



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ส่วนอำนวยการ โทร. ๐๓๖-๓๔๗-๔๔๙

ที่ ทส.๑๖๑๘.๑/ ๐.๑๘๘๓ วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ สถาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วุฒิสภา

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ทุกศูนย์

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศด่วนที่สุด ที่ ทส.๑๖๐๖.๒๓/ว ๑๑๓๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ สถาผู้แทนราษฎรและข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ วุฒิสภา ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ เว็บไซต์ <https://new.forest.go.th/saraburi๕/th/> หัวข้อหนังสือเวียน

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นางจำลอง อุทัยวัฒน์เดช)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

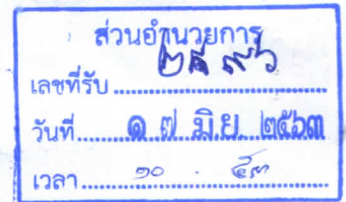
ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนแผนงานและงบประมาณ โทร. ๕๐๗๒

ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๓/ (๑ ๐๑๓๗)

วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สมาชิกผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วุฒิสภา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน
หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมป่าไม้



ด้วยสำนักแผนงานและสารสนเทศได้รับการประสานจากสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งสำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๘/ว ๗๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สมาชิกผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วุฒิสภา มาเพื่อขอให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการจัดทำรายงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ สมาชิกผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ วุฒิสภา ให้ครบถ้วน

สำนักแผนงานและสารสนเทศพิจารณาแล้ว จึงขอแจ้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ให้หน่วยงานของท่านพิจารณาจัดทำรายงานตามแบบฟอร์มที่กำหนด ส่งให้สำนักแผนงานและสารสนเทศทราบ ภายในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และขอให้จัดส่งเป็นไฟล์ข้อมูลทาง E-mail ; bp_rfd@hotmail.com (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

- ☒ ส่วนอำนวยการ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา
- ☐ ส่วนจัดการป่าไม้
- ☐ ส่วนส่งเสริมการป่าไม้
- ☐ ส่วนวิชาการและกฎหมาย

(นางวิสูตรา ชินทองแก้ว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ข้าราชการแทนผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ



๑
๕๕๕

เรียน ผอ. สป. ที่ ๕ (สระบุรี)

- เพื่อไปเดทาบ.

- ลำบากแผนฯ ๗ มาสมทศ ทั้งข้อ๓๓

ขอทราบ: การรวมตัววิสามัญพิจารณาว่า พรบ. ปก. ไร่
และ: ว่า พรบ. ราชกิจปก. ไร่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
กฤษฎีกา

- เพื่อดำเนินการรับทุกส่วนทุกส่วน

- จัดให้มีมาเพื่อไปเดทาบ. นกคิณ

ขอไปเดทาบ. ในหนังสือที่แนบมาพร้อม

๑-

(นางสาวอรรณพ แสงแสง)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน รักษาการในตำแหน่ง
ผู้อำนวยการส่วนอำนาจการ

- กวนบแก

๑

๒๕๖๓

(นายจำลอง อุทัยวัฒน์เดช)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการแพทย์
ผู้อำนวยการส่วนการให้บริการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๘/๑๗๕

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สถาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วุฒิสภา

เรียน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๖๔๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบรายงานผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สถาผู้แทนราษฎร
๒. แบบรายงานผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วุฒิสภา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สถาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ และนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งมอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ สถาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้การดำเนินการตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีข้างต้นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและแล้วเสร็จตามกำหนดเวลา จึงขอความร่วมมือหน่วยรับงบประมาณ ดำเนินการดังนี้

๑. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ สถาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ วุฒิสภา ให้ครบถ้วนทั้งประเด็นข้อสังเกตที่มีต่อหน่วยงานโดยตรงและประเด็นข้อสังเกตภาพรวม โดยให้หน่วยงานจัดส่งข้อสังเกตดังกล่าวให้สำนักงานปลัดกระทรวงเป็นผู้รวบรวมและรายงานผลการดำเนินงานในภาพรวมกระทรวง และเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงบประมาณ สำหรับหน่วยงานอื่นที่ไม่ได้อยู่ในการกำกับของรัฐมนตรีและ/หรือของราชการฝ่ายบริหารให้เสนอผู้ที่มีอำนาจกำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงบประมาณ

๒. จัดทำ...

๒. จัดทำรายงานผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตคณะกรรมการการวิสามัญฯ วุฒิสภา ในแต่ละแผนงานบูรณาการให้ครบถ้วนทั้งประเด็นข้อสังเกตที่มีต่อแผนงานบูรณาการโดยตรงและประเด็นข้อสังเกตภาพรวม ส่งให้หน่วยงานเจ้าภาพหลักของแผนงานบูรณาการ โดยให้หน่วยงานเจ้าภาพหลักเป็นผู้รวบรวมและรายงานผลการดำเนินงานในภาพรวม แผนงานบูรณาการ และเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงานงบประมาณ

ทั้งนี้ ขอให้จัดส่งรายงานให้สำนักงานงบประมาณตามแบบฟอร์มที่กำหนดรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ จำนวน ๑ ชุด รวมทั้งส่งไฟล์ข้อมูลที่ e-mail address : policy_act@bb.go.th ภายในวันศุกร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป โดยสามารถตรวจสอบประเด็นข้อสังเกตและความไม่สอดคล้องแบบรายงานผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ วุฒิสภา ได้จาก Website ของสำนักงานงบประมาณที่ www.bb.go.th

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเชชาภีวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองนโยบายงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๖๓๘ , ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๓๔

๑๒. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

๑. ภาพรวมข้อเสนอแนะ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ประเด็นด้าน

กระบวนการพิจารณางบประมาณ

๑

“ความสำคัญของไฟล์ข้อมูลดิจิทัล
และข้อมูลประกอบในการวิเคราะห์ข้อมูล”

การจัดส่งเอกสารงบประมาณ ควรจัดส่งในรูปแบบของไฟล์ข้อมูลดิจิทัล เช่น ไฟล์ Excel (.xls) หรือไฟล์เก็บข้อมูลที่สามารถสร้างหรือแก้ไขใน Excel ได้ (.csv) เป็นต้น ซึ่งทำให้คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สามารถเข้าถึงและนำข้อมูลงบประมาณไปใช้ประโยชน์ (Access and Availability) ตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประสิทธิผล เช่น การนำข้อมูลไปวิเคราะห์และประมวลผลเพิ่มเติม เป็นต้น รวมทั้งมีความสอดคล้องกับการปฏิรูประบบข้อมูลภาครัฐที่มุ่งสู่การเป็นรัฐบาลที่เปิดและเชื่อมต่อกัน (Open and Connected Government)

ทั้งนี้ ควรจัดส่งไฟล์ข้อมูล เอกสารงบประมาณ คำของงบประมาณในส่วนที่เกินกรอบวงเงินที่รับจัดสรร ข้อเสนอแนะในปีงบประมาณก่อน การปรับปรุงแก้ไขที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ล่วงหน้าก่อนการพิจารณาในวาระหนึ่งเพื่อให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ และคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไปในชั้นกรรมการ

๒

“การเข้าร่วมประชุมชี้แจงของ อปท.”

การพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณใหม่เข้ามาชี้แจงงบประมาณต่อรัฐสภา และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะขยายให้ครอบคลุมถึงเทศบาลนครและเทศบาลเมือง และในปีงบประมาณถัด ๆ ไป เป็นเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล เข้ามาชี้แจงงบประมาณที่รัฐสภาด้วย โดยรูปแบบและวิธีการดังกล่าวจะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ และใช้เวลาในการดำเนินงานเพิ่มขึ้นมาก

ทั้งนี้ หากปรับปรุงรูปแบบและวิธีการเข้าชี้แจงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ดังกล่าว โดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีประชุมทางไกล (Teleconference) ในการประชุมพิจารณางบประมาณในปีงบประมาณถัดไป จะช่วยลดภาระงบประมาณและอำนวยความสะดวกแก่ทุกฝ่ายในการบริหารจัดการ

๓

“งบกองทุน”

กรณีทุนหมุนเวียน สำหรับหน่วยรับงบประมาณที่เสนอขอรับจัดสรร งบประมาณ (เงินแผ่นดิน) ควรนำข้อมูลการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ และเงินงบประมาณพร้อมกับ กฎหมาย ระเบียบ และข้อยกเว้น ที่เกี่ยวข้อง มาประกอบเป็นข้อมูลในการพิจารณางบประมาณ เพื่อให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณางบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น

๔

“งบประมาณที่ผ่านรัฐสภา ฝ่ายบริหาร เปลี่ยนแปลงได้”

กรณีที่หน่วยงานดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณในรายการต่าง ๆ หลังจากที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณจากรัฐสภาแล้ว คณะกรรมการการวิสามัญฯ มีข้อสังเกตว่า การที่ฝ่ายนิติบัญญัติอนุมัติงบประมาณในรายการใดให้กับหน่วยงาน เพราะเห็นว่า งบประมาณรายการดังกล่าวมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ แต่ปรากฏภายหลังว่า มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวไปใช้จ่ายในรายการอื่นแทน

ทั้งนี้ เป็นผลให้หัวหน้าหน่วยงานเป็นผู้มีอำนาจในการยกเลิกโครงการ หรือตั้งโครงการใหม่ได้เอง ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ได้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการการวิสามัญฯ จึงมีข้อสังเกตว่า ในการพิจารณา งบประมาณในชั้นกรรมาธิการ สำนักงบประมาณ ควรสรุปข้อมูลการเปลี่ยนแปลง งบประมาณในปีงบประมาณก่อน ของแต่ละหน่วยรับงบประมาณ ให้คณะกรรมการ การวิสามัญฯ รับทราบเพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณด้วย

ประเด็นด้าน
ประสิทธิภาพ
และความคุ้มค่า
ในการจัดสรรงบประมาณ

๑

“งบประมาณของ อปท. และการถ่ายโอน
ภารกิจ”

การถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการจัดสรรเงินรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนดังกล่าวอย่างเพียงพอ เพื่อไม่เป็นการสร้างภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับภารกิจถ่ายโอน และเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับบริการจากภารกิจถ่ายโอน อย่างมีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด

ทั้งนี้ การจัดสรรเงินรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้างต้น ควรมีจำนวนเพิ่มขึ้นซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยคำนึงถึงการกระจายงบประมาณระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีธรรมาภิบาล รวมทั้งการบริหารเงินรายได้และเงินอุดหนุนดังกล่าว ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ดุลยพินิจในการใช้จ่ายหรือลงทุนได้ตามกรอบภารกิจ อำนาจหน้าที่ และตามแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ

“ความไม่พร้อมในการ
รับโอนภารกิจของท้องถิ่น”

การถ่ายโอนภารกิจ หรือโครงการ ต่าง ๆ ให้กับหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ ควรให้สำนักนายกรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการจัดทำภารกิจและโครงการให้แล้วเสร็จก่อน จึงจะสามารถถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการได้

ยกตัวอย่างเช่น กรณีการรับโอนแหล่งน้ำขนาดเล็กที่มีปริมาตรกักเก็บน้ำน้อยกว่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้รับโอนและต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนด้านแหล่งน้ำ ซึ่งในหลักเกณฑ์ดังกล่าว กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐถ่ายโอนภารกิจในเรื่อง “การก่อสร้าง” ดูแล บำรุงรักษาแหล่งน้ำ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ โดยหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ร้องขอความช่วยเหลือจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ในความเป็นจริง องค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่ได้มีงบประมาณช่วยเหลือในส่วนนี้เช่นกัน

๓

“งบจังหวัดไม่สามารถสนับสนุนท้องถิ่น”

แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดก็ตาม แต่เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอ และต้องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัด กลับไม่สามารถได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดได้ ซึ่งแตกต่างจากหน่วยงานอื่น ที่จังหวัดสามารถสนับสนุนงบประมาณให้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ให้กับท้องถิ่นได้ ไม่ว่าจะเป็นการจัดสร้างถนนร่วมกับกรมทางหลวง หรือการพัฒนาระบบการจัดการน้ำร่วมกับกรมชลประทาน เป็นต้น แต่กลับพบว่า งบลงทุนข้างต้นในโครงการต่าง ๆ มีอัตราการเบิกจ่ายต่ำมาก และโดยส่วนใหญ่จะถูกนำไปจัดกิจกรรมของจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการหรือไม่ใช่เรื่องเร่งด่วนของประชาชนในพื้นที่มากนัก

ทั้งนี้ จึงมีข้อสังเกตว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการปรับปรุงระเบียบและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานระดับจังหวัดสามารถสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประชาชนต่อไป

๔

“บทบาทของงบกลุ่มจังหวัด”

“งบกลุ่มจังหวัด” มีเจตนารมณ์ในการใช้งบประมาณเพื่อให้จังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มจังหวัด มีงบประมาณในการจัดทำแผนบูรณาการหรือมีพันธกิจร่วมกัน แต่ในทางปฏิบัติกลับมีการนำงบประมาณในส่วนนี้มาแบ่งกันในแต่ละจังหวัดเพื่อนำไปใช้เป็นงบจังหวัดเท่านั้น โดยไม่ได้มีการบูรณาการใด ๆ ตามเจตนารมณ์เดิมของการจัดสรรงบประมาณ ทำให้การดำเนินงานของงบกลุ่มจังหวัด เป็นเพียงการเพิ่มงบประมาณรายจังหวัดให้มากขึ้นเท่านั้น

ทั้งนี้ จึงตั้งข้อสังเกตว่า งบประมาณของกลุ่มจังหวัดจะต้องจัดทำเป็นงบบูรณาการระหว่างจังหวัดตามเจตนารมณ์

๕

“งบลงทุนควรมุ่งเน้นในการพัฒนาประเทศ”

ในการจัดสรรงบประมาณของรัฐ ควรมีการวางกรอบแนวคิดในการจัดสรรงบประมาณให้สะท้อนถึงการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยเพิ่มสัดส่วนงบลงทุนให้มีจำนวนที่เพิ่มขึ้น และปรับเปลี่ยนผู้มีอำนาจในการตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณ โดยให้ท้องถิ่นมีอำนาจในการตัดสินใจมากขึ้น อันจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำ และเพิ่มการจ้างงาน

สำหรับงบลงทุน รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับงบลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของการพัฒนาประเทศ ให้มากกว่าการใช้งบลงทุนในการจัดซื้อครุภัณฑ์ทั่ว ๆ ไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ควรให้ความสำคัญกับการลงทุน ในเรื่องของการศึกษา การสาธารณสุข และระบบขนส่งสาธารณะในระดับท้องถิ่นที่เชื่อมต่อกับระบบขนส่งสาธารณะขนาดใหญ่ให้มากขึ้น

๖

“สัดส่วนของงบลงทุนลดลง”

การจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า สัดส่วนของงบลงทุนมีแนวโน้มที่ลดลง ในขณะที่สัดส่วนของงบดำเนินการและงบบุคลากรมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น

ทั้งนี้ ภาครัฐควรคำนึงถึงแนวทางในการลดค่าใช้จ่ายของงบบุคลากรและงบดำเนินการที่ไม่จำเป็น และเพิ่มน้ำหนักให้กับงบลงทุนมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศ

๗

“การประเมินของ ก.พ.ร.”

การจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณ ควรนำผลการประเมินของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยงานที่มีการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สำนักงบประมาณควรนำข้อมูลดังกล่าวมาปรับลดการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป เพื่อจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่มีประสิทธิภาพสูงสุด

สำหรับหน่วยรับงบประมาณที่ไม่อยู่ในขอบเขตในการประเมินของ ก.พ.ร. เช่น มหาวิทยาลัย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพ ฯลฯ ควรนำเอาผลการประเมินของหน่วยงานตามระเบียบของตนมานำเสนอแก่คณะกรรมการวิสามัญฯ ประกอบการพิจารณาด้วย

๘

“นโยบายของรัฐบาล กับการจัดสรรงบประมาณ”

การจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่แสดงวงเงินที่สอดคล้องกับการแถลงนโยบายของรัฐบาล

ทั้งนี้ รัฐบาลควรจัดทำเอกสารงบประมาณที่แสดงความเชื่อมโยง และสอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้คำแถลงนโยบายของรัฐบาลนำไปสู่ภาคปฏิบัติ และเกิดประโยชน์กับประชาชนสมเจตนารมณ์ของรัฐบาล

๙

“งบผูกพัน”

งบผูกพันควรถูกนำไปใช้เพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ตามแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ แต่พบว่า งบประมาณปี ๒๕๖๓ ถูกนำไปใช้ในการจัดหาครุภัณฑ์ ซึ่งไม่ได้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศโดยตรง

นอกจากนี้ มีข้อสังเกตอีกว่า บางหน่วยงานหากพิจารณาเฉพาะหน่วยงานของตนเองพบว่า มีสัดส่วนของการก่องหนี้ผูกพันที่สูงกว่าที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีบางกระทรวง เช่น กระทรวงกลาโหม มีสัดส่วนของการก่องหนี้ผูกพันที่สูงกว่าและมีแนวโน้มในการก่องหนี้ผูกพันเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะทำให้หน่วยงานอื่น ๆ ไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันในโครงการที่จำเป็น ในปีงบประมาณต่อไปได้

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณถัดไป สำนักงบประมาณควรวางแผนการจัดสรรงบประมาณ การก่องหนี้ผูกพันของหน่วยงานที่มีสัดส่วนที่สูงให้ปรับลดลงอยู่ในกรอบของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยไม่เบียดบังหน่วยงานอื่น

“คลาวด์กลางภาครัฐ”

ภารกิจหลักของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สปร.) คือการดำเนินโครงการ “คลาวด์กลางภาครัฐ” (G-Cloud) เพื่อช่วยลดความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณในโครงสร้างพื้นฐานระบบสารสนเทศของทางราชการ แต่ในปัจจุบัน ยังมีหลายหน่วยงานที่ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงสร้างพื้นฐานระบบสารสนเทศเฉพาะของหน่วยงานตนเอง

นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ยังพบว่า มีการขอรับงบประมาณซ้ำซ้อนในการจัดทำคลาวด์ภาครัฐระหว่าง สปร. และ สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (สศท.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ สศท. เป็นผู้ดำเนินการในการจัดทำคลาวด์ภาครัฐภายใต้โครงการ Government Data Center and Cloud Service (GDCC) แทน สปร. ซึ่งทุกหน่วยงานจะต้องย้ายการใช้คลาวด์จาก สปร. ไป สศท. ทั้งหมดภายในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สปร. จะต้องไม่มีการขอรับงบประมาณในโครงการ G-Cloud อีกต่อไป และหน่วยงานต่าง ๆ ที่กำลังวางแผนจะขอรับการจัดสรรงบประมาณในโครงสร้างพื้นฐานระบบสารสนเทศ ควรใช้ระบบคลาวด์กลางภาครัฐจาก สศท. เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเกิดการบูรณาการการใช้งบประมาณในโครงการดังกล่าวร่วมกัน และควรมีการปรับปรุงเว็บไซต์ของหน่วยงานราชการให้มีข้อมูลเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามและเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานได้อย่างทันทั่วถึง

๑๑

“ทิศทางการวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ”

ปัญหาการพิจารณางบประมาณด้านงานวิจัย และนวัตกรรมของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) และกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พบว่า งานวิจัยของประเทศไทย ยังไม่ได้กำหนดทิศทางการวิจัยและเป้าหมายงานวิจัยของประเทศอย่างชัดเจน ส่วนมากจะเป็นงานวิจัยของโครงการย่อย ๆ

ทั้งนี้ ควรกำหนดทิศทางและเป้าหมายของงานวิจัยให้ชัดเจนว่า เป็นการสร้างนวัตกรรมที่เป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนาประเทศ อาทิ นวัตกรรมทางด้านพลังงานทดแทน นวัตกรรมด้านการรีไซเคิลน้ำ (Recycle) นวัตกรรมการเปลี่ยนน้ำทะเลให้เป็นน้ำจืด เพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำ นวัตกรรมด้านอาหารเนื้อสังเคราะห์ (Clean Meat) ที่เป็นแหล่งโปรตีนที่มีประสิทธิภาพในด้านต้นทุน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม จึงมีข้อสังเกตว่า บทบาทหน้าที่ ของ สกสว. ควรมีหน้าที่ในการกลั่นกรองข้อเสนอโครงการวิจัย (Proposal) เพื่อให้ทุนวิจัยกับมหาวิทยาลัย สถาบันวิจัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยต่าง ๆ ด้วย จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอโครงการให้เหมาะสมเหตุผล และเป็นธรรม เพื่อเป็นมาตรฐานในการให้ทุนด้านงานวิจัยกับมหาวิทยาลัย และหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ ต่อไป

๑๒

“โครงการวิจัยและการจ้างที่ปรึกษา”

โครงการวิจัยและการจ้างที่ปรึกษาพบว่า หลายหน่วยงานตั้งงบประมาณ มีความซ้ำซ้อนกัน โดยเฉพาะหัวข้อวิจัยและการจ้างที่ปรึกษากลุ่มเดียวกัน

ดังนั้น เพื่อประหยัดงบประมาณแผ่นดิน หากพบว่า เป็นโครงการต่อเนื่อง ต้องตรวจสอบกลั่นกรองด้วยว่า เป็นโครงการที่ต่อเนื่องจริง เพื่อสร้างบรรทัดฐาน ให้องค์กรในการเสนอของบประมาณ และควรมีการกลั่นกรองรายละเอียดขอบเขตงาน (TOR) ของทุกหน่วยงานอย่างละเอียด ก่อนเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อป้องกันการเอื้อประโยชน์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ โดยไม่เหมาะสม กับทั้งการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินและเงินนอกงบประมาณ ของหน่วยรับงบประมาณจะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดอย่างเคร่งครัด ซึ่งอาจต้อง มีการเสนอขอแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานที่มีกฎหมายเฉพาะในส่วนของการใช้จ่าย งบประมาณ โดยเฉพาะเงินรายได้และการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ ควรเข้าสู่ระบบ งบประมาณแผ่นดิน

๑๓

“การบริหารจัดการครุภัณฑ์ ยังขาด ประสิทธิภาพ”

ในการจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อทดแทนครุภัณฑ์เดิม หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ มักจะของบประมาณเพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อทดแทนครุภัณฑ์เดิมที่มีอายุการใช้งานมาก และอยู่ในสภาพที่ไม่สามารถใช้งานได้แล้ว

ทั้งนี้ ยังมีครุภัณฑ์อีกเป็นจำนวนมาก อาทิ เครื่องจักร ยานยนต์ อุปกรณ์ เป็นต้น ที่อยู่ในสภาพชำรุดบางส่วนแต่ต้องมีการซ่อมแซมอยู่ตลอดเวลา ครุภัณฑ์เหล่านี้ หน่วยรับงบประมาณ มักจะไม่ให้มีการจัดซื้อครุภัณฑ์ทดแทน โดยให้เหตุผลว่า เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ แต่ในความเป็นจริงแล้ว การใช้งานครุภัณฑ์ ที่อยู่ในสภาพที่เก่าจนเกินไปและต้องเสียค่าซ่อมแซมอยู่ตลอดเวลา จนสิ้นสุดอายุการใช้งานทางเศรษฐกิจ (Economic Life) การใช้งานครุภัณฑ์เหล่านี้จะมีต้นทุนในการใช้งาน และต้นทุนการบำรุงรักษา ที่สูงกว่าการจัดซื้อครุภัณฑ์ใหม่มาทดแทน

ดังนั้น แนวคิดในการจัดซื้อครุภัณฑ์มาทดแทน จึงควรพิจารณาในประเด็น ของต้นทุนของการใช้งาน และต้นทุนการบำรุงรักษา ประกอบด้วย

อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า การพิจารณาจัดหาครุภัณฑ์หลายรายการ ในส่วนของความคุ้มค่า มีกรณีที่ไม่ควรเช่าแต่กลับซื้อ ควรซื้อแต่กลับเช่า ดังนั้น การตัดสินใจ ในการจัดหาครุภัณฑ์ หน่วยงานควรวิเคราะห์ทั้ง ๒ กรณีอย่างละเอียดรอบคอบ โดยสำหรับครุภัณฑ์ที่มีคุณภาพสูง หน่วยงานควรนำผลวิเคราะห์ของ ๒ กรณี มานำเสนอ แก่คณะกรรมการการวิสามัญฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณางบประมาณ ในชั้นกรรมาธิการ

ประเด็นด้าน

ข้อกฎหมาย

๑

“เงินนอกงบประมาณ”

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๐ ได้กำหนดให้ “การจ่ายเงินแผ่นดิน จะกระทำได้อเฉพาะที่ได้รับอนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังหรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ...” และจากคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓-๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๗ ศาลรัฐธรรมนูญ ได้ให้ความหมายคำว่า “เงินแผ่นดิน” ไว้ว่า “เป็นเงินของประชาชนทั้งชาติ โดยหมายความรวมถึงบรรดาเงินทั้งปวง ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ที่รัฐเป็นเจ้าของหรืออยู่ในความครอบครองของรัฐไม่ว่าจะเป็นเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินบริจาค หรือเงินช่วยเหลือจากแหล่งในประเทศหรือต่างประเทศอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานรัฐนั้น ๆ...”

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๕ วรรคสอง ได้กำหนดให้ “...การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างน้อยต้องมีการจัดส่งรายงานเกี่ยวกับ “เงินนอกงบประมาณ” ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนดด้วย...”

ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่า การใช้จ่ายเงินแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “เงินนอกงบประมาณ” แม้ว่าจะมีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้หน่วยงานมีอำนาจในการดำเนินการตามที่หน่วยงานเห็นสมควร และสามารถใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณได้ โดยไม่ต้องได้รับการอนุมัติจากฝ่ายนิติบัญญัติ

ยกตัวอย่างเช่น ในพระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๓๓ บัญญัติความไว้ว่า “รายได้ที่ การเคหะแห่งชาติ (กคช.) ได้รับจากการดำเนินงาน (เงินนอกงบประมาณ) ให้ตกเป็นของการเคหะแห่งชาติ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อหักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานต่าง ๆ แล้ว หากรายได้มีไม่เพียงพอสำหรับรายจ่าย และการเคหะแห่งชาติ ไม่สามารถหาเงินจากทางอื่นได้ รัฐอาจจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ การเคหะแห่งชาติ ได้เท่าที่จำเป็น”

๑ (ต่อ)

“เงินนอกงบประมาณ”

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติการเคหะแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๓๐ ได้กำหนดให้ “การเคหะแห่งชาติ มีอำนาจเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการดำเนินกิจการ ในกรณีจัดทำทางเข้าออกเพื่อเป็นทางสาธารณะให้กับการเคหะแห่งชาติ ได้”

แต่อย่างไรก็ตาม “เงินนอกงบประมาณ” เป็นเงินแผ่นดินตามคำวินิจฉัย ของศาลรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นคำวินิจฉัยที่ผูกพันทุกหน่วยงาน และกฎหมายได้กำหนด ให้หน่วยงานจะต้องจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามที่ผู้อำนวยการ สำนักงบประมาณกำหนด ในการขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปี นอกจากนี้ จำนวน เงินนอกงบประมาณในแต่ละปี ของแต่ละหน่วยงานยังมีจำนวนมากอีกด้วย

ดังนั้น จึงมีข้อสังเกตว่า ในปีต่อไปควรกำหนดให้หน่วยรับงบประมาณ จัดส่งข้อมูล แผนงานและรายละเอียดการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณที่ผ่านการตรวจสอบ ของผู้สอบบัญชี โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตลอดจนกฎหมายและระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อให้การใช้จ่าย เงินแผ่นดินเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดได้อย่างครบถ้วน

๒

“ชื่อโครงการ”

ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙ วรรคสาม ได้บัญญัติความไว้ว่า “คณะรัฐมนตรีต้องไม่บริหารราชการแผ่นดิน โดยมุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว”

ดังนั้น การตั้งชื่อโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ควรตั้งชื่อ ในเชิงมุ่งสร้างความนิยมทางการเมือง หรือตั้งชื่อที่สอดคล้องกับชื่อของพรรคหรือกลุ่มทางการเมือง ซึ่งอาจขัดต่อกฎหมาย และเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสม

แผนงานบูรณาการ

๑

“แผนงานบูรณาการไม่ใช่การรวม แผนเพื่อประโยชน์
ในการโอน”

แผนงานบูรณาการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนไม่น้อยอยู่ในลักษณะการรวมแผนงานเข้าด้วยกัน แต่ไม่ได้มีการวางแผนเพื่อกำหนดภารกิจร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น แผนงานบูรณาการจึงไม่มีการบูรณาการอย่างแท้จริง แต่เป็นเพียงการรวมแผนเข้าด้วยกัน เพื่อประโยชน์ในการโอนงบประมาณเท่านั้น

ในการนี้ มีข้อสังเกตว่า การดำเนินงานของแผนงานบูรณาการที่มีหน่วยงานหลายหน่วยงานร่วมกันดำเนินการมากกว่า ๒ หน่วยงาน จะต้องมีเจ้าภาพหลักให้ชัดเจน หรือมีเจ้าภาพหลัก (Core Center) ในการเป็นหน่วยประสานงาน เพื่อจัดการประชุมร่วม เป้าหมายร่วม ยุทธศาสตร์ แผนงานและผลผลิต (ความสำเร็จของภาพรวม) ให้ชัดเจนมากกว่าที่จะบูรณาการเพียงประเด็นเนื้อหา แต่ต้องบูรณาการในแง่กระบวนการดำเนินงาน และเป้าหมายผลลัพธ์ร่วมด้วย

“แผนงานบูรณาการในพื้นที่ชายแดนภาคใต้”

ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประเด็นความมั่นคง เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น มีการกำหนด เป้าหมายและตัวชี้วัด “จำนวนงบประมาณด้านความมั่นคงในการแก้ไขปัญหาคความรุนแรง ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลง” โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๐ ลดลงร้อยละ ๑๐ ต่อปี

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาในรายละเอียด จะพบว่า มีการจัดสรรงบประมาณ ในแผนงานพื้นฐานและแผนงานยุทธศาสตร์ ที่ใช้ในการกิจชายแดนภาคใต้ แต่มีการตั้ง รายการงบประมาณไว้อยู่นอกแผนงานบูรณาการการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาค จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเมื่อนำงบประมาณเหล่านั้น มารวมกันจะพบว่า งบประมาณ ด้านความมั่นคงที่ใช้ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ได้มีการลดลง ตามที่ตัวชี้วัดกำหนดไว้

ยกตัวอย่างเช่น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) มีแผนงานยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาคที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ผ่านกิจกรรม ที่มีชื่อว่า “งานรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร” ซึ่งมีงบประมาณ รวม ๕,๘๓๓ ล้านบาท

ทั้งนี้ ภายใต้กิจกรรมดังกล่าว มีรายการค่าใช้จ่ายที่ชื่อว่า “การกำล้งผลและการ ดำเนินงาน” โดยมีงบประมาณ จำนวน ๔,๑๙๕ ล้านบาท เมื่อสอบถามกับผู้ชี้แจงจาก กอ.รมน. ได้รับคำตอบว่า เป็นเบี้ยเลี้ยงสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

จากคำชี้แจงดังกล่าวจะเห็นว่า งบประมาณสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาค ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ได้จัดสรรอยู่ในแผนงานบูรณาการขับเคลื่อน การแก้ไขปัญหาคจังหวัดชายแดนภาคใต้ เท่านั้น แต่ยังได้รับจัดสรรอยู่ในแผนงานพื้นฐาน และแผนงานยุทธศาสตร์ของแต่ละหน่วยงานอีกด้วย

ดังนั้น ควรบูรณาการการดำเนินการและงบประมาณในภาพรวมของทุกหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันอย่างสมบูรณ์ มีประสิทธิภาพสูงสุด และเป็นไปตามที่แผนแม่บท กำหนดไว้

๓

“ควรให้ ศอ.บต. มีบทบาทและส่วนร่วม
ในแผนงานบูรณาการชายแดนใต้”

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรมีส่วนร่วมในการพิจารณา และจัดทำงบประมาณ ตามแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกขั้นตอน เช่น การกำหนดแผนงาน การกำหนดตัวชี้วัด และการกำหนดเป้าหมาย เป็นต้น เพื่อให้ตัวชี้วัด และผลสัมฤทธิ์ของโครงการต่าง ๆ มีความสัมพันธ์สอดคล้องกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ และครุภัณฑ์ต่าง ๆ หากมีการหารือและตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะทำให้การขับเคลื่อนภารกิจในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเป็นเอกภาพ ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ข้อเสนอแนะการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๓

ของกระทรวง

และหน่วยงานของรัฐ

๒.๑ มาตรา ๗

สำนักนายกรัฐมนตรี



๒.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ควรพิจารณาทบทวน
หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความ
เหมาะสมและสอดคล้องกับความจำเป็นของพื้นที่มี
การกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึงเป็นธรรม
และมีธรรมาภิบาล โดยเฉพาะขนาดพื้นที่
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์ ควรมีการปรับ
การดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์
และเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยการใช้
สื่อสารรูปแบบใหม่

นอกจากนี้ ควรจัดทำแผนภาพรวม
การใช้งบลงทุน เพื่อซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์
ขนาดใหญ่ให้ชัดเจน

๒.๑.๓ สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงาน
หลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ดังนั้น จึง
ควรมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบติดตามและ
ประเมินผลแห่งชาติ (ระบบ e-MENSCR) ของ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ โดยกำหนดตัวชี้วัดต่าง ๆ ให้มีคุณภาพ
เชื่อมโยงกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ชาติ

นอกจากนี้ ควรเปิดเผยข้อมูล
งบประมาณทุกมิติ โดยให้ประชาชนสามารถเข้าถึง
ข้อมูลได้โดยง่าย เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตาม
ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณได้ และควร
กำหนดแนวทางการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์
“งบประมาณฉบับประชาชน” เพื่อให้ประชาชน
เข้าใจการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล
รวมถึงแนวทางที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วม
ในกระบวนการงบประมาณ

ทั้งนี้ เอกสารงบประมาณควรจัดส่ง
ให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ ในรูปแบบ
ไฟล์ Excel เพื่อประหยัดงบประมาณการจัด
พิมพ์เอกสาร สามารถนำข้อมูลมาวิเคราะห์
และประมวลผลได้

๒.๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ควรให้ความสำคัญกับประเด็นต่าง ๆ ตามมาตรา ๗๗
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
๒๕๖๐ ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเท่าที่
จำเป็นและยกเลิกปรับปรุงกฎหมายที่หมด
ความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์
และดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง
รวมถึงให้ประชาชนเข้าถึงและเข้าใจกฎหมาย
ต่าง ๆ ได้โดยสะดวก สามารถปฏิบัติตามกฎหมาย
ได้อย่างถูกต้อง

๒.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ
พลเรือน (ก.พ.) ควรพิจารณาหาแนวทางเพื่อจูงใจ
ให้สามารถบรรจุผู้ที่มีความรู้ความสามารถ
เข้าสู่ระบบราชการ และควรมีแนวทางการบริหาร
และติดตามประเมินการปฏิบัติงานของนักเรียนทุน
อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
ระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรดำเนินการ

ในการสื่อสารกับประชาชนให้น่าสนใจ รวมทั้งเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงข้อมูลรูปแบบอื่นเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง โดยอาจพัฒนาระบบ 5G และระบบ AI เพื่อสนับสนุนงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๑๐.๔ กรมอุตุนิยมวิทยา ควรศึกษาการพยากรณ์อากาศของต่างประเทศเพื่อนำมาพัฒนาการพยากรณ์อากาศให้มีมาตรฐานที่สูงขึ้นสามารถแจ้งการพยากรณ์อากาศได้อย่างรวดเร็วและควรนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้เพื่อป้องกันปัญหาสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

๒.๑๐.๕ เนื่องจากปัจจุบันเกษตรกรสามารถเข้าถึงเทคโนโลยี โดยใช้เครื่องมือสื่อสารได้มากขึ้น ดังนั้น กรมอุตุนิยมวิทยาจึงควรนำเทคโนโลยีมาใช้ให้เกิดประโยชน์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการพยากรณ์อากาศ ได้อย่างแม่นยำยิ่งขึ้น

๒.๑๑ มาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



๒.๑๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินงานในการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าไม้ ความสะดวกรวดเร็ว และหาแนวทางการพัฒนาป่าไม้ รวมทั้งจัดการพื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่อุทยานแห่งชาติให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นระบบ ซึ่งเป็นการให้ประชาชนอยู่ร่วมกันพร้อมกับดูแลพื้นที่ป่าอย่างยั่งยืน *อส., ปณ.*

สำหรับกรณีที่ต้องดำเนินการควรพิสูจน์สิทธิในที่ดินให้เสร็จก่อนดำเนินการตามกฎหมาย

๒.๑๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรสนับสนุนให้พิพิธภัณฑ์ไม้กลายเป็นหินแหล่งศึกษาทางธรณีวิทยาที่สำคัญเป็นมรดกโลกเพื่อสร้างรายได้และชื่อเสียงให้ประเทศ (ทบ.)

๒.๑๑.๓ งบประมาณในลักษณะรายจ่ายลงทุนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรคำนึงถึงประโยชน์ที่เกิดต่อประชาชนและประเทศเป็นสำคัญ (ทุก.น.ว.)

๒.๑๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรทบทวนความคุ้มค่าและเร่งรัดการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศแอปพลิเคชัน ในการปรับปรุงแผนที่ (One Map) มาตราส่วน ๑:๔,๐๐๐ เพื่อกำหนดแนวเขตที่ดินไม่ให้ทับซ้อนกัน (ส.ป.ม., ส.ป.ท.)

๒.๑๑.๕ กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ควรให้ความสำคัญกับอาสาสมัครพิทักษ์ป่าที่เป็นคนในพื้นที่ และกรณีการมีคำสั่งปิดอุทยานแห่งชาติในพื้นที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน ที่มีอาชีพหารายได้จากนักท่องเที่ยวควรหาทางออก ร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว (ส.ป.ม.)

๒.๑๑.๖ กรมป่าไม้ ควรหาแนวทางแก้ปัญหา ร่วมกับประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ป่าก่อนการประกาศเป็นพื้นที่ป่าของรัฐรูปแบบต่าง ๆ และควรตั้งเป้าหมายจำนวนป่าชุมชนที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปี ว่ามีจำนวนเท่าใดเพื่อให้สะท้อนความเป็นจริง (ส.ป.ม.)

๒.๑๑.๗ กรมป่าไม้ ควรกำหนดเป้าหมาย ในมิติระยะเวลาและผลลัพธ์การพัฒนาและฟื้นฟูป่าให้ชัดเจน กำหนดคุณภาพป่าไม้และจำนวนสัตว์ป่าทั่วไปและสัตว์ป่าหายากที่เพิ่มขึ้น พร้อมกับ สนับสนุนให้ประชาชนปลูกกล้าไม้เศรษฐกิจ เป็นการสร้างรายได้ (ส.ป.ม.)

นอกจากนี้ การแก้ปัญหาพื้นที่ทับซ้อนของประชาชน ในเขตพื้นที่ป่าซึ่งในปัจจุบัน กรมป่าไม้มีแนวทางในการพิสูจน์แนวเขต และการจัดที่ดินที่ชัดเจนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงควร กำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดในการแก้ไขปัญหา ให้มีความเร่งด่วน และทันสมัยการถนัดมากขึ้น

๒.๑๑.๘ กรมทรัพยากรธรณี ควรพัฒนา แหล่งท่องเที่ยวทางธรณีวิทยาที่สำคัญและอุทยานแห่งชาติต่าง ๆ ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับประเทศ เช่น พิพิธภัณฑ์ไดโนเสาร์สิรินธรซึ่งเป็นพิพิธภัณฑ์ ไดโนเสาร์แห่งแรกของประเทศไทย ที่จังหวัด

กาฬสินธุ์ แหล่งไดโนเสาร์โคกผาล้อม ที่จังหวัด อุบลราชธานี และพิพิธภัณฑ์ไม้กลายเป็นหิน ที่จังหวัดนครราชสีมา เป็นต้น (ท.ธ.)

นอกจากนี้ ควรดำเนินการจัดทำ แหล่งเรียนรู้ทางธรณีวิทยาในแหล่งอุทยานแห่งชาติ ต่าง ๆ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ทางวิชาการ และเพิ่มการมีส่วนร่วมของคนในท้องถิ่น รวมทั้งสร้าง สาธารณูปโภคและเครือข่ายการเดินทางเพื่อเพิ่ม ความสะดวกสบายให้กับนักท่องเที่ยวซึ่งสามารถ ทำให้เกิดรายได้ในท้องถิ่น

๒.๑๑.๙ กรมพิพิธภัณฑ์ไดโนเสาร์สิรินธร ที่จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นศูนย์ศึกษาวิจัยที่มีชื่อเสียง ระดับโลก ควรมีการบูรณาการในการส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพของพิพิธภัณฑ์เพื่อก่อให้เกิดรายได้ และอำนวยความสะดวกในเรื่องของการเดินทาง (ท.ธ.)

๒.๑๑.๑๐ กรมทรัพยากรธรณี เป็นหน่วยงาน ที่ดูแลทรัพยากรของประเทศ จึงมีรายได้จากการ จัดเก็บทรัพยากรเป็นจำนวนมาก ดังนั้นจึงควรหา แนวทางในการบริหารจัดการให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจ ให้มากขึ้น (ท.ธ.)

๒.๑๑.๑๑ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ควร ส่งเสริมประชาชนให้ปลูกไม้เศรษฐกิจที่มีราคาสูง เพื่อสร้างรายได้ให้กับประชาชนและเกิดมูลค่า ให้กับเศรษฐกิจมากขึ้น (อ.อ.ป.)

๒.๑๑.๑๒ องค์การสวนพฤกษศาสตร์ ควรรวม พันธุ์ไม้ทุกชนิดที่มีทั้งหมดอย่างเป็นระบบทั้งประเทศ และให้ความสำคัญกับการดูแลอนุรักษ์พันธุ์พืช เพื่อคืนสู่ต้นกำเนิด (อ.ส.พ.)

๒.๑๑.๑๓ องค์การสวนสัตว์ ควรมีการบูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานอื่น เพื่อพัฒนาสวนสัตว์ให้เป็น สวนสัตว์ชั้นนำระดับโลก และสามารถดึงดูด นักท่องเที่ยวได้ (อ.ส.ส.)

๒.๑๑.๑๔ การบริหารจัดการน้ำในปัจจุบัน ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมทรัพยากรน้ำและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการบริหารจัดการน้ำ ควรมีการดำเนินการ ในเชิงบูรณาการอย่างแท้จริง รวมทั้งควรมีการ ออกแบบระบบบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ

(ท.น., ท.น., อ.พ., ส.ส., ส.ป.ม., ส.ป.ท.)

๒.๑๑.๑๕ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญต่อเกษตรกรผู้ทำการเกษตรในพื้นที่แห้งแล้งเป็นอย่างมาก ควรมีการสำรวจพื้นที่ที่มีความแห้งแล้ง และพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเจาะน้ำบาดาล (ทป.)

๒.๑๑.๑๖ ในเขตพื้นที่ป่าสงวน ภาคเอกชนหรือนายทุนมีการเช่าที่ดินในราคาต่ำมาก เมื่อระยะเวลาตามสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงแล้ว ควรเรียกคืนที่ดินเพื่อนำมาจัดสรรให้ประชาชนรายย่อยต่อไป (ปม.)

ทั้งนี้ หากมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีความไม่เหมาะสมหรือไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานดังกล่าว ควรเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมาย

๒.๑๑.๑๗ ปัญหาสำคัญประการหนึ่งของการกำจัดขยะคือพื้นที่กำจัดขยะ หากเป็นพื้นที่ใกล้กับแหล่งน้ำและชุมชนจะส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ และจะเกิดการต่อต้านการเข้าใช้พื้นที่ ดังนั้นจึงควรจัดหาพื้นที่อื่น ๆ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนน้อยที่สุด (คพ.)

๒.๑๑.๑๘ กรมควบคุมมลพิษ ควรให้มีการตั้งเป็นหน่วยงานมลพิษแห่งชาติหรือคณะกรรมการระดับชาติเพื่อทำงานเชิงบูรณาการ โดยนำงบประมาณเกี่ยวกับมลพิษมารวมไว้ในหน่วยงานดังกล่าว และให้มีการบูรณาการ งบประมาณกับหน่วยงานอื่น ๆ แต่ให้มีหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหามลพิษอย่างมีเอกภาพไว้เพียงหน่วยงานเดียว (คพ.)

๒.๑๒ มาตรา ๑๘

กระทรวงพลังงาน



กระทรวงพลังงาน
MINISTRY OF ENERGY

๒.๑๒.๑ กระทรวงพลังงาน ควรนำระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) ซึ่งเป็นระบบโครงข่ายไฟฟ้าที่ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในการเก็บข้อมูล และนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในการควบคุมโครงข่ายไฟฟ้า

ยกตัวอย่าง เช่น การเก็บข้อมูลพฤติกรรมของโหนด (Node) จากผู้ใช้งานและการผลิตไฟฟ้าจากผู้ผลิต รวมทั้งข้อมูลการควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า เพื่อที่กระทรวงพลังงานจะได้นำข้อมูลดังกล่าวไปปรับปรุงประสิทธิภาพของการผลิตและการจ่ายไฟฟ้า

นอกจากนี้ กระทรวงพลังงาน ควรเพิ่มช่องทางกริดไฟฟ้า (Grid Electrical) ซึ่งเป็นเครือข่ายที่เชื่อมต่อกันสำหรับการจ่ายไฟฟ้าจากผู้ผลิตต่าง ๆ ไปยังผู้บริโภคให้ทั่วถึงและครอบคลุมทั้งประเทศ

๒.๑๒.๒ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ควรให้ความสำคัญกับโรงไฟฟ้าชุมชน โดยชุมชนจะต้องมีส่วนร่วมหรือมีรายได้จากการเป็นเจ้าของโรงไฟฟ้าชุมชน และลดภาระค่าใช้จ่ายของชุมชน เกิดการสร้างงาน สร้างอาชีพ



รายงาน
การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
วุฒิสภา

สำนักกรรมการ 1
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

7.2.11 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(1) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถเชื่อมโยงกับแผนงานโครงการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ค่อนข้างสมบูรณ์ แต่ยังมีแผนงาน/โครงการบางส่วนที่ไม่สามารถเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติได้ โดยเฉพาะแผนงานบุคลากรภาครัฐ ดังนั้น กระทรวงควรหารือ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีขอบเขตงานในด้านทรัพยากรธรรมชาติเพื่อให้เกิดความชัดเจนและสามารถเชื่อมโยงได้ว่างบประมาณบุคลากรภาครัฐของกรมใด จำนวนเท่าใด ใช้สำหรับแผนงาน/โครงการใด เกี่ยวข้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติใด และอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านใด

(2) ควรมีแผนการดำเนินการโครงการคัดแยกจัดการขยะที่ต้นทางตามหลักการ 3Rs (Reduce Reuse and Recycle) ที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เชื่อมโยงกับแผนงานบูรณาการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม และภาคสังคมในระดับพื้นที่ เพราะโครงการคัดแยกจัดการขยะที่ต้นทางตามหลักการ 3Rs ถือเป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนแผนย่อยด้านการจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสารเคมีในภาคเกษตรทั้งระบบให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ซึ่งอยู่ในแผนแม่บทประเด็นการสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน (ทุกพลวัตร/ทั้งแผนบูรณาการ)

(3) กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการถ่ายโอนภารกิจหลายประการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การควบคุมไฟฟ้า การเฝ้าระวังและป้องกันสิ่งแวดล้อม การศึกษาวิจัยเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม การก่อสร้างและบำรุงรักษาแหล่งน้ำ การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล และการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง ดังนั้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามภารกิจที่รับโอนสัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคนิคต่าง ๆ ที่มี รวมทั้งอุปกรณ์ที่จำเป็นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเร็ว (ดพ., กค., กค., กค.)

(4) ควรให้ความสำคัญกับผู้พิทักษ์ป่าและผู้รักษาทะเล สร้างขวัญและกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ดังกล่าว รวมทั้งสร้างเครือข่ายด้านสิ่งแวดล้อมและเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอ เพราะที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ดังกล่าวมีจำนวนน้อย โดยเฉลี่ยเจ้าหน้าที่ 1 คนต้องดูแลป่าถึง 1,700 ไร่ ทั้งที่ขาดอุปกรณ์และเครื่องมืออำนวยความสะดวก และไม่ได้รับค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์ใด ๆ ที่พึงได้รับมากนัก ในส่วนของการดูแลและปกป้องไม่มีค่าควรนำเอาเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ทดแทนกำลังบุคลากรด้วย (ดพ., ดม., กค., กค.)

(5) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะต้องร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแผนงาน เป้าหมาย ตัวชี้วัด และผลสัมฤทธิ์ เกี่ยวกับการลดปัญหาขยะทะเล เนื่องจากปัจจุบันปัญหาขยะทะเลยังคงเป็นปัญหาหลักที่สร้างความเสียหายให้กับสัตว์น้ำ ปะการัง รวมทั้งก่อสารปนเปื้อนในอาหารทะเล นอกจากนั้น จะต้องกำหนดแผนความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อลดปัญหาขยะทะเลด้วย (ทช.)

(6) กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมชลประทาน และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ควรบูรณาการงานด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ อนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ ทั้งบนดินและใต้ดินร่วมกัน เพื่อให้มีน้ำเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคและทำการเกษตร เพราะจากการคาดการณ์ในอนาคต ปริมาณน้ำฝนอาจลดน้อยลง รวมทั้งปริมาณน้ำในแม่น้ำโขงลดระดับลงอย่างมาก จนอาจส่งผลต่อน้ำใช้ภาคการเกษตรโดยเฉพาะนอกเขตชลประทาน (ทช., ทส.)

(7) กรมควบคุมมลพิษและกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ควรมีตัวชี้วัดที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการมลพิษทางอากาศและกำหนดมาตรการในการกำจัดฝุ่นละออง PM 2.5 อย่างถาวร เพราะปัจจุบันโดยเฉพาะในเขตเมืองเกิดปัญหาฝุ่นละออง PM 2.5 เกินค่ามาตรฐานขึ้นบ่อยครั้ง โดยเน้นการให้ความรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น นอกจากมลพิษทางอากาศแล้ว ควรให้ความสำคัญกับมลพิษทางน้ำด้วย (ทช., สส.)

(8) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ควรทำการศึกษาปัญหาการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ทราบว่าพื้นที่ใดจะต้องใช้วิธีการปักไม้ไผ่ชะลอคลื่น พื้นที่ใดควรใช้โครงสร้างแข็ง เนื่องจากที่ผ่านมาในหลายพื้นที่มีการสร้างเขื่อนด้วยโครงสร้างแข็งแต่เป็นการเบี่ยงเบนกระแสน้ำไปกัดเซาะ ในพื้นที่บริเวณใกล้เคียงแทน (ทช.)

(9) สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ควรมีการศึกษาวិจัยการคำนวณมูลค่าของไม้มีค่าทางเศรษฐกิจต่าง ๆ เช่น ไม้สัก ไม้ยาง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง เป็นต้น เนื่องจากปัจจุบันกลุ่มเกษตรกรหันมาปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก การกำหนดวิธีการคำนวณมูลค่าของไม้มีค่าทางเศรษฐกิจที่แน่นอนและเป็นที่ยอมรับจะเป็นการดึงดูดให้เกษตรกรหันมาปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจมากขึ้น (สผ.)

7.2.12 กระทรวงพลังงาน

(1) การจัดทำงบประมาณของกระทรวงพลังงานควรให้ความสำคัญกับแผนงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมให้มากขึ้น โดยกระทรวงได้มีการดำเนินการกิจงานด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมอยู่แล้ว เช่น การให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลมีโอกาสได้ใช้ไฟฟ้า การสร้างพลังงานทดแทนในพื้นที่ที่ไฟฟ้าไม่สามารถเข้าถึงได้ หรือการนำค่าภาคหลวงไปสนับสนุนงานของท้องถิ่น เป็นต้น ซึ่งในการจัดทำงบประมาณกระทรวงให้ความสำคัญกับเรื่องการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเป็นหลัก

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาข้าราชการบำนาญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สภาผู้แทนราษฎร
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาข้าราชการบำนาญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วุฒิสภา

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการ ๓ สภาผู้แทนราษฎร	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกต
๑. ภาพรวมข้อสังเกต งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประเด็นด้าน กระบวนการพิจารณางบประมาณ		
๔. “งบประมาณที่ผ่านรัฐสภา ฝ่ายบริหาร เปลี่ยนแปลงได้”	สผส.	
ประเด็นด้าน ประสิทธิภาพและความคุ้มค่า ในการจัดสรรงบประมาณ		
๕. “งบลงทุนความมุ่งเน้นในการพัฒนาประเทศ”	สผส.	
๗. “การประเมินของ ก.พ.ร.”	กพร.	
๑๑. “ทิศทางการวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ”	สวพ.	
๑๒. “โครงการวิจัยและการจ้างที่ปรึกษา”	สจต. สวพ.	
๑๓. “การบริหารจัดการครุภัณฑ์ ยังขาดประสิทธิภาพ”	สบก.	
ประเด็นด้าน ข้อกฎหมาย		
๑. “เงินนอกงบประมาณ”	สบก.	
๒. ข้อสังเกตการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกระทรวง และหน่วยงานของรัฐ		
๒.๑๑ มาตรา ๑๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		
๒.๑๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การปรับปรุงขั้นตอนการ ดำเนินงานในการขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าให้มีความสะดวกรวดเร็ว และหาแนว ทางการพัฒนา ป่าไม้ รวมทั้งจัดการพื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่อุทยานแห่งชาติให้ประชาชน ในท้องถิ่นสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นระบบ ซึ่งเป็นการให้ประชาชนอยู่ร่วมกัน พร้อมกับดูแลพื้นที่ป่าอย่างยั่งยืน	สทญ.	
สำหรับกรณีที่ต้องดำเนินการคดี ควรพิสูจน์สิทธิ์ในที่ดินให้เสร็จก่อนดำเนินการ ตาม กฎหมาย		

ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ สภาผู้แทนราษฎร	หน่วยงานรับผิดชอบ	ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกต
๒.๑๑.๓ บประมาณในลักษณะรายจ่ายลงทุนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรคำนึงถึงประโยชน์ที่เกิดขึ้นต่อประชาชนและประเทศเป็นสำคัญ	สผส.	
๒.๑๑.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรทบทวนความคุ้มค่าและเร่งรัด การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศแอปพลิเคชัน ในการปรับปรุงแผนที่ (One Map) มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ เพื่อกำหนดแนวเขตที่ดินไม่ให้ทับซ้อนกัน	สจด.	
๒.๑๑.๕ กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ควรให้ความสำคัญกับอาสาสมัครพิทักษ์ป่าที่เป็นคนในพื้นที่ และกรณีการมีคำสั่ง ปิดอุทยานแห่งชาติในพื้นที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนที่มีอาชีพหารายได้จากนักท่องเที่ยวควรหาทางออกร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว	สจช. สจด.	
๒.๑๑.๖ กรมป่าไม้ ควรหาแนวทางแก้ปัญหากรมกับประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ป่า ก่อนการประกาศเป็นพื้นที่ป่าของรัฐรูปแบบต่าง ๆ และควรตั้งเป้าหมายจำนวนป่าชุมชนที่จะเกิดขึ้นในแต่ละปีว่ามีจำนวนเท่าใดเพื่อให้สะท้อนความเป็นจริง	สจช. สจด.	
๒.๑๑.๗ กรมป่าไม้ ควรกำหนดเป้าหมายในมิติระยะเวลาและผลลัพธ์การพัฒนา และพื้นที่ป่าให้ชัดเจน กำหนดคุณภาพป่าไม้และจำนวนสัตว์ป่าทั่วไปและสัตว์ป่าหายากที่เพิ่มขึ้น พร้อมกันสนับสนุนให้ประชาชนปลูกต้นไม้เศรษฐกิจ เป็นการสร้างรายได้ นอกจากนี้ การแก้ปัญหาพื้นที่ ทับซ้อนของประชาชน ในเขตพื้นที่ป่าซึ่งในปัจจุบันกรมป่าไม้มีแนวทางในการพิสูจน์แนวเขต และการจัดที่ดินที่ชัดเจนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงควรกำหนดเป้าหมาย และตัวชี้วัดในการแก้ไขปัญหา ให้ความเร่งด่วน และทันสถานการณ์มากขึ้น	สศม. สสป. สศร. สจด. สกญ.	
๒.๑๑.๑๔ การบริหารจัดการน้ำในปัจจุบันไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมทรัพยากรน้ำและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการบริหารจัดการน้ำควรมีการดำเนินการ ในเชิงบูรณาการอย่างแท้จริง รวมทั้งควรมีการออกแบบระบบบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ	สสป.	

ข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการฯ สภาผู้แทนราษฎร	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกต
๒.๑๑.๑๖ ในเขตพื้นที่ป่าสงวน ภาคเอกชนหรือนายทุนมีการเช่าที่ดินในราคาต่ำมาก เมื่อระยะเวลาตามสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงแล้ว ควรเรียกคืนที่ดินเพื่อนำมาจัดสรรให้ประชาชน รายย่อยต่อไป ทั้งนี้ หากมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีความไม่เหมาะสมหรือไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานดังกล่าว ควรเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมาย	ส.ก.ญ. ส.ก.ม.	

ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ วุฒิสภา	หน่วยงานรับผิดชอบ	ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกต
๗.๒ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนกตามกระทรวง หน่วยงาน และแผนงานบูรณาการ ๗.๒.๑๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		
(๔) ควรให้ความสำคัญกับผู้พิทักษ์ป่าและผู้รักษาทะเล สร้างขวัญและกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ดังกล่าว รวมทั้งสร้างเครือข่ายด้านสิ่งแวดล้อมและเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอ เพราะที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ดังกล่าวมีจำนวนน้อย โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ ๑ คน ต้องดูแลป่าถึง ๑,๗๐๐ ไร่ ทั้งที่ขาดอุปกรณ์และเครื่องมืออำนวยความสะดวก และไม่ได้รับค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์ใด ๆ ที่พึงได้รับมากนัก ในส่วนของการดูแลและปกป้องไม้มีค่าควรนำเอาเทคโนโลยีสมัยใหม่ มาใช้ทดแทนกำลังบุคลากรด้วย	สปพ.	