



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ส่วนอำนวยการ โทร.๐ ๓๖๓๔ ๗๔๙๙

ที่ ทส ๑๖๑๘.๑/ ๑๔๒๒ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของ
กรมป่าไม้ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน

ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ทุกศูนย์

หัวหน้าหน่วยงานภายใต้สังกัดสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้
ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/๒๑๗๙ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้
สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ
สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน โดยหากเกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกจะถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยการเงินการคลังของ
รัฐตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สามารถdownload
เอกสารดังกล่าวได้ที่<http://new.forest.go.th/saraburi๕/th/หัวข้อหนังสือเวียน>

(นายธัช เนมี)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)



บันทึกข้อความ

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ (ส.ป.อ.)
 เลขที่: ๑๕๐๕
 ๕๘ กพ ๒๕๖๕
 ๑๓.๑๐

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๑๖๐, ๕๑๖๑

ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๒๑๗๕ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

- เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
 ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
 ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ
 ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
 ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
 ผู้อำนวยการกลุ่มงานจริยธรรม

ส่วนอำนวยการ
 เลขที่รับ ๕๐๑
 วันที่ ๘ กพ ๒๕๖๕
 เวลา ๑๕.๔๗

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือกลุ่มตรวจสอบภายใน ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๕๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยหากเกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกจะถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยการเงินการคลัง ของรัฐตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด

ส่วนอำนวยการเอกสารดังกล่าวได้ทาง www.forest.go.th/audit และ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ

- ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
- ส่วนจัดการป่าชุมชน
- ส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
- ส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
- ส่วนโครงการพระราชดำริฯ

(นายสวัสดิชัย ชูธรรม)
 พนักงานธุรการ ส ๔

นายชานันท์ นาน้อย
 ก.ค.พ. ๖๕
 (นายชานันท์ นาน้อย)
 ศึกษาดูงานป่าไม้ สำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า
 (ส่วนอำนวยการส่วนอำนวยการ)

(นายสุรชัย อจลบุญ)
 อธิบดีกรมป่าไม้

ฝ่ายการเงินและบัญชี
 เลขที่รับ 105
 วันที่ 9 ก.พ. 2565
 เวลา 16.๐๐



เรียน ผอ. สจป.๑ (สระบุรี)

- เพื่อไปตรวจ

- กรมป่าไม้ กลุ่มตรวจสอบป่าใน จังหวัด

การตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สภาวชน อนุรักษ์ได้

เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ สาขาใต้หลวง

เงินกู้ เพื่อแก้ปัญหาเชิงรุก และฟื้นฟูเศรษฐกิจ

สังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาด ของโรคติดต่อ

ไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

- เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของงานปรับปรุง เพื่อใช้เงิน

ในวงจรรวมของโครงการ ของสำนักงานตรวจชำระ

แผนงาน

- จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอรับ

(นางสาวอรารณ แสงแสง)

หัวหน้าฝ่ายการเงินและบัญชี

๕๙ กพ ๒๕๖๔



กรมป่าไม้

กองตรวจชำระ



น.ก.พ. ๖๕
(นายธนัช นมมี)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๑๖๐, ๕๑๖๑

ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/

๒๑๗๙

วันที่ ๗

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการกองการอนุญาต

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน

ผู้อำนวยการกลุ่มงานจริยธรรม

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือกลุ่มตรวจสอบภายใน ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๕๑ ลงวันที่

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยหากเกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกจะถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยการเงินการคลัง ของรัฐตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด เอกสารดังกล่าวได้ทาง www.forest.go.th/audit และ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ

(นายสุรชัย อจลบุญ)
อธิบดีกรมป่าไม้



บันทึกข้อความ

ห้องอธิบดีกรมป่าไม้
 วันที่ ๒๕๖
 วันที่ 4 ก.พ. 2565
 เวลา 15:40 น.

ส่วนราชการ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๑๖๐, ๕๑๖๑

ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/๕๑

วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลับ ที่ ตผ ๐๐๓๖/๕๕๔๙ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่งสำเนารายงานผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีข้อบกพร่อง เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ จึงขอให้กรมป่าไม้ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ให้เร่งดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบนี้ โดยแจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบทุก ๖๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ นั้น (เอกสารแนบ ๑)

ข้อเท็จจริง

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๐ ได้ตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ครอบคลุมเงิน ๘๖๓,๓๖๓,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๕ กิจกรรม ดังนี้

๑. กิจกรรมโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน การจ้างงาน จำนวน ๑๙,๙๒๘ ราย เป็นเงิน ๒๕๙,๑๐๖,๐๐๐.๐๐ บาท
๒. กิจกรรมโครงการรวมใจไทย ปลูกต้นไม้ เพิ่มพื้นที่สีเขียวเพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับชุมชนในท้องถิ่น การจ้างงาน จำนวน ๑,๔๑๐ ราย เป็นเงิน ๒๒๙,๖๗๗,๐๐๐.๐๐ บาท
๓. กิจกรรมโครงการจ้างสำรวจการครอบครองที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรการแก้ไขปัญหาของ คทช. เพื่อรองรับการฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ การจ้างงาน จำนวน ๓,๓๐๐ ราย เป็นเงิน ๑๗๗,๖๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท
๔. กิจกรรมโครงการสร้างเศรษฐกิจชุมชนจากป่าชุมชน การจ้างงาน จำนวน ๖,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. กิจกรรม...

๕. กิจกรรมโครงการพัฒนาอาชีพของกลุ่มแรงงานที่อพยพกลับท้องถิ่น เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน การจ้างงาน จำนวน ๓๑๐ ราย เป็นเงิน ๕๒,๙๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ รวม ๑๒ เดือน โดยตรวจสอบ :

๑. การจ้างแรงงานของโครงการ จำนวน ๓๐,๙๔๘ ราย วงเงิน ๖๘๖,๐๗๖,๐๐๐.๐๐ บาท
๒. การก่อสร้างเรือนเพาะชำกล้าไม้ จำนวน ๕๐ หลัง วงเงิน ๑๖,๔๘๒,๐๐๐.๐๐ บาท
๓. การใช้จ่ายเงินอุดหนุนของชุมชนที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๒,๗๐๐ แห่ง วงเงิน ๗๙,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ว่ามีข้อบกพร่องเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติของเจ้าหน้าที่หรือไม่

สรุปผลการตรวจสอบ

๑. การจ้างงานไม่ตรงกับกลุ่มเป้าหมายขาดคุณสมบัติของผู้รับจ้างตามข้อกำหนดในข้อตกลงการจ้าง และมีการจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน

๑.๑ การจ้างงานไม่ตรงกับกลุ่มเป้าหมายขาดคุณสมบัติของผู้รับจ้างตามข้อกำหนดในข้อตกลงการจ้าง พบว่า คุณสมบัติของผู้รับจ้างไม่ตรงตามประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อจ้างงานเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า ดังนี้

๑.๑.๑ คุณสมบัติของผู้รับจ้าง ข้อ ๒ กำหนดว่า เป็นผู้ที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ นับถึงวันสุดท้ายของวันรับสมัคร แต่พบว่า ผู้รับจ้างมีอายุไม่เป็นไปตามข้อกำหนด จำนวน ๑๑ ราย

๑.๑.๒ คุณสมบัติของผู้รับจ้าง ข้อ ๔ กำหนดว่า เป็นผู้ที่มีทะเบียนบ้านอยู่ในหมู่บ้านเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าตามที่กำหนด ในกรณีไม่มีราษฎรในหมู่บ้านมารับการสมัครให้คณะกรรมการเครือข่ายฯ พิจารณารับสมัครบุคคลที่อยู่ในหมู่บ้านใกล้เคียงในพื้นที่ตำบล อำเภอ จังหวัด เดียวกัน แต่พบว่าผู้รับจ้างไม่เป็นผู้ที่มีทะเบียนบ้านอยู่ในหมู่บ้านเดียวกันกับสถานที่ปฏิบัติงาน หรือใกล้เคียงในพื้นที่ตำบล อำเภอ จังหวัดเดียวกัน จำนวน ๑๐ ราย

๑.๑.๓ คุณสมบัติของผู้รับจ้าง ข้อ ๖ กำหนดว่า ไม่เป็นผู้รับจ้างตามแผนงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ แต่จากการตรวจสอบการจ้างงานตามแผนงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศของกรมป่าไม้กับข้อมูลการจ้างแรงงานของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พบว่า มีผู้รับจ้าง จำนวน ๖๐ ราย ได้ทำสัญญาจ้างกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ก่อนแล้ว ทำให้ผู้รับจ้างดังกล่าว ขาดคุณสมบัติของผู้รับจ้างตามข้อ ๖

๑.๒ การจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน

๑.๒.๑ กิจกรรมที่มีการจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน จำนวน ๔ กิจกรรม ดังนี้

๑. กิจกรรมจ้างจัดทำเส้นทางลัดล่องให้ชุมชนสันจร ลาดตระเวนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า

๒. กิจกรรมจ้างเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า (เดิม)

๓. กิจกรรมจ้างสำรวจการครอบครองที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ

๔. กิจกรรมจ้างแรงงานปลูกเสริมป่าในพื้นที่ป่าชุมชน

โดยกรมป่าไม้...

โดยกรมป่าไม้มีการจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน ในกิจกรรมเดียวกันแต่ต่างเครือข่าย จำนวน ๑๖๗ ราย และมีการจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน แต่ต่างกิจกรรม จำนวน ๑๒ ราย รวมทั้งสิ้น ๑๗๙ ราย ส่งผลให้การจ้างงานไม่กระจายไปยังบุคคลอื่น

๑.๒.๒ จากการสอบยืนยันข้อมูลการจ้างงานของกรมป่าไม้กับข้อมูลการจ้างแรงงานของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งมีการจ้างงานตามแผนงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในพื้นที่เดียวกัน พบว่า มีการจ้างงานจากบุคคลเดียวกันในช่วงเวลาเดียวกัน จำนวน ๑๕ ราย

ทั้งนี้ จากการตรวจสอบวันที่ลงนามในข้อตกลงการจ้าง พบว่า มีการลงนามในข้อตกลงการจ้างกับกรมป่าไม้ก่อนลงนามในสัญญาจ้างกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๙ ราย ซึ่งได้แจ้งผู้ตรวจสอบโครงการฯ ตามโครงการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทราบแล้ว มีการลงนามในข้อตกลงการจ้างกับกรมป่าไม้หลังจากลงนามในสัญญาจ้างกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๓ ราย และมีการลงนามในข้อตกลงการจ้างกับกรมป่าไม้ในวันเดียวกันกับที่ลงนามในสัญญาจ้างกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๓ ราย ซึ่งกรมป่าไม้กำหนดการจ้างงานเป็นงานจ้างเหมาบริการ ตรวจสอบงานโดยเน้นที่ผลงานและสามารถทำงานนอกเวลาราชการได้ และจากการสอบถามผู้รับจ้างได้ทำงานนอกเวลาราชการ เมื่อพิจารณาการทำงานแล้ว ช่วงเวลาจึงไม่ทับซ้อนกัน

กรณีดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่าเป็นการไม่ส่งเสริมและกระตุ้นเศรษฐกิจภาคครัวเรือนและเศรษฐกิจชุมชนตามวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่ต้องการให้กระจายรายได้ไปยังผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งกรมป่าไม้มุ่งพิจารณาเพียงผลสัมฤทธิ์ของงานเป็นสำคัญ

ข้อเสนอแนะ

๑. ในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐที่มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ควรพิจารณาคูณสมบัติของผู้รับจ้างให้รัดกุมยิ่งขึ้น นอกเหนือจากการให้ผู้รับจ้างรับรองตนเองเพียงทางเดียว โดยอาจพิจารณาประกาศผลการรับสมัครของโครงการในพื้นที่เดียวกันมาตรวจสอบ หรือสอบยืนยันการจ้างงานกับหน่วยงานที่มีพื้นที่ทับซ้อนกัน เพื่อให้มีการตรวจสอบยืนยันซึ่งกันและกัน และป้องกันไม่ให้เกิดการจ้างงานทับซ้อนกันในอนาคต หากพบว่าคู่สัญญาขาดคุณสมบัติให้รีบดำเนินการยกเลิกการจ้าง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเท่าเทียมกัน

๒. กำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามประกาศกรมป่าไม้ หลักเกณฑ์ และข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเองอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐและประโยชน์สุขของประชาชนส่วนรวมเป็นสำคัญ

๒. การกำหนดค่าปรับในสัญญาจ้างก่อสร้างเรือนเพาะชำกล้าไม้ ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สัญญาจ้างก่อสร้างเรือนเพาะชำกล้าไม้ จำนวน ๕ สัญญา กำหนดค่าปรับหากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมีได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินวันละ ๐.๑๐ บาท (สิบสตางค์) ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๕ การทำสัญญาและหลักประกัน ส่วนที่ ๑ สัญญา ข้อ ๑๖๒ ที่กำหนดให้ “ค่าปรับรายวันต้องเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑-๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้นแต่ต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท” แต่เนื่องจากทั้ง ๕ สัญญาดังกล่าวมีการส่งมอบงานภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา จึงไม่มีผลกระทบต่อค่าปรับที่กรมป่าไม้จะต้องเรียกเก็บจากผู้รับจ้าง

ข้อเสนอแนะ

กำกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ระมัดระวังและตรวจสอบสัญญาจ้างทุกสัญญาว่ารายละเอียดที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างได้ปฏิบัติถูกต้องตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้

๓. การกำหนดคุณสมบัติของผู้รับจ้าง และกำหนดลักษณะการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๓.๑ คู่มือการปฏิบัติงานในการสำรวจการครอบครองที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ไม่มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้รับจ้างไว้ในคู่มือการปฏิบัติงาน ทำให้ในประกาศรับสมัครผู้รับจ้างในแต่ละแห่งมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้รับจ้างไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยเฉพาะเงื่อนไขว่า “ต้องเป็นบุคคลที่ไม่เข้าซ้อนกับโครงการที่ภาครัฐให้การช่วยเหลืออยู่แล้ว” ซึ่งทำให้บางที่มีการกำหนดคุณสมบัติดังกล่าว แต่บางที่ไม่มีการกำหนด

๓.๒ หน่วยงานมีการกำหนดลักษณะ รายละเอียด และอัตราการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไม่เหมือนกัน เนื่องจากในคู่มือการปฏิบัติงานโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ไม่กำหนดสัดส่วนของการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไว้ชัดเจน ระบุเพียง “ลักษณะการใช้เงินอุดหนุนที่ได้รับให้ประธาน คณะกรรมการ และสมาชิกเครือข่ายฯ ประชุมร่วมกันในการพิจารณาใช้จ่ายเงินอุดหนุนในการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและควบคุมไฟป่า โดยสัดส่วนการใช้เงินตามความเหมาะสมในการจัดซื้ออุปกรณ์และเครื่องมือดับไฟป่า ฝึกอบรมเครือข่ายฯ ลาดตระเวนควบคุมไฟป่า และอื่นๆ” ส่งผลให้หน่วยงานแต่ละแห่งถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่แตกต่างกัน

ข้อเสนอแนะ

๑. ควรกำหนดคุณสมบัติที่ใช้ในการคัดเลือกผู้รับจ้างไว้ในคู่มือการปฏิบัติงาน เพื่อให้การคัดเลือกในแต่ละพื้นที่ปฏิบัติงานมีมาตรฐานเดียวกัน และตรงตามวัตถุประสงค์หลักของโครงการ

๒. ควรกำหนดเกณฑ์ในการพิจารณาการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ที่ได้รับเงินอุดหนุนใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาว่าต้องดำเนินการอะไรบ้าง จำนวนเท่าใด และในอัตราเท่าใด เพื่อสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายได้ว่าเหมาะสม คุ่มค่าเพียงใด

๓. กำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามประกาศกรมป่าไม้ หลักเกณฑ์ และข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเองอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐและประโยชน์สุขของประชาชนส่วนรวมเป็นสำคัญ

๔. เอกสาร หลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงิน ไม่ถูกต้อง เพียงพอ และเหมาะสม

๔.๑. การจ่ายค่าจ้างจัดทำเส้นทางล่าสัตว์ให้ชุมชนสัญจร ลาดตระเวนป้องกันรักษาป่า และควบคุมไฟป่า และการจ่ายค่าจ้างแรงงานเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า (เดิม) ของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน มีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเป็นเช็ค โดยมีการดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจจากผู้รับจ้างให้แก่เจ้าหน้าที่หน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้รับเช็คแทน ซึ่งตามคู่มือการปฏิบัติงานโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน กำหนดให้ดำเนินการเบิกจ่ายตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๔ การจ่ายเงินของส่วนราชการ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๕๒ กำหนดให้ “การจ่ายเงินให้จ่ายผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินที่เป็นข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ ผู้รับบำนาญ ผู้รับเบี้ยหวัด หรือบุคคลภายนอก รวมทั้งการจ่ายเงินเพื่อชดเชยคืนเงินทดรองราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด การจ่ายเงินเป็นเช็คหรือเงินสด ให้กระทำได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุขัดข้องหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้” นอกจากนี้ตามคู่มือการปฏิบัติงานฯ กำหนดให้ผู้รับจ้างยื่นใบเสนอราคาพร้อมแนบสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาสมุดบัญชีธนาคาร แต่เนื่องจากผู้รับจ้างบางรายไม่ได้จัดส่งสำเนาสมุดบัญชีธนาคาร ซึ่งเป็นเหตุให้มีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเป็นเช็ค

๔.๒ การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนกิจกรรมโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน และกิจกรรมโครงการสร้างเศรษฐกิจชุมชนจากป่าชุมชน ของผู้รับเงินอุดหนุน พบว่า

- เครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าบ้านต้นธง มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปรับเช็ค (ระยะทางไปกลับ ๒๕๐ กม.) จำนวน ๗๐๐.๐๐ บาท

- เครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าบ้านวังดาว ได้รับเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารเพียง ๔๙,๙๐๐.๐๐ บาท เนื่องจากธนาคารมีการหักค่าธรรมเนียม

กรณีดังกล่าว เกิดจากกรมป่าไม้มีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเป็นเช็ค โดยให้คณะกรรมการเครือข่ายฯ เดินทางมารับเช็ค ณ ที่ทำการสำนักงานของแต่ละพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปรับเช็ค ค่าธรรมเนียมธนาคาร และเกิดความเสี่ยงที่อาจจะเกิดการสูญหายของเช็ค ส่งผลให้หมู่บ้านเครือข่ายฯ ได้รับเงินอุดหนุนไม่เต็มจำนวนในการนำเงินไปใช้จ่ายของเครือข่าย

๔.๓ ทะเบียนคุมรับ-จ่าย และเอกสารประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุนเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า (ใหม่) จำนวน ๘๘ เครือข่าย มีข้อบกพร่อง ดังนี้

๔.๓.๑ ไม่มีทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่าย ให้ตรวจสอบ จำนวน ๓๕ เครือข่าย

๔.๓.๒ มีทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่าย ให้ตรวจสอบ จำนวน ๔ เครือข่าย

๔.๓.๓ ไม่มีทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน มีเพียงเอกสารหลักฐานประกอบเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้ตรวจสอบ จำนวน ๑ เครือข่าย

๔.๓.๔ ทะเบียนคุม...

๔.๓.๔ ทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน คำนวณยอดเงินคงเหลือไม่ถูกต้อง รวมถึงไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่าย ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบเพื่อระบุจุดที่ผิดพลาดได้ จำนวน ๒ เครือข่าย

๔.๓.๕ รายละเอียดระหว่างทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และเอกสารหลักฐานประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่าย ไม่สอดคล้องกัน จำนวน ๘ เครือข่าย

๔.๓.๖ ข้อมูลในทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และเอกสารประกอบการเบิกจ่าย ไม่ครบถ้วน ดังนี้

- ทะเบียนคุมรับ-จ่าย ไม่ระบุช่วงเวลาการรับ-จ่ายเงินอุดหนุน จำนวน ๑๙ เครือข่าย

- เอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินอุดหนุน ไม่ระบุช่วงเวลาดำเนินการ จำนวนคน รายชื่อผู้รับจ้าง และไม่มีการลงลายมือชื่อผู้รับจ้าง จำนวน ๑๐ เครือข่าย

๔.๓.๗ จ่ายเงินให้แก่ตัวบุคคลที่มีไร่ร้านค้า ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัท ในการจัดซื้อเครื่องเป่าลม เครื่องพ่นยา และเครื่องตัดหญ้า ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่บุคคลทั่วไปในพื้นที่ไม่สามารถผลิตเองได้ หรือสินค้าที่ไม่มีจำหน่ายโดยทั่วไป โดยใช้บิลเงินสด หรือใบสำคัญรับเงิน เป็นหลักฐานในการจ่ายเงิน จำนวน ๓ เครือข่าย

๔.๓.๘ จ่ายเงินให้แก่บุคคลเพียงคนเดียว สำหรับการจ้างงานมากกว่า ๑ ราย รวมถึงไม่มีรายละเอียดของรายชื่อผู้รับจ้าง ลายมือชื่อผู้รับจ้าง บันทึกเวลาการทำงานให้ตรวจสอบ จำนวน ๗ เครือข่าย

๔.๔ แบบรายงานผลการปฏิบัติงาน (แบบโฟป้า ๒) ซึ่งหน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้ รายงานผลเป็นภาพกิจกรรม มีข้อบกพร่อง จำนวน ๓๙ เครือข่าย ดังนี้

๔.๔.๑ ภาพที่ใช้รายงานผล เป็นภาพประกอบกิจกรรมซึ่งมีขนาดเล็ก หรือมีรายละเอียดภาพไม่ชัดเจน จึงไม่สามารถบอกได้ว่าเป็นภาพประกอบกิจกรรมใด

๔.๔.๒ รายงานผลไม่ครบถ้วน โดยตามกิจกรรมที่ ๓ การประชาสัมพันธ์และลดปริมาณเชื้อเพลิง มีการรายงานผลเพียงอย่างเดียวหนึ่ง ซึ่งต้องรายงานทั้งการประชาสัมพันธ์และการลดปริมาณเชื้อเพลิง

๔.๕ แบบรายงานผลการปฏิบัติงาน (แบบโฟป้า ๓) ซึ่งหน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้ ได้รายงานผลเป็นภาพประกอบกิจกรรมก่อน ขณะ และหลังทำเส้นทางล่าลองให้ชุมชนสัญจร พบว่า ภาพที่ใช้รายงานผลมีขนาดเล็ก หรือมีรายละเอียดภาพไม่ชัดเจน ทำให้ไม่สามารถพิจารณาการเปลี่ยนแปลงระหว่างก่อนและหลังการจัดทำเส้นทางล่าลองได้ จำนวน ๑๑ เครือข่าย

๔.๖ เอกสารประกอบการรายงานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนจากกิจกรรมโครงการสร้างเศรษฐกิจชุมชนจากป่าชุมชน จำนวน ๕๑ เครือข่าย พบว่า

๔.๖.๑ ลักษณะธุรกิจของร้านค้าที่ออกใบเสร็จรับเงินไม่สอดคล้องกับรายการที่จัดซื้อ โดยมีการจัดซื้อต้นกล้าจากร้านกันตราผ้าไหมหอมมือ จำนวน ๒ ป่าชุมชน คือ ป่าชุมชนบ้านโคกกลางสามัคคี และป่าชุมชนบ้านโนนสำราญ ของจังหวัดสุรินทร์ รวมเป็นเงิน ๓๒,๐๐๐.๐๐ บาท

๔.๖.๒ มีการปฏิบัติ...

๔.๖.๒ การปฏิบัติงานจ้างไม่สอดคล้องกับรายการที่จัดซื้อ คือ ป่าชุมชนบ้านท่าม่อน จังหวัดเชียงใหม่ มีการจ้างงานเพื่อปลูกต้นไม้ ในช่วงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๗๕๐ ต้น โดยมีการส่งมอบการปลูกต้นไม้ และบำรุงดูแลต้นไม้ที่ปลูกเสริม ๒ งวด คือ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จากการตรวจสอบเอกสารการส่งมอบงานและตรวจรับงานงวดแรก ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นการตรวจรับการปลูกต้นไม้ และบำรุงดูแลต้นไม้ที่ปลูกเสริม จำนวน ๖๐๐ ต้น แต่จากการตรวจสอบเอกสารการจัดซื้อมีการส่งมอบต้นกล้าไม้จำนวน ๗๕๐ ต้นและไม้ปักหลักหมาย จำนวน ๗๕๐ อัน ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันที่ตรวจรับงานจ้างปลูกต้นไม้ ข้อมูลดังกล่าวมีความขัดแย้งกัน (กล้าไม้ได้มีการส่งมอบเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ แต่มีการตรวจรับการจ้างปลูกต้นไม้งวดที่ ๑ ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔)

๔.๖.๓ หลักฐานการจ่ายเงิน มีข้อมูลไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๔ การจ่ายเงินของส่วนราชการ ส่วนที่ ๒ หลักฐานการจ่าย ข้อ ๔๖ ใบเสร็จรับเงิน อย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- ๑) ชื่อ สถานที่อยู่ หรือที่ทำการของผู้รับเงิน
- ๒) วัน เดือน ปี ที่รับเงิน
- ๓) รายการแสดงการรับเงินระบุว่าเป็นค่าอะไร
- ๔) จำนวนเงินทั้งตัวเลขและตัวอักษร
- ๕) ลายมือชื่อของผู้รับเงิน

จากการตรวจสอบหลักฐานการจ่ายเงิน พบว่า เอกสารหลักฐานการจ่ายเงินมีข้อมูลไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ตามระเบียบกระทรวงการคลังกำหนดข้างต้น จำนวน ๕ เครือข่าย คือ ป่าชุมชนของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๖ สาขานครพนม จำนวน ๓ เครือข่าย ได้แก่ ป่าชุมชนบ้านนาเหนือ ป่าชุมชนบ้านพะทาย ป่าชุมชนบ้านห้วยนา และป่าชุมชนของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) จำนวน ๒ เครือข่าย ได้แก่ ป่าชุมชนทุ่งตำเสา ป่าชุมชนบ้านควนโทะ

๔.๖.๔ เอกสารการเบิกจ่ายเงินของป่าชุมชนบ้านทุ่ง จังหวัดลำปาง พบว่า ผู้รับจ้างแรงงานปลูกเสริมป่าในพื้นที่ป่าชุมชนทั้ง ๓ ราย เป็นผู้จำหน่ายต้นกล้า ไม้หลักปักแนว และเป็นผู้รับจ้างทำป้ายโครงการ กรณีดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดการกระจายรายได้ชุมชน ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ

๔.๖.๕ การเบิกจ่ายของป่าชุมชนของจังหวัดแม่ฮ่องสอน จำนวน ๘ เครือข่าย พบว่า ทุกป่าชุมชนมีการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ และจัดจ้างทำป้ายโครงการจากผู้จำหน่ายรายเดียวกัน กล่าวคือ

- จัดซื้อต้นกล้าจากร้านเรือนเกษตร
- จัดซื้อไม้หลักปักแนวจากนายประกอบ พูลสวัสดิ์
- จัดจ้างทำป้ายโครงการจากร้านอริยาพร

โดยเป็นบิลเงินสดที่ไม่แสดงที่อยู่ เลขประจำตัวผู้เสียภาษี และไม่ลงวันที่รับ ซึ่งอาจขัดต่อวัตถุประสงค์ของโครงการที่เน้นให้กระจายรายได้สู่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

ข้อเสนอแนะ...

ข้อเสนอแนะ

๑. กรณีที่ไม่สามารถจ่ายผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินได้ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะต้องระบุเหตุขัดข้องดังกล่าวไว้เพื่อเป็นหลักฐานและดำเนินการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๔ การจ่ายเงินของส่วนราชการ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๕๒

๒. ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการจ่ายเงินอุดหนุนจากรูปแบบเช็คเป็นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงิน เพื่อลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และสามารถใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับอย่างถูกต้องและครบถ้วน สำหรับการบริหารจัดการภารกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกิจกรรมโครงการ

๓. จัดทำแนวปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับผู้รับเงินอุดหนุน โดยกำหนดรูปแบบมาตรฐานของทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และรายละเอียดสำหรับเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และรูปแบบเป็นไปตามที่ระเบียบกำหนด เพื่อให้ผู้รับเงินอุดหนุนสามารถนำไปดำเนินการจัดทำทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และจัดทำเอกสารหลักฐานการเบิกจ่าย ได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และสามารถสอบย้อนระหว่างทะเบียนคุมและเอกสารหลักฐานได้ เพื่อเกิดความโปร่งใส สามารถชี้แจงรายจ่ายให้แก่สมาชิกเครือข่ายฯ และเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ได้อย่างถูกต้อง

๔. กรมป่าไม้ควรติดตามและตรวจสอบการดำเนินการด้านการเงิน โดยการเรียกเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของเครือข่ายฯ มาตรวจสอบ ว่ามีการดำเนินการถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายที่บุคคลทั่วไปในพื้นที่ไม่สามารถผลิตเองได้หรือสินค้าที่ไม่มีจำหน่ายโดยทั่วไป ว่ามีการจ่ายเงินให้แก่ตัวบุคคลที่มีใช้ร้านค้า ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัท หรือไม่ และไม่ควรเบิกจ่ายเงินให้แก่บุคคลเพียงคนเดียว เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้สู่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ สำหรับค่าใช้จ่ายที่มีการจ้างมากกว่า ๑ ราย ควรเบิกจ่ายเป็นรายบุคคล พร้อมแนบเอกสารหลักฐานบันทึกเวลาการทำงานให้ตรวจสอบด้วย

๕. ควรกำหนดรายละเอียดเบื้องต้นสำหรับรายงานผลการปฏิบัติงาน (แบบไฟฟ้า ๑-๓) ดังนี้

- ๑) ขนาดความกว้าง/ยาวขั้นต่ำของภาพ
- ๒) ภาพต้องมีความชัดเจนและสื่อความหมายในแต่ละกิจกรรม
- ๓) มีคำบรรยายรายละเอียดพอสังเขปได้ภาพ

๖. ควรมีการบริหารจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์การปลูกต่างๆ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการดำเนินการปลูกป่าตามแผนการดำเนินงานที่วางไว้

๗. ควรมีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กระจายไปหลายบุคคล เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นเศรษฐกิจภาคครัวเรือนและเศรษฐกิจชุมชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

๕. มีการจัดตั้งหมู่บ้านเครือข่าย และจัดจ้างแรงงาน ต่ำกว่าแผนปฏิบัติงานและแผนการ
ใช้จ่ายเงินของโครงการ

๕.๑ จัดตั้งหมู่บ้านเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าต่ำกว่าแผนที่วางไว้ จำนวน ๖
เครือข่าย ประชาชนได้รับการจ้างงานต่ำกว่าแผนที่วางไว้จำนวน ๑๒๘ ราย และมีการจ้างแรงงานไม่ครบตาม
กำหนดเวลาการจ้าง ๓ ราย มีผลทำให้การเบิกจ่ายเงินต่ำกว่าแผนที่วางไว้ เป็นจำนวน ๑,๐๘๓,๐๐๐.๐๐ บาท
ซึ่งมีสาเหตุมาจากสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) ตรวจสอบข้อมูลเครือข่ายความร่วมมือในการ
ควบคุมไฟป่าแล้วพบความคลาดเคลื่อนของรายชื่อหมู่บ้านเครือข่ายฯ (เครือข่ายเก่า) จำนวน ๒ เครือข่าย
(๑.บ้านโชคชัย ๒. บ้านม้งแปดหลัง) จึงไม่สามารถจ้างงานประชาชนได้ จำนวน ๘ ราย และสำนัก
จัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน ตรวจสอบข้อมูลหมู่บ้านในพื้นที่อำเภอปางมะผ้าแล้วพบว่า
หมู่บ้านในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่ป๋าย ผังขวา ที่สามารถนำมาจัดตั้ง (เครือข่ายใหม่) ได้เพียง ๔ เครือข่าย
จากเป้าหมาย ๑๐ เครือข่าย จึงไม่สามารถจ้างงานประชาชนได้ ๑๒๐ ราย

๕.๒ รายงานการปรับแผนและผลการเบิกจ่ายค่าจ้างเป็นจุดศุขนิยมซึ่งไม่สอดคล้องกับ
อัตราค่าจ้างงานที่เป็นจำนวนเต็มสัปดาห์ โดยแยกเป็นประเภทการจ้างดังต่อไปนี้

- ๑) จ้างแรงงานเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า (๑,๔๘๒ เครือข่าย)
- ๒) ผู้ช่วยงานเจ้าหน้าที่ป่าไม้ดำเนินการสำรวจการครอบครองที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ
- ๓) เจ้าหน้าที่ GIS รวบรวมและจัดทำรูปแปลงที่ดิน
- ๔) กิจกรรมจ้างเจ้าหน้าที่ส่งเสริมและสืบสานงานพระราชดำริ

๕.๓ เครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า จำนวน ๖ เครือข่าย ดำเนินกิจกรรม
ไม่ครบตามคู่มือการปฏิบัติงานโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า
เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ทำให้ไม่สามารถสรุปได้ว่าเครือข่ายดังกล่าว บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์
ของกิจกรรมโครงการหรือไม่

ข้อเสนอแนะ

๑. กำชับให้หน่วยปฏิบัติงานรายงานความก้าวหน้าอย่างสม่ำเสมอ และเมื่อพบข้อขัดข้อง
หรือปัญหาอุปสรรค ให้รีบแจ้งผู้บังคับบัญชาให้ทราบโดยเร็ว เพื่อเร่งหาแนวทางแก้ไขให้การเบิกจ่ายเป็นไป
ตามระเบียบ และสามารถเบิกจ่ายได้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติและแผนการใช้จ่ายเงิน

๒. กำชับให้มีการสอบถามรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการตามบัญชีท้าย
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่
ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. ๒๕๖๓ (แบบฟอร์มที่ ๒) ให้ถูกต้อง
ครบถ้วน ก่อนจัดส่งให้แก่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

๓. กรมป่าไม้ควรกำหนดมาตรการควบคุมและติดตามให้คณะกรรมการหมู่บ้านเครือข่ายฯ
สามารถบริหารจัดการใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้ครบทุกกิจกรรม โดยเฉพาะการจัดซื้อเครื่องมือพื้นฐานในการ
ป้องกันและควบคุมไฟป่า และการเพิ่มศักยภาพของบุคลากรแรงงานให้มีทักษะการใช้งานในการป้องกันและ
ควบคุมไฟป่า เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของกิจกรรมโครงการ และสามารถดำเนินการป้องกันไฟป่า
และควบคุมไฟป่าที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

ข้อกฎหมาย...

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๙๕ ในการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หากข้อบกพร่องที่ตรวจพบไม่มีลักษณะเป็นการทุจริต และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ ผู้ว่าการจะแจ้งให้ผู้รับตรวจทราบเพื่อกำกับดูแลมิให้เกิดข้อบกพร่องอีกก็ได้ (เอกสารแนบ ๒)

๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๓๗ หน่วยงานของรัฐจะก่อกำหนดผูกพันหรือจ่ายเงินได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมาย

การก่อกำหนดผูกพันและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่หรือการดำเนินงานต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด โดยพิจารณาเป้าหมาย ประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์ และประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ และต้องเป็นไปตามรายการและวงเงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วย

มาตรา ๓๘ ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

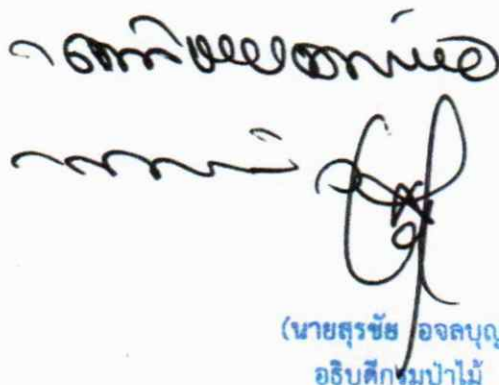
มาตรา ๓๙ การเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๘ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือตามกฎระเบียบของหน่วยงานของรัฐโดยเคร่งครัด โดยต้องดำเนินการด้วยความสุจริต คุ่มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ (เอกสารแนบ ๓)

ข้อพิจารณา

กลุ่มตรวจสอบภายในพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๐ ได้รายงานผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่ามีข้อบกพร่อง เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ และขอให้กรมป่าไม้ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุม หรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก ตามความในมาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรสั่งการให้ทุกหน่วยงานรับทราบข้อบกพร่องและพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยหากเกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกจะถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้ หรือเห็นเป็นประการอื่นใดขอได้โปรดสั่งการ


(นายสุรชัย อจลบุญ)
อธิบดีกรมป่าไม้


(นางสาวพรพิมล จ้อยเล็ก)
ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน