



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ส่วนจัดการป่าชุมชน โทร. ๐ ๓๖๓๔ ๗๔๙๗

ที่ ทส.๑๖๑๘.๓/๓๖๐๕

วันที่ ๑๒

ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการใช้อำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือขอขยายเขต

เรียน ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สระบุรี
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ลพบุรี
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้สิงห์บุรี
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ชัยนาท

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส.๑๖๐๔.๖๓/๑๖๒๘๖ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อการใช้อำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือขอขยายเขต มาเพื่อทราบและปฏิบัติตามแนวทางหนังสือดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณา

(นายธนัช เนมมี)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 5 (สระบุรี)
 เลขที่รับ 12183
 วันที่ 10 ต.ค. ๒๕๖๕
 เวลา 11:59

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักงานจัดการป่าชุมชน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๐๐๘

ที่ ทส ๑๖๐๔.๖๓/ ๑๖๒๘๖ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการใช้อำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือขอขยายเขต

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)

ส่วนจัดการป่าชุมชน
 เลขที่รับ ๑๐๐
 วันที่ ๑๐ ต.ค. ๒๕๖๕
 เวลา ๑๕.๓๓

ตามหนังสือสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๘.๓/๑๘๑๗ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ขอรื้อหรือกรมป่าไม้ในประเด็นของระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ออกตามความในมาตรา ๓๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือที่ขอขยายเขตทำหน้าที่ในการตรวจสอบกลั่นกรองให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือที่ขอขยายเขตเท่านั้น มิได้กล่าวรวมถึงการตรวจสอบกลั่นกรองการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน ตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น การที่คณะกรรมการฯ จะใช้อำนาจในการพิจารณาตรวจสอบกลั่นกรองการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ นั้น

กรมป่าไม้ขอเรียนว่า ตามกรณีข้อหาดังกล่าว อธิบดีกรมป่าไม้ ในฐานะผู้บังคับบัญชาตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ สามารถสั่งการให้คณะกรรมการตามระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นผู้ใต้บังคับบัญชาให้มีหน้าที่ดำเนินการตามระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าวโดยอนุโลม ดังนั้น คณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือที่ขอขยายเขต จึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามแนวทางที่อธิบดีกรมป่าไม้สั่งการโดยดำเนินการตามข้อ ๗ แห่งระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยอนุโลมได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามหนังสือกลุ่มนิติการ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๖๕๕ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ และหนังสือกลุ่มนิติการ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๖๘๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณา

ฝ่ายส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน

เลขที่รับ 317

วันที่ 11 ต.ค. ๖๕

เวลา

(นายบรรณรักษ์ เสริมทอง)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป่าไม้

- ส่วนอำนวยการ
- ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
- ส่วนจัดการป่าชุมชน
- ส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
- ส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
- ส่วนโครงการพระราชดำริ

- ฝ่ายส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน
- ฝ่ายพัฒนามวนศาสตร์ชุมชน
- งานธุรการ

100/137/ก

(ง่าสิบเอกหญิงเจณิสตา พรหมพันธ์)
 เจ้าหน้าที่ธุรการ

"No Gift Policy ทส. โปร่งใสและเป็นธรรม"

11 ต.ค. 65



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ฝ่ายกฎหมายป่าชุมชน

รับที่ ๒๖ ส.ก. ๒๕๖๕

วันที่ ๒๖ ส.ก. ๒๕๖๕

เวลา ๑๕.๓๐ น.

ส่วนนโยบายและกฎหมายป่าชุมชน

รับที่ ๑๕๓/ว

วันที่ ๒๖ ส.ก. ๒๕๖๕

เวลา ๐๙.๑๐ น.

สำนักจัดการป่าชุมชน

รับที่ ๖๕๕๖

วันที่ ๒๕ ส.ก. ๒๕๖๕

เวลา ๑๖.๓๑

ส่วนราชการ กลุ่มนิติการ ฝ่ายกฎหมายและนิติกรรมสัญญา โทร.๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๒๑๑

ที่ ทส ๑๖๐๔.๒/๑๖๕๕

วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการใช้อำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือขอขยายเขต
เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักจัดการป่าชุมชน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๔.๖๓/๑๐๔๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่าสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๘.๓/๑๘๑๗ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ขอรื้อการรื้อป่าไม้ในประเด็นของระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ออกตามความในมาตรา ๓๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือที่ขอขยายเขตทำหน้าที่ในการตรวจสอบกลับกรองให้คำแนะนำ และข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือขอขยายเขานั้น มิได้กล่าวรวมถึงการตรวจสอบกลับกรองการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชน ตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น การที่คณะกรรมการฯ จะใช้อำนาจในการพิจารณาตรวจสอบกลับกรองการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

๒. สืบเนื่องจากหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๔.๖๔/ว ๒๕๘๐๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ กรมป่าไม้เห็นว่าเนื่องจากข้อมูลป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังมีความคลาดเคลื่อน อาทิ ค่าพิกัดฉาก UTM ไม่สอดคล้องพื้นที่จริง ป่าชุมชนทับซ้อนพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย/ที่ดินกรรมสิทธิ์หรือทับซ้อนป่าชุมชนอื่น เป็นต้น ประกอบกับระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อให้ขอบเขตป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้หรือกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติและยังมีอายุโครงการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ บังคับใช้ ตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว มีความถูกต้องสอดคล้องกับสภาพพื้นที่และข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง จึงให้สำนักจัดการที่ดินป่าไม้และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ สาขาทุกสาขา มอบหมายเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลและขอบเขตพื้นที่ป่าชุมชน (Shape file) ในท้องที่รับผิดชอบ ให้ถูกต้องครบถ้วน พร้อมจัดทำข้อมูลในตาราง Field Attribute Table ตารางแสดงรายละเอียดข้อมูลป่าชุมชน และจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน แล้วนำเสนอให้คณะกรรมการตามระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ พิจารณาให้การรับรอง ผลเป็นประการใดรายงานให้กรมป่าไม้ทราบพร้อมข้อมูล Shape file ข้อมูลแผนที่ที่ลงนามรับรองแล้ว และตารางแสดงรายละเอียดข้อมูลป่าชุมชน ในรูปแบบดิจิทัล (Digital file) ภายในวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณานำไปประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๓. ต่อมากรมป่าไม้ ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๖๐๔.๔๒/๒๒๐๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ยืนยันว่าตามนัยหนังสือในข้อ ๒ ว่าการตรวจสอบข้อมูลป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ให้มีการดำเนินการปรับลด หรือแก้ไขพื้นที่ป่าชุมชนจนทำให้แนวเขตของป่าชุมชนคลาดเคลื่อนไปจากความเป็นจริงตามโครงการป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้หรือกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติหรือโครงการป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งโดยการสนับสนุนของกรมป่าไม้และอยู่ในพื้นที่อื่นของรัฐแต่อย่างใด แต่มีวัตถุประสงค์ให้มีการแก้ไขแนวเขตป่าชุมชนให้มีความถูกต้องตามข้อเท็จจริงในการจัดตั้งป่าชุมชน ในพื้นที่ป่าไม้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และป่าชุมชนที่อยู่ในพื้นที่อื่นของรัฐที่ได้ดำเนินการอยู่เดิมก่อนที่พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จะใช้บังคับ
อีกทั้ง...

อีกทั้งต้องมีความถูกต้องตามสภาพภูมิประเทศของป่าชุมชนนั้นๆ ซึ่งสำนักจัดการป่าชุมชนได้ตรวจสอบ Shape file แล้วพบว่าหลายกรณีที่คลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง จึงต้องแก้ไขให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริงของสภาพพื้นที่ต่อไป ทั้งนี้ หากจะมีการปรับลดหรือเพิ่มพื้นที่ป่าชุมชนซึ่งมิได้เกิดขึ้นตามกรณีดังกล่าวข้างต้นและไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของป่าชุมชนที่ได้ดำเนินการมาแต่เดิมตามโครงการป่าชุมชน ที่ได้จัดตั้งขึ้นโดยกรมป่าไม้ก่อนที่พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลใช้บังคับ การจะปรับลดหรือเพิ่มพื้นที่ของป่าชุมชนแห่งใดจึงต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเพิกถอนป่าชุมชนบางส่วนหรือการขยายป่าชุมชนต่อไป

๔. สำนักจัดการป่าชุมชน พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนตาม มาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ จึงขอให้กลุ่มนิติกรได้โปรดพิจารณาให้ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามข้อเท็จจริงในข้างต้น ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้สำนักจัดการป่าชุมชนทราบ เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ป่าชุมชน” หมายความว่า ป่านอกเขตป่าอนุรักษ์หรือพื้นที่อื่นของรัฐนอกเขตป่าอนุรักษ์ที่ได้รับอนุมัติให้จัดตั้งเป็นป่าชุมชน โดยชุมชนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ พื้นฟู จัดการ บำรุงรักษา ตลอดจนใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพในป่าชุมชนอย่างสมดุลและยั่งยืนตามพระราชบัญญัตินี้

“เขตป่าอนุรักษ์” หมายความว่า เขตอุทยานแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หรือเขตพื้นที่อื่นใดที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่นอันควรแก่การอนุรักษ์หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๕ ให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่ตรวจสอบและรังวัดพื้นที่ที่ขอจัดตั้งป่าชุมชน พร้อมทั้งจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่คำขอจัดตั้งป่าชุมชน และเอกสารหรือหลักฐานถูกต้องและครบถ้วนโดยกรณีที่พบว่าพื้นที่บริเวณใดเป็นพื้นที่ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดได้รับอนุญาตเข้าทำประโยชน์ พื้นที่ที่กรมป่าไม้ใช้หรือจัดการหรือประกาศเป็นพื้นที่วิจัยหรือจัดการใดๆ หรือที่ดินที่บุคคลได้มาตามประมวลกฎหมายที่ดิน ให้กันบริเวณดังกล่าวออกจากพื้นที่ที่จะขอจัดตั้งป่าชุมชน

ให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่ปิดประกาศคำขอจัดตั้งป่าชุมชน พร้อมทั้งแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งไว้ในที่เปิดเผย ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ และที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แห่งท้องที่ที่พื้นที่ป่าที่ขอจัดตั้งป่าชุมชนตั้งอยู่หรือสถานที่อื่น หรือเผยแพร่โดยวิธีการอื่นตามที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดเห็นสมควรเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

การจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

มาตรา ๗๕ อธิบดีมีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริมสนับสนุนและติดตามดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด และอาจสั่งให้กรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดชี้แจงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดได้

มาตรา ๙๙ ป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้หรือกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ และยังมีอายุโครงการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจัดตั้งเป็นป่าชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าการดำเนินการเกี่ยวกับป่าชุมชนตามโครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามแผนจัดการป่าชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดทำแผนจัดการป่าชุมชนตามมาตรา ๑๐๒

มาตรา ๑๐๐...

มาตรา ๑๐๐ ป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งโดยการสนับสนุนของกรมป่าไม้และอยู่ในพื้นที่อื่นของรัฐ และยังมีอายุโครงการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจัดตั้งเป็นป่าชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าการดำเนินการเกี่ยวกับป่าชุมชนตามโครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามแผนจัดการป่าชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดทำแผนจัดการป่าชุมชนตามมาตรา ๑๐๒

การดำเนินการต่อป่าชุมชนตามวรรคหนึ่งซึ่งหน่วยงานของรัฐที่ปกครองดูแลพื้นที่ที่ไม่ยินยอมให้จัดตั้งเป็นป่าชุมชนต่อไป ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด

มาตรา ๑๐๒ ให้คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนของป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ เสนอแผนจัดการป่าชุมชนต่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในสองปีนับแต่วันที่ระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนจัดการป่าชุมชนตามมาตรา ๑๗ มีผลใช้บังคับหากดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ป่าชุมชนนั้นเป็นอันถูกเพิกถอนโดยทันที และให้อธิบดีกรมป่าไม้ประกาศผลการเพิกถอนป่าชุมชนนั้นในราชกิจจานุเบกษาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ป่าชุมชนนั้นถูกเพิกถอน

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๓๒ กรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการของกรม หรือตามกฎหมายว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของกรม

ในกรมหนึ่งมีอธิบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกรมให้เกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามเป้าหมาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงและในกรณีที่มิได้กฎหมายอื่นกำหนดอำนาจหน้าที่ของอธิบดีไว้เป็นการเฉพาะ การใช้อำนาจและการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าวให้คำนึงถึงนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติ และนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวงด้วยในกรมหนึ่งจะให้มีรองอธิบดีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการรองจากอธิบดีและช่วยอธิบดีปฏิบัติราชการก็ได้

รองอธิบดีมีอำนาจหน้าที่ตามที่อธิบดีกำหนดหรือมอบหมาย

๓. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ว่าด้วยการจัดทำแผนจัดการป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๗ ให้กรมป่าไม้จัดหาเจ้าหน้าที่หรือประสานความร่วมมือไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงาน เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือภาคประชาสังคม เพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือชุมชนที่ยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชนหรือคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนในการจัดทำแผนจัดการป่าชุมชน

ข้อ ๘ (๑) แผนจัดการป่าชุมชนที่จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชนหรือที่คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ จัดทำขึ้นตามมาตรา ๑๐๒ หรือเพื่อประกอบการยื่นคำขอขยายเขตป่าชุมชน อย่างน้อยต้องประกอบด้วยรายการ ดังต่อไปนี้ ชื่อแผนจัดการป่าชุมชนที่แสดงให้เห็นว่าเป็นของชุมชนใดที่ยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชนหรือเป็นของป่าชุมชนใด ข้อมูลสภาพพื้นที่ พร้อมแนบแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ หรือแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียมที่แสดงแนวเขตพื้นที่ที่ยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชน หรือขยายเขตป่าชุมชน หรือป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ โดยให้แสดงเครื่องหมายแปลงพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นบริเวณเพื่อการอนุรักษ์หรือบริเวณเพื่อการใช้ประโยชน์ (ถ้ามี) โดยแต่ละบริเวณอาจมีแปลงพื้นที่หลายแปลงก็ได้ การกำหนดให้เป็นบริเวณเพื่อการอนุรักษ์หรือบริเวณเพื่อการใช้ประโยชน์ต้องสอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนที่ออกตามความในมาตรา ๓๑ วรรคสองด้วย โดยจัดทำตามแบบคนช. ๕-๑ ห้ายระเบียบนี้

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ ต้องเสนอแผนจัดการป่าชุมชนตามมาตรา ๑๐๒ ต่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดเพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้เสนอข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดการป่าชุมชน พร้อมทั้งรายชื่อคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน...

ป่าชุมชนที่ออกตามความในมาตรา ๔๒ วรรคสอง ต่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดเพื่อขอรับความเห็นชอบตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง หรือเพื่อทราบ แล้วแต่กรณีไปในคราวเดียวกันหากต้องการเลือกตั้งคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนชุดใหม่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวด้วย

แผนจัดการป่าชุมชนที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดอนุมัติแล้วให้ใช้บังคับได้เป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ได้รับอนุมัติ

การเสนอแผนจัดการป่าชุมชน ข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดการป่าชุมชน และรายชื่อคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่น ณ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่ที่รับผิดชอบ ศูนย์ป่าไม้แห่งท้องที่ที่รับผิดชอบ หรือสถานที่อื่นหรือโดยวิธีการอื่นตามที่อธิบดีกรมป่าไม้ประกาศกำหนด

๔. ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓

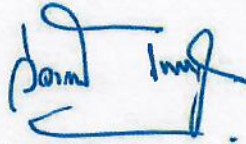
ข้อพิจารณา

กลุ่มนิติการพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีที่สำนักจัดการป่าชุมชนขอหารือมีประเด็นว่า สั่งการตามหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๔.๔๒/๒๒๐๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่ให้คณะกรรมการฯ ตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พิจารณาตรวจสอบกลับกรองการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการฯ จะมีอำนาจหรือไม่นั้น เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ นอกจากป่าชุมชนที่จะมีการจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว ยังมีป่าชุมชนที่ได้มีการจัดตั้งขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จะใช้บังคับ ได้แก่ป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ หรือกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ และป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งโดยการสนับสนุนของกรมป่าไม้และอยู่ในพื้นที่อื่นของรัฐ ทั้งนี้ ตามความในมาตรา ๔๔ และมาตรา ๑๐๐ ซึ่งสถานะป่าชุมชนทั้งสามประเภทนี้ กฎหมายได้กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาล รับรองป่าชุมชนทั้งสามประเภทนี้ ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจัดตั้งเป็นป่าชุมชนตามพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ อันมีความหมายว่าป่าชุมชนทั้งสามประเภทนั้น จะไม่ต้องดำเนินการขอจัดตั้งเป็นป่าชุมชนขึ้นใหม่ตามกฎหมายอีก แต่อย่างไรก็ตามป่าชุมชนทั้งสามประเภทดังกล่าว จะต้องจัดทำแผนจัดการป่าชุมชน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด เพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๑๐๒ ซึ่งรายละเอียดของแผนดังกล่าวจะต้องมีแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนด้วย ถึงแม้พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๓๕ ประกอบระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ จะกำหนดให้เจ้าหน้าที่รังวัด รังวัดพื้นที่ป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือขยายเขตป่าชุมชนแล้วจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้ง หรือแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขยายเขตโดยแผนที่ดังกล่าว ก่อนที่ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้จะลงนามรับรองแสดงแนวเขตป่าชุมชน ให้คณะกรรมการตามข้อ ๗ ของระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าว ตรวจสอบก่อนจึงจะลงนามรับรองได้ ซึ่งหมายถึงคณะกรรมการมีอำนาจตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งขึ้นใหม่ หรือแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขยายเขตตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ไม่รวมถึงแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่จัดตั้งตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๑๐๐ ก็ตาม แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากป่าชุมชนที่เป็นป่าชุมชนตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๑๐๐ จะต้องจัดทำแผนจัดการป่าชุมชน เสนอคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด เพื่อพิจารณาตามมาตรา ๑๐๒ ซึ่งแผนดังกล่าวจะต้องมีแผนที่ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ประกอบด้วย ดังนั้น จึงต้องมีการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนใหม่ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และจะต้องมีการรับรองโดยผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ด้วย ดังนั้น อธิบดีกรมป่าไม้ ในฐานะผู้บังคับบัญชาตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงได้มีหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๔.๔๒/๒๒๐๒ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

สั่งการ...

สั่งการให้คณะกรรมการตามระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นผู้ได้บังคับบัญชา ให้มีหน้าที่ดำเนินการตามระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าวโดยอนุโลม ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามแนวทางที่อธิบดีกรมป่าไม้สั่งการโดยดำเนินการตามข้อ ๗ แห่งระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ว่าด้วยการจัดทำแผนจัดการป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยอนุโลมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา




(นายวิจารณ์ เสนสุกุล)
ทำหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

- ๑) เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน
- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา
- โฉมฉาย ๐๖ ไร่ ๕๖ งาน

ส.ค.อ.หญิง 
(ฉวีรชยา คมขำ)
ผู้อำนวยการส่วนอำนาจการ

- ๒) ดำเนินการตามเสนอ


๒๕ ส.ค. ๒๕๖๕
(นางฉวีรชยา คมขำ)
ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

- ๓) ฝ่ายกฎหมาย ๑
- คสอ สอจ. ๘๖-๖๖๖
- คสอทุก สอจ ๖ เพื่อทราบและสั่งการ ๘๖


๒๖ ส.ค. ๒๕๖๕
(นายพิชัย เอกศิริพงษ์)
ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและกฎหมายป่าชุมชน

- ๔) คุณ นกพิณพร
- อำนวยการ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๕

บรรพชา
(นายบรรพต ริกคุณ)
นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ
รักษาการในตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายกฎหมายป่าชุมชน
"No Gift Policy ทส. โปร่งใสและเป็นธรรม"



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ฝ่ายกฎหมายป่าชุมชน
รับที่ ๑๕๕
วันที่ ๗ ก.ย. ๒๕๖๕
เวลา ๑๐.๐๙ น.

สำนักจัดการป่าชุมชน
รับที่ ๑๓๖๐๖
วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๑๕.๐๕

ส่วนราชการ กลุ่มนิติการ ฝ่ายกฎหมายและนิติกรรมสัญญา โทร.๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๒๑๑

ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๖๕๗ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้อำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือที่ขอขยายเขต
หรือขอขยายเขต

เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

สำนักจัดการป่าชุมชน
รับที่ ๑๓๖๐๖
วันที่ ๕ ก.ย. ๒๕๖๕
เวลา ๑๔.๕๐

ตามหนังสือสำนักจัดการป่าชุมชน ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๖๓/๑๐๔๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่าสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๘.๓/๑๘๑๗ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ขอรื้อหรือกรมป่าไม้ในประเด็นของระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ออกตามความในมาตรา ๓๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการตรวจสอบแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือที่ขอขยายเขตทำหน้าที่ในการตรวจสอบกลั่นกรองให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งหรือขอขยายเท่านั้น มิได้กล่าวรวมถึงการตรวจสอบกลั่นกรองการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น การที่คณะกรรมการฯ จะใช้อำนาจในการพิจารณาตรวจสอบกลั่นกรองการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชนตามมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ จะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ซึ่งกลุ่มนิติการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๖๕๕ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ตอบข้อหารือดังกล่าวแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กลุ่มนิติการพิจารณาแล้ว เห็นว่า สืบเนื่องตามที่กลุ่มนิติการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๖๕๕ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ถึงสำนักจัดการป่าชุมชนแล้วนั้น ตามความในหน้าที่ ๕ บรรทัด ๓ และ ๔ ข้อความตอนท้าย ตรวจสอบแล้วมีข้อความผิดพลาดคลาดเคลื่อนและอาจส่งผลกระทบต่อความได้ ดังนั้น เพื่อให้ข้อความมีความถูกต้องสอดคล้องกับความจริง จึงขอแก้ไขข้อความจากคำว่า "...ระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนว่าด้วยการจัดทำแผนจัดการป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓..." เป็นคำว่า "...ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๓..." นอกจากนี้ข้อความที่แก้ไขดังกล่าวให้ถือตามหนังสือกลุ่มนิติการ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๖๕๕ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน
- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา
- เฝ้าระวังของสังคม (มีขบถ)

(นายริชารณ เสนสกุล)

ทำหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

ดำเนินการตามเสนอ

ส.ค.อ.หญิง (ฉวีรุษา คมขำ)

ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ
๓๑ ส.ค. ๒๕๖๕

ฝ่ายกฎหมาย
- มีขบถ

(นายวรการ เกษมพันธ์กุล)

(นางนันทนา บุณยานันต์)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการส่วนนโยบาย
และกฎหมายป่าชุมชน
"No Gift Policy ทส. โปร่งใสและเป็นธรรม"

ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน
คุณ ศศิภานี
- มีขบถ

(นายวรการ เกษมพันธ์กุล)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
หัวหน้าฝ่ายกฎหมายป่าชุมชน