



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๕/๒๕๖๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมป่าไม้ เกี่ยวกับ
คำสั่งให้ข้าราชการไปปฏิบัติราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมป่าไม้

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงอธิบดีกรมป่าไม้ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งให้ข้าราชการไปปฏิบัติราชการ จำนวน ๕ รายการ พร้อมคำรับรองสำเนาถูกต้อง ได้แก่

๑. หนังสือสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี เรียนผู้อำนวยการสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า หรือเรียนอธิบดีกรมป่าไม้ เพื่อปฏิบัติตามข้อ ๓.๒ และข้อ ๓.๓ ของหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๑.๓/ว ๓๓๒๓ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการไปช่วยปฏิบัติราชการและการจัดทำคำสั่งให้ข้าราชการ และลูกจ้างประจำไปปฏิบัติราชการ คือ หนังสือที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี เสนอให้นาย ข. นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี แทน

๒. หนังสือสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ที่ร่วมพิจารณา และขอเอกสารที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาเหตุผลความจำเป็น และนำเรียนเสนอรองอธิบดีกรมป่าไม้ที่ได้รับมอบอำนาจให้กำกับดูแล สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าให้ความเห็นชอบ และสำนักบริหารกลางจะได้ดำเนินการจัดทำคำสั่งเสนออธิบดีกรมป่าไม้ต่อไป

๓. หนังสือสำนักบริหารกลางเรียนอธิบดีกรมป่าไม้เพื่อเสนอให้ออกคำสั่งที่ ๘๕๔/๒๕๕๙ เรื่องให้ข้าราชการปฏิบัติราชการ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

๔. หนังสือสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๓๒.๑/๑๐๐๑ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ขอส่งตัว นาย ก. เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส กลับไปปฏิบัติราชการต้นสังกัดเดิม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕/๒๕๖๐

๕. หนังสือสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๕.๒๔/๗๘๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ขอส่งตัว นาย ก. เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโสกลับไปปฏิบัติราชการต้นสังกัดเดิม กรมป่าไม้หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๕/๑๗๒๖๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ และปฏิเสธการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะเป็น ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ซึ่งเข้าข่ายข้อมูล ข่าวสารที่อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว และต่อมาได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการฯ แจ้งว่า ได้รับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ไม่ครบถ้วน โดยกรมป่าไม้จัดส่งสำเนาหนังสือสำนักบริหารกลาง เรียนอธิบดีกรมป่าไม้เพื่อเสนอให้ออกคำสั่งที่ ๘๕๔/๒๕๕๙ เรื่องให้ข้าราชการปฏิบัติราชการ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ไม่มีเอกสารอ้างอิงประกอบการพิจารณา ผู้อุทธรณ์เห็นว่า การขอข้อมูลเอกสารราชการเรื่องใดฉบับใดย่อมหมายถึงเอกสารประกอบหรืออ้างอิงที่เกี่ยวข้องเป็น สาระสำคัญกับเอกสารราชการฉบับนั้นด้วย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี ต่อมากรมป่าไม้มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ย้ายกลับไป ปฏิบัติราชการที่สังกัดเดิม ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงอธิบดีกรมป่าไม้ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งให้ ข้าราชการไปปฏิบัติราชการ จำนวน ๕ รายการ ซึ่งกรมป่าไม้ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ ให้ทราบ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการ ที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของ รัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕/๒๕๖๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมป่าไม้ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๖/๑๐๑๙๐ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ รายการ ได้แก่

๑. บันทึกสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี ที่ ทส ๑๖๓๒.๑/๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องขอเปลี่ยนผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี จำนวน ๑ หน้า

๒. บันทึกสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ที่ ทส ๑๖๐๕.๒๔/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องมอบหมายให้ข้าราชการไปปฏิบัติราชการ จำนวน ๒ หน้า

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ที่ผู้อุทธรณ์ได้แย้งว่ายังได้รับไม่ครบถ้วนนั้น คณะกรรมการฯ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกับกรมป่าไม้เพื่อขอทราบข้อเท็จจริง และได้รับรายงานว่า เอกสารอ้างอิงที่ระบุในบันทึกสำนักบริหารกลาง ที่ ทส ๑๖๐๑.๓/๑๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่องให้ข้าราชการไปปฏิบัติราชการนั้น คือ บันทึกสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ที่ ทส ๑๖๐๕.๒๔/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องมอบหมายให้ข้าราชการไปปฏิบัติราชการ (รายการที่ ๒)

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๑ คือ บันทึกสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี ที่ ทส ๑๖๓๒.๑/๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องขอเปลี่ยนผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี และรายการที่ ๒ คือ บันทึกสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ที่ ทส ๑๖๐๕.๒๔/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องมอบหมายให้ข้าราชการไปปฏิบัติราชการ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของกรมป่าไม้ ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส ซึ่งทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า เมื่อได้รับคำสั่งให้ย้ายไปปฏิบัติราชการที่อื่น จึงเป็นผู้ได้รับผลกระทบและสมควรมีโอกาสดำเนินการขอทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕/๒๕๖๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมป่าไม้ เปิดเผยบันทึกสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี ที่ ทส ๑๖๓๒.๑/๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องขอเปลี่ยนผู้อำนวยการ ส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ สาขาอุบลราชธานี และ บันทึกสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ที่ ทส ๑๖๐๕.๒๔/๔๕๒ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่องมอบหมายให้ข้าราชการไปปฏิบัติราชการ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง แก่ผู้อุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท สุขสันต์ สิงห์เดช

กรรมการ

นายพุทธิสัจย์ นามเดช

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางการดี เลียวไพโรจน์

กรรมการ

นายบัณฑิต ตั้งประเสริฐ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕/๒๕๖๐