



๓๐๓๘
 วันที่ 20 เม.ย. 2561
 เวลา

บันทึกข้อความ

72-07
 19 เม.ย. 2561

19 เม.ย. 2561

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง ส่วนเสริมสร้างวินัย โทร. ๐ ๒๕๓๗ ๕๓๐๔ ภายใน ๕๖๐๐

ที่ ทส ๑๖๐๑.๖/ว ๕๐๓๘ วันที่ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอส่งจุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

- รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๓
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
- ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

เพื่อเป็นการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย สำนักบริหารกลางขอส่งจุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย ฉบับที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อเผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดได้ทราบโดยทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๑. เรียน นอ. อธิบดีฯ
 เมื่อโปรดทราบ

(นางสาวณอม โนนฤทัย)
 ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

ที่ตรวจแล้ว
 ผอ.ส่วนส่งเสริมวินัย
 ผอ.ส่วนพัฒนาระบบบริหาร
 ผอ.ส่วนตรวจสอบภายใน

- ทพ
 - สอ.พมทส.๕๒

(นายประสิทธิ์ เกื้อสกุล)
 เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
 20 เม.ย. 2561

๒. - นพ.ดร.แจ้ง ๒๑ เม.ย. ๒๕๖๑
 ในทบทวนในฉบับโปรด
 สำนักฯ
 - ไม่ติดส่งกรม

(นางสาวรุติมา สุวรรณภักดี)
 เจ้าหน้าที่งานธุรการชำนาญงาน

(นางจตุพร พิศุฑ)
 ๒3/๔/๖1
 นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
 ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนอำนาจการ

จุลสารข่าวส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง

ฉบับที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

.....
จุลสารข่าวส่วนเสริมสร้างวินัย ฉบับนี้ขอนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมได้ที่เว็บไซต์ของส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

ได้ทุกคน

นายหวังดี ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งนักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ ได้กระทำผิดวินัยเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักวิชาการป่าไม้ ๘๖ กรณีการขออนุมัติจากทางราชการ และได้รับอนุมัติให้เดินทางไปราชการ พร้อมให้จ้างลูกจ้างชั่วคราวรายวันเพื่อช่วยปฏิบัติงานในท้องที่จังหวัดราชบุรี นนทบุรี ปทุมธานี เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ เป็นครั้งคราว ในระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามโครงการวิจัยไม้ยูคาลิปตัส คามาตุเลนซิส เพื่อประดิษฐ์กรรมจากไม้จริงและไม้แผ่นอัด และโครงการไม้บางประสานจากไม้ยูคาลิปตัส คามาตุเลนซิส กรณีดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นส่วนราชการภายนอก ตรวจสอบว่า การจัดทำสำเนาใบสมัคร ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน สำเนาบัญชีลงเวลาการปฏิบัติราชการของลูกจ้างชั่วคราวรายวัน และหลักฐานการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายวันดังกล่าว (แบบ บก.กจ.๓) ของนายหวังดี เป็นการสร้างหลักฐานเพื่อให้หลงเชื่อว่ามีลูกจ้างชั่วคราวรายวันและมีการปฏิบัติงานจริง และนำหลักฐานนั้นมาเป็นเอกสารประกอบการจัดทำใบสำคัญเพื่อส่งใช้เงินยืม หรือเบิกจ่ายเงินจากทางราชการ ซึ่งจากการรับฟังพยานหลักฐาน พุทธิการณ์และการกระทำตามสำนวนการสอบสวนรับฟังได้ว่านายหวังดี ได้ให้ผู้อื่นนำเอกสารของบุคคลภายนอกมาประกอบการจัดทำเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างชั่วคราวรายวันของส่วนราชการ และได้ให้ผู้อื่นนั้นจัดหาบุคคลที่สามซึ่งไม่มีรายชื่อตามเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายวันมาปฏิบัติงานแทน โดยบรรดาบุคคลที่สามที่มาปฏิบัติงานแทนต่างรับว่ามีการจ่ายและรับเงินค่าจ้างผ่านทางผู้อื่นที่ทำหน้าที่จัดหาลูกจ้าง นั้น ซึ่งการไม่แก้ไขรายชื่อหรือขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายชื่อลูกจ้างให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการจ้างแต่ละคราว เป็นความผิดวินัย ล้วนไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของทางราชการและเกิดความเสียหายแก่ราชการ อันเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงโทษลดเงินเดือน ๒%

ทางเป็นเหตุ

นายมีใจ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งเจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญงาน ได้กระทำผิดวินัย เมื่อครั้งทำหน้าที่หัวหน้าหน่วยป้องกันรักษาป่า (ตงดำ) จังหวัดคุณหมิง ได้นำกำลังเจ้าหน้าที่ชุดจับกุมไปตรวจสอบบริเวณที่เกิดเหตุในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าหญ้า พบว่าไม้มะค่าโมงถูกตัดโค่นและแปรรูปออกเป็นแผ่น ซึ่งเป็นกรณีพบการกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้ นายมีใจ อ้างว่าเนื่องจากบริเวณที่เกิดเหตุมีสภาพพื้นที่หน้าผาลาดชันในหุบเขา ไม่มีเส้นทางที่จะนำรถยนต์เข้าถึงจุดเกิดเหตุได้ จึงถอนกำลังกลับออกไปโดยไม่มีการบันทึกการตรวจสอบ และไม่มีการแจ้งความดำเนินคดีตามระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยมาตรการควบคุม ตรวจสอบ และเร่งรัดการดำเนินคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๒ และไม่ดำเนินการตามหนังสือกรมป่าไม้ ที่ กษ ๐๓/๐๕.๐๓/๒๑๕๖๓ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๓๙ เรื่องการทิ้งไม้ของกลาง เป็นเหตุให้ไม้มะค่าโมงแปรรูป จำนวน ๕-๗ แผ่น หายไปจากที่เกิดเหตุ เหลือไม้มะค่าโมงแปรรูปเพียง ๑ แผ่น และได้รายงานว่าตรวจยึดไม้มะค่าโมง จำนวน ๑ แผ่น โดยไม่ได้กล่าวถึงไม้มะค่าโมงที่หายไปแต่อย่างใด อันเป็นการปกปิดความจริง พฤติการณ์ของนายมีใจ จึงเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และรายงานข้อเท็จจริงต่อผู้บังคับบัญชา ตามมาตรา ๘๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ลงโทษลดเงินเดือน ๔%

เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

มูมราชการ : ผู้บังคับบัญชา กับ ผู้ใต้บังคับบัญชา

ในระบบการทำงานไม่ว่าจะเป็นภาคราชการหน่วยงานของรัฐหรือภาคเอกชนก็ตาม ก็จะมีระบบผู้บังคับบัญชาผู้ใต้บังคับบัญชาเป็นแกนหลัก เพื่อจะทำงานร่วมกันผลักดันภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบให้สำเร็จโดยมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล โดยเฉพาะในภาคราชการและหน่วยงานของรัฐ จะมีการกำหนดฐานและอำนาจหน้าที่ไว้ในกฎหมายไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงก็ตาม ยกตัวอย่างที่ชัดเจนคือ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ก็จะแบ่งระเบียบบริหารราชการออกเป็น ๓ ส่วน คือ ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค และระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๔)

- ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง (มาตรา ๗) จัดแบ่งออกเป็น สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวงที่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง ทบวงซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง และกรม

- ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค (มาตรา ๕๑) จัดแบ่งออกเป็น จังหวัด และอำเภอ
- ระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๗๐) จัดแบ่งออกเป็น องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล (ยกเลิกแล้ว) ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนด เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา

ในแต่ละส่วนราชการจะกำหนดตำแหน่งที่ทำหน้าที่หัวหน้าส่วนราชการซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาและมีอำนาจหน้าที่ต่างๆ กันไป เช่น นายกรัฐมนตรี (มาตรา ๑๐) ปลัดกระทรวง (มาตรา ๒๑) อธิบดี (มาตรา ๓๒) และผู้ว่าราชการจังหวัด (มาตรา ๕๔)

ในการปฏิบัติหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการดังกล่าว สามารถมอบหมายให้รองหัวหน้าส่วนราชการปฏิบัติราชการแทนได้ ตามมาตรา ๓๘ ถึงมาตรา ๔๐ แต่อย่างไรก็ดี ผู้มอบอำนาจก็ยังคงกำกับดูแลและติดตามผลการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งมีอำนาจแนะนำหรือแก้ไขการปฏิบัติของผู้รับมอบอำนาจได้ด้วย (มาตรา ๔๐ วรรคสอง) ในประเด็นการมอบอำนาจปฏิบัติราชการแทนนี้ มิได้หมายความว่าผู้มอบอำนาจลงไปไม่ต้องรับผิดชอบในเรื่องนั้นแล้ว เช่น เห็นชอบมอบรอง...

ตามแนวคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๓๑๖/๒๕๕๑ วางหลักการไว้โดยสรุปว่า ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่รับผิดชอบควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติงานให้ถูกต้องและไม่ให้เกิดความเสียหาย หากปล่อยปละละเลยไม่ตรวจสอบ ควบคุมการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอจนเป็นเหตุให้เกิดการทุจริตเบียดบังเงินราชการ หากการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงก็ย่อมเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงด้วย และขณะเดียวกันในการปฏิบัติงาน ก็ต้องพิจารณาสั่งการด้วยความละเอียดรอบคอบ จะอ้างว่ากระทำผิดเพราะหลงเชื่อตามที่เจ้าหน้าที่เสนอเพื่อแก้ตัวให้พ้นผิดไม่ได้ แต่โทษที่จะลงอาจแตกต่างกันไปตามข้อเท็จจริงและความร้ายแรงแห่งการกระทำของแต่ละคน

(อ้างอิง : ข้อมูลจากคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดที่ลงในเว็บไซต์ ของศาลปกครอง <http://www.admincourt.go.th>)

.....