



วันที่ 21 ก.ย. 2560
เลขที่ 21 ก.ย. 2560

18948
21 ก.ย. 2560

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักแผนงานและสารสนเทศ โทร. ๐๒ ๕๖๑๔๒๙๒-๓ ตั๋ว ๕๐๓๕
ที่ ทส ๑๖๐๖.๔๕/ ๑๗๑๑๐ วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปผลการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๒ (The Twelfth Session of the United Nations Forum on Forests: UNFF 12)

- เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
- ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

ตามที่ กรมป่าไม้ได้เข้าร่วมการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๒ (The Twelfth Session of the United Nations Forum on Forests: UNFF 12) ระหว่างวันที่ ๑-๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นการประชุมสำหรับผู้แทนระดับบริหาร หรือผู้แทนที่รับผิดชอบด้านป่าไม้ของประเทศสมาชิก และองค์การภาคีเครือข่าย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมการพิจารณาหารือด้านเทคนิควิชาการ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการดำเนินการ ตลอดจนการพิจารณาแนวทางการดำเนินการด้านป่าไม้ตามแผนยุทธศาสตร์ ๑๕ ปี ขององค์การสหประชาชาติ ๒๕๖๐-๒๕๗๓ (United Nations Strategic Plan for Forest 2017-2030) ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด โดยมีนายวิจารณ์ สิมาฉายา ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมในการประชุมดังกล่าว นั้น

บัดนี้ การประชุมดังกล่าวได้เสร็จสิ้นลงแล้ว กรมป่าไม้จึงขอส่งสรุปผลการประชุมดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานของท่านได้รับทราบและใช้เป็นข้อมูลในโอกาสต่อไป

เรียน ผอ. สอ.ป.ที่ ๓ (ส.ร.ท.ป.)
 - นำเอกสารอ้างอิง / ป่าไม้จังหวัด ทูลเกล้าฯ
 - นำข้อสรุป / ประเด็นข้อสรุป / ทิวทัศน์ของงาน
 - สำหรับทูลเกล้าฯ: เชิญได้จาง พทพ. ลีจัญ
 - เพื่อโปรดทราบและพิจารณา.

(นางสาวจุฑารัตน์ สุทธิรักษ์)
 เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี
 22/9/60

(นางจุติพร พันธ์)
 นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
 ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนคำนวณการ

นางสาว
 ผู้อำนวยการส่วนจัดการป่าชุมชน
 22 ก.ย. 60

(นายจรศักดิ์ นิ่มตะวงษ์)
 รองอธิบดีกรมป่าไม้
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 11 (สุราษฎร์ธานี)
 รักษาการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

สรุปผลการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๒
(The 12th Session of the United Nations Forum on Forests: UNFF 12)

ระหว่างวันที่ ๑-๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา

๑. ความเป็นมาของการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ

(United Nations Forum on Forests: UNFF)

UNFF ได้รับการจัดตั้งขึ้นภายหลังการประชุมหารือด้านนโยบายป่าไม้โดย The Intergovernmental Panel on Forests และ The Intergovernmental Forum on Forests ในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่ง The UN Economic and Social Council (ECOSOC) เสนอให้จัดตั้งหน่วยงานระหว่างประเทศเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานด้านการป่าไม้ (The International Arrangement on Forests: IAF) นำมาซึ่งการจัดตั้ง UNFF ขึ้นเป็นหน่วยสนับสนุนของ ECOSOC โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการจัดการ การอนุรักษ์ และการพัฒนาอย่างยั่งยืน ให้เกิดขึ้นแก่ป่าไม้ทุกประเภท ทั้งนี้ หน้าที่หลักของ The UNFF ได้แก่ การสนับสนุนการดำเนินการตามข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับการป่าไม้และส่งเสริมความเข้าใจร่วมกันบนฐานของการจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืน (Sustainable Forest Management: SFM) การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs) การเตรียมการด้านการพัฒนานโยบายและการหารือระหว่างรัฐบาล (Government) องค์กรระหว่างประเทศ (International Organization) และกลุ่มผู้แทนหลัก (Major Group) ตลอดจนการนำเสนอประเด็นปัญหา ทั้งในระดับพื้นที่ ภาพรวม ความเข้มข้น และเชิงบูรณาการ การสร้างความร่วมมือเชิงนโยบายและการประสานความร่วมมือระดับโครงการที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในรูปแบบการติดตามตรวจสอบ การประเมินผล และการรายงานความก้าวหน้า ตลอดจนการสร้างเสริมความเข้มแข็งในข้อตกลงทางการเมือง เพื่อการจัดการ การอนุรักษ์ และการจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืนในทุกประเภทของป่า

๒. การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๒ (UNFF12)

๒.๑ การประชุม UNFF12 ในครั้งนี้ เป็นการประชุมสำหรับผู้แทนระดับบริหารหรือผู้แทนที่รับผิดชอบด้านป่าไม้ของประเทศสมาชิก และองค์กรภาคีเครือข่ายเพื่อร่วมการพิจารณาหารือด้านเทคนิควิชาการ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการดำเนินการ ตลอดจนการพิจารณาแนวทางการดำเนินการด้านป่าไม้ตามแผนยุทธศาสตร์ ๑๕ ปี ขององค์การสหประชาชาติ ๒๕๖๐-๒๕๗๓ (United Nations Strategic Plan for Forest 2017-2030) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกจะมีการกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมโดยสมัครใจ เพื่อรายงานความก้าวหน้าการตามแผนยุทธศาสตร์ ๑๕ ปี การรายงานความก้าวหน้าในการพัฒนาตัวดัชนีชี้วัดด้านการป่าไม้ของโลก การหารือเกี่ยวกับแนวทาง Global Forest Financing Facilitation Network และความร่วมมือด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป่าไม้

๒.๒ ผู้เข้าร่วมการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๒ (UNFF12) มีดังนี้

๒.๒.๑ ผู้แทนประเทศสมาชิก (Member States)

๒.๒.๒ ตัวแทนองค์การระหว่างประเทศ (International Organizations)

๒.๒.๓ สมาชิกองค์การความร่วมมือด้านการป่าไม้ (The Collaborative Partnership on Forests: CPF)

๒.๓ กรมป่าไม้ ในฐานะหน่วยงานกลางการประชุม UNFF สมัยที่ ๑๒ ได้ดำเนินการเสนอแต่งตั้งองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ในการเดินทางเข้าร่วมประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๒ (UNFF12) ระหว่างวันที่ ๑ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมฯ มีดังนี้ (๑) นายวิจารณ์ สิมาฉายา ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย (๒) นางรุ่งนภา พัฒนวิบูลย์ ผู้อำนวยการสำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๓) นายสมภทท์ บุญเสริมสุข ผู้อำนวยการส่วนความร่วมมือด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ กรมป่าไม้ (๔) นางทิพวรรณ เศรษฐพรศักดิ์ ผู้อำนวยการส่วนความร่วมมือด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช (๕) นายปรีชา องค์กรประเสริฐ นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ (๖) นายมนตรี อินต๊ะเสน นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ กรมป่าไม้ และ (๗) นายเอกมล คงจันทร์ นิตกรปฏิบัติการ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓. ประเด็นหลัก (Priority) ของการประชุม UNFF12

๓.๑ การประชุม UNFF ในครั้งที่ผ่านๆ มา ได้กำหนดให้มีระยะเวลาในการประชุมเป็นเวลา ๑๐ วัน โดยแบ่งออกเป็นการประชุมในระดับเจ้าหน้าที่ จำนวน ๗ วัน และการประชุมในระดับสูง (High Level) จำนวน ๓ วัน และกำหนดให้มีการประชุมในทุกๆ ๒ ปี สำหรับการประชุม UNFF สมัยที่ ๑๒ นั้น ไม่มีการประชุมในระดับสูง (High Level) แต่อย่างไรก็ตาม ซึ่งมีเพียงการประชุมในระดับเจ้าหน้าที่เพื่อร่วมกันพิจารณาหารือในเชิงวิชาการ เป็นจำนวน ๕ วัน และกำหนดให้มีการประชุมทุกปี

๓.๒ ที่ประชุมได้มีการหารือในประเด็นการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติ ด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๓ (Implementation of the United Nations strategic plan for forests 2017-2030) ซึ่งเป็นการปรึกษาหารือกันในด้านเทคนิควิชาการ ตลอดจนเป็นการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ จากผลการดำเนินการของประเทศสมาชิก และผลที่ได้รับจากการประชุมในครั้งนี้ จะถูกนำไปประมวลเพื่อนำเข้าสู่การประชุม High-level Political Forum on Sustainable Development (HLPF) ต่อไปซึ่งได้กำหนดหัวข้อการประชุมไว้ว่า “Transformation towards sustainable and resilience society” ทั้งนี้ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ดังกล่าวเป็นไปในลักษณะของการกล่าวถ้อยแถลง (Statement) โดยความสมัครใจของประเทศสมาชิกเอง

และ...

และประเทศไทยได้รับเกียรติให้กล่าวถ้อยแถลงเป็นชาติแรก โดยนายวิจารณ์ สิมาฉายา ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมสรุปได้ว่าประเทศไทยตระหนักถึงความสำคัญของการมีแผนยุทธศาสตร์ในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้ และขอสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ดังกล่าว โดยเฉพาะบทบาทของชุมชนและประชาชนที่จะนำไปสู่การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยตัวอย่างของความสำเร็จในการสนับสนุนให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการป่าชุมชนโดยผ่านกระบวนการจัดตั้งป่าชุมชนมากกว่าหนึ่งหมื่นแห่งทั่วประเทศ ครอบคลุมพื้นที่มากกว่าห้าล้านไร่ ทั่วประเทศ

๓.๓ แผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗/๓ มีเจตนารมณ์ที่จะจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การจัดการป่าไม้ในระดับโลก เพื่อการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนในป่าไม้ทุกประเภท ซึ่งรวมไปถึงไม้นอกเขตป่าอีกด้วย นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นถึงความพยายามในอันที่จะหยุดยั้งการทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่า โดยแผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ ได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับโลกอื่นๆ เช่น The 2030 Agenda for Sustainable Development, the Paris Agreement adopted under the UN Framework Convention on Climate Change, the Convention on Biological Diversity, the UN Convention to Combat Desertification, the United Nations Forest Instrument (UNFI) เป็นต้น โดยผ่านกระบวนการเสริมสร้างความร่วมมือ การประสานงาน การสร้างข้อตกลงทางการเมืองของประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติ ทั้งนี้ แผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ได้กำหนดวัตถุประสงค์ในระดับโลก (Global Forest Objective) ไว้ ๖ ข้อ จำนวน ๒๖ เป้าหมาย ให้สามารถดำเนินการให้บรรลุผลภายในปี ๒๕๗/๓ เช่น การเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ของโลกให้ได้ ๓% ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมบนพื้นฐานวัตถุดิบจากทรัพยากรป่าไม้ในทุกระดับ เพื่อช่วยขจัดปัญหาความยากจนในชนบท การเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์และการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน การสนับสนุนด้านการเงินอย่างพอเพียงต่อการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนจากแหล่งการเงินต่างๆ ส่งเสริมให้เกิดธรรมาภิบาลในการจัดการป่าไม้ ตลอดจนเสริมสร้างความร่วมมือในระหว่างประเทศสมาชิกและองค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ เพื่อนำไปสู่การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน เป็นต้น

๓.๔ ในประเด็นการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗/๓ นั้น ประเทศเอกวาดอร์ ฟิจิ กาบอง อินเดียนีจาไมกา และมองโกเลีย ได้นำร่องในการนำแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวไปทดลองดำเนินการในประเทศของตน นอกจากนี้ ประเทศสมาชิกหลายประเทศยังได้กล่าวถึงความเชื่อมโยงในการนำแผนยุทธศาสตร์ฉบับดังกล่าวเชื่อมโยงเข้ากับเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs) ในเป้าหมายต่างๆ เช่น SDG6 (Clean water and sanitation) และ SDG15 (Life on land) โดยกลุ่มประเทศอาฟริกาได้เน้นย้ำให้เร่งดำเนินการเสริมสร้างความพร้อมในการปรับตัวของชุมชนต่อพลวัตการเปลี่ยนแปลงด้วย ทั้งนี้ ผู้แทนประเทศไทย โดย นายสกลสิทธิ์ บุญเสริมสุข ผู้อำนวยการส่วนความร่วมมือด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ กรมป่าไม้ ได้กล่าวในที่ประชุมถึงความจำเป็น

ในการ...

ในการบำรุงรักษาระบบนิเวศ โดยกระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมของชุมชนในทุกระดับ เพื่อให้ชุมชนที่พึ่งพิงป่าสามารถดำรงชีพอยู่ได้ เปรียบเสมือน “ครัวของชุมชน” ตลอดจนได้ยกตัวอย่างแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชในด้านการปลูกไม้สามอย่าง ประโยชน์สี่อย่าง เพื่อเป็นแนวทางในการยกระดับคุณภาพชีวิตของชุมชนที่พึ่งพิงป่าต่อไป

๓.๕ มาตรการในการนำแผนยุทธศาสตร์ลงสู่การปฏิบัติ เนื่องจากประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติส่วนใหญ่ได้แสดงออกถึงความกังวลในด้านการขาดแคลนแหล่งเงินทุนเพื่อนำไปใช้ในการส่งเสริมให้เกิดการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ดังนั้น ผู้อำนวยการของ UNFF ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า กองทุน Green Climate Fund (GCF) ได้อนุมัติเงินกองทุนจำนวน ๑๔๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ให้แก่โครงการด้านป่าไม้จำนวน ๖ โครงการ ในขณะที่ กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกรอบที่ ๖ (Global Environment Facility-GEF 6) ได้ยืนยันการสนับสนุนเงินทุนให้แก่ ๔๓ โครงการภายใต้การจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นเครื่องแสดงให้เห็นว่า การดำเนินการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มีข้อสงสัยเกิดประการหนึ่งจากผู้แทนของ Ford Foundation ที่ระบุว่า การที่ประเทศสมาชิกบางประเทศ ไม่สามารถเข้าถึงหรือได้รับการสนับสนุนจากกองทุนดังกล่าวข้างต้นนั้น น่าจะมีสาเหตุมาจากความไม่แน่ชัดในด้านกรรมสิทธิ์ที่ดินภายใต้โครงการ ตลอดจนปัญหาความไม่ชัดเจนและไม่เท่าเทียมกันในการแบ่งปันผลประโยชน์ ซึ่งหากได้มีการจัดการกับประเด็นปัญหาเหล่านี้ให้เป็นที่ชัดเจนแล้ว การเข้าถึงกองทุนจะไม่เป็นการยากลำบากแต่ประการใด

๓.๖ การติดตาม ประเมินผล และการรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗/๓ นั้น ทาง UNFF จะจัดให้มีการประเมินผลกลางเทอมและปลายเทอมของแผนยุทธศาสตร์จำนวน ๒ ครั้ง คือในปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๗/๓ เพื่อพิจารณาผลของการนำไปสู่ภาคปฏิบัติของประเทศสมาชิก ทั้งนี้ ทาง UNFF ได้เปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกทำการรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ฉบับดังกล่าว ควบคู่ไปกับการรายงานในด้านที่เกี่ยวข้องกับ UN Forest Instrument (UNFI) และ Voluntary National Contributions (VNCs) ซึ่งการรายงานดังกล่าวจะเป็นไปโดยความสมัครใจของประเทศสมาชิก เน้นประเด็นการรายงานที่เรียบง่าย ไม่ซับซ้อน และใช้ข้อมูลเชิงพรรณนามากกว่าเชิงคุณภาพ โดยข้อมูลที่รายงาน สามารถอ้างอิงได้จากรายงานขององค์กรระหว่างประเทศที่เป็นสมาชิกของ Collaborative Partnership on Forest (CPF) เช่น FAO, ITTO, UNFCCC เป็นต้น ทั้งนี้ การรายงานดังกล่าวจะใช้ข้อมูลและสถิติของปี ๒๕๕๘ เป็นฐานในการรายงาน และรายงานที่จะนำส่งไปยัง UNFF จะนำส่งไปจากกระทรวงที่รับผิดชอบ หรือจากคณะผู้แทนถาวรประจำองค์การสหประชาชาติของประเทศสมาชิกที่จะรายงาน ทั้งนี้ กำหนดช่วงเวลาในการนำส่งรายงาน ทาง UNFF จะดำเนินการแจ้งประสานงานไปยังผู้ประสานงานกลางของ UNFF ของประเทศสมาชิกเป็นการล่วงหน้า

๓.๗ การเสริมสร้างความเข้มแข็งในด้านความร่วมมือ การประสานงาน และการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการป่าไม้ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้สนับสนุนให้ประเทศสมาชิกได้ใช้ช่องทางการติดต่อสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจของสาธารณชนที่มีต่อบทบาทของทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งประเทศสมาชิกได้นำเสนอมุมมองและกระบวนการที่หลากหลายในการใช้ช่องทางการติดต่อสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ เช่น การใช้โซเชียลมีเดีย การจัดกิจกรรมกลางแจ้งการรณรงค์การปลูกต้นไม้ การจัดทำหลักสูตรด้านป่าไม้สำหรับเด็กๆ ในโรงเรียน การออกเป็นบทบัญญัติข้อบังคับในระดับนโยบาย เป็นต้น

๓.๘ การเสริมสร้างบทบาทของ UNFF Secretariat ในการสนับสนุนประเทศสมาชิกให้สามารถดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกส่วนใหญ่เสนอให้ UNFF Secretariat ดำเนินการประสานงานกับประเทศสมาชิกในภูมิภาคต่างๆ และองค์กรระหว่างประเทศในกลุ่ม CPF อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะการแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาที่มาจากกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder) ให้แล้วเสร็จก่อนการประชุม UNFF 13 จะเริ่มขึ้นในปี ๒๕๖๑ รวมถึงการจัดการ The UNFF Trust Fund ซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการจัดตั้ง ในกรณีนี้ ที่ประชุมยังได้เสนอแนวทางการดำเนินงานของ UNFF Secretariat ดังนี้

(i) การให้บริการและอำนวยความสะดวกต่อคณะทำงานกลุ่มต่างๆ ภายใต้ UNFF (UNFF Working Group)

(ii) ประสานความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศในกลุ่ม CPF (iii) ประสานความร่วมมือกับสำนักงานเลขานุการอนุสัญญาริโอ (Secretariat of the Rio Convention)

(vi) ดำเนินการภายใต้ระบบขององค์การสหประชาชาติ (UN system) เพื่อนำเสนอประเด็นการพัฒนาด้านป่าไม้ให้สอดคล้องกับพันธกิจอื่นๆ ภายใต้องค์การสหประชาชาติ โดยเฉพาะเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs)

๓.๙ กำหนดการประชุมในครั้งต่อไป คือ UNFF13 จะกำหนดให้มีการประชุมในระหว่างวันที่ ๗-๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ ที่ทำการสำนักงานใหญ่องค์การสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งการประชุมดังกล่าว ยังคงเป็นการประชุมในระดับเจ้าหน้าที่เท่านั้น มิใช่การประชุมเจ้าหน้าที่ในระดับสูง

๔. การหารือในรูปแบบทวิภาคี (Bilateral) กับผู้แทนของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

ในระหว่างการประชุม UNFF12 นายวิจารณ์ ลิมาญา ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้มีโอกาสหารือในรูปแบบทวิภาคี (Bilateral) กับนายเคลเมนส์ นอยมันน์ (Mr. Clemens Neumann) อธิบดีกรมเศรษฐกิจชีวภาพ การเกษตรและการป่าไม้ยั่งยืน (Director General of the Department of Bioeconomy, Sustainable Agriculture and Forestry) สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ในประเด็นเกี่ยวกับความ

ร่วมมือระหว่างภาคการป่าไม้ของประเทศไทยและเยอรมนีในการป้องกันการทำให้ผิวดินเสื่อมโทรม และการส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชนรายย่อย ซึ่งรัฐบาลเยอรมนีจะประสานงานไปยังกรมป่าไม้ เพื่อจัดทำร่างข้อเสนอโครงการร่วมกัน และรัฐบาลเยอรมันพร้อมให้การสนับสนุนในโครงการดังกล่าว

๕. ข้อเสนอแนะ

๕.๑ ผลสรุปการประชุม UNFF12 เป็นการพิจารณาผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ และเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ครอบคลุมการดำเนินการเพื่อการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน (SFM) ในระดับโลก ซึ่งสาระสำคัญของการประชุมเป็นการถ่ายทอดประสบการณ์ในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวของประเทศสมาชิก ตลอดจนการเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานเชิงโครงสร้างของ UNFF Secretariat เพื่อวางรากฐานที่เข้มแข็งในการขับเคลื่อนให้การดำเนินการด้านป่าไม้บรรลุเจตนารมณ์ทั้งด้าน SFM, SDGs และเป้าหมายป่าไม้โลก (GOFs) โดยสอดคล้องกับแผนหรือปฏิญญาอื่นๆ เช่น UNFCCC, New York Declaration เป็นต้น

๕.๒ แผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ ได้มีการกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานสู่เป้าหมาย SFM / SDGs / GOFs โดยบูรณาการกลยุทธ์และกิจกรรมให้สอดคล้องกับอนุสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการป่าไม้ทั้งสาม ๓ ฉบับ ภายใต้ปฏิญญาริโอ (The Rio Declarations) ได้แก่ อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity: CBD) และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations Convention to Combat Desertification: UNCCD), รวมไปถึงแผนยุทธศาสตร์ด้านความหลากหลายทางชีวภาพปี ๒๕๕๔-๒๐๑๗ ตามเป้าหมายไอชิ (Strategic Plan for Biodiversity 2011-2020 and the Aichi Targets) โดยการประสานงานและอำนวยความสะดวกภายใต้บทบาทของ UNFF Secretariat

๕.๓ กรมป่าไม้ได้วิเคราะห์ความเชื่อมโยงของสองประเด็นข้างต้นแล้วขอเรียนว่า UNFF เป็นเวทีหารือเชิงนโยบายเกี่ยวกับประเด็นปัญหาและแนวทางการดำเนินงาน SFM มีกรอบการดำเนินงานที่กว้างทำให้ประสิทธิผลของงานเป็นไปอย่างเชื่อมโยงและขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากขาดศักยภาพด้านเงินทุนในการสร้างแรงจูงใจขับเคลื่อนและผลักดัน จึงได้มีการกำหนดข้อเรียกร้องให้มีการประสานและสร้างความร่วมมือจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการด้านป่าไม้เพื่อบรรลุเป้าหมาย SFM / SDGs / GOFs ซึ่งจะต้องได้รับการขับเคลื่อนทั้งองค์การฯ ในทุกระดับ / มิติ / ภาคส่วน

๕.๔ การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ สำหรับประเทศไทย เป็นบทบาทและหน้าที่ที่กรมป่าไม้ มีการดำเนินการเป็นภารกิจหลักอยู่แล้ว โดยในประเด็นการบูรณาการภารกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ นั้น ส่วนความร่วมมือเห็นว่ากรมป่าไม้

ในฐานะ...

ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศ (National Focal Point) ในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ (The United Nations Forum on Forests: UNFF) จึงมีพันธกิจต่อการประชุม UNFF ดังนั้น ในเบื้องต้นนี้เห็นควรวางรากฐานการดำเนินงานตามกรอบแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ โดยผ่านกลไกและกระบวนการบูรณาการภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการด้านป่าไม้ ซึ่งได้มีการดำเนินงานกระจายอยู่ในส่วนราชการและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านการป่าไม้และสิ่งแวดล้อมหลายหน่วยงาน เช่น กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๕.๕ การประสานความร่วมมือในลักษณะทวิภาคีกับรัฐบาลหรือองค์การระหว่างประเทศ มีความสำคัญอย่างยิ่งในการช่วยเหลือผลักดันให้การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวประสบความสำเร็จและบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้

๖. ข้อเสนอเพื่อเตรียมการรองรับมาตรการในอนาคต

๖.๑ บทสรุปในการประชุม UNFF12 มีประเด็นที่กรมป่าไม้ จะต้องเตรียมความพร้อมในฐานะหน่วยประสานงานกลางระดับชาติ (UNFF National Focal Point) ดังนี้

(๑) การรายงานความก้าวหน้าของประเทศ (National Progress Reports) โดยการจัดทำระบบติดตามตรวจสอบและประเมินผลความก้าวหน้าในการดำเนินการตามกรอบที่ UNFF Secretariat กำหนด และให้คำแนะนำอย่างต่อเนื่อง ซึ่งยังคงให้เป็นไปตามภาคสมัครใจ (Voluntary Basis)

(๒) การจัดทำแผนกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ เพื่อเป็นกรอบแผนงานที่มีความกลมกลืนและเป็นแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านการป่าไม้และสิ่งแวดล้อม โดยแต่ละหน่วยงานควรจัดทำแผนกลยุทธ์ที่สอดคล้องกับภารกิจของแต่ละหน่วยงานข้างต้น

(๓) การจัดทำแผนกลยุทธ์ตามข้อ (๒) ภายใต้อายุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ ควรมีการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมและการจัดสรรทรัพยากรที่ต้องการ โดยในระยะแรกนี้เห็นควรเริ่มต้นที่กรอบเวลาระหว่างปี ๒๕๖๐ จนถึงระยะเวลาในการประเมินแผนครึ่งปี คือ ปี ๒๕๖๗ และจัดทำแผนกลยุทธ์อีกครั้ง เพื่อดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ คือ ปี ๒๕๗๓

(๔) ประเด็นสืบเนื่องจากการประชุม UNFF12 ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อเสนอแนะกับประเทศสมาชิกในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ เช่น การขอรับการสนับสนุนจากกองทุน Green Climate Fund(GCF) ในการนี้ กรมป่าไม้ โดยฝ่ายกิจการและโครงการพิเศษระหว่างประเทศ มีข้อสังเกตในการพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ในการเข้าถึงแหล่ง

เงินทุน...

เงินทุนดังกล่าวของภาคการป่าไม้ไทยเพื่อให้เกิดโครงสร้างของแหล่งทุนด้านป่าไม้รองรับภารกิจภายในประเทศ
ควรมีการเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดการที่ดินป่าไม้ (Forest Land Tenure) และธรรมาภิบาล
ซึ่งจะเป็นหลักประกันในการที่จะได้รับการสนับสนุนเงินจากกองทุนดังกล่าว

(๕) กรมป่าไม้เป็นหน่วยงานประสานงานกลางแห่งชาติ (National Focal Point) อยู่ระหว่าง
ดำเนินการโครงสร้างและการบริหารการดำเนินงานด้านปฏิญญานิวยอร์ก (New York Declaration) ซึ่งเป็น
การจัดทำแผนกลยุทธ์เพื่อรองรับแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ สามารถที่จะการ
ตอบสนองต่อหลักการและวัตถุประสงค์ของนโยบายทางการป่าไม้และมีความเชื่อมโยงและสอดคล้อง
กับแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ ซึ่งจะเป็นการ
ตอบสนองต่อหลักการและวัตถุประสงค์ของนโยบายทางการป่าไม้ดังกล่าว

(๖) เพื่อให้ประเทศไทยสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการตามภารกิจและบรรลุเป้าหมาย
ตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ ได้อย่างสอดคล้อง
เหมาะสม และตอบสนองต่อเจตนารมณ์ทั้งระดับโลกและประเทศ รวมทั้ง เป็นกลไกในการบูรณาการการ
ทำงานของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการป่าไม้ กรมป่าไม้ในฐานะหน่วยประสานงานกลาง UNFF เห็นควร
เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานจำนวน ๒ ชุด เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผน
ยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ ตามกรอบ UNFF ดังนี้

(ก) คณะกรรมการบูรณาการตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้
ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ โดยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานกำกับ
การดำเนินงานของหน่วยงานด้านการป่าไม้ของประเทศอย่างบูรณาการ

(ข) เสนอให้มีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนงานด้านแผนยุทธศาสตร์
ขององค์การสหประชาชาติด้านป่าไม้ ในระหว่างปี ๒๕๖๐-๒๕๗๓ ของกรมป่าไม้ในเบื้องต้น โดยอธิบดีกรมป่าไม้
เป็นประธาน

ส่วนความร่วมมือด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ

สำนักแผนงานและสารสนเทศ กรมป่าไม้

สิงหาคม ๒๕๖๐