



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๖ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑
(สุราษฎร์ธานี) เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจตามกฎหมาย

ผู้อุทธรณ์ : ██████████
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ██████████ ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้ต้องหาในคดี ██████████ ตามรายงานประจำวันเกี่ยวกับคดีวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เหตุเกิดที่สวนป่าส้มของบริษัทสุราษฎร์ปาล์มทอง จำกัด หมู่ที่ ๔ ตำบลทุ่งรัง อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเพื่อศึกษาข้อเท็จจริงและรายละเอียดแห่งคดี จำนวน ๒ รายการ คือ

๑. บันทึกการจับกุมในคดีดังกล่าว พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๒. รายงานผลการใช้อำนาจตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ที่ได้ประกาศให้ผู้บุกรุกเข้ายึดสวนป่าส้มน้ำมันของบริษัทสุราษฎร์ปาล์มทอง จำกัด ออกจากพื้นที่ และให้รื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) เป็นผู้เข้าไปดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างต่างๆ ของผู้บุกรุก

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) มีหนังสือ ที่ ทส ๑๖๑๙๗.๓/๖๐๐๓ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากผู้อุทธรณ์มิได้มีความเกี่ยวข้องในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖/๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอและสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ปฏิเสธการเปิดเผย เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการใช้อำนาจตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทุ่งรัง ควบเสียด บกไก่อฟ้า และคลองกงซัง อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในการดำเนินการกรณีที่มีราษฎรบุกรุกเข้าไปสร้างที่พักชั่วคราวทั่วบริเวณในป่าสงวนแห่งชาติป่าทุ่งรังฯ บริเวณที่บริษัทสุราษฎร์ปาล์มทอง จำกัด เคยได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัย เนื้อที่ประมาณ ๑๓๘-๐-๑๘ ไร่

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ได้เสนอเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ออกคำสั่งให้ราษฎรที่บุกรุกออกไปจากพื้นที่และรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งอื่นใดที่ผิดไปจากสภาพเดิม และติดประกาศคำสั่งดังกล่าวให้ผู้บุกรุกทราบเพื่อให้ปฏิบัติตาม เมื่อครบกำหนดเวลาในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ปรากฏว่าผู้กระทำผิดยังไม่ปฏิบัติตาม จึงมีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการยึด ทำลาย รื้อถอน แกะไซหรือกระทำประการอื่นแก่สิ่งที่เป็นอันตรายหรือสิ่งที่ทำให้เสื่อมสภาพในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

ต่อมาในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ คณะเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน นำโดยเจ้าหน้าที่หน่วยป้องกันและรักษาป่าที่ สฎ.๑๒ (วัดประดู่) ได้ทำการจับกุมตัวผู้กระทำผิด พร้อมตรวจยึดอุปกรณ์การกระทำผิด และแจ้งความต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรขุนทะเล กล่าวหาว่ามีความผิดฐานเก็บหาของป่าหรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการเสื่อมเสียสภาพป่าสงวนแห่งชาติ โดยไม่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ และในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๒ ได้มีการสนธิกำลังเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน รวมทั้งอาสาสมัครของอำเภอกาญจนดิษฐ์ จำนวน ๓๐๐ นาย ร่วมกันรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าทุ่งรังฯ โดยเจ้าหน้าที่หน่วยป้องกันและรักษาป่าที่ สฎ.๑๒ (วัดประดู่) แจ้งความเรื่องการร่วมกันรื้อถอนดังกล่าวต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรขุนทะเล และมีบันทึก ที่ ทส ๑๖๑๙๗.๓ (สฎ.๑๒)/๓๑๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ รายงานผลการดำเนินการต่อผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) เพื่อทราบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นการใช้อำนาจตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ของพนักงานเจ้าหน้าที่

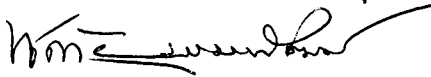
คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖ /๒๕๕๓

เพื่อให้ราษฎรที่บุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทุ่งรัง ควนเสียด บกไก่อฟ้า และคลองกงซัง ออกไปจากพื้นที่ พร้อมทั้งรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบและแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) อีกทั้งเมื่อพิจารณารายละเอียดของข้อมูลข่าวสาร ก็ไม่ปรากฏว่ามีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

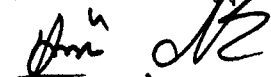
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



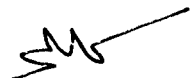
กรรมการ

(นายขจิตภัย บรมพัฒน์)



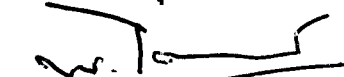
กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท 

กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสมชาย หอมลออ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย