



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ส่วนอำนวยการ โทร. ๐๓๖-๓๔๓/-๔๙๙

ที่ ทส ๑๖๑๔.๑/๐.๕๐๕๖ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การรายงานผลดำเนินการตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน

ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ทุกศูนย์

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศ ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๒/ว ๓๓๕๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง การรายงานผลดำเนินการตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ <https://new.forest.go.th> หัวข้อหนังสือเวียน

(นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนแผนงานและงบประมาณ โทร. ๕๐๕๐

ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๒/๑๓๓๖

วันที่ ๓๓ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การรายงานผลดำเนินการตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

สืบเนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (รมว.ทส.) ได้มีข้อสั่งการทางไลน์ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ มอบหมายให้กรมป่าไม้เสนอแนวทางปฏิบัติใหม่ เสนอภายใน ๑ สัปดาห์ ๒ เรื่อง คือ

๑. แนวทางการส่งเสริมปลูกไม้มีค่าในพื้นที่อนุญาต (สปก., คทช., ฯลฯ) เพิ่มเติมจากการจดทะเบียนสวนป่าที่ทำอยู่เดิม

๒. ขั้นตอนการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตให้ชุมชนพัฒนาพื้นที่ได้ เช่น แหล่งน้ำขนาดเล็ก, เส้นทางในป่าชุมชน ฯลฯ เพราะเรามีพื้นที่เป้าหมาย “คทช.” และ “ป่าชุมชน” หลายสิบล้านไร่ หลายหมื่นชุมชน หากไร้ระเบียบ/วิธีการอนุญาตแบบเดิมๆ ก็ยิ่งสร้างความยุ่งยากมากขึ้น รวมทั้ง ประเด็นไม้มีค่าที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนสวนป่าจำนวนมาก ที่ผ่านมาผู้ปลูกขอขึ้นทะเบียนยากมาก ต้องใช้ ๑๖ ขั้นตอน และใช้เวลานานมาก นายทุนมาขอซื้อไม้และยื่นขออนุญาตเองกลับได้อย่างรวดเร็ว นายทุนก็กดราคารับซื้อได้ (เอกสาร ๑)

กรมป่าไม้ได้รายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งการของ รมว.ทส. ทางไลน์เรียบร้อยแล้ว และกรมป่าไม้ ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๖๐๐.๑/๑๕๕๙๑ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อเสนอแนะทางปฏิบัติใหม่ ตามข้อสั่งการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ รายงานผลการดำเนินการอย่างเป็นทางการ ส่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อโปรดทราบ (เอกสาร ๒)

ในการนี้...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

☒ ส่วนอำนวยการ

☒ ~~ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ~~

นายสุรชาติ ปุณณวนิชศิริ ๕-๘ ต.ค. ๒๕๖๐

~~ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ~~

(นางจิระพงษ์ สัมผัสสัจยมงคล)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

เรียน ผอ. สจป. ที่ 5 (สร:บข)

- เฝ้าโปรดทราบ
- สำนักแผนงานและสารสนเทศ ขอทัก

รายงานฉบับนี้อาจเป็นทางการ เมื่อได้รับ ข้อสั่งการ
จาก ร.น.ท.ส. เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการส่งเสริม
การปลูกไม้ดอกไม้ประดับ และพันธุ์พืช
อเนกประสงค์ในสวนสาธารณะ และพื้นที่
สาธารณะอื่น ๆ ในกรุงเทพมหานคร และพื้นที่
ต่าง ๆ เช่น สวนสาธารณะ เป็นต้น

- เก็บกวาดเศษขยะในถังขยะ

h. $\frac{1}{2} \pi$ to $\frac{3}{2} \pi$

- ใช้วิธีบนลงเพื่อไปตรวจจากภายนอกถึงรอบ
ของตัวไปช้าลงนานๆ ในมุมข้างล่าง ฝ่าแบบภาพที่แนบมา

- to Ginn

(นายสนั่นดี เศรษฐกิจกุล) —————

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (ตรัง)

หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ

Surasak

ประเมินดูเรื่อง "ไม่มีค่า" แล้ว กระแสสังคมตอบรับดี แต่ประโยชน์ที่ได้เฉพาะพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์เท่านั้น ซึ่งส่วนใหญ่อยู่พื้นราบ ยังไม่มีแรงจูงใจในพื้นที่ป่าเขา (ป่าจะเกิดขึ้นได้อย่างไร)

- ส่วนพื้นที่ คทช., สปก. เป็นพื้นที่อนุญาต ทำอย่างไรจึงจะมีช่องทางสร้างแรงจูงใจ และเปิดโอกาสให้กลุ่มคนเหล่านี้ได้บ้าง

- ขณะนี้ประชาชนในป่าเขา เค้าก็คิดว่าเค้าจะได้ประโยชน์ด้วย จาก กม.ฉบับนี้

- ให้ "กรมป่าไม้" เสนอแนวทางใน 1 สัปดาห์ 2 เรื่อง คือ

1. "แนวทางการส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าในพื้นที่อนุญาต

(สปก., คทช., ฯลฯ) เพิ่มเติมจากการจัดทะเบียนสวนป่าที่ทำอยู่เดิม

2. ขั้นตอนการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตให้ชุมชนพัฒนาพื้นที่ได้ เช่น แหล่งน้ำขนาดเล็ก, เส้นทางในป่าชุมชน, ฯลฯ เพราะเรามีพื้นที่เป้าหมาย "คทช." และ "ป่าชุมชน" หลายสิบล้านไร่ หลายหมื่นชุมชน หากใช้ระเบียบ/วิธีการอนุญาต แบบเดิมๆ ก็ยิ่งสร้างความยุ่งยากมากยิ่งขึ้น

ข้อสั่งการ

จากท่าน รมว.ทส.
26สค.2561

Surasak

วันนี้มีไม้มีค่า ที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนสวนป่า จำนวนมาก ที่ผ่านมา ผู้ปลูกขอขึ้นทะเบียน "ยากมาก ต้องใช้ 16 ขั้นตอน" และใช้เวลานานมาก นายทุนมาขอซื้อไม้ และยื่นขออนุญาตเอง กลับได้อย่างรวดเร็ว นายทุนก็กดราคาซื้อได้

- ทดลองหาวิธีการใหม่ๆ ที่ "คิดนอกกรอบมาเสนอ" เพราะตามกรอบเดิมทราบหมดแล้ว แต่มันยังแก้ไม่ได้



กระดาษนี้ผลิตจากเยื่อเวียนทำใหม่ ร้อยละ ๑๐๐

ข้อเสนอแนวทางการปฏิบัติตามข้อสั่งการ รรมว.ทส.ทางไกล เมื่อวันที่ ๒๖ ส.ค.๖๑

- ประเมินดูเรื่อง “ไม่มีค่า” แล้ว กระแสสังคมตอบรับดี แต่ประโยชน์ที่ได้เฉพาะพื้นที่มีเอกสารสิทธิ์เท่านั้น ซึ่งส่วนใหญ่อยู่พื้นที่ป่าเขา (ป่าจะเกิดได้อย่างไร)
- ส่วนพื้นที่ คทช., สปก. เป็นพื้นที่อนุญาต ทำอย่างไรจึงจะมีช่องทางสร้างแรงจูงใจ และเปิดโอกาสให้กลุ่มคนเหล่านี้ได้บ้าง
- ขณะนี้ประชาชนในป่าเขา ได้คิดว่าเค้าจะได้ประโยชน์ด้วยจาก กม. ฉบับนี้
- ให้ “กรมป่าไม้” เสนอแนวทางใน ๑ สัปดาห์ ๒ เรื่อง คือ

ข้อสั่งการ รรมว.ทส. ทางไกล เมื่อวันที่ ๒๖ ส.ค.๖๑	แนวทางปฏิบัติ เดิม	ข้อเสนอแนวทางการปฏิบัติ ใหม่	หมายเหตุ
๑. แนวทางการส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าในพื้นที่อนุญาต (สปก., คทช., ฯลฯ) เพิ่มเติมจากการจดทะเบียนสวนป่าที่ทำอยู่เดิม ๓. วันนี้ ไม่มีค่าที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนสวนป่าจำนวนมาก ที่ผ่านมา ผู้ปลูกซื้อขึ้นทะเบียนยากมาก ต้องใช้ ๑๖ ขั้นตอน และใช้เวลา นานมาก / นายทุนมาขอซื้อไม้และยื่นขอ อนุญาตเองกลับได้อย่างรวดเร็ว นายทุน ก็ดราคารับซื้อได้ - ทดลองหาวิธีใหม่ๆ ที่ “คิณอกการอบมาเสนอ” เพราะตามกรอบเดิมทราบหมดแล้ว แต่มัน ยังแก้ไม่ได้	๑. การส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าในพื้นที่ สปก. ๔-๑๐ (เขตปฏิรูปที่ดิน) และพื้นที่อนุญาตให้จัดที่ดินชุมชน (คทช. : ซึ่งได้รับอนุญาตตาม พ.ร.บ.ป่าสงวนฯ มาตรา ๑๖) มี พ.ร.บ.สวนป่า รองรับโดย - ลงทะเบียนสวนป่าตามมาตรา ๔ (๓) สำหรับพื้นที่ สปก. ๔-๑๑ และ - สำหรับพื้นที่ คทช. ตามมาตรา ๔ (๔) ๒. เมื่อมีการลงทะเบียนสวนป่าตามข้อ ๑ ของพื้นที่ทั้งสองประเภท จะสามารถตัดไม้มีค่าที่ปลูกในพื้นที่ดังกล่าวได้ โดยไม่ต้องเสีย ค่าภาคหลวงจากการทำไม้แต่อย่างใด (พ.ร.บ.สวนป่า มาตรา ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๔) ๓. อย่างไรก็ตาม กฎ ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติ ในการ ลงทะเบียนสวนป่า และการขออนุญาตทำไม้ในปัจจุบัน มีลักษณะคล้ายคลึงกับ “ไม้ในป่าธรรมชาติ” จึงมีขั้นตอน ระยะเวลาค่อนข้างนาน โดยบางขั้นตอนไม่ได้กำหนดระยะเวลาไว้ จึงเป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่ทุจริตพินิจ กล่าวโดยสรุป คือ ขั้นตอนที่ราษฎรจะต้องดำเนินการ ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน (ส่วนขั้นตอนอื่นๆ อีก ๑๑ ขั้นตอน เป็นขั้นตอนปฏิบัติของ เจ้าหน้าที่) ดังนี้	๑. ปรับเปลี่ยนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการลงทะเบียนสวนป่าเดิม (ตามข้อ ๓.๑ ทั้งการลงทะเบียนที่หน่วยงาน และการลงทะเบียน e-Tree (ซึ่งเดิมเป็นระบบ การนำระบบลงทะเบียน e-Tree (ซึ่งเดิมเป็นระบบ สำหรับการลงทะเบียน การปลูกต้นไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์อย่างเดียว) มาใช้ในการลงทะเบียนสวนป่าในพื้นที่อื่นๆ ด้วย (ทั้งพื้นที่ สปก. ๔-๑๑/พื้นที่ อนุญาต คทช. และอื่นๆ) ทั้งนี้คาดว่าจะเริ่มใช้ ตั้งแต่วันที่ ๑ ต.ค. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป โดยจะต้อง ปรับปรุงระบบ e-Tree เดิมที่มีอยู่แล้วในบางส่วน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการลงทะเบียนสวนป่า อาทิเช่น ๑.๑ ขั้นตอนการลงทะเบียนผ่านระบบแอปพลิเคชัน e-Tree โดยราษฎร จะต้องไม่ยุ่งยาก ซับซ้อน กล่าวคือ การออกข้อมูลตามขั้นตอนต่างๆ เสร็จ ระบบจะต้องประมวลผลเป็นเอกสารแจ้งการ ลงทะเบียนข้อมูลต้นไม้มองพื้นที่นั้น (แบบรายต้น หรือรายแปลง) โดยทันที ซึ่งเอกสารดังกล่าว ราษฎรและเจ้าหน้าที่จะมีข้อมูลชุดเดียวกัน	

ข้อสั่งการ รมว.ทส. ทางเลข เมื่อวันที่ ๒๖ ส.ค.๖๑	แนวทางปฏิบัติ เดิม	ข้อเสนอแนวทางปฏิบัติ ใหม่	หมายเหตุ
	(๑) ยื่นขอขึ้นทะเบียนสวนป่า (๒) ยื่นขอขึ้นทะเบียนตรา (๓) ยื่นแบบแจ้งการตัดไม้ (๔) การนำไม้เคลื่อนที่ ๓.๑ โดยปัจจุบัน กรมป่าไม้มีรูปแบบการลงทะเบียนสวนป่า ๒ แบบ คือ จดทะเบียนที่หน่วยปฏิบัติ เช่น สจป./ทสจ. ฯลฯ หรือลงทะเบียนสวนป่าออนไลน์ แต่ในการปฏิบัติจริงนั้นว่ายังไม่สามารถอำนวยความสะดวกได้ตามความต้องการของราษฎร เพราะมีข้อจำกัดจากขั้นตอนการตรวจสอบรับรองของเจ้าหน้าที่ ๓.๒ สำหรับขั้นตอนปฏิบัติเกี่ยวกับการรับรองไม้/การทำไม้/การนำไม้เคลื่อนที่สำหรับไม้ที่ปลูกในพื้นที่กรรมสิทธิ์หรือพื้นที่ สปก.๔-๐๑ หรือพื้นที่อนุญาตอื่นๆ เช่น คทช. หากมีการลงทะเบียนสวนป่าแล้ว ในปัจจุบัน กรมป่าไม้ ได้ออกแนวทางปฏิบัติ คือ กฎกระทรวงการอนุญาตและการอนุญาตทำไม้หวงห้าม พ.ศ.๒๕๖๐ และหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๒.๓๔/๑๒๕๑๖ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุญาตและการอนุญาตทำไม้หวงห้ามในที่ดินที่มีไม้ป่า ซึ่งกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาประมาณ ๔๕ วัน แต่ในทางปฏิบัติจริง ส่วนใหญ่ไม่สามารถปฏิบัติได้ตามเวลา เนื่องจากมีบางขั้นตอนที่ไม่ได้กำหนดระยะเวลา จึงมักมีข้อร้องเรียนกรณีดังกล่าวอยู่บ่อยๆ	๑.๒ ขั้นตอนการตรวจสอบข้อมูลต้นไม้หรือแปลงปลูกสวนป่าที่ลงทะเบียนตามข้อ ๑.๑ เป็นขั้นตอนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะวางแผนปฏิบัติการตรวจสอบตามความเหมาะสม (ซึ่งอาจจะจัดลำดับความสำคัญตามอายุไม้/ประเภทของไม้ที่มีมูลค่าสูง/ไม้ที่มีอายุใช้หรือตัดขายได้ ฯลฯ) ซึ่งรวมถึงการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพ เช่น โดรน/กูเกิ้ลแมพ มาใช้ในการตรวจสอบแปลงสวนป่าที่ลงทะเบียนซึ่งจะรวดเร็วมากขึ้น ๒. ปรับเปลี่ยนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอตัดไม้และนำเคลื่อนที่เดิม (ตามข้อ ๓.๒) ซึ่งต้องมีการขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่ เป็นการใช้ระบบ e-Tree ในการรับรองไม้ตามภาคสมัครใจ ซึ่งเอกสารรับรองไม้จะเป็นประโยชน์กับราษฎรเจ้าของต้นไม้/สวนป่าในการนำไม้เคลื่อนที่และส่งออกไม้ไปต่างประเทศ	

ข้อสั่งการ รมว.ทส. ทางโลน เมื่อวันที่ ๒๖ ส.ค.๖๑	แนวทางปฏิบัติ เดิม	ข้อเสนอแนวทางปฏิบัติ ใหม่	หมายเหตุ
๒. ขั้นตอนการอำนวยความสะดวกในการอนุญาตให้ชุมชนพัฒนาพื้นที่ได้ เช่น แหล่งขนาดเล็กลง, เส้นทางไปป่าชุมชน ฯลฯ เพราะเรามีพื้นที่ป่าหมาย “คทช.” และ “ป่าชุมชน” หลายสิบล้านไร่ หลายหมื่นชุมชน หากใช้ระเบียบ/วิธีการอนุญาตแบบเดิมๆ ก็ยิ่งสร้างความยุ่งยากมากขึ้น	๑. ในกรณีส่วนราชการจะดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำ ถนน และสิ่งก่อสร้างเกี่ยวกับสาธารณูปโภคต่างๆ ในพื้นที่ป่าในปัจจุบัน จะต้องขออนุญาตเป็นโครงการ/เป็นเรื่องๆ ไป ซึ่งเป็นขออนุญาต/ออกหนังสืออนุญาต ตามมาตรา ๑๓ ของ พ.ร.บ.ป่าสงวนฯ โดยเป็นอำนาจของอธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือรัฐมนตรี (แล้วแต่ประเภทป่า) ๒. การขอและการพิจารณาอนุญาตตามข้อ ๑ ในอดีตใช้เวลาค่อนข้างนาน แม้ว่าปัจจุบันจะรวดเร็วขึ้น แต่ยังไม่ทันกับความต้องการของส่วนราชการ เนื่องจากมีข้อจำกัดเกี่ยวกับความพร้อมของข้อมูล และรายงานการตรวจสอบสภาพป่า/ความครบถ้วนของความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกำหนดไว้ตามกฎหมาย/ระเบียบ (เช่น อบต./จังหวัด/คณะกรรมการฯ ต่างๆ) ๓. คำขออนุญาตจากจังหวัดเรื่อง คทช.เดิมขอเพื่อวัตถุประสงค์จัดที่ดินเพื่อชุมชนอย่างเดียว ไม่ได้ขอเพื่อวัตถุประสงค์อื่นๆ ทำให้หนังสืออนุญาตที่กรมป่าไม้มอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงระบุเพียงเรื่องการจัดที่ดินชุมชน	๑. กรณีพื้นที่โครงการ คทช. ขณะนี้คณะกรรมการบูรณาการกฎหมายการบริหารจัดการที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีความเห็นว่า ถ้าเป็นการดำเนินการตามโครงสร้างเศรษฐกิจพื้นฐาน หรือเป็นการเสริมสร้างคุณภาพชีวิต ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาจังหวัด สามารถดำเนินการในพื้นที่ซึ่งได้รับหนังสืออนุญาต คทช. ได้โดยการเพิ่มวัตถุประสงค์การขออนุญาต ทั้งนี้ ยังอยู่ในกรอบแนวทางดำเนินงาน ตาม (๕) โดยไม่ต้องขออนุญาตจากกรมป่าไม้แต่อย่างใด ๒. ในกรณีนี้ กรมป่าไม้จะได้ประมวลความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑ เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการเพิ่มเติมวัตถุประสงค์การขอ/การอนุญาตจัดที่ดินชุมชน ; ● การพัฒนาโครงสร้างเศรษฐกิจพื้นฐาน และการเสริมสร้างคุณภาพชีวิต (ซึ่งหมายถึงรวมถึงการปลูกไม้มีค่า การปลูกสร้างสวนป่า การจัดทำวนเกษตร การปลูกต้นไม้เป็นเงินออม โครงการธนาคารต้นไม้ เป็นต้น)	