



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนส่งเสริมการปลูกป่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) โทร. ๐๗๓๗๙๗๔๗๘๙ ๕๗๗๑

ที่ ทส ๑๖๒๔๔/๗๐๐

วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗๕๙๐

เรียน หัวหน้าสถานีเพาะชำกล้าไม้ ทุกสถานี

หัวหน้าหน่วยพื้นฟูสภาพป่าฯ ทุกหน่วย

หัวหน้าโครงการปลูกป่าฯ ทุกโครงการ

ส่วนส่งเสริมการปลูกป่า ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๒๔๔.๒/๑๓๗๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แจ้งมติ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗๕๙๐ มาเพื่อทราบเป็นข้อมูลประกอบการปฏิบัติงาน ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้สามารถดูรายละเอียดได้ทาง <http://new.forest.go.th/suratthani๑๑/th/> หนังสือเวียนส่วนส่งเสริมการปลูกป่า

(นายสัจวนิกร ศรีเสน)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
ท่าน้ำที่ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการปลูกป่า



ପ୍ରକାଶକ

บันทึกข้อความ

เลขที่รับ..... 1010
วันที่ 24 พ.ค. 2560

ส่วนราชการ สํานักจัดการทรัพยากรบั้นป่าไม้ที่ ๑๐ (สุราษฎร์ธานี) ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้ โทร.๐๓๗๗๗๓๔๙ ๕๘๗๙
ที่ ๗๘ ๑๖๒๔๒/ ๖๓๙๖ วันที่ ๖๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แจ้งมติคณะกรรุณการวนปัญหาที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๔๗๕๖

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน
ป้าแม่จังหวัดทุกจังหวัด

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๓.๓/ว ๘๔๑๒ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ มาเพื่อทราบเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง

1

(นายจงรัก ทรงรัตนพันธ์)

ผู้อำนวยการสำนักสังคัดการหรือพยากรณ์ป้าไม่ที่ ๑ (สรายภรรชานี)

សារព័ត៌មាន និង ការងារ
របស់ខ្លួន និង ការងារ
របស់ខ្លួន និង ការងារ
របស់ខ្លួន និង ការងារ
របស់ខ្លួន និង ការងារ



ଶ୍ରୀମଦ୍ଭଗବତ

บันทึกข้อความ
รับที่
ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้

8940

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๙๗ ต่อ ๕๗๘๕ โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๕๗๙
ที่ ทส.๑๖๐๓.๓/ว ๔๑๒ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป้าไม้ทุกท่าน.

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๓๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส (คทช.) ๑๐๐๒.๔/๔๒๑๐ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ มาเพื่อโปรดทราบเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป


(นายสุเทพ เทือกสุគุล)
อธิบดีกรมป่าไม้

- ~~new~~ / ~~old~~ ~~new~~ ~~old~~
- ~~of~~ ~~the~~ ~~new~~ ~~old~~

(นายสงวน ทรงรัตน์พันธุ์สกุล) ๑

(ມານີສຸມາຮອງ ຄິນທົງນາ)

เจ้าหนังงานป่าไม้อาภิเษก

หัวหน้าฝ่ายจัดการสิทธิ์การใช้ที่ดินนำไปใช้

(นายธีร์ธ์พิภพ ธรรมานุพันธ์)

ພາບຫ້າງສໍາຮວອນຂ່າຍາດຸງການ

សំណាក់កំពង

(นายอธิรักษ์ศักดิ์ ธรรมานนท์)
นายช่างสำราจจำนำภูมิ

ພາຍໃໝ່ງສໍາຮວງໜ້າລູການ

(นายเฉลิมศักดิ์ สุนทรภู่)
นักวิชาการเป้าเมืองการ
ตัวเข้ารับผู้ต้องคดีในที่พำนัก



ค ร ว น ท ศ ุ ต

ค ร ว น ท ศ ุ ต	ท อง อ ช บ ต ิ ก ร ภ บ า ป ร ี ย
๗๐ ๖๒๙ ๒๐	๘๗๐
๑๔๑๒๙๐	๑๔๑๒๙๐
เวลา.....	ก ร ห บ า ป ร ี ย
	๑๕๙๔
	๑๒ ມ ย ๒๕๖๐
	๑๑.๑๘

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๑ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๔

ที่ ๗๐ (คทช.) ๑๐๐๒.๔/๑๔๐๐๖

วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ดำเนินการที่ดินที่ได้รับ

เรื่อง แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๒๐.๓๐

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ๗๐ (คทช.) ๑๐๐๒.๔/๓๒๔๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้ส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานท่าน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำที่ดินเพื่อทราบ นั้น

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเรียนว่า กรรมการได้พิจารณารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ แล้ว โดยไม่มีการขอแก้ไขมติที่ประชุมดังกล่าวในการนี้ จึงนำเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามนัยมติที่ประชุมและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

จ.

พ.ร.บ.๑๔๑๒๙๐ ๑๔๑๒๙๐
วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐
เวลา.....

(นางรัชรณ ภูริเดช)

เลขานุการ

สำนักงาน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

น.ส.รัชรณ

กรรมการและเลขานุการ

(นายสมศิริพงษ์ ชูนสา)

นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ

ถึงที่สูงมาตีราย

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

หัวข้อการผู้มีอำนาจประชุม

- | | |
|--|--------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา | ประธานกรรมการ |
| นายกรัฐมนตรี | |
| ๒. พลเอก วิทยา จินตนาครุตต์ | รองประธานกรรมการ คนที่ ๑ |
| รองหัวหน้าสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี | |
| แทน พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี | |
| ๓. พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ | รองประธานกรรมการ คนที่ ๒ |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| ๔. พลเรือเอก พงษ์เทพ หมุนเฑียร | กรรมการ |
| รองปลัดกระทรวงกลาโหม | |
| แทน พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม | |
| ๕. พลตໍาราจเอก อุดมย์ แสงสิงแก้ว | กรรมการ |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | |
| ๖. พลเอก ฉัตรชัย สาริกกัลยะ | กรรมการ |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| ๗. นายอภิศักดิ์ ตันติวงศ์ | กรรมการ |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | |
| ๘. นายชาติชาย ทิพย์สุนาวี | กรรมการ |
| ปลัดกระทรวงคมนาคม | |
| แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | |
| ๙. พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา | กรรมการ |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | |
| ๑๐. นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา | กรรมการ |
| รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | |
| แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | |

๑๑. นางสาวจีรภัทร์ การประเสริฐกิจ	กรรมการ
ผู้อำนวยการกองกฎหมายการเงินการคลัง	
แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๒. นางสาวลดดาวัลย์ คำภา	กรรมการ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๓. นายประทีป เจริญพร	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๔. นายพจน์ สุขุมหา	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๕. นายโสภณ ชมชาญ	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๖. นายสมศักดิ์ สุขสำราญ	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๗. นายวัลลภ พรีงพงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๘. นางรัชวรรณ ภูริเดช	กรรมการและเลขานุการ
เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๑๙. นายพิสันต์ อนัสรสารสมบูรณ์	ผู้ช่วยเลขานุการ
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ	
แทน ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน	
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๒๐. นายณัฐวุฒิ เป้ล่องทุกข์	ผู้ช่วยเลขานุการ
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ	
กรรมการผู้คลาประชุม	
๑. นายวิวัฒน์ ศัลยก์ธาร	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๒. นายมณฑล สุคประเสริฐ	ผู้ทรงคุณวุฒิ
๓. นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ
ผู้เข้าร่วมประชุม	
๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	
๑.๑ กระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม)	
พลโท อภิชาต อุ่นอ่อน	ผู้อำนวยการสำนักงานสนับสนุน
	แทน ปลัดกระทรวงกลาโหม
๑.๒ กระทรวงมหาดไทย	
นายประทีป กีรติเรขา	อธิบดีกรมที่ดิน
	แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑.๓ กระทรวงเกษตร...	

๑.๓	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
	นายอธิรักษ์ ประยูรศิทธิ	ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑.๔	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
	นายวิจารย์ สีมาฉายา	ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑.๕	กรมอนามัย	
	นายทวีชัย ลิย়েเก	ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ
	แทน อธิบดีกรมอนามัย	
๑.๖	กรมที่ดิน	
(๑)	นายธัญญาณ์ ชาญพนิจ	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ
(๒)	นางสาวยาจิตต์ สีมาผลกุล	แทน อธิบดีกรมที่ดิน
(๓)	นางศุภกิจ อกลลเสาวภาคย์	ผู้อำนวยการส่วนจัดที่ดินเพื่อประชาชน
๑.๗	กรมการปกครอง	
(๑)	นายช้านาณูวิทย์ เตร้ตต์	รองอธิบดีกรมการปกครอง
(๒)	นางสาวรัณثر สงวนพงศ์	แทน อธิบดีกรมการปกครอง
๑.๘	กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	
	นายดิษฐ พุตรดีวงศ์	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต
		แทน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
๑.๙	กรมพัฒนาที่ดิน	
(๑)	นายสุรเดช เตี้ยวตระกูล	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน
(๒)	นายวีรชัย กาญจนากลัย	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและทำแผนที่
๑.๑๐	กรมส่งเสริมสหกรณ์	
(๑)	นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข	อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
(๒)	นายจิรศักดิ์ เงินเสิง	ผู้อำนวยการสำนักบริหารเงินทุน
(๓)	นายทศเทพ เทศวนิช	ผู้เชี่ยวชาญด้านการส่งเสริมงานสหกรณ์
๑.๑๑	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
(๑)	นายสมปอง อินทร์ทอง	เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
(๒)	นายพงษ์พิเชฐฐ์ เก้าเอี้ยน	หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๑.๑๒	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	
	นายพุฒิพัฒน์ เลิศเขาวสิทธิ์	อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

๑.๓๓ กรมป่าไม้

- (๑) นายชลธิศ สุรัสวดี อธิบดีกรมป่าไม้
 (๒) นายเจรศักดิ์ นันตะวงศ์ รองอธิบดีกรมป่าไม้
 (๓) นายธีรยุทธ สมบตุน ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้
 (๔) นางสาวอรุณรัณ ปัญญาพรวิทยา ผู้อำนวยการส่วนจัดการสิทธิ์การใช้ที่ดินป่าไม้

๑.๓๔ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

- (๑) นายธัญญา เนติธรรมกุล อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
 (๒) นายวีระยุทธ วรรණเดชกุล ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินและชุมชนในพื้นที่ป่าอนุรักษ์

๑.๓๕ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- (๑) นางสาวสุทธิลักษณ์ ระวีวรรณ อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
 (๒) นางสาวกานุจนา นิตยะ ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์ป่าชายเลน
 (๓) นายพิชัย มติเนตร ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้และอนุญาตการใช้ประโยชน์
 (๔) นายทนุวงศ์ แสงเทียน ผู้เชี่ยวชาญด้านจัดการทรัพยากรทางชายฝั่งและป่าชายเลน

๑.๓๖ การรถไฟแห่งประเทศไทย

- นายอนิรุทธิ์ รัตนอุดม หัวหน้ากองสำรวจและเอกสารสิทธิ์
 แทน ผู้ว่าการการรถไฟแห่งประเทศไทย

๑.๓๗ สำนักงบประมาณ

- นายน้อง เจริญนาค ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณ
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑

๑.๓๘ สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์กรมหาชน)

- (๑) นายสถิตย์พงษ์ สุตชูเกียรติ ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
 (๒) นางนันย์รัตน์ เพดมีรอด ภู่งาม ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

๑.๓๙ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- (๑) นางชมพนุท ช่วงโขติ รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 (๒) นายประยูร สุขดำเนิน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 รองผู้อำนวยการฝ่ายบริหารทรัพย์สิน

๒. คณะกรรมการบูรณาการกฎหมายการบริหารจัดการที่ดิน

- ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ ประธานคณะกรรมการบูรณาการกฎหมาย
 การบริหารจัดการที่ดิน

๓. คณะกรรมการนายกรัฐมนตรี

๓.๑ สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี

นายพิรประชัดร ดาบเพชร

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ กองประสานนโยบาย
และยุทธศาสตร์

๓.๒ คณะกรรมการนายกรัฐมนตรี

พลเอก จีระศักดิ์ ชุมประสะพ

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

๔. เจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กระทรวงมหาดไทย	จำนวน ๒ คน
๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๑ คน
๔.๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	จำนวน ๒ คน
๔.๔ กรมที่ดิน	จำนวน ๓ คน
๔.๕ กรมป่าไม้	จำนวน ๔ คน
๔.๖ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	จำนวน ๑ คน
๔.๗ กรมโยธาธิการและผังเมือง	จำนวน ๔ คน
๔.๘ กรมส่งเสริมสหกรณ์	จำนวน ๒ คน
๔.๙ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวน ๒ คน
๔.๑๐ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๒๘ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกล่าวเปิดการประชุม คราวนี้เป็นการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ รายละเอียดวาระการประชุมจะเป็นเรื่องของกรรมการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน และแผนการดำเนินการต่อไปของคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระ ...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้ส่งรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองแล้ว ไม่มีกรรมการขอแก้ไข อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการ คทช. ได้รับการประสานจากสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ว่ามีข้อแก้ไข ในเรื่องที่ ๔.๔ การดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ กรณี การพิจารณาแผนปฏิบัติการ โครงการตามภารกิจของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หน้าที่ ๒๙ บรรทัดที่ ๒๑ ถึง บรรทัดที่ ๒๕ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบความถูกต้องแล้ว จึงขอแก้ไข

จาก “งบประมาณ ๑๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่มีปัญหาจะสูญเสียสิทธิในที่ดินหรือสูญเสียสิทธิในที่ดิน จากการจำนำอง ขายฝาก และถูกบังคับคดี โดยการให้สินเชื่อ เพื่อคงสิทธิในที่ดินจากปัญหาการจำนำอง การถูกบังคับคดี และการขายฝาก และจัดซื้อที่ดินที่มีศักยภาพในการใช้ประโยชน์ และเหมาะสมสำหรับการทำการทำเกษตร เพื่อช่วยเหลือให้เกษตรกรและผู้ยากจนมีที่ดินทำกินในพื้นที่เป้าหมาย รวมจำนวน ๒๕๐ ราย รายละ ๕๐๐,๐๐๐ - ๗๕๐,๐๐๐ บาท”

เป็น “งบประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนที่มีปัญหาจะสูญเสียสิทธิในที่ดินหรือสูญเสียสิทธิในที่ดิน จากการจำนำอง ขายฝาก และถูกบังคับคดี โดยการให้สินเชื่อ เพื่อคงสิทธิในที่ดินจากปัญหาการจำนำอง การถูกบังคับคดี และการขายฝาก และจัดซื้อที่ดินที่มีศักยภาพในการใช้ประโยชน์ และเหมาะสมสำหรับการทำการทำเกษตร เพื่อช่วยเหลือให้เกษตรกรและผู้ยากจนมีที่ดินทำกินในพื้นที่เป้าหมาย รวมจำนวน ๒๕๐ ราย ราย รายละไม่เกิน ๗๕๐,๐๐๐ บาท”

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

รายงานที่ประชุม

๑. ผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๑.๑ การติดตามผลการดำเนินงานภายใต้แผนบูรณาการ เรื่องที่ ๑๗.๒ การแก้ปัญหาที่ดินทำกิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (รอบ ๑๒ เดือน) โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวนทั้งสิ้น ๑๐ หน่วยงาน งบประมาณรวม ๑๕๐,๒๒๙,๖๐๐ บาท เปิกจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๑๖๓,๘๔๑,๕๕๐.๙๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๑๙ ทั้งนี้ งบประมาณส่วนที่เหลือ หน่วยงานได้ขอเงินเหลือมี เพื่อดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว รายละเอียดดังนี้

๑. กรมป่าไม้ ...

หน่วยงาน	งบประมาณ (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	หมายเหตุ
๑. กรมป่าไม้	๓๒,๐๙๐,๐๐๐	๒๔,๓๐๓,๒๘๙.๑๔ คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๗๓	โครงการจัดที่ดินให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาส อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม ๑. โครงการสำรวจการถือครองเพื่อ การจัดการที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ภาคร ๒. โครงการสำรวจและตรวจสอบ ข้อมูลแปลงที่ดินของราษฎรในพื้นที่ป่าสงวน แห่งชาติที่จะดำเนินการจัดที่ดินท้ากิน ให้ชุมชน
๒. กรมทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่ง	๑๐,๘๔๕,๐๐๐	๑๐,๘๔๕,๐๐๐ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐	โครงการจัดที่ดินท้ากินให้ชุมชนในพื้นที่ ป่าชายเลน - สำรวจรังวัด จัดทำฐานข้อมูลและแผนที่ การใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน เพื่อแก้ไข ปัญหาที่ดินท้ากิน
๓. สำนักงาน นโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	๓๙,๐๔๗,๓๐๐	๓๗,๐๔๗,๓๐๐ คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๙	๑. งบอันวายการ ในฐานะผู้ยี้เลขาธุการ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) และคณะกรรมการ ภายใต้ คทช. - การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหาร จัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ๒. โครงการติดตามผลการดำเนินงาน ตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ
๔. กรมที่ดิน	๑,๙๕๐,๐๐๐	๑,๙๓๙,๓๗๕.๙๓ คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๒๗	โครงการที่ดินของรัฐที่จัดให้แก่ประชาชน ที่ยากจน - จัดทำข้อมูลที่ดินเพื่อการจัดการที่ดิน ตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติ (คทช.)
๕. สำนักงาน การปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม	๕๐,๙๕๑,๖๐๐	๕๐,๐๔๔,๗๓๒ คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๗๑	๑. โครงการจัดที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดิน ท้ากินของเกษตรกร - การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดินแปลงรวม ในเขตปฏิรูปที่ดิน

หน่วยงาน	งบประมาณ (บาท)	ผลการเบิกจ่าย (บาท)	หมายเหตุ
			๒. โครงการจัดทำที่ดินแปลงรวมในเขต ปฏิรูปที่ดิน
๖. กรมปศุสัตว์	๘,๕๕๙,๗๐๐	๗,๖๐๔,๗๑๖ คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๔๙	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร - ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไข ปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร
๗. กรมประมง	๙,๒๗๐,๐๐๐	๖,๓๓๔,๑๐๐ คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๓๒	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร - ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพประมง
๘. กรมส่งเสริม การเกษตร	๖,๑๕๒,๐๐๐	๖,๐๓๖,๐๐๐ คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๑๖	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร - ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเพื่อแก้ไข ปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร
๙. กรมส่งเสริม สหกรณ์	๒๙,๔๗๔,๐๐๐	๑๖,๕๔๔,๐๓๘ คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๒๐	โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร - ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพภายใต้ โครงการจัดที่ดินทำกินตามนโยบายรัฐบาล
๑๐. กรมพัฒนา สังคมและสวัสดิการ	๓,๐๐๐,๐๐๐	๓,๐๐๐,๐๐๐ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐	โครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน - พัฒนาที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อจัด ให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน

๑.๒ การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ การจัดการปัญหาที่ดินทำกิน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖ กระทรวง ๑๔ หน่วยงาน งบประมาณ ทั้งสิ้น ๓๑๕,๕๐๔,๕๐๐ บาท (สามารถซึบห้าล้านห้าแสนแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) ได้ผ่านคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ คงที่ ๑ และสำนักงบประมาณแล้ว

๑.๓ แผนปฏิบัติการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล พื้นที่ เป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๖ พื้นที่ ๔๒ จังหวัด เนื้อที่ ๒๔๒,๖๔๙ - ๑ - ๓.๗๐ ไร่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ คทช. จะแจ้งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ภายใต้ คทช. เพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๔ การแต่งตั้งอนุกรรมการเพิ่มเติม ในคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เนื่องจาก คทช. มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้แต่งตั้งผู้แทนกรรมการตรวจบัญชีสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร เป็นอนุกรรมการ ซึ่งนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการ ได้แต่งตั้งอนุกรรมการดังกล่าว (เพิ่มเติม) ตามคำสั่งที่ ๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒.๑ คณะกรรมการจัดทำที่ดิน

๒.๑.๑ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน อธิบดีกรมป่าไม้เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

๒.๑.๒ คณะกรรมการจัดทำที่ดินได้เห็นชอบให้นำพื้นที่ไปดำเนินการจัดที่ดินทำกิน ให้ชุมชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปแล้ว จำนวน ๓๕ พื้นที่ ๒๖ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๗๙,๑๐๐-๐-๖๒.๔๙ ไร่ โดย คทช. ได้รับทราบแล้วในการประชุม คทช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ และการประชุม คทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

๒.๑.๓ คทช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ให้กรมป่าไม้ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจัดทำที่ดิน แจ้งพื้นที่เป้าหมายให้กระทรวงมหาดไทย ทราบด้วย เพื่อเป็นการขับเคลื่อนนโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล

(๑) 在การประชุมคณะกรรมการจัดทำที่ดิน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติดังนี้

(๑.๑) เห็นชอบพื้นที่ดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ภายใต้ คทช. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ผ่านการพิจารณาของ คทช. จังหวัดแล้ว รวม ๔๑ พื้นที่ ๓๒ จังหวัด เนื้อที่ ๒๓๓,๕๑๔-๒-๑๒.๐๔ ไร่ และมีมติให้ส่งข้อมูลขอบเขตพื้นที่ข้อมูลผู้ครอบครองที่ดิน ให้คณะกรรมการจัดที่ดินและคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพทราบเพื่อดำเนินการต่อไป พร้อมทั้งให้แจ้ง คทช. จังหวัด ทราบ เพื่อมอบหมายหน่วยงานยื่นขออนุญาต/จัดทำสัญญา/อื่นๆตามกฎหมายแต่ละพื้นที่ และให้แจ้ง กระทรวงมหาดไทยทราบเพื่อประสานการปฏิบัติในส่วนของ คทช. จังหวัด ประกอบด้วย

- ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๓๕ พื้นที่ ๓๒ จังหวัด เนื้อที่ ๒๒๒,๘๕๙-๑-๖๘.๐๔ ไร่
- พื้นที่ปัตติราษฎร์ที่ดิน จำนวน ๔ พื้นที่ ๒ จังหวัด เนื้อที่ ๔,๗๐๔-๓-๔๖ ไร่
- ที่ราชพัสดุ จำนวน ๒ พื้นที่ ๑ จังหวัด เนื้อที่ ๖,๕๒๖-๐-๙๙ ไร่

(๑.๒) เห็นชอบให้ยกเลิกพื้นที่ที่ดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๓ พื้นที่ ๓ จังหวัด เนื้อที่ ๒,๐๕๗ ไร่ ตามที่ คทช. จังหวัด เสนอ และพื้นที่ในเขตปัตติราษฎร์ที่ดิน จำนวน ๒ แปลง ๑ จังหวัด เนื้อที่ ๖๓๕-๐-๔๗ ไร่ ตามที่ สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอ

(๑.๓) กำหนด ...

(๑.๓) กำหนดพื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการจัดหาที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวนทั้งสิ้น ๑๐๖ พื้นที่ ๔๙ จังหวัด เนื้อที่ ๒๔๒,๖๘๙-๑-๓.๗๐ ไร่ และมีมติให้แจ้ง คทช. จังหวัด ทราบ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อมูลขอบเขตพื้นที่ดำเนินการและข้อมูลผู้ครอบครองที่ดินที่หน่วยงานเจ้าของพื้นที่สำรวจไว้แล้ว (ถ้ามี) แล้วนำเสนอให้คณะกรรมการจัดหาที่ดินพิจารณาต่อไป พร้อมทั้งให้แจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบเพื่อประสานการปฏิบัติงานในส่วนของ คทช. จังหวัด ประกอบด้วย

- ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๓๕ พื้นที่ ๒๔ จังหวัด เนื้อที่ ๑๙,๒๖๖-๒-๖๘ ไร่
- ป่าริูปที่ดิน จำนวน ๒๘ พื้นที่ ๘ จังหวัด เนื้อที่ ๒๘,๕๑๒-๒-๗๖ ไร่
- ป่าชายเลน จำนวน ๒๙ พื้นที่ ๙ จังหวัด เนื้อที่ ๕,๓๑๘-๓-๕๕ ไร่
- ที่สาธารณะประโยชน์ จำนวน ๑๖ พื้นที่ ๖ จังหวัด เนื้อที่ ๘,๕๘๓-๒-๙๔.๗๐ ไร่
- พื้นที่ราชพัสดุ จำนวน ๓ พื้นที่ ๓ จังหวัด เนื้อที่ ๘๘๗-๑-๑๐ ไร่

(๑.๔) พื้นที่เป้าหมายการดำเนินการจัดที่ดินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าชายเลน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประกอบด้วย

- การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ ๗ ตำบล ๓ อำเภอ จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวนทั้งสิ้น ๑๒,๐๐๐ ไร่ แบ่งออกเป็นพื้นที่จัดที่ดินทำกินให้ชุมชน จำนวน ๕,๐๐๐ ไร่ พื้นที่กันคืนมาพื้นฟูสภาพป่าชายเลน จำนวน ๗,๐๐๐ ไร่ และพื้นที่จัดที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยให้ชุมชน ๙ จังหวัด จำนวน ๒๘ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๓๑๘-๓-๕๕ ไร่

ทั้งนี้ การจัดที่ดินเพื่อการอยู่อาศัยให้ชุมชนในห้องที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ปีงบประมาณ ๒๕๖๐-๒๕๖๔ มีแผนการดำเนินการใน ๑๙ จังหวัด ๒๘๐ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๕,๔๕๘-๑-๓๓ ไร่

(๑.๕) เท็นขอบในหลักการให้ดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในพื้นที่เขตป่าริูปที่ดิน จำนวน ๘ พื้นที่ ๒ จังหวัด (จังหวัดกาญจนบุรีและจังหวัดเชียงใหม่) เนื้อที่ ๘,๙๕๙-๑-๙๙ ไร่ โดยให้ผ่านการพิจารณาของ คทช. จังหวัด ก่อนที่จะดำเนินการจัดที่ดิน

(๑.๖) เท็นขอบให้แจ้ง คทช. จังหวัด ๑๙ จังหวัด ที่ยังไม่มีพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ให้พิจารณาพื้นที่ที่มีความพร้อมจะดำเนินการ แล้วแจ้งให้คณะกรรมการจัดหาที่ดินทราบ พร้อมข้อมูลขอบเขตพื้นที่ที่จะดำเนินการและข้อมูลผู้ครอบครองที่ดินที่หน่วยงานเจ้าของพื้นที่สำรวจไว้แล้ว (ถ้ามี) เพื่อดำเนินการต่อไป ปัจจุบันมีพื้นที่เป้าหมายเพิ่งเตรียมอีก ๗ จังหวัด ดังนั้น จึงคงเหลือจังหวัดที่ยังไม่มีพื้นที่เป้าหมาย จำนวน ๑๒ จังหวัด

๒.๑.๔ กรมป่าไม้ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดหาที่ดิน ได้แจ้งผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดหาที่ดิน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ (หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๓.๓/๑๙๖๓๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙) และครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐ (หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๓.๓/๑๗๗๗ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐) ให้กระทรวงมหาดไทยทราบแล้ว

๒.๓.๔ คณะกรรมการจัดหาที่ดินได้มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดหาที่ดินกลุ่มปัญหาความมั่นคง เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินของราษฎรกลุ่มปัญหาความมั่นคงให้เป็นไปตามแนวทางการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล โดยมีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือรองปลัดกระทรวงที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน

๒.๔ คณะกรรมการจัดที่ดิน

๒.๔.๑ คณะกรรมการจัดที่ดินได้รับมอบพื้นที่ดำเนินการตามโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน จากคณะกรรมการจัดหาที่ดิน ดังนี้

(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๑๙ พื้นที่ ๑๖ จังหวัด แยกเป็น

(๑.๑) พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๑๓ พื้นที่ ๑๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี เชียงราย เชียงใหม่ พะเยา นครพนม มุกดาหาร ยโสธร ราชบุรี ลำปาง อุตรดิตถ์ และจังหวัดอุบลราชธานี

(๑.๒) พื้นที่ ส.ป.ก. จำนวน ๕ พื้นที่ ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ ชุมพร นครราชสีมา และจังหวัดอุทัยธานี

(๑.๓) พื้นที่ป่าชายเลน จำนวน ๑ พื้นที่ ๑ จังหวัด คือ จังหวัดนครศรีธรรมราช

(๒) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ รับมอบพื้นที่ดำเนินการ จำนวน ๒ ครั้ง รายละเอียด ดังนี้

(๒.๑) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒๒ พื้นที่ ๑๙ จังหวัด ได้แก่

- พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๑๖ พื้นที่ ๑๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น เชียงใหม่ ตาก นครสวรรค์ บึงกาฬ พิษณุโลก นครราชสีมา มหาสารคาม ยโสธร ระนอง สตูล สุโขทัย หนองบัวลำภู และจังหวัดอุตรธานี

- พื้นที่ที่ราชพัสดุ จำนวน ๒ พื้นที่ ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดปราจีนบุรี

- พื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ จำนวน ๔ พื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น ขึ้นนาท นครสวรรค์ และจังหวัดมุกดาหาร

(๒.๒) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๙ พื้นที่ ๑๖ จังหวัด ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ได้แก่ จังหวัดกระปี้ ขอนแก่น จันทบุรี ชัยภูมิ ตั้ง ตาก นครราชสีมา นราธิวาส พังงา ร้อยเอ็ด ราชบุรี เลย สุพรรณบุรี ศรีราชาภูร์ธานี อุตรดิตถ์ และจังหวัดอุบลราชธานี

๒.๔.๒ ผลการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๙ สามารถจัดคนเพื่อเข้าทำประโยชน์ได้ รวมทั้งสิ้น ๓๗,๑๗๔ ราย ๑๖,๓๗๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๙๙,๙๙๕ ไร่ ประกอบด้วย

(๑) ในปี ...

(๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สามารถดำเนินการจัดคุณเพื่อเข้าทำประโยชน์ได้จำนวน ๑๖ พื้นที่ ๑๔ จังหวัด รวมทั้งสิ้น ๙,๓๗๖ ราย ๑๒,๐๘๓ แปลง เนื้อที่รวม ๗๖,๔๑๕ ไร่

(๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สามารถดำเนินการจัดคุณเพื่อเข้าทำประโยชน์ได้จำนวน ๑๙ พื้นที่ ๑๔ จังหวัด รวมทั้งสิ้น ๓,๐๕๕ ราย ๓,๒๐๓ แปลง เนื้อที่รวม ๑๔,๐๑๐ ไร่

๒.๒.๓ คณะกรรมการจัดที่ดิน โดยกรรมที่ดิน ได้จัดท้าเว็บไซต์ติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการจัดที่ดิน ภายใต้ คทช. เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ คทช. จังหวัด ซึ่ง คทช. จังหวัด สามารถใช้ในการตรวจสอบรายชื่อผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือตามนโยบายของ คทช. ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ ได้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาคัดเลือกประชาชนให้เข้าทำประโยชน์ตามนโยบายของ คทช. ต่อไป

๒.๓ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ

คทช. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมรับทราบผลดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ โดยกำหนดกรอบการดำเนินงานภายใต้ กิจกรรม ๖ ด้าน เพื่อเป็นแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ภายใต้การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งมีความก้าวหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ภายใต้กรอบการดำเนินงานสรุปดังนี้

๒.๓.๑ ด้านการพัฒนาที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินบนฐานข้อมูล (Zonating) อย่างมีระบบ สมดุลและยั่งยืน โดย กรมพัฒนาที่ดิน ได้จัดทำแผนการใช้ที่ดินแล้ว จำนวน ๑๖ พื้นที่ (ต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๘)

๒.๓.๒ ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำและการพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน โดย กรมชลประทาน ได้สำรวจและออกแบบและพัฒนาแหล่งน้ำแล้ว จำนวน ๖ พื้นที่ ๖ จังหวัด

๒.๓.๓ ด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ โดย หน่วยงานภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ได้จัดทำแผนและเข้าไปส่งเสริมและพัฒนาอาชีพแก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๔ พื้นที่ ๒ จังหวัด

๒.๓.๔ ด้านการส่งเสริมการรวมกลุ่ม โดย กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้เข้าไปดำเนินการ แนะนำ ส่งเสริมให้เกษตรกรในพื้นที่รวมตัวกันเป็นกลุ่ม เพื่อเตรียมการจัดตั้งสหกรณ์ จำนวน ๑๖ พื้นที่ และมีการจัดตั้งสถาบันเกษตรกร (สหกรณ์/ กลุ่มเกษตรกร) จำนวน ๙ แห่ง ใน ๙ พื้นที่ ดังนี้

๑) พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๔ แห่ง ใน ๔ พื้นที่

๒) พื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จำนวน ๒ แห่ง ใน ๒ พื้นที่

๓) พื้นที่สาธารณะประโยชน์ จำนวน ๓ แห่ง ใน ๓ พื้นที่

๒.๓.๕ ด้านการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งทุน โดย กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้แนะนำ ส่งเสริมและทำความเข้าใจกับเกษตรกรและสหกรณ์ที่จัดตั้งแล้วในพื้นที่ ในการเข้าถึงแหล่งทุน จำนวน ๔ พื้นที่

๑) จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๒ พื้นที่

๒) จังหวัดนครพนม : พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าดงหมู จังหวัดนครพนม

๓) จังหวัดอุทัยธานี : ป่าห้วยระบำ อำเภอลาสัก จังหวัดอุทัยธานี

๒.๓.๖ ด้านส่งเสริม ...

๒.๓.๖ ด้านส่งเสริมและจัดทำบัญชีครัวเรือน โดย กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้แนะนำ
ส่งเสริมการจัดทำบัญชีครัวเรือนใน ๓ พื้นที่ ๒ จังหวัด (จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๒ พื้นที่ และจังหวัดนครพนม จำนวน
๑ พื้นที่)

๒.๔ คณะกรรมการขับเคลื่อนที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย

๒.๔.๑ คณะกรรมการพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘) เพื่อส่งเสริมความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยและพัฒนา
คุณภาพชีวิตกลุ่มผู้มีรายได้น้อย โดยการจัดเตรียมที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐานในชุมชนที่มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม
พร้อมระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่จำเป็นในระดับราคาที่ก่อตัวเป้าหมายสามารถดูแลรับภาระได้ โดยจำแนก
เป้าหมายออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

(๑) กลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ได้มีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัย โดยการเคหะแห่งชาติ (กชช.) บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน จำนวน ๑,๗๐๗,๔๓๗ ครัวเรือน

(๒) แผนพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) โดยสถาบันพัฒนา
องค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงาน และภาคีที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและ
ภาคเอกชน มีจำนวนครัวเรือนที่อยู่ในชุมชนแออัด ชุมชนบุกรุก ไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัย ทั้งในพื้นที่เมืองและ
ชนบท รวม ๑,๐๔๔,๕๑๐ ครัวเรือน

๒.๔.๒ การเคหะแห่งชาติ (กชช.) ดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย
ที่ไม่ได้มีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัย จำนวน ๑,๗๐๗,๔๓๗ ครัวเรือน จำแนกเป็น ๔ แผนงาน ดังนี้

(๑) แผนยกระดับคุณภาพชีวิต (เช่า) ดำเนินการภายใต้ ๓ โครงการ จำนวน ๖,๑๐๐ หน่วย วงเงินลงทุน ๓,๑๗๔.๐๖๕ ล้านบาท โดยมีผลการดำเนินงานตามเป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้มีรายได้น้อย จำนวน ๕,๗๖๖ หน่วย (๒) โครงการอาคารเช่าสำหรับผู้ใช้แรงงาน ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑๐ พื้นที่ และ (๓) โครงการพื้นที่พัฒนาชุมชนดินแดง แปลง G จำนวน ๓๓๔ หน่วย

(๒) แผนเสริมสร้างความมั่นคงด้านการอยู่อาศัย (เช่าซื้อ) ดำเนินการภายใต้ ๒ โครงการ จำนวน ๓๔,๖๙๓ หน่วย วงเงินลงทุน ๒๒,๘๕๗.๖๓๖ ล้านบาท

(๓) แผนพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับข้าราชการ ดำเนินการภายใต้ ๒ โครงการ จำนวน ๘,๐๙๙ หน่วย วงเงินลงทุน ๘,๘๔๗.๐๐ ล้านบาท

(๔) แผนความร่วมมือกับภาคเอกชน ดำเนินงานโครงการบ้านประชาชน (บ้านเคหะ ประชาธิรัฐ) ตามกรอบการดำเนินงาน จำนวน ๒๒๑ โครงการ รวม ๒๒,๘๔๔ หน่วย

(๑) อุปสรรคในการดำเนินงาน ดังนี้

- ผู้มีรายได้น้อยที่ยื่นขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินกว่าร้อยละ ๒๐ ไม่ผ่านการพิจารณา
สินเชื่อ ทำให้ไม่สามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยได้

การไม่ ...

- การไม่สามารถจัดหาที่ดินในการจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยโดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากที่ดินมีการปรับราคาสูงทำให้ต้นทุนการก่อสร้างสูงตามไปด้วย

(๒) การดำเนินงานในระยะต่อไป หนึ่งครึ่งปีต้นเพื่อรับการสนับสนุนจากรัฐบาลตามข้อเสนอ ดังนี้

- ขยายระยะเวลาการให้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยของโครงการบ้านประชาชนรัฐ เพื่อเพิ่มโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยได้เข้าถึงสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำและสามารถมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้

- จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย เพื่อเป็นกลไกด้านการเงินสนับสนุนแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำให้กับผู้มีรายได้น้อยที่มีวินัยด้านการเงินแต่ไม่ได้รับการพิจารณาของสถาบัน

- อุดหนุนงบประมาณ (บางส่วน) ในการจัดซื้อที่ดิน เพื่อจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยประเภทชั้อสำหรับผู้มีรายได้น้อยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ นอกเหนือจากการอุดหนุนค่าสาธารณูปโภคและสาธารณูปการตามปกติ

- กำหนดตนโดยภายในกำหนดที่ดินรัฐ (ราชพัสดุ) หรือที่ดินของหน่วยงานอื่น เช่น การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ออกมาใช้เพื่อการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย

๒.๔.๓ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์กรมหาชน) ดำเนินการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) ดังนี้

๑) การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลองลาดพร้าว

ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนริมคลอง (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๐) ซึ่งคณะกรรมการตั้งให้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ แล้ว

๒) การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยเพื่อคนยากจนที่บุกรุกที่ดินสาธารณะ “ปทุมธานีโมเดล”

ได้ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยเพื่อคนยากจนที่บุกรุกที่ดินสาธารณะ “ปทุมธานีโมเดล” ร่วมกับจังหวัดปทุมธานี เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกชุมชนริมคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี กลุ่มเป้าหมาย ๑๖ ชุมชน ๑,๔๓๓ ครัวเรือน

๓) การแก้ไขปัญหาและพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนา ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา

จากการสำรวจข้อมูลชุมชนที่อาศัยอยู่ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา (ตั้งแต่สะพานพระราม ๗ ถึงสะพานสมเด็จพระปิ่นเกล้า ทั้งฝั่งตะวันตกและตะวันออก ระยะทางประมาณฝั่งละ ๗ กิโลเมตร รวมทั้งสองฝั่ง ๑๔ กิโลเมตร) ซึ่งอยู่ในแนวพื้นที่โครงการพัฒนาริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาและโครงการก่อสร้างรัฐสภามีชุมชนอาศัยในพื้นที่โครงการที่ได้รับผลกระทบ ครอบคลุม ๓ เขต ได้แก่ เขตบางซื่อ เขตบางพลัด เขตดุสิต รวม ๑๒ ชุมชน จำนวน ๓๐๙ ครัวเรือน

๒.๕ คณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

๒.๕.๑ คณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ฯ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการฯ รวม ๒ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินงาน และกรอบแนวคิดการติดตามประเมินผลและการกำหนดตัวชี้วัดตาม CIPP Model (Context-Input-Process-Product Evaluation Model) และครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ฯ ปี ๒๕๖๐ และแนวทางการดำเนินงานต่อประเด็นปัญหาอุปสรรค ความต้องการของชุมชน และการขับเคลื่อนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนภายใต้โครงการฯ

๒.๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ลงพื้นที่ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ดังนี้ ครั้งที่ ๑ ลงพื้นที่พร้อมประธานคณะกรรมการประเมินผลสัมฤทธิ์ฯ ณ ตำบลแม่ทา อำเภอแม่่อน จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และลงพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่แจ่ม อำเภอแม่แจ่ม พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าท่าหาร อำเภอจอมทอง และลงพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่สาย อำเภอหอด ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ ลงพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าไฟท์และป่าโคกไม้งาม จังหวัดอุดรธานี ป่าสงวนแห่งชาติป่าดงหมู จังหวัดนครพนม และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าโคกนาโก จังหวัดยโสธร ระหว่างวันที่ ๓๑ สิงหาคม - ๓ กันยายน ๒๕๕๙

๒.๕.๓ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายได้แผนบูรณาการการจัดการที่ดินทำกิน วงเงินรวมทั้งสิ้น ๒,๑๑๖,๕๐๐ บาท เพื่อดำเนินการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ได้ลงพื้นที่เป็นครั้งที่ ๓ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าครบุรี จังหวัดนราธิวาส ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อทดสอบแบบสอบถามการประเมินผลสัมฤทธิ์ การดำเนินโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นในพื้นที่จากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนติดตามและวิเคราะห์ความก้าวหน้าการดำเนินงาน รวมทั้งปัญหา อุปสรรคในการขับเคลื่อนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน สรุปผลการลงพื้นที่ ครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ ได้ดังนี้

๒.๕.๔ สรุปความก้าวหน้าและผลการดำเนินงาน

การลงพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าไฟและป่าโคกไม้งาม จังหวัดอุดรธานี ป่าสงวนแห่งชาติป่าดงหมู จังหวัดนครพนม และป่าสงวนแห่งชาติป่าโคกนาโก จังหวัดยโสธร และพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าครบุรี จังหวัดนราธิวาส มีประเด็นปัญหา อุปสรรค ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่สำคัญ ดังนี้

๑) ความสำเร็จของโครงการ

(๑) ประชาชนในพื้นที่โครงการส่วนใหญ่ เห็นว่าโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ทำให้เกิดความมั่นคงในการดือครองที่ดิน รัฐให้การรับรองสิทธิ์ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทำให้ได้รับสิทธิต่างๆ เทียบเท่าผู้ถือครองที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์อย่างถูกต้อง โดยเฉพาะเมื่อมีการดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกร เช่น การชดเชยราคาผลผลิตทางการเกษตร หรือการเยียวยาในกรณีที่เกิดภัยพิบัติ

(๒) สมาชิกโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน มีโอกาสได้รับความช่วยเหลือด้านต่างๆ จากหน่วยงานของรัฐ ทั้งปัจจัยการผลิต เช่น เมล็ดพันธุ์ สารปรับปรุงบำรุงดิน รวมทั้ง การส่งเสริมพัฒนาอาชีพ เสริม เช่น ด้านปศุสัตว์ เกษตรกรรม และการฝึกอบรมด้านอาชีพ เป็นต้น การดำเนินงานด้านนี้ส่งผลโดยตรงต่อการลดรายจ่ายในครัวเรือน อย่างไรก็ตาม การเพิ่มรายได้ยังไม่มีผลเกิดขึ้นชัดเจนนัก

(๓) แนวทางการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมและไม่ให้มีการซื้อขายเปลี่ยนมือ มีทั้งผู้ที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วย ผู้ที่เห็นด้วย เห็นว่าแนวทางดังกล่าวเป็นหลักประกันที่ช่วยให้รักษาการถือครองที่ดินไว้ได้ในระยะยาว ส่วนผู้ที่ไม่เห็นด้วย มีสาเหตุมาจากนี้สินครัวเรือน จึงต้องการใช้ที่ดินในการค้ำประกันเงินกู้จากธนาคาร

(๔) ปัญหา อุปสรรค และข้อสังเกตที่สำคัญ

(๑) ผู้ครอบครองที่ดินในพื้นที่โครงการมีการถือครองที่ดินหลายแปลง จากการสำรวจข้อมูลเบื้องต้น พบว่ารายภูริในพื้นที่บางส่วนมีทั้งผู้ที่ถือครองกรรมสิทธิ์ที่ดินในรูปโฉนดหรือเป็นผู้ที่เคยได้รับการจัดสรรที่ดินจากโครงการของรัฐอื่นๆ เช่น พื้นที่บภรุปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แต่อาจได้รับที่ดินจำนวนน้อย ไม่เที่ยงพอต่อการทำการทำเกษตร จึงมีการบุกเบิกพื้นที่เพื่อทำการเกษตรเพิ่มเติม ทำให้เป็นปัญหาต่อการพิจารณาคัดเลือกรายภูริ คทช.จังหวัด ต้องใช้หลักเกณฑ์ ข้อ ๘ คือ การใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาจัดราษฎรลงพื้นที่ เป็นส่วนใหญ่

(๒) การผลักดันผู้ที่ถือครองที่ดินเดิมออกจากพื้นที่ ไม่สามารถทำได้เนื่องจากการถือครองที่ดิน หรือการตกลงซื้อขายกัน เกิดขึ้นเป็นเวลานานแล้ว ผู้ถือครองที่ดินได้ถือครองเพาะปลูกทำการเกษตรและใช้ประโยชน์มาอย่างต่อเนื่อง จึงไม่ยินยอมที่จะโอนสิทธิให้แก่ผู้อื่น ทำให้โครงการฯ ไม่สามารถจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรยากจนที่มาจากการย้ายบ้านนอกพื้นที่ได้ หากมีการบังคับก็จะเกิดปัญหาความขัดแย้งภายในชุมชน และยากแก่การบริหารจัดการของเจ้าหน้าที่รัฐ คณะกรรมการฯ ในระดับพื้นที่ แก้ไขปัญหานี้โดยการคัดเลือกเฉพาะผู้ที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่นับมาเข้าร่วมโครงการ ทำให้การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนภายใต้โครงการ คทช. มีลักษณะกระจาย เป็นแปลงย่อยเฉพาะราย การบริหารจัดการพื้นที่หรือการจัดระเบียบดำเนินการได้เพียงร้อยละ ๗๐ - ๙๐ ของพื้นที่โครงการโดยรวมเท่านั้น ไม่สามารถบริหารจัดการพื้นที่โครงการให้เป็นแปลงรวมได้ทั้งหมด ประเด็นปัญหานี้พบได้ในจังหวัดอื่นด้วย

(๓) การพัฒนาส่งเสริมอาชีพ ในเบื้องต้นเป็นประโยชน์ต่อการลดรายจ่าย ครัวเรือนเป็นหลัก แต่ยังไม่ได้พัฒนาไปสู่การพัฒนาอาชีพที่จะสร้างรายได้เสริมให้กับราษฎรได้อย่างยั่งยืน ในระยะยาว

๓) ข้อเสนอแนะ ...

๓) ข้อเสนอแนะ

(๑) ควรพิจารณาเกณฑ์การคัดเลือกรายวาร์ให้มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนมากขึ้น และสามารถปฏิบัติตามสภาพปัญหาที่เป็นจริงในพื้นที่ โดยประมวลปัญหาการจัดที่ดินที่พบในพื้นที่ต่างๆ เช่น การกำหนดรายได้ ขนาดพื้นที่ที่จะจัดสรรให้ใช้ประโยชน์ นอกจากนี้ ในส่วนของเกณฑ์ที่เกี่ยวกับรายได้ควรพิจารณาหนึ่งสิบประกอบด้วย เนื่องจากในหลายกรณี แม้รายวาร์ในพื้นที่ เป้าหมายอาจมีรายได้ในระดับที่สูงกว่าเกณฑ์ที่ คทช. กำหนดไว้ แต่มีภาระหนึ่งสิบอยู่ในระดับสูงเช่นกัน

(๒) ควรพิจารณากำหนดมาตรการเพิ่มเติมสำหรับผู้ที่ถือครองที่ดินเดิมແຕ່ไม่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และไม่ยินยอมคืนพื้นที่ เช่น มีการถือครองที่ดินเกินกว่า ๒๐ ไร่ เป็นผู้ที่มีรายได้สูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ มาตรการที่ควรกำหนดเพิ่มเติม อาทิ การขึ้นทะเบียนเป็นผู้เช่าที่ดินของรัฐ โดยกำหนดอัตราค่าเช่าที่เหมาะสม รวมทั้งกำหนดข้อบังคับอื่นๆ เป็นเงื่อนไขเพิ่มเติม เพื่อช่วยให้เจ้าหน้าที่มีแนวทางการดำเนินงานที่สามารถปฏิบัติงานได้จริง และทำให้โครงการ คทช. สามารถดูแลบริหารจัดการพื้นที่ ทั้งหมดเป็นไปอย่างราบรื่นได้ตามนโยบายที่กำหนดไว้

(๓) ควรจัดทำแผนบูรณาการการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ โดยหน่วยงานต่างๆ ร่วมกับชุมชน จัดทำแผนพัฒนาทั้งระยะสั้นและระยะยาวของแต่ละพื้นที่ ทั้งด้านการส่งเสริมพัฒนาอาชีพ รวมทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น โดยมีกรอบงบประมาณที่ชัดเจน เพื่อให้มีแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน

(๔) ควรจัดทำแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นเงินทุนตั้งต้น ในการประกอบอาชีพ เนื่องจากที่ดินที่ได้รับจัดสรรนั้นอยู่ในรูปของการให้สิทธิ์ทำกินในลักษณะแบ่งรวม ซึ่งไม่สามารถนำไปจำนอง หรือเอาไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ได้

(๕) ควรมีกลไกหรือมาตราการในการติดตามตรวจสอบสถานการณ์ ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ดินทุก ๕-๑๐ ปี และมีบทลงโทษ หากเกิดการข้อข่ายเปลี่ยนมือ อาทิ การเรียกคืนสิทธิ์ในการใช้ประโยชน์ที่ดินและนำที่ดินไปจัดสรรให้กับผู้ยากไร้อื่นต่อไป เพื่อให้การดำเนินโครงการมีความยั่งยืน และเป็นไปตามวัตถุประสงค์หลักเพื่อรักษาที่ดินไว้กับรายวาร์ผู้ยากไร้ที่เข้าร่วมโครงการ

ประธานกรรมการ สั่งการว่า การจัดคนลงในพื้นที่ เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินปัจบุณประمام พ.ศ. ๒๕๖๐ ควรพิจารณาทุกกลุ่มเป้าหมายทั้งผู้ยากไร้ที่ครอบครองที่ดินอยู่แล้ว ผู้ยากไร้ที่ครอบครองในพื้นที่ ป่าตันน้ำ และพื้นที่ ป่าอนุรักษ์ที่สำคัญที่ต้องใช้มาตราการผลักดันให้ออกจากพื้นที่ รวมทั้งผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ดินทำกินไม่มีเงินทุน แต่มีความต้องการทำเกษตรกรรม โดยไปพิจารณาหารือการแนวทางในการใช้มาตราการช่วยเหลือผู้ยากไร้เหล่านี้ให้ครบถ้วน

ผลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รายงานว่า การจัดที่ดินในพื้นที่ เป้าหมายที่ผ่านมา ส่วนใหญ่จะเป็นการจัดที่ดินในรูปแบบที่มีผู้ครอบครองเดิมติดพื้นที่มาด้วย แต่ในพื้นที่

เป้าหมาย ...

เป้าหมายในปัจจุบัน บางส่วนจะเป็นพื้นที่แปลงว่า ซึ่งจะสามารถจัดผู้ยากไร้ที่ครอบครองในพื้นที่ป่าต้นน้ำ พื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่สำคัญ หรือผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย ลงในพื้นที่ตั้งกล่าวได้

ประธานกรรมการ สอบถามว่า พื้นที่ปฏิรูปที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ได้กลับคืนมาหลายแสนไร่ จะนำมากำหนดเป็นพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตัวยหรือไม่

ผลเอก ฉัตรชัย สาริกถ่าย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานว่า พื้นที่ ในเขตปฏิรูปที่ดินที่สามารถยึดกลับมาได้ เนื้อที่ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะนำมาเสนอเป็นพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนและพัฒนาพื้นที่ต่อไป

ประธานกรรมการ สั่งการว่า

๑. การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ จะต้องดำเนินการให้พื้นที่มีความสมบูรณ์ทั้งในด้านน้ำและดิน ที่ใช้สำหรับเพาะปลูก โดยดำเนินการให้ครบถ้วนที่เป้าหมายเดิม และให้มีแผนดำเนินงานที่สอดคล้องเหมาะสมกับ การจัดทำพื้นที่เป้าหมายต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. การพัฒนาที่อยู่อาศัย ควรจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของแต่ละพื้นที่ ลักษณะเดียวกับพื้นที่ ของแหล่งติดต่อ ชุมชนคลองลาดพร้าว และอีกหลายพื้นที่ เพื่อให้การดำเนินการเกิดความต่อเนื่อง โดยประชาชนที่อยู่อาศัยอยู่่างไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จะต้องดำเนินการขึ้นบัญชีเพื่อใช้ในการบริหารจัดการและควบคุม ทั้งนี้ เป็นไป ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๙) การจัดทำที่อยู่อาศัยสำหรับข้าราชการ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับความต้องการและสิทธิประโยชน์ของทางราชการ

๓. การพิจารณาเงินที่หรือการใช้ดุลยพินิจในการคัดเลือกรายร่องในพื้นที่ จะต้องกำหนด ครอบกริพารณาให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้การใช้ดุลยพินิจในการคัดเลือกรายร่องแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน

๔. สร้างความเข้าใจให้กับประชาชนว่า ไม่สามารถนำที่ดินที่ได้รับไปจำนำหรือเป็นหลักทรัพย์ ค้ำประกันเงินกู้ได้ เนื่องจากที่ดินที่ได้รับจัดสรรนั้นอยู่ในรูปของการให้สิทธิทำกินในลักษณะแปลงรวม

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และ คณะกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และคณะกรรมการ ภายใต้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ การดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะกรรมการส่งบแห่งชาติ
กรณีการแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินของรายภูรในพื้นที่อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา

เลขานุการฯ รายงานที่ประชุม

๑. สำนักเลขานุการคณะกรรมการส่งบแห่งชาติ มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ คสช.(สลอ)/๒๒๙
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กราบเรียน นายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะกรรมการส่งบแห่งชาติ เรื่อง ข้อเสนอ
การแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินของรายภูรในพื้นที่วังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา โดยให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบโดยร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
และกระทรวงมหาดไทย พิจารณาตรวจสอบข้อมูล/ข้อเท็จจริงในการถือครองที่ดิน ตลอดจนข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
และกำหนดแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหา กรณีมีปัญหาข้อขัดข้องไม่สามารถดำเนินการได้ เช่น ขัดต่อ
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีหน่วยงานเกี่ยวข้องหลายภาคส่วน หรือปัญหาข้อขัดข้องอื่นๆ ให้หน่วยงานรายงานปัญหา
ข้อขัดข้องให้ นายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะกรรมการส่งบแห่งชาติทราบ เพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ไขให้ต่อไป
และนายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะกรรมการส่งบแห่งชาติ ได้มีข้อสั่งการเพิ่มเติมให้ดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อยุติ
ทางกฎหมาย และนำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒. สำนักเลขานุการคณะกรรมการส่งบแห่งชาติ มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ คสช.(สลอ)/๔๕๑
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรียนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
และปลัดกระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการ

๓. การแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินของรายภูรในพื้นที่อำเภอวังน้ำเขียว เป็นปัญหาที่สั่งสมนาน
จะต้องใช้เวลาในการรวบรวมข้อมูลพอกสมควร โดยพื้นที่อำเภอวังน้ำเขียว แบ่งพื้นที่หลักออกเป็น ๓ ส่วน คือ พื้นที่
ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่อุทยานแห่งชาติ และพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามลำดับ ทั้งนี้ จังหวัดนครราชสีมาได้สรุปปัญหาและข้อเสนอ
ดังนี้

(๑) ปัญหาในเขตอุทยานแห่งชาติทั่วไป พื้นที่ตำบลไทยสามัคคี และตำบลอุดมทรัพย์
เสนอให้มีการแก้ไขปรับปรุงแนวทางเขตอุทยานแห่งชาติทั่วไป เนื่องจากพื้นที่นี้มีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับ
กฎหมาย ให้มีการปรับปรุงแนวทางเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ Zone C (เขางแหงม้า) พื้นที่ตำบลวังน้ำเขียว ให้มีการปรับปรุงแนวทางเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เสียงใหม่ โดยใช้แนวทางเดียวกันไป
ทั่วไป

(๒) ปัญหาในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเขานภูหลวง เขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ Zone C
(เขางแหงม้า) พื้นที่ตำบลวังน้ำเขียว ให้มีการปรับปรุงแนวทางเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เสียงใหม่ โดยใช้แนวทางเดียวกันไป
ทั่วไป ให้มีการแก้ไขปรับปรุงแนวทางเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เสียงใหม่ โดยใช้แนวทางเดียวกันไป

(๓) ปัญหาการถือครองที่ดินของนายทุนเพื่อการค้า ให้มีการยึดที่ดินของกลุ่มนายทุน
เพื่อนำมาปฏิรูปให้แก่รายภูรทั่วไป โดยให้เท่าที่ถือครองตามความเป็นจริง แต่ไม่เกินครอบครัวละ ๓๕ ไร่

๔) ปัญหา ...

๔) ปัญหาการเปลี่ยนมือการถือครอง รวมทั้งการใช้ที่ดิน ส.ป.ก. ผิดวัตถุประสงค์ เสนอให้ ส.ป.ก. สำรวจและกำหนดเงื่อนไขการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นไปตามกฎหมาย ส.ป.ก.

เลขานุการฯ รายงานผลการดำเนินงานว่า

๑. จังหวัดนครราชสีมา ได้มีการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบข้อมูลในเรื่องดังกล่าว ต่อมาก็จังหวัดนครราชสีมา มีคำสั่งที่ ๗๓๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริงในเขต อุทัยานแห่งชาติ และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าภูหลวง โฉน C ปัจจุบันจังหวัดนครราชสีมา อยู่ระหว่างขั้นตอนการขอ ความเห็นชอบให้เข้าตรวจสอบข้อมูลฯ ในพื้นที่รับผิดชอบของกรมป่าไม้ และกรมอุทัยานแห่งชาติ สัตหีป่า และพัฒนาธีช

๒. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้มีหนังสือประสานกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอข้อมูลและข้อเสนอการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วบรวมเสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม

สำหรับการดำเนินงานต่อไป กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้พิจารณา ตรวจสอบข้อมูล/ข้อเท็จจริง ในการถือครองที่ดิน ตลอดจนข้อกฎหมาย พร้อมทั้งประชุมหารือร่วมกับจังหวัด นครราชสีมา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะกรรมการฯ ความสงบแห่งชาติ ในการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา และให้ได้ข้อยุติทางกฎหมาย เพื่อเสนอ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี/หัวหน้าคณะกรรมการฯ ความสงบ แห่งชาติ ไว้ซึ่งหนึ่งก่อน ทั้งนี้ ให้รายงานผลความคืบหน้าให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติทราบต่อไป

เรื่องที่ ๓.๓ การจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดน่าน และจังหวัดลำปาง (ขอเปลี่ยนแปลงติคณารัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง)

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอความเห็นชอบการจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดน่าน และจังหวัดลำปาง (ขอเปลี่ยนแปลงติคณารัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง) ตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ ดังนี้

๑.๑ การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ “ป่าลุ่มน้ำท่า” ขอเปลี่ยนแปลงติคณารัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ “ป่าลุ่มน้ำท่า” แปลงที่ ๑ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘ ไร่ และมติคณารัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๐๙ “ป่าลุ่มน้ำท่า” แปลงที่ ๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๒๒ ไร่ ออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่อยู่อาศัย ที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นต่อไป รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๘๐ ไร่

๑.๒ การจำแนก ...

๑.๒ การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดน่าน “ป่าแม่สัครผึ้งขาว ถนนสายแพร่-น่าน” ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๑ ในการจำแนกพื้นที่ “ป่าแม่สัคร ผึ้งขาว” ถนนสายแพร่-น่าน” ออกจากเขตป่าไม้สาธาร เพื่อเป็นที่ทำการของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๓๓ ไร่ และเพื่อเป็นป่าชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๒๖ ไร่

๑.๓ การจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดลำปาง “ป่าแม่ตุ้ยผึ้งซ้าย” (ป่าแม่เมะแปลง ๑) ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ โดยจำแนกพื้นที่ “ป่าแม่ตุ้ยผึ้งซ้าย” (ป่าแม่เมะแปลง ๑) ออกจากเขตป่าไม้สาธาร เพื่อเป็นที่ทำการของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๔๕๐ ไร่ และเพื่อเป็นป่าชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๑๘๙ ไร่

๒. คณะกรรมการจัดทำแผนที่ป่าลุ่มน้ำท่า จังหวัดเชียงใหม่ ป่าแม่สัคร ผึ้งขาว ถนนสายแพร่ - น่าน จังหวัดน่าน และป่าแม่ตุ้ยผึ้งซ้าย (ป่าแม่เมะ แปลง ๑) จังหวัดลำปาง ออกจากป่าไม้สาธาร ตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไป

๒.๒ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ รับทราบ การจำแนกประเภทที่ดินดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้เกิดการบูรณาการเกี่ยวกับการจัดทำนโยบายและแผนการบริหาร จัดการที่ดินและทรัพยากรที่ดินในภาพรวมของประเทศไทยและเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

๒.๓ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับความเห็นของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประธานกรรมการ สั่งการว่า การบริหารจัดการพื้นที่จังหวัดน่าน หน่วยงานราชการควรประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลกับทางสื่อมวลชน และสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชน ถึงการดำเนินงานของภาครัฐ ในการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินอย่างทั่วถึง

มติที่ประชุม

๑. รับทราบการจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดน่าน และจังหวัดลำปาง (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง)

๒. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พิจารณาแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามข้อสั่งการของประธานกรรมการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ ร่าง นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙)

เลขานุการฯ รายงานที่ประชุม

๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดจำนวนหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ตามข้อ ๘ (๑) จัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทยเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๒. มติที่ประชุม คทช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการตามกรอบยุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่ดิน ทั้ง ๔ ด้าน และให้ฝ่ายเลขานุการ คทช. ทบทวนร่างยุทธศาสตร์ การบริหารจัดการที่ดิน ให้ครอบคลุมในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศไทย ก่อนนำเสนอ คทช. และคณะกรรมการรัฐมนตรี ต่อไป

๓. ฝ่ายเลขานุการ คทช. ได้ยกร่าง นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) และได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง รวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง โดยมีการนำข้อคิดเห็นมาปรับปรุงเพื่อให้ ร่าง นโยบายและแผนบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย มีความสมบูรณ์ ครบถ้วน ตามประเด็นสถานการณ์ที่ดินและทรัพยากรดิน ที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนี้

๓.๑ กรอบนโยบายและแผนฯ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๗) เป็นกฎหมายระดับพระราชนูญต์ ตาม ร่าง พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ที่กำหนดให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ขึ้น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศไทย

๓.๒ กรอบแนวคิดในการจัดทำ ร่าง นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน ของประเทศไทย พิจารณาว่า ที่ดินเป็นทรัพยากรธรรมชาติและเป็นปัจจัยพื้นฐานที่สำคัญในการผลิตของประเทศไทย ทั้งในภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม รวมถึงภาคบริการ ที่ต้องเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของประชาชน เป็นจุดเด่นที่อยู่อาศัยซึ่งเป็นหนึ่งในปัจจัยสี่ที่สำคัญในการดำรงชีวิตของประชาชน และที่ดินช่วยรักษาความสมดุลของระบบภูมิศาสตร์

๓.๓ การจัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ดำเนินการโดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์ที่ดิน และทรัพยากรดิน และมีความสอดคล้องกับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ที่ผ่านการออกเสียงประชามติ ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) นโยบายรัฐบาล

(ผลเอกสาร ...)

(พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่แต่งต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗) ยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๙) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ฯลฯ

๔. ร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๙) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

หลักการ

การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดความสมดุลของระบบبيئة มีการกระจายการถือครองอย่างเป็นธรรมเพื่อให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและทำมาหากินอย่างยั่งยืน ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การบูรณาการให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นไปอย่างเหมาะสมตามศักยภาพของที่ดิน มีความเชื่อมโยงกับการจัดการทรัพยากรน้ำ ป่าไม้ และชายฝั่งให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศไทย โดยใช้คำนึงถึงสิทธิในทรัพย์สินของประชาชน หลักธรรมาภิบาล การรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การกระจายอำนาจ การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน และภูมิสังคม

วิสัยทัคณ์

การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ที่เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงของประเทศไทย

พันธกิจ

๑. สงวน คุ้มครอง ดูแลรักษา พื้นที่ ทรัพยากรธรรมชาติ ในพื้นที่อนุรักษ์เพื่อตั้งค่าความสมดุล ต่อระบบบินเวศอย่างยั่งยืน

๒. เพิ่มประสิทธิภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓. การจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้ประชาชนผู้ยากไร้ในลักษณะแปลงรวมโดยมิให้กรรมสิทธิ์

๔. เพิ่มประสิทธิภาพกลไก เครื่องมือ องค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

เป้าประสงค์

๑. เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ ให้มีสัดส่วนร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศไทย

๒. ที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย มีการนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน เป็นฐานในการพัฒนาประเทศไทย

๓. ประชาชนผู้ยากไร้ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย รวมทั้งมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๔. มีกลไก ...

๔. มีกลไก เครื่องมือ องค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศที่มีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ด้านการรักษาความสมดุลทางธรรมชาติ การอนุรักษ์ที่ดินและทรัพยากรดินอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : ด้านการใช้ที่ดินและทรัพยากรดินเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ด้านการจัดที่ดินให้ประชาชนผู้ยากไร้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

ดังนั้น นโยบายและแผนฯ จะบดังกล่าว จึงมีความครอบคลุมในทุกมิติ ซึ่งการดำเนินงานของ คทช. ในปัจจุบัน มุ่งเน้นในยุทธศาสตร์ที่ ๓ เรื่องการจัดที่ดินทั่วไปให้ประชาชนผู้ยากไร้ และยุทธศาสตร์ที่ ๔ ในเรื่องการจัดทำ ร่าง พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินของประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบ ร่าง นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) และให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ประธานกรรมการ ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า

๑. ร่าง นโยบายและแผนฯ จะต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) และครอบคลุมกับประเด็นการแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ในที่ดินของภาคธุรกิจและภาคเอกชน ให้มีความสมดุลควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากทรัพยากรธรรมชาติมีอยู่อย่างจำกัด

๒. ภาคร่วมของ ร่าง นโยบายและแผนฯ ในหลักการจะต้องครอบคลุมในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และการสร้างความเป็นธรรม

นายธีรวัฒน์ ประยุรสิทธิ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีข้อสังเกตให้เพิ่มข้อความสำคัญในรายละเอียดของยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยในยุทธศาสตร์ที่ ๒ กลยุทธ์ที่ ๒.๒.๑ เรื่อง “การทำเกษตรแปลงใหญ่” และกลยุทธ์ที่ ๒.๒.๒ เรื่องการพัฒนาศักยภาพพื้นที่เกษตรกรรมให้สอดคล้องกับแผนที่การบริหารจัดการเกษตรเชิงรุก (Agri Map)

ความเห็น ...

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นชอบ ร่าง นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และรับข้อสังเกตของประธานกรรมการไปพิจารณาดำเนินการให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ก่อนนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบ ร่าง นโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และให้นำเสนอคณะกรรมการต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ กระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ที่ดินราชพัสดุ

เลขานุการฯ รายงานที่ประชุม

๑. ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมรับทราบการกำหนดพื้นที่เป้าหมายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ที่ราชพัสดุ ของคณะกรรมการจัดทำที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒ พื้นที่ ๑ จังหวัด รวมเนื้อที่ประมาณ ๖,๕๒๖-๐-๘๘ ไร่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ที่ ๗๙.๘๔ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ ๒,๒๓๐-๓-๖๐ ไร่

(๒) พื้นที่ที่ ๗๙.๘๔ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ ๔,๒๙๔-๑-๓๔ ไร่

และใน การประชุมคณะกรรมการจัดทำที่ดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒ พื้นที่ ๒ จังหวัด รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๑๘-๓-๔๗ ไร่ ดังนี้

(๑) พื้นที่ที่ราชพัสดุ บร.๘๐๘ จังหวัดบุรีรัมย์ เนื้อที่ ๒๕๐-๐-๐ ไร่

(๒) พื้นที่ที่ราชพัสดุ บจ.๒๕๘ จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่ ๖๘-๓-๔๗ ไร่

๒. คณะกรรมการจัดที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ พิจารณาเห็นชอบกระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนฯ ในพื้นที่ที่ดินราชพัสดุ โดยกระบวนการดังกล่าว มีสาระสำคัญประกอบด้วย

๒.๑ หลักเกณฑ์ในการดำเนินการ คือ การจัดระบบเป็นการจัดที่ดินในที่ดินแปลงว่าง และการจัดระเบียบเป็นการดำเนินการในที่ดินที่มีผู้ครอบครอง

๒.๒ ประเภทของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน มี ๔ ประเภท คือ ผู้ที่ถูกผลักดันจากพื้นที่ป่าตันน้ำ และพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่สำคัญ ผู้ที่บุกรุกที่ดินราชพัสดุ ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามโครงการของทางราชการที่สูญเสียที่ดินทำกิน และผู้ที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองซึ่พ

๒.๓ คุณสมบัติของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน

๒.๔ แนวทางดำเนินการ

๒.๕ ข้อกำหนดการใช้ที่ดินของผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบกระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ที่ดินราชพัสดุ

ประธานกรรมการ สอบถามว่า กระบวนการตั้งกล่าวเป็นการจัดระเบียบในพื้นที่ที่มีผู้ครอบครองแบบทั้งที่ชอบด้วยกฎหมายและไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีเล็กน้อยแต่ไม่เพียงพอต่อการครองซึพ และผู้ที่ถูกผลักดันและอพยพออกจากพื้นที่ปัจจันนี้และพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่สำคัญ ที่จะมีคนติดมาด้วยใช่หรือไม่

เลขานุการฯ ชี้แจงว่า ตามแผนผังกระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ที่ดินราชพัสดุ (Flowchart) กำหนดไว้ ๒ รูปแบบ ประกอบด้วย

๑. การจัดระบบการใช้ประโยชน์ โดยสหกรณ์จัดสรรพื้นที่ให้แก่สมาชิกเพื่อยู่อาศัย ไม่เกิน ๑๐๐ ตารางวาต่อครอบครัว และเพื่อประกอบการเกษตร ไม่เกิน ๑๕ ไร่ต่อครอบครัว

๒. การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ โดยสหกรณ์จัดสรรพื้นที่ให้แก่สมาชิกได้ตามจำนวนเนื้อที่และสภาพการครอบครอง ทั้งนี้ สมาชิกผู้ได้รับการจัดสรรต้องเป็นผู้อยู่อาศัยในที่ราชพัสดุแปลงนั้นมาก่อน วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

มติที่ประชุม

เห็นชอบกระบวนการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ในพื้นที่ที่ดินราชพัสดุ

เรื่องที่ ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.

เลขานุการรายงานที่ประชุม

๑. สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๓/ว(ล) ๒๘๒๘๕ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งมอบให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์กรมหาชน) หรือ บจธ. นำร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. เสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติพิจารณา เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินเป็นไปตามนโยบายและแผนบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทย รวมทั้งดำเนินการปรับปรุง “ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ” (Checklist) รวม ๑๐ ประการ ให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อย่างเคร่งครัด ให้มีรายละเอียดครบถ้วนสมบูรณ์ อาทิ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจกรรมจำเป็นที่ต้องจัดตั้งธนาคารที่ดิน เมื่อมีธนาคารที่ดินแล้วจะแก้ไขปัญหาหรือข้อกพร่องในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกิน ของเกษตรกรอย่างไร ความพร้อมในการจัดตั้งธนาคารที่ดินซึ่งจะก่อให้เกิดภาระด้านบุคลากร งบประมาณของประเทศ ก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้ บจธ. ดำเนินการแล้ว

๒. หนังสือ บจธ. ที่ ๑๒๘๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ แจ้งเหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ต่อคณะกรรมการที่ดินฯ ว่าเป็นการดำเนินการตามคำแฉลงนโยบายของคณะกรรมการที่ดินฯ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีต่อส่วนนิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๙.๓ "... กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารที่ดินเพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด" และ บจธ. เป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดตั้งธนาคารที่ดินหรือหน่วยงานอื่นที่มีลักษณะทำงานอย่างเดียวกับธนาคารที่ดิน ตามความในมาตรา ๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) มีกำหนดระยะเวลาการยุบเลิกตามความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งฯ (๔ มิถุนายน ๒๕๖๒) จึงขอความอนุเคราะห์ดำเนินการตามข้อสั่งการ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

๓. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. แบ่งออกเป็น ๑๒ หมวด ประกอบด้วย หมวดการจัดตั้งวัตถุประสงค์ ทุน รายได้ และทรัพย์สิน คณะกรรมการและผู้จัดการ ธรรมภัยบลайнการบริหารจัดการธนาคาร การได้มา การจัดการ การดูแลรักษา และการนำไปใช้ประโยชน์ซึ่งที่ดินและทรัพย์สินอื่นในการดำเนินกิจการของธนาคาร การกำกับและการควบคุม การประชุมผู้ถือหุ้น การจัดสรรกำไร การสอบบัญชีและรายงาน บทเบ็ดเสร็จ บทกำหนดโทษ และบทเฉพาะกาล รวมทั้งสิ้น ๗๒ มาตรา

๔. บจธ. ได้ส่งสรุปข้อคิดเห็นของทุกหน่วยงานที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ซึ่งได้ประชุมหารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เนื่องจากเป็นเครื่องมือของรัฐในการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน และอุดช่องว่างการทำงานของภาครัฐ ในส่วนต่าง ๆ ส่วนรายละเอียดปลีกย่อยเห็นควรพิจารณาร่วมกันในชั้นคณะกรรมการกฎหมาย ภายหลังจากคณะกรรมการที่ดินฯ มีมติเห็นชอบแล้ว

๕. ฝ่ายเลขานุการ คทช. ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณา เรื่อง ร่าง พระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๕.๑ ความจำเป็นที่ต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. เป็นไปตามคำแฉลงนโยบายของคณะกรรมการที่ดินฯ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อส่วนนิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๙.๓ "... กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารที่ดินเพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด" และเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) มีบัญชาให้ทบทวนเรื่อง ธนาคารที่ดิน ให้มีภารกิจในการดูแลที่ดินราชภูมิภาค งบประมาณ ประกอบกับมติคณะกรรมการที่ดินฯ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ ให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือ บจธ. เร่งดำเนินการจัดตั้งธนาคารที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อีกทั้ง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) "ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ๓.๑.๓ ... สนับสนุนการจัดตั้งธนาคารที่ดิน เพื่อเป็นกลไกที่ทำให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่จะช่วยให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจน ได้มีที่ดินทำกินและมีที่อยู่อาศัย"

๕.๒ กรณีเมื่อมีธนาคารที่ดินแล้วจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกรอย่างไร เห็นว่า ธนาคารที่ดินเป็นกลไกของรัฐในการบริหารจัดการที่ดิน โดยท่านน้ำที่เป็นตัวกลางในการประสานการใช้ประโยชน์ที่ดิน ระหว่างผู้มีที่ดิน กับเกษตรกรและผู้ยากจน โดยถือหลักความสมัครใจและการมีส่วนร่วม เป็นการกระจายสิทธิในที่ดินไม่ให้ที่ดินตกไปเป็นของนายทุน และเกษตรกรต้องกลยุทธ์เป็นเกษตรกรรับจ้าง คุ้มครองการใช้ประโยชน์ในพื้นที่เกษตรกรรมของประเทศให้มีความมั่นคง และยั่งยืน ป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกร

๕.๓ กรณีความพร้อมในการจัดตั้งธนาคารที่ดินซึ่งจะก่อให้เกิดภาระด้านบุคลากร งบประมาณ ของประเทศ เห็นว่า ธนาคารที่ดินจำเป็นต้องมีทุนในการดำเนินการกิจในระยะแรก ซึ่งรัฐบาลอาจให้ทุนโดยการขายหุ้น ของธนาคารที่ดินโดยการระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นหลัก เมื่อธนาคารที่ดินดำเนินการไประยะหนึ่งจะมีทุนและรายได้ พอกที่จะเลี้ยงตัวเองได้ เมื่อจากจะมีเงินทุนหมุนเวียนและไม่เป็นภาระแก่รัฐแต่อย่างใด ในส่วนของบุคลากรจะมีบุคลากร จาก บจก. ซึ่งมีความรู้ ความสามารถในการงานต่อภารกิจของธนาคารที่ดินในระยะแรกจะต้องผ่านการประเมิน ความเหมาะสมเพื่อไปเป็นพนักงานของธนาคารที่ดิน

๕.๔ ธนาคารที่ดินเป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนทางการเงินแก่การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นหน่วยงานที่หนุนเสริมการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นและการอุดช่องว่างการแก้ไขปัญหาที่ดินซึ่งหน่วยงานอื่น ไม่สามารถดำเนินการให้ครอบคลุมทุกภารกิจ ได้แก่

(๑) ส.ป.ก. การดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. ต้องประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งส่วนใหญ่ เป็นที่ดินของรัฐและต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ในขณะที่ธนาคารที่ดินสามารถดำเนินการออกเขตปฏิรูปที่ดินและ เป็นที่ดินของเอกชนได้ ทั้งนี้ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน ส.ป.ก. สามารถประสานให้ธนาคารที่ดินดำเนินการช่วยเหลือ ได้ทันที นอกจากนี้ธนาคารที่ดินยังสามารถใช้สินเชื่อกรณีสูญเสียสิทธิได้ซึ่ง ส.ป.ก. ไม่มีภารกิจดังกล่าว

(๒) กองทุนฟื้นฟู และกองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ธนาคารที่ดิน สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้ก่อนที่จะเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูของกองทุนฟื้นฟูและช่วยเหลือเกษตรกรเป็นรายบุคคลได้ นอกเหนือนี้ ธนาคารที่ดินยังสามารถช่วยเหลือเกษตรกรที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์การช่วยเหลือของกองทุนฟื้นฟูและกองทุน หมุนเวียน เช่น เกษตรกรที่เป็นหนี้นอกระบบ และที่ดินกำลังจะหลุดมือจากการขายฝากหรือจำนอง เป็นต้น

(๓) กรมบังคับคดี กรณีเกษตรกรถูกบังคับขายทอดตลาด ธนาคารที่ดินสามารถให้สินเชื่อ หรือรับซื้อที่ดินและนำออกให้เช่า ทั้งนี้ เมื่อเกษตรกรมีความเข้มแข็งขึ้นอาจซื้อที่ดินคืนจากธนาคารที่ดินได้ ซึ่งเป็นการ สร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงในที่ดินให้แก่เกษตรกร

(๔) ธนาคารที่ดินเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการในที่ดินเอกชนเป็นหลัก กรณีที่ดินของรัฐ จะดำเนินการได้มีคณาจารย์รัฐมนตรีมีติมอบหมายเท่านั้น โดยในการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ธนาคารที่ดินจะให้ สิทธิครอบครองโดยการเข้าหรือการทำประโยชน์อย่างอื่นที่ไม่เป็นการเปลี่ยนกรรมสิทธิ์ เพื่อการใช้ประโยชน์ในที่ดิน อย่างเต็มศักยภาพอันเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต และสอดคล้องกับนโยบาย ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๓. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้งธนาคารที่ดินมีความจำเป็น เนื่องจากเป็นกลไกของรัฐในการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรและผู้ยากไร้ ลดความเหลือมล้ำ และยังสอดคล้องกับร่างนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศไทย ระยะ ๒๐ ปี ซึ่งธนาคารที่ดินจะเป็นตัวกลางในการนำที่ดินของเอกชนมาบริหารจัดการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ รูปแบบในการจัดตั้งขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลโดยจำเป็นต้องมีการระดมทุนเพื่อมีให้เป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน และกำหนดที่มาของรายได้จากภาษีที่ดิน

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ตามที่สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เสนอ หรือจะเห็นควรประการใด

นายสติตย์พงษ์ สุดชูเกียรติ ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ดำเนินการในที่ดินเอกชนเป็นหลัก โดยเป็นกลไกในการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรและผู้ยากจน ลดความเหลือมล้ำในเรื่องที่ดินทำกินป้องกันและแก้ไขปัญหาการสูญเสียสิทธิในที่ดินทำกินของเกษตรกร ส่งเสริมการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการให้สินเชื่อแก่ผู้ยากไร้หรือเกษตรกร ผู้มีปัญหาที่ดินจะหลุดจำนำอง ขายฝาก จัดหาที่ดินให้ผู้ยากไร้หรือเกษตรกรได้มีที่ดินทำกินโดยการเช่า เช่าซื้อ ทั้งนี้ จะได้ประสานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและสนับสนุนการใช้ประโยชน์ที่ดินทั่วประเทศให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ ปัจจุบันสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) และจะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. เพื่อคณะกรรมการตุรีพิจารณาต่อไป

ประธานกรรมการ ให้ข้อสังเกตว่า การซ่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากไร้ กรณีที่ดินหลุดจำนำอง หรือจะหลุดจำนำองมอบหมายให้กระทรวงการคลังไปพิจารณา โดยให้จัดทำกฎหมาย กติกา กรณีที่ดินถูกยึดจากธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) พิจารณาสนับสนุนได้หรือไม่ อย่างไร ถ้าให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการ ต้องพิจารณาไม่ให้ ธ.ก.ส รับภาระหนี้มากเกินสมควร หรือให้กองทุนพื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการ เพื่อนำที่ดินเหล่านี้มาให้เกษตรกรที่มีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนดมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ดังนั้น ควรให้หน่วยงานเดิมที่มีอยู่แล้วดำเนินการเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาใหม่ และมีให้อำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อน โดยอาจเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้หน่วยงานเดิมดำเนินการ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการรับไปพิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ควรใช้มาตรการทางภาษีที่ดิน มากำหนดให้เกิดการใช้ประโยชน์ในที่ดินว่างเปล่าด้วย

นายอวิศักดิ์ ...

นายอภิศักดิ์ ตันติวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า การจัดตั้งธนาคารที่ดิน จำเป็นต้องใช้งบประมาณซึ่งมีค่าบริหารจัดการค่อนข้างสูงโดยรัฐเป็นผู้ค้าประกัน การดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรซึ่งเป็นลูกหนี้โดยการรับซื้อที่ดิน จะทำให้เกิดปัญหาหนี้เสียและส่งผลให้ธนาคารที่ดินมีภาระในการชำระหนี้ ถ้าให้ธนาคารที่ดินดำเนินการจะต้องตั้งงบประมาณประจำปี รวมทั้งแผนการใช้จ่ายงบประมาณว่าต้องใช้เงินจำนวนเท่าใด มีกิจกรรมอะไรบ้าง ดังนั้น ควรให้หน่วยงานที่มีอยู่แล้วคือ กองทุนพื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการ

นางสาวจีรภัทร์ การประเสริฐกิจ ผู้อำนวยการกองกฎหมายการเงินการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กล่าวว่า การดำเนินงานของธนาคารที่ดินอาจเข้าข้อกับหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว และมีภาระในการตั้งงบประมาณของรัฐ จึงควรทบทวนให้ละเอียดรอบคอบ

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า ควรให้กองทุนพื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการ ถ้าให้ธนาคารที่ดินดำเนินการจะเป็นการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่อยู่แล้ว กรณีให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) พิจารณา ต้องเป็นผู้ยกเว้นหรือผู้ที่ออกกฎหมายที่ตั้งน้ำดำรง สำหรับการแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินจำนวนมากควรใช้มาตรการภาษีที่ดินและภาษีมรดก

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้งธนาคารที่ดินอาจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งในลักษณะเดียวกัน เช่น กองทุนพื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร อีกทั้งอาจก่อให้เกิดภาระของงบประมาณแผ่นดิน ตั้งแต่เริ่มจัดตั้ง รวมทั้งงบประมาณประจำปีซึ่งเกิดจากการรับภาระหนี้เสีย จึงเห็นควรให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์กรมหาชน) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทบทวนร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งด้านกฎหมาย กระบวนการ องค์กรที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ อาจแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ทำหน้าที่ช่วยเหลือเกษตรกรหรือผู้ยากไร้ที่มีอยู่แล้วให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

มติที่ประชุม

รับทราบหลักการของร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. โดยให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์กรมหาชน) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นำข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาทบทวนในรายละเอียด เพื่อให้การจัดตั้งธนาคารที่ดินไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งในลักษณะเดียวกัน และไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณแผ่นดิน

เรื่องที่ ๔.๔ ข้อเสนอโครงสร้างสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามนัยมติ
คณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการ
นโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เลขานุการ รายงานที่ประชุม

๑. คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนัก
งบประมาณ และสถาบันทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม รับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป และข้อ ๓. มอบหมายให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป และข้อ ๔.
มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่
๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การซักข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) ตามความเห็นของ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงาน ก.พ.ร. และให้แจ้งผลการดำเนินงานไปยังสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวต่อไป และข้อ ๕. มอบหมายให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาบทวนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง
กับการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทย เพื่อให้มีความเข้มโงยคุณภาพคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามความเห็นของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ข้อ ๔. มอบหมายให้
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไปดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔
กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การซักข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) ตามความเห็นของ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงาน ก.พ.ร. ดังนี้

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการ
นโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ได้กำหนดให้มีเลขานุการ คทช. และกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขานุการ
คทช. ไว้ โดยได้กำหนดบทเฉพาะกาลให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขานุการ คทช. ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรีภายใต้
หนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ จึงไม่สอดคล้องกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม
๒๕๕๐ ที่เห็นชอบการซักข้อมูลความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐว่า ในการร่างกฎหมายเพื่อใช้
บังคับในเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้ง^๑
กรมหรือสำนัก/กอง

๒.๒ สำนักงาน ...

๒.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นว่า หากกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ ในร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. (สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ในร่างกฎหมายดังกล่าว ต้องดำเนินการตามแนวทาง การขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ ๙๙/๑๒๐๐/๑ ๑๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

เลขานุการ รายงานว่า เพื่อให้ดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ สามารถ ดำเนินงานตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็น ต้องเตรียมการจัดตั้งสำนักงานเลขานุการ คทช. โดยเป็นหน่วยงานของรัฐ ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงได้จัดทำ ข้อเสนอโครงสร้าง และครอบอัตรากำลังของสำนักงานเลขานุการ คทช. ดังนี้

๑. ร่างโครงสร้างสำนักงานเลขานุการ คทช. ประกอบด้วย

ผู้บริหาร ได้แก่ เลขาธิการสำนักงาน ๑ ตำแหน่ง ที่ปรึกษาสำนักงาน ๑ ตำแหน่ง และ รองเลขานุการ ๓ ตำแหน่ง

หน่วยงานภายใน ได้แก่

(๑) กองนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน

(๒) กองเลขานุการ คทช.

(๓) กองจัดที่ดินทักษิณให้ชุมชน

(๔) กองกฎหมายที่ดินและทรัพยากรดิน

(๕) กองแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

(๖) ศูนย์สารสนเทศที่ดินและทรัพยากรดิน

(๗) กองติดตามและประเมินผล

(๘) สำนักงานเลขานุการกรม และหน่วยงานที่ขึ้นตรงต่อเลขานุการ

๒. ครอบอัตรากำลังของสำนักงานเลขานุการ คทช.

๒.๑ อัตรากำลังกองบริหารจัดการที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ตัดโอนไปปฏิบัติราชการ ณ สำนักงานเลขานุการ คทช. ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

๒.๒ ตัดโอนภารกิจและอัตรากำลังของสำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ สำนักงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒๖ อัตรา ไปสังกัดสำนักงานเลขานุการ คทช.

๒.๓ ขอจัดสรรอัตรากำลังใหม่ ในสำนักงานเลขานุการ คทช. จำนวน ๖๔ อัตรา

รวมครอบอัตรากำลังของสำนักงานเลขานุการ คทช. ประมาณ ๑๐๐ อัตรา

ประจำเดือน ...

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาเห็นชอบในหลักการข้อเสนอโครงสร้างและกรอบอัตรากำลัง ตามที่ฝ่ายเลขานุการ คทช. เสนอ

ประธานกรรมการ ให้ความเห็นว่า เห็นควรให้มีการจัดตั้งสำนักงานเลขานุการ คทช. เพื่อให้มี หน่วยงานที่รับผิดชอบการองรับภารกิจงาน คทช. ในระยะยาวและเกิดความต่อเนื่อง ยั่งยืน สำหรับกรอบ อัตรากำลังใหม่ ควรจัดอัตรากำลังที่จำเป็นต้องใช้ให้น้อยที่สุดในระยะแรก ในระยะต่อไป จึงปรับเพิ่มอัตรากำลัง ตามความเหมาะสม โดยให้ลดกรอบอัตรากำลังในหน่วยราชการอื่นๆ ที่ไม่มีความจำเป็นมาทดแทนในส่วนนี้ และ ให้ข้อสังเกตว่า การทำงานของ คทช. ควรเข้มต่อกับคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในโอกาสต่อไปด้วย

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความจำเป็นต้องจัดตั้งสำนักงานเลขานุการ คทช. เพื่อให้มี หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินงานตามนโยบาย คทช. อย่างต่อเนื่องในระยะยาว และเห็นชอบโครงสร้างและกรอบ อัตรากำลังของสำนักงานเลขานุการ คทช. เพื่อให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งสำนักงานเลขานุการ คทช. ข้อเสนอโครงสร้างและกรอบ อัตรากำลังของสำนักงานเลขานุการ คทช. และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

ความก้าวหน้าการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานที่ประชุม ว่า คณะกรรมการรับฟัง อนุมัติหลักการตามร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมีข้อบังคับด้วยกฎหมาย พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ และอนุมัติหลักการตามร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยให้นำร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมารวมเป็นฉบับเดียวกัน ซึ่งปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาตรวจสอบแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐ และส่งร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา ก่อนส่งให้สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการรับฟัง และสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายพิสัน्त์ ธนาสารสมบูรณ์)
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ
รักษาการแทนผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน
ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางรัชวรรณ ภูริเดช)
เลขานิการ
สำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรมการและเลขานุการ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

ความก้าวหน้าการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานที่ประชุม ว่า คณะกรรมการฯ อนุมัติหลักการตามร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมีขอบด้วยกฎหมาย พ.ศ. ... เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ และอนุมัติหลักการตามร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยให้นำร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมาร่วมเป็นฉบับเดียวกัน ซึ่งปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาตราไว้แล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐ และส่งร่างพระราชบัญญัติตังกล่าว ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา ก่อนส่งให้สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการฯ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายพิสันต์ ธนาสารสมบูรณ์)

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ

รักษาการแทนผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางรัชวรรณ ภูริเดช)

เลขานุการ

สำนักงานนโยบายและแผน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการ

สำเนาถูกต้อง

(นายธงค์ศักดิ์ ธรรมานนท์)

น้ำที่ช่องสำราญสำนักงาน

