



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ส่วนอำนวยการ โทร. ๐ ๗๗๒๓๗ ๕๔๑๖

ที่ ทส ๑๖๒๔.๑/ ๕๒๒๒

วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรื้อกรณีกิจการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงาน  
ให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน

หัวหน้ากลุ่มทุกกลุ่ม

ป่าไม้จังหวัดทุกจังหวัด

ผู้อำนวยการศูนย์จัดการกลุ่มป่าสงวนแห่งชาติทุกศูนย์

หน่วยส่งเสริมการควบคุมไฟป่าสุราษฎร์ธานี

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้  
ที่ ทส ๑๖๐๑.๒/ ๑๕๑๕๐ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอรื้อกรณีกิจการจ้างเหมาเอกชน  
ดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงาน  
จากงบลงทุน (เอกสาร ๗ แผ่น) เรียนมาเพื่อทราบและขอให้ทุกส่วนตรวจสอบว่า มีกรณีที่จะต้อง  
ขอรับเงินประกันสังคมคืนหรือไม่ ทั้งนี้ส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าและส่วนส่งเสริม  
การปลูกป่า ให้แจ้งหน่วยงานในสังกัดทราบด้วย

(นายจรัล ทรงรัตนพันธุ์)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี)



6309  
 วันที่ 4 ต.ค. 2559  
 เวลา .....

บริษัท... 1536  
 E3 ต.ค. 2559

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักงานบริหารกลาง โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๓๕

ที่ ทส ๑๖๐๑.๒/ ๑๕๑๕๐ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงาน ให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน

- เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
- ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- ผู้อำนวยการสำนักงานเลขานุการไทย-ฮิยู เฟล็กที
- หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

ตามหนังสือกรมป่าไม้ ส่วนที่ ๒ ที่ ทส ๑๖๐๑.๒/๑๕๑๖๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอก ที่ปฏิบัติงานให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน ส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ส่วนที่ ๒ ที่ ทส ๑๖๐๑.๒/๑๕๑๖๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และสำเนาหนังสือ ส่วนที่ ๒ ที่ ทส ๑๖๐๑.๒/๑๕๑๖๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน มาเพื่อโปรดทราบไว้ในชั้นหนึ่งก่อน หากได้รับแจ้งผลการพิจารณาแล้วจะแจ้งให้ทราบต่อไป นั้น

บัดนี้ สำนักงานประกันสังคมและกรมบัญชีกลางได้แจ้งผลการหารือมายังกรมป่าไม้แล้ว จึงขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานประกันสังคม ส่วนที่ ๒ ที่ รง ๐๖๐๓/๑๓/๔ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง ตอบขอรื้อหรือกรณีการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงาน ให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน และสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๓๔๘๘๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

3 ต.ค.

อึ้ง...

เรียน ผอ. สจป. ที่ 11 (สุราษฎร์ธานี)

- เพื่อโปรดทราบ

- เห็นความจำเป็นในส่วนทุกส่วน กลุ่มทากกลุ่ม

ป่าไม้จังหวัดทุกจังหวัด. ศูนย์จัดการกลุ่มป่าสงวนแห่งชาติ  
ทุกศูนย์. ทนอย ส่งเสริม การควบคุมไฟป่าสุราษฎร์ธานี  
เพื่อทราบ

- โปรดพิจารณา

ใน วันที่ 5/10/59

(นางสาวกัญญา ท. แยม)

นักวิชาการเงินและบัญชี

สำนักงานการเงินและบัญชีอำเภอ

สำนักงานการเงินและบัญชีอำเภอ

นางพิศมัย ทองสง่า

สำนักงานการเงินและบัญชีอำเภอ

(นางจุติพร พัดชู)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

- ทนย

- ดำเนินการตามส่ง และขอไฟ

จากสื่อตรงต่อสื่อว่า ไม้กระป๋อง

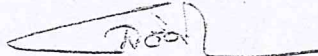
ที่วางอยู่ในเชิง ประดับ ลวดลาย ลวด

แฉ่งไป

(นายจรงค์ ทรงธรรม)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 11 สุราษฎร์ธานี

อนึ่ง สำหรับหน่วยงานที่ได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมป่าไม้ ตามคำสั่งกรมป่าไม้  
ที่ ๓๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้  
ให้แจ้งสำนักงานประกันสังคมหรือสำนักงานประกันสังคมจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อขอรับเงินที่นำส่ง  
ประกันสังคมไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คืน เพื่อจ่ายคืนให้ผู้มีสิทธิรับเงินและนำส่งเป็นเงินรายได้  
แผ่นดินต่อไป

  
(นายจรัส สุภพาคี)  
อธิบดีกรมป่าไม้

ขอสำเนา ๑๒๑



566  
7 มิ.ย. 2559  
12.51

ที่ รง ๐๖๐๗/๑๗/๖

สำนักงานประกันสังคม  
ถนนติวานนท์ นนทบุรี 11000  
เลขที่รับ... 30  
วันที่รับ... ๖ มิ.ย. ๒๕๕๙  
เวลา...

๖ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ตอบขอหารือกรณีการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้  
กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือกรมป่าไม้ ค่วนที่สศท ที่ ทส ๑๖๐๑.๒/๑๙๘๖๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป่าไม้ ขอหารือกรณีการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทน  
บุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน ว่าจะต้องดำเนินการตาม  
มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ เพราะเหตุใด  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประกันสังคมพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีผลใช้บังคับในวันที่  
๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้ยกเลิกความในมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จากเดิม  
ซึ่งกำหนดยกเว้นลูกจ้างชั่วคราวรายวันและลูกจ้างชั่วคราวรายชั่วโมงของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค  
และราชการส่วนท้องถิ่น ไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จึงมีผลทำให้ปัจจุบัน  
ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน รายชั่วโมงของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น ต้องอยู่ภายใต้บังคับ  
ของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งเจตนารมณ์ในการขยายความคุ้มครองตามกฎหมาย  
ประกันสังคมนั้นเป็นไปตามข้อเรียกร้องของลูกจ้างกลุ่มดังกล่าว เพื่อให้ได้รับความคุ้มครองที่เท่าเทียมกัน  
กับกลุ่มลูกจ้างชั่วคราวประเภทรายเดือนของส่วนราชการ ดังนั้น ส่วนราชการตามมาตรา ๔ (๑) ที่มีการจ้างแรงงาน  
ลูกจ้างเข้าทำงาน จึงต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายดังกล่าว กรณีที่ไม่อยู่ในบังคับตามพระราชกฤษฎีกา  
กำหนดลูกจ้างตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้น ส่วนราชการนั้น  
จะต้องมีกฎหมายกำหนดยกเว้นไว้หรือกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกากำหนดลูกจ้างตามมาตรา ๔ (๖) เนื่องจากได้  
จัดสวัสดิการด้านต่างๆ ตลอดจนการสงเคราะห์ให้แก่ลูกจ้างไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกันสังคม  
พ.ศ. ๒๕๓๓ เช่น ลูกจ้างของเนติบัณฑิตยสภา ลูกจ้างของสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ ลูกจ้างของสภาอากาศไทย และ  
ลูกจ้างของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นต้น

๒. ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้กำหนดนิยามคำว่า  
ลูกจ้าง หมายความว่า ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้างโดยรับค่าจ้าง นายจ้าง หมายความว่า ผู้ซึ่งรับลูกจ้างเข้าทำงานโดยจ่ายค่าจ้าง  
และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำงานแทนนายจ้าง ในกรณีที่นายจ้างเป็นนิติบุคคลให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจ  
กระทำการแทนนิติบุคคลและผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคลให้ทำการแทนด้วย และ  
มาตรา ๕๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กำหนดว่า อันว่าจ้างแรงงานนั้น คือ สัญญาซึ่งบุคคลหนึ่งเรียกว่าลูกจ้างตกลงจะ  
ทำงานให้แก่บุคคลอีกบุคคลหนึ่งเรียกว่านายจ้าง และนายจ้างตกลงจะให้สินจ้างตลอดเวลาที่ทำงานให้ ความหมายของคำว่า

ลูกจ้าง...

ลูกจ้างและนายจ้างตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จึงมีหลักการพิจารณาเป็นไปในทำนองเดียวกับมาตรา ๕๗๕ และมาตรา ๕๘๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กล่าวคือ ลูกจ้างตกลงจะทำงานให้แก่ นายจ้างและนายจ้างตกลงรับลูกจ้างทำงานโดยจ่ายค่าจ้างให้ โดยลูกจ้างต้องทำงานภายใต้ระเบียบข้อบังคับคำสั่งของนายจ้าง นายจ้างมีอำนาจให้คุณให้โทษ ว่ากล่าวตักเตือน รวมถึงการเลิกจ้างลูกจ้างได้ การพิจารณาความสัมพันธ์ตามสัญญาจ้างว่ามีลักษณะเป็นสัญญาจ้างแรงงานหรือสัญญาจ้างทำของนั้น นอกจากจะต้องพิจารณารูปแบบและเนื้อหาของข้อตกลงที่กำหนดไว้ในสัญญาแล้ว ยังจะต้องพิจารณาถึงนิติสัมพันธ์ตามความเป็นจริงระหว่างคู่สัญญาประกอบด้วย แล้วจึงวินิจฉัยได้ว่าเป็นนิติสัมพันธ์ตามสัญญาประเภทใด ดังนั้น หากนายจ้างไม่มีอำนาจบังคับบัญชาลูกจ้างในลักษณะให้คุณให้โทษได้แล้ว นิติสัมพันธ์ความเป็นนายจ้าง – ลูกจ้างก็มีใช้สัญญาจ้างแรงงาน

๓. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ อ.๓๔๙/๒๕๕๖ ได้วินิจฉัยเกี่ยวกับกรณีนิติสัมพันธ์ตามสัญญาจ้างเหมาบริการของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ว่าเป็นสัญญาจ้างแรงงานหรือสัญญาจ้างทำของ ซึ่งสรุปได้ว่า การจ้างแรงงานเป็นสัญญาที่มีคู่สัญญาสองฝ่าย ฝ่ายหนึ่งเรียกว่า นายจ้างและอีกฝ่ายหนึ่งเรียกว่าลูกจ้าง โดยมีวัตถุประสงค์ให้ลูกจ้างทำงานให้แก่ นายจ้างเป็นสำคัญ และนายจ้างตกลงจะให้สินจ้างตลอดเวลาที่ลูกจ้างทำงานให้ โดยไม่คำนึงถึงผลสำเร็จของงานที่ทำนั้น ผลสำเร็จของงานจึงไม่เป็นสาระสำคัญในการจ่ายค่าจ้าง และในระหว่างการทำงานนายจ้างมีอำนาจสั่งการหรือบังคับบัญชาลูกจ้างได้ (ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๕๗๕ และมาตรา ๕๘๓) ส่วนการจ้างทำของเป็นสัญญาที่มีคู่สัญญาสองฝ่าย ฝ่ายหนึ่งเรียกว่าผู้ว่าจ้างและอีกฝ่ายหนึ่งเรียกว่าผู้รับจ้าง โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้รับจ้างทำการงานสิ่งใดสิ่งหนึ่งให้แก่ผู้ว่าจ้างจนเป็นผลสำเร็จ และผู้ว่าจ้างตกลงจะให้สินจ้างเพื่อผลสำเร็จแห่งการที่ทำนั้น ผลสำเร็จของการงานที่รับจ้างจึงเป็นสาระสำคัญในการรับสินจ้าง และในระหว่างทำการงานที่รับจ้างผู้ว่าจ้างไม่มีอำนาจสั่งการหรือบังคับบัญชาผู้รับจ้างได้ (ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๕๘๗)

เมื่อพิจารณาสัญญาจ้างชั่วคราวตามสัญญาจ้างเหมาบริการฯ แล้ว เห็นว่านอกจากผู้ฟ้องคดีจะต้องปฏิบัติงานชั่วคราวของผู้ถูกฟ้องคดีแล้ว จะต้องปฏิบัติงานอื่นตามที่ผู้แทนของผู้ถูกฟ้องคดีมอบหมายให้ปฏิบัติด้วย เช่น งานค้นหาแฟ้มเอกสาร งานถ่ายเอกสาร รวมถึงงานอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย โดยได้รับค่าจ้างเป็นรายเดือนทุกวันสิ้นเดือน การจ่ายค่าจ้างในการทำงานดังกล่าวจึงมีใช้เพียงเพื่อผลสำเร็จของการงานที่ทำคือชั่วคราวเท่านั้น แต่เป็นการจ่ายค่าจ้างตลอดเวลาที่ทำงานให้ไม่ว่าจะเป็นงานในหน้าที่ใด และจากลักษณะของการปฏิบัติงานในบางกรณี เช่น การหยิบแฟ้มและการถ่ายเอกสาร หรือการดูแลรักษาทำความสะอาดรถยนต์ ไม่อาจส่งมอบงานที่ทำได้ จึงเห็นได้ว่าการปฏิบัติงานชั่วคราวตามสัญญาจ้างเหมาบริการดังกล่าวไม่มีการตรวจรับงานจากคณะกรรมการตรวจรับจ้างงานแต่อย่างใด ดังนั้น สัญญาจ้างเหมาบริการฯ จึงเป็นสัญญาจ้างแรงงานตามมาตรา ๕๗๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หากใช่เป็นสัญญาจ้างทำของตามมาตรา ๕๘๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเป็นนิติสัมพันธ์ในฐานะลูกจ้างกับนายจ้างตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

๔. เมื่อพิจารณาจากลักษณะการจ้างงานของลูกจ้างตามที่หารือกรณีการจ้างเอกชนดำเนินงานแล้วเห็นว่า หากข้อเท็จจริงกรมป่าไม้ได้ปฏิบัติถูกต้องตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการจ้างเอกชนมีลักษณะมุ่งผลสำเร็จของงานที่ว่าจ้างภายในระยะเวลาที่กำหนดเป็นสำคัญ ไม่มีอำนาจควบคุมบังคับบัญชา หรือสั่งการในการทำงานนอกเหนือจากตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้าง และเอกชนผู้รับจ้างไม่ต้องอยู่ภายใต้ระเบียบข้อบังคับที่ลูกจ้างโดยทั่วไปต้องถือปฏิบัติ กรมป่าไม้จึงไม่มีนิติสัมพันธ์กับ ในฐานะลูกจ้าง – นายจ้างตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แต่หากข้อเท็จจริงตามที่หารือเป็นไปตามหลักตามข้อ ๒ และข้อ ๓ กล่าวคือ ผู้รับจ้างต้องปฏิบัติงานภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าจ้าง หากใช่เป็นการปฏิบัติงานโดยมี

อิสระเพียงเพื่อให้ได้ผลสำเร็จของงานเท่านั้นไม่ นิติสัมพันธ์ระหว่างคู่สัญญาจึงเป็นสัญญาจ้างแรงงานตามมาตรา ๕๗๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หากใช้เป็นสัญญาจ้างทำของตามมาตรา ๕๘๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเป็นนิติสัมพันธ์ในฐานะลูกจ้างกับนายจ้างตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ ๐.๓๔๗/๒๕๕๖ ดังนั้น เมื่อพิจารณาข้อหาหรือกรณีการจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้และกรณีการจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุนของกรมป่าไม้แล้ว หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมป่าไม้มีอำนาจบังคับบัญชาลูกจ้าง กล่าวคือ มีอำนาจสั่งจ้าง เลิกจ้าง หรือให้ออกได้ตามที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลาง จึงเข้าลักษณะสัญญาจ้างแรงงาน และเป็นนิติสัมพันธ์ในฐานะลูกจ้างกับนายจ้าง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

๕. โดยที่พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๕ ได้กำหนดนิยามของคำว่า “ค่าจ้าง” ซึ่งมีองค์ประกอบสรุปได้ดังนี้

- (๑) ค่าจ้างจะต้องเป็นเงินเท่านั้น
- (๒) นายจ้างเป็นผู้จ่ายให้กับลูกจ้าง
- (๓) มีวัตถุประสงค์เพื่อตอบแทนการทำงานในวันและเวลาทำงานปกติ

นอกจากนี้ ค่าจ้าง ยังหมายความรวมถึงเงินที่นายจ้างจ่ายให้กับลูกจ้างในวันหยุดและวันลาที่ลูกจ้างไม่ได้ทำงานด้วย ดังนั้น เงินใดก็ตามที่นายจ้างจ่ายให้กับลูกจ้างหากเป็นไปตามองค์ประกอบดังกล่าวข้างต้น ไม่ว่าจะนายจ้างจะเรียกชื่ออย่างไร กำหนด คำนวณ หรือจ่ายในลักษณะใดหรือโดยวิธีการใดก็ตาม ย่อมเป็นค่าจ้างที่ต้องนำมาเป็นฐานในการคำนวณเงินสมทบกองทุนประกันสังคมทั้งสิ้น

กรณีตามข้อหาหรือเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สปพ.) เดือนละ ๒,๕๐๐ บาท นั้น เห็นว่ามีลักษณะการจ่ายตามที่ได้กล่าวมาในข้างต้น ย่อมถือเป็นค่าจ้างที่ต้องนำมารวมเป็นฐานในการคำนวณเพื่อนำส่งเงินสมทบกองทุนประกันสังคม

๖. ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคมมีข้อสังเกตว่า กรณีที่ผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้างได้สมัครใจเข้าทำสัญญาตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้สำหรับการจ้างเหมาบริการ ก็ควรที่จะปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การจ้างเอกชนดำเนินงาน เนื่องจากได้มีการกำหนดมาตรการกรณีที่มีความเสียหายเกิดขึ้นจากการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือดังกล่าวด้วย ดังนั้น หากคู่สัญญามีวัตถุประสงค์ในการจ้างที่แตกต่างไปจากที่กระทรวงการคลังกำหนด ก็ควรที่จะมีการจัดทำเอกสารการว่าจ้างให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่แท้จริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ใน  
ค.ม.ค. (สอบทบทวน)

*(ลายเซ็น)*

(นางสาวฉนวนพร โอบินัญชัย)

ปลัดรักษาการเงินและบัญชีสำนักงานลูกจ้างพิเศษ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๘๗

ขอแสดงความนับถือ

*(ลายเซ็น)*

(นายโกวิท สัจจวิเศษ)

เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

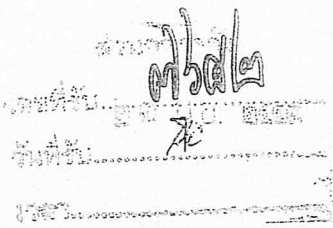
*(ลายเซ็น)*

*(ลายเซ็น)*

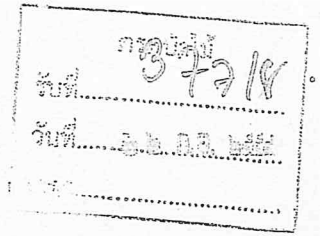
(นางสาวฉนวนพร โอบินัญชัย)

ปลัดรักษาการเงินและบัญชีสำนักงานลูกจ้างพิเศษ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



เลขที่รับ..... ๗๖๒  
วันที่รับ..... ๒๒.๑๑.๒๕๕๙  
เวลา.....



ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๓๕๘๘๘๐

กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรื้อกรณีการจ้างเหมาเอกชนดำเนินงาน การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้กรมป่าไม้ และการจ่ายค่าแรงจากงบลงทุน

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๑.๒/๑๙๘๖๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๑.๒/๒๑๕๔๑ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ยกเลิกพินัยกรรมคำว่า “ลูกจ้าง” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งทำงานให้นายจ้างโดยได้รับค่าจ้าง” กรมป่าไม้จึงขอหารือว่า การจ่ายเงินค่าจ้างหรือการจ่ายเงินค่าตอบแทนใน ๓ ลักษณะงาน ได้แก่

๑. การจ้างเอกชนดำเนินงาน ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒. การจ่ายค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้กับกรมฯ ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ตรวจป่า และพนักงานดับไฟป่า ซึ่งกรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้เบิกจ่ายและกำหนดวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๒๕๕๖๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ และที่ กค ๐๔๐๖.๔/๔๐๗๑๕ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓. การจ่ายค่าแรงงานจากงบลงทุน หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ตามอัตราราคาค่างานต่อหน่วย (Unit Cost) ซึ่งกรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้เบิกจ่ายได้ พร้อมกำหนดวิธีปฏิบัติในการจ้าง ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๓๘๘๕๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และ ที่ กค ๐๔๒๘/๔๕๐๗๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

จะถือว่าผู้รับเงินดังกล่าวมีสภาพเป็นลูกจ้างตามมาตรา ๔ พระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ และเนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมป่าไม้มีความจำเป็นต้องจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายวัน เจ้าหน้าที่ตรวจป่า และพนักงานดับไฟป่า แต่ไม่ได้รับขอจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเป็นเงินสมทบตามพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ จะต้องดำเนินการอย่างไร หรือมีข้อยกเว้นในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้ /

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๐ กำหนดว่าค่าใช้จ่ายสำหรับบุคคลภายนอกที่ปฏิบัติงานให้ส่วนราชการ ให้หัวหน้าส่วนราชการเบิกจ่ายเป็นค่าตอบแทนได้ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และข้อ ๑๒ กำหนดว่าค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าใช้จ่ายให้หัวหน้าส่วนราชการเบิกจ่ายตามความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งกระทรวงการคลังได้กำหนดไว้ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๙๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ รายการลำดับที่ ๒ การจ้างเอกชนดำเนินงาน โดยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ กรณีที่เป็นการจ้างบุคคลธรรมดา ให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณใช้ดุลพินิจในการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงาน

ได้ ...



ได้เท่าที่จ่ายจริง โดยวิธีการจ้างให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการจ้างเอกชนดังกล่าวมีลักษณะมุ่งผลสำเร็จของงานที่ว่าจ้างภายในระยะเวลาที่กำหนด เป็นสำคัญส่วนราชการผู้ว่าจ้างไม่มีอำนาจควบคุมบังคับบัญชา หรือสั่งการในการทำงาน แต่มีอำนาจ ตรวจตรางาน และสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเมื่องานผิดพลาดบกพร่อง และเอกชนผู้รับจ้างไม่ต้องอยู่ภายใต้ระเบียบ ข้อบังคับอื่น ๆ ที่ลูกจ้างของส่วนราชการโดยทั่วไปต้องถือปฏิบัติ ผู้รับจ้างเหมาบริการมีฐานะเป็นผู้รับจ้างทำของตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาจ้างไม่มีนิติสัมพันธ์กับรัฐในฐานะนายจ้างและลูกจ้าง ตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจึงไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องนำส่งเงินประกันสังคมในส่วนของผู้ว่าจ้างเข้ากองทุนประกันสังคม โดยหลักเกณฑ์การจ้างเอกชนดำเนินงานข้างต้น กรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒. กรณีตามข้อหาหรือ นั้น เนื่องจากการจ้างเอกชนดำเนินงานเป็นการจ้างทำของ โดยต้องทำสัญญาจ้างเอกชนดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกรณีการจ่ายค่าตอบแทนให้กับบุคคลภายนอก ซึ่งได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน เพื่อตอบแทนการปฏิบัติงานสำหรับบุคคลดังกล่าว ซึ่งมีใช้การจ้างแรงงาน จึงมิได้มีสถานะเป็นลูกจ้างของส่วนราชการ แต่เป็นเพียงบุคคลภายนอกที่มาช่วยปฏิบัติงานให้กับทางราชการ และกรมป่าไม้ไม่ต้องจ่ายเงินสมทบในส่วนของนายจ้างเข้ากองทุนประกันสังคมให้กับบุคคลดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ดำรงคุณกิจ



(นายธวัชชัย สัตถะกุล)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง  
๒๖ ก.ค. ๕๗

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

กลุ่มงานบริหารค่าใช้จ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๐

สำนักงานกรม

กรมป่าไม้



(นางสาวสมทรง โนน้อยศิริ)

เลขาธิการดินและน้ำวิสาหกิจราชการพิเศษ

สำนักงานผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา



นายสมทรง โนน้อยศิริ

รองอธิบดีกรมป่าไม้

ผู้บัญชาการกรมป่าไม้