทุกจังหวัด ควรทำความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดหาที่ดินให้ผู้ยากไร้ เช่น คุณสมบัติของผู้ที่
ได้รับการจัดหาที่ดิน เพื่อดำเนินการได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๓.๓) การดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์
วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินงานจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล และได้จัดทำคู่มือส่งให้ทุก
จังหวัด ทำให้ คทช.จังหวัด มีความเข้าใจ และสามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานได้มีประสิทธิภาพมาก
ยิ่งขึ้น เช่น ในคราวประชุม คทช.จังหวัด เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจกับอนุกรรมการที่เป็นหน่วยงานเจ้าของ
พื้นที่ โดยมีพื้นที่ที่จะจัดให้แก่ผู้ยากไร้และอนุกรรมการท่านอื่น ๆ ได้รับทราบทุกครั้ง ทำให้อนุกรรมการ
ทุกท่านเกิดความเข้าใจมากขึ้นและขับเคลื่อนการดำเนินงานได้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้ง ได้เร่งรัด
ดำเนินการตามภารกิจคู่ขนานกันไปในระหว่างที่รอผลการพิจารณาจาก คทช.

๒.๒ ผลการตรวจราชการหน่วยงาน และเขตตรวจราชการที่รับผิดชอบ

กรมป่าไม้

(๑) ประเด็นปัญหา/ข้อค้นพบ

แนวเขตแผนที่และตำแหน่งพิกัดที่ใช้ในการปฏิบัติงานไม่สอดคล้องกับพื้นที่จริง

(๒) ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ

การป้องกันการบุกรุกพื้นที่ด้วยระบบติดตามการเปลี่ยนแปลงแบบบูรณาการ
ผ่าน Web Application และ Mobile Application เมื่อมีการพัฒนาระบบเสร็จสมบูรณ์แล้ว ควรสนับสนุน
หน่วยงานที่มีภารกิจด้านการป้องกันรักษาป่า เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ เพื่อให้เกิดการใช้
งบประมาณอย่างคุ้มค่า

//(๓) ผลการดำเนินงาน ...

(๓) ผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ

กรมป่าไม้ลงนามความร่วมมือกับสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ พัฒนาระบบปฏิบัติการค้นหาพื้นที่บุกรุกด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ จากการใช้ภาพถ่ายดาวเทียมวิเคราะห์หาจุดพื้นที่ป่าที่เปลี่ยนแปลงสภาพควบคู่กับสร้างระบบเฝ้าระวังด้วยการติดตั้งกล้อง CCTV บริเวณศูนย์ฟื้นฟูป่าต้นน้ำในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด เพื่อติดตามการฟื้นฟูป่าและป้องกันการบุกรุกทำลายป่าเพิ่มเติม ปัจจุบันอยู่ระหว่างการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปฏิรูประบบการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ ผลการตรวจราชการตามเหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของ
ผู้บังคับบัญชา

(๑) การตรวจติดตามลูกจ้าง TOR

คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ได้ตรวจติดตาม และกำกับให้หน่วยงานในสังกัด ทส. ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคดำเนินการจ้างลูกจ้าง TOR ให้เป็นไปตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องมีการบรรจุลูกจ้างและจ่ายเงินครบถ้วนตามสัญญาจ้าง ทั้งนี้ จากการรายงานผลการดำเนินงานและการตรวจติดตามในพื้นที่ว่าแต่ละหน่วยงานมีกรอบจำนวนตำแหน่งการจ้าง อัตราการจ้างแตกต่างกันตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย หน่วยงานที่มีการจ้างลูกจ้าง TOR มากที่สุด คือ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ แต่ยังคงต้องการจ้างลูกจ้าง TOR เพื่อลาดตระเวนป้องกันรักษาป่าเพิ่มเติม และจากการสุ่มตรวจหน่วยงานในพื้นที่โดยการสัมภาษณ์ ทราบว่า ลูกจ้าง TOR ต้องการให้กำหนดคุณสมบัติตำแหน่งพนักงานราชการงานป้องกันรักษาป่า ให้เป็นบุคคลที่เคยผ่านงานลูกจ้าง TOR เจ้าหน้าที่ตรวจป่าหรือป้องกันรักษาป่ามาก่อน เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ โดยเฉพาะลูกจ้าง TOR ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการนี้หน่วยงานในสังกัด ทส. ได้รายงานการจ้างลูกจ้าง TOR ว่าดำเนินการจ้างเป็นไปตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้อง มีการจ้างจริง มีอัตราค่าจ้างมาปฏิบัติงานจริงครบถ้วนตามสัญญาจ้าง และได้มีการโอนเงินค่าจ้างเข้าบัญชีลูกจ้าง TOR ทุกเดือน

ข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ

๑) ให้กำกับการจ้างลูกจ้าง TOR ให้เป็นไปตามสัญญาจ้างและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะเรื่องการมาปฏิบัติงาน ซึ่งจำนวนอัตราจ้างและลูกจ้างต้องมาปฏิบัติงานจริงทุกหน่วยงาน และในการรับสมัครบุคคลเข้าทำงาน รวมถึงการต่อสัญญาให้นำประวัติการทำงานมาพิจารณาร่วมด้วย

๒) ควรพิจารณาจัดสรรจำนวนอัตราการจ้างในตำแหน่งเจ้าหน้าที่ตรวจป่าและนิติกรประจำหน่วยงานส่วนภูมิภาคเพิ่มขึ้น ตามความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และปริมาณงานด้านการป้องกันรักษาป่าตามการร้องขอจากหน่วยงานส่วนภูมิภาค

/๓) ควรกำหนด ...

๓) ควรกำหนดมาตรการในการเยียวยาให้กับผู้ปฏิบัติงานที่ประสบอุบัติเหตุจากการปฏิบัติหน้าที่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานในพื้นที่ได้รับทราบเพื่อเป็นขวัญกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน

๔) ควรหารือกับ ก.พ. ในการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้สมัครในการรับสมัครพนักงานราชการในตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับงานป้องกันรักษาป่าเป็นกรณีพิเศษ โดยพิจารณากำหนดคุณสมบัติพิเศษ เช่น ต้องเป็นบุคคลในพื้นที่และเคยปฏิบัติงานเป็นลูกจ้างงานป้องกันรักษาป่าเป็นระยะเวลา ... ปี เป็นลำดับแรก เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจและความก้าวหน้าในสายงานให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากหากประกาศรับสมัครบุคคลทั่วไปแล้วปัญหาที่ตามมา คือ ไม่สามารถไปปฏิบัติหน้าที่ได้

(๒) การใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ เพื่อกิจการเหมืองแร่

ปลัดกระทรวงฯ ได้มอบหมายให้คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ตรวจสอบติดตามการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ เพื่อกิจการเหมืองแร่เป็นการต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ลงพื้นที่ตรวจสอบติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงฯ ให้ปฏิบัติงานในการดำเนินการเรื่องการขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้เพื่อกิจการเหมืองแร่ให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายและเงื่อนไขการอนุญาต ซึ่งการส่งพื้นที่ที่ตรวจราชการโดยประชุมรับฟังรายงานสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ได้รายงาน ว่า ผู้รับอนุญาตได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด มีการเข้าไปกำกับและตรวจสอบป่าตามที่กำหนดไว้ในเงื่อนไข ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานที่พบ คือ เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการด้านการอนุญาตของหน่วยงานระดับปฏิบัติในพื้นที่ ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง และแผนที่ที่ใช้ตรวจสอบพื้นที่การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ทำให้เกิดความคาดเคลื่อนบริเวณแนวเขตป่า

ข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ

๑) ให้กำหนดแผนการเข้าไปตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขแนบท้ายหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อการทำเหมืองแร่อย่างเคร่งครัดตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด เช่น หน่วยงานส่วนกลางอย่างน้อยจำนวน ๑ ครั้ง/ปี และหน่วยงานในพื้นที่อย่างน้อย จำนวน ๒ ครั้ง/ปี เป็นต้น

๒) ให้สำนักการอนุญาต กรมป่าไม้ และหน่วยงานในพื้นที่ ร่วมกับคณะกรรมการจากส่วนราชการอื่น ตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขแนบท้ายหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อการทำเหมืองแร่อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอนุญาต กรณีไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข

/๓) ในกรณี ...

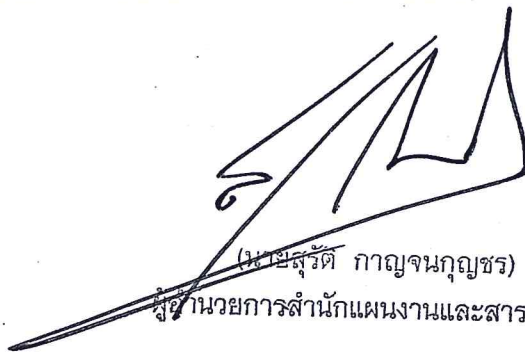
๓) ในกรณีพบว่า ผู้ขออนุญาตฯ ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขแนบท้ายหนังสืออนุญาตฯ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างฉับพลัน ต้องดำเนินการควบคุมอย่างเข้มงวด เช่น การให้ชะลอ หรือยุติการดำเนินกิจการ เป็นต้น และในกรณีที่ต้องกำหนดมาตรการเพิ่มเติมเร่งด่วน นอกเหนือจากมาตรการที่กำหนดแนบท้ายหนังสืออนุญาตฯ ให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันดำเนินการต่อไป

๔) ให้พิจารณาการมอบอำนาจให้หน่วยงานส่วนภูมิภาค ดำเนินการแทนในการอนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในมาตราที่เกี่ยวข้องใน พรบ. ป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา


สำนักแผนงานและสารสนเทศพิจารณาแล้ว เห็นควรเรียนผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ เพื่อโปรดทราบและแจ้งหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ เพื่อโปรดทราบรายงานผลการตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และใช้เป็นข้อมูลดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในร่างหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้



(นายสุรัตน์ กาญจนกฤษ)
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

ลงนามแล้ว



(นายจรศักดิ์ นันทะวงษ์)

รองอธิบดีกรมป่าไม้
ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้



เลขที่รับ ๗๐๕๑๖
 วันที่ 1๖ มี.ค. ๒๕๖1
 12.12

ที่ ทส ๐๒๐๖.๗/ว ๘๗๕

ถึง กรมป่าไม้

ส่วนติดตามและประ

เลขที่รับ (๙๖) ๒๙๕

วันที่ 19 มี.ค. 2561

เวลา 11.30 น.

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอส่งรายงานผลการตรวจราชการ
 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓ เล่ม
 มาเพื่อโปรดทราบและใช้ประโยชน์ในราชการ ทั้งนี้ สามารถ download เอกสารเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์
 กองตรวจราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (www.mnre.go.th/ome/th)

(id mnre.go.th/th/information/more/696)

อยู่ กรมป่าไม้

๒ เล่ม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



- ๒๐๒ - พต. สมศักดิ์ ๑ เล่ม
 - พต. อำนวยพร ๑ เล่ม
 - ศพส ๑ เล่ม
- ๑๕ มกโยชน

สำนักงานแผนงานและสารสนเทศ
 เลขที่ ๓๓๓๓
 วันที่ ๑๙ มี.ค. ๒๕๖๑
 กท.

(นางสาวกานตม โมปัญญาชัย)
 ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
 ๑๕ มี.ค.๖๑

ส่วนติดตามและประเมินผล

(Handwritten signature)

(นางสุรดี กาญจนกฤษ)

ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ
 ๑๙ มี.ค. ๒๕๖๑

กองตรวจราชการ
 โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๓๕
 โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๓๐

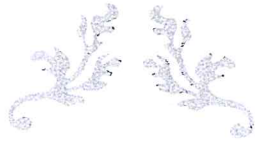
(Handwritten signature)
 ๑๙ มี.ค. ๖๑

(นางสาวสุกัญญา บุญสุวรรณ)

ผู้อำนวยการส่วนติดตามและประเมินผล

(Handwritten signature)
 ๑๙ มี.ค. ๖๑

(Handwritten signature)
 ๑๙ มี.ค. ๖๑
 กรมป่าไม้
 ๒๐๕๐๖๖



รายงานผลการตรวจราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560



“พัฒนาคน พัฒนางาน ประสานความร่วมมือ ยึดถือคุณธรรม นำสู่ความเป็นเลิศ”
สำนักตรวจและประเมินผล สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

