



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ส่วนอำนวยการ โทร. ๐๓๖-๓๔๓/-๔๙๙
ที่ ทส ๑๖๑๔.๑/ว.๒๖๓๔ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอให้พิจารณา (ร่าง) แนวทางและมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบต่อสังคมจาก
การปฏิบัติงานของกรมป่าไม้

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี) ขอส่งสำเนาหนังสือกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๐.๙/ว ๓๒๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขอให้พิจารณา (ร่าง) แนวทาง
และมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบต่อสังคมจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้ มาเพื่อ
โปรดทราบและพิจารณา (ร่าง) ดังกล่าว หากมีข้อแก้ไข/เพิ่มเติม โปรดแจ้งส่วนอำนวยการ ภายใน
วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการต่อไป

๑

(นายจำลอง อุทัยวัฒนเดช)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)



๒๗ ส.ย. ๒๕๖๐

ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ (สทป.)
เลขที่รับ ๗๑๕๗
วันที่ ๒๗ มิ.ย. ๒๕๖๐
เวลา

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ฝ่ายเสริมสร้างการเปลี่ยนแปลง โทรสาร ๐ ๒๕๓/๙ ๕๖๙๒ ภายใน ๕๒๔๐
ที่ ทส ๑๖๐๐.๙/ว ๓๒๐ วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอให้พิจารณา (ร่าง) แนวทางและมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบต่อสังคมจากการ
ปฏิบัติงานของกรมป่าไม้

เรียน ผู้อำนวยการสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า

ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้

ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้

ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาต

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑-๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ส่วนอำนาจ
เลขที่รับ ๗๑๕๗
วันที่ ๒๗ มิ.ย. ๒๕๖๐
เวลา

งานแผนงาน
และติดตามประเมินผล
เลขที่รับ 455
วันที่ 27 ส.ย. 2560
เวลา

ตามหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๐.๙/ว ๑๖๖๙ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ แจ้ง
ให้หน่วยงานตามภารกิจหลักของกรมป่าไม้ดำเนินการวิเคราะห์ ประเมินผล และจัดทำมาตรการลด
ผลกระทบทางลบต่อสังคมจากปฏิบัติงานตามภารกิจของกรมป่าไม้ และหนังสือกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๐.๙/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ขอความร่วมมือจากสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้
ซึ่งเป็นหน่วยงานปฏิบัติ เพื่อจัดทำมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบต่อสังคมจากปฏิบัติงาน
ตามภารกิจของกรมป่าไม้ ส่งให้กลุ่มพัฒนาระบบบริหารเพื่อรวบรวม/วิเคราะห์และจัดทำเป็นแนวทาง
ปฏิบัติของกรมป่าไม้ นั้น

กลุ่มพัฒนาระบบบริหารขอเรียนว่า ได้ดำเนินการรวบรวม/วิเคราะห์มาตรการป้องกัน
และผลกระทบทางลบฯ เรียบร้อยแล้ว จึงขอให้หน่วยงานของท่านพิจารณา (ร่าง) แนวทางและ
มาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบต่อสังคมจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้ รายละเอียดที่
แนบมาพร้อมนี้ หากมีข้อแก้ไข/เพิ่มเติมประการใดโปรดแจ้งกลุ่มพัฒนาระบบบริหารทราบภายใน
วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

☒ ส่วนอำนาจ

☒ ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ

(นายสุรชาติ ปุณณวานิชศิริ)

ผู้อำนวยการส่วนอำนาจ

มีต่อ น

(นายปราโมทย์ ห่านวิไล)

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

เรื่อง ผอ. ศพ. ๕ (สร.บุรี)

- เพื่อโปรดทราบ
- กพร. ปม. แจ้งข้อนี้ให้หน่วยงานพิจารณา (ร่าง)
แนบของเอกสารการฟ้องกันและผลกระทบทบการลบ
ต่อสังคมจากการปฏิบัติของกรมป่าไม้
ตามเอกสารที่แนบมานี้ เพื่อโปรดทราบและพิจารณา
- หากมีข้อแก้ไข/เพิ่มเติม แจ้ง กพร. ปม. ทราบ
ภายใน ๓๐ มี.ย. ๖๐
- เน้นตรงแจ้งส่วนทุกส่วน เพื่อร่วมพิจารณา (ร่าง)
ดังกล่าว หากมีข้อแก้ไข/เพิ่มเติม ส่ง:กรม
โปรดแจ้งส่วนอำนาจการ ภายในวันที่ ๒๙ มี.ย. ๖๐
เพื่อดำเนินการต่อไป
- ทั้งนี้ได้แนบร่างแนบไว้เพื่อโปรดพิจารณา

สุวิธดา ธีรวัช.
(นางสาวสุพัตรา ช้างรัมย์)
นักวิชาการป่าไม้

ตำแหน่งหัวหน้ากองประมาณ, ๒๘ มี.ย. ๖๐

ปณิศา
(นางสาวปณิศา ขวัญมา)
นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ

นายสุรชาติ ปุณณวนิชศิริ
ผู้อำนวยการส่วนอำนาจการ

(นายจำลอง อุทัยวัฒนเดช)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๕ (สระบุรี)



(ร่าง)

**แนวทางและมาตรการ
ป้องกันและลดผลกระทบทางลบ
ต่อสังคมจากการปฏิบัติงาน
ของกรมป่าไม้**

มาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้

1. หลักการและเหตุผล

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 หมวด 2 การบริหารราชการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน มาตรา 8 (3) กำหนดว่า “ก่อนเริ่มดำเนินการส่วนราชการต้องจัดให้มีการวิเคราะห์ผลดีผลเสียให้ครบถ้วนทุกด้าน กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานที่โปร่งใส มีกลไกตรวจสอบการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน ในกรณีใดที่มีผลกระทบต่อประชาชน ส่วนราชการต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือชี้แจงทำความเข้าใจ เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับจากภารกิจนั้น” และในหมวด 3 การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มาตรา 9 (4) กำหนดว่า “ในกรณีที่การปฏิบัติภารกิจ หรือการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการเกิดผลกระทบต่อประชาชน ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการแก้ไข หรือบรรเทาผลกระทบนั้น หรือเปลี่ยนแผนปฏิบัติราชการให้เหมาะสม” ดังนั้น ส่วนราชการจึงต้องพิจารณาภารกิจและกระบวนการปฏิบัติงานของส่วนราชการว่า ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อสังคมหรือไม่ อย่างไร และต้องดูแลรับผิดชอบ โดยการกำหนดวิธีการ หรือมาตรการจัดการผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นนั้น เพื่อแก้ไขผลกระทบนั้นให้บรรเทาเบาบางลง หรือหมดไป ซึ่งจะเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีให้เกิดขึ้นกับสังคมและชุมชน

ตามแนวทางการดำเนินการตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐานฉบับที่ 2 (Fundamental Level) หมวดที่ 1 การนำองค์การ LD 5 : ส่วนราชการมีวิธีการและมาตรการในการจัดการลดผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคม และมีการเตรียมการเชิงรุก มีกระบวนการ ตัววัด และเป้าประสงค์ที่สำคัญในการดำเนินการ

กรมป่าไม้จึงได้กำหนดมาตรการและวิธีการป้องกันผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นต่อสังคมในการปฏิบัติราชการ โดยมุ่งเน้นให้การปฏิบัติงานเกิดความโปร่งใสเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลด้วยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อเป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีให้เกิดขึ้นกับชุมชนและสังคม รวมทั้งเพื่อกำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายของการดำเนินการที่ชัดเจน สำหรับใช้ในการติดตามประเมินผลความสำเร็จของการดำเนินการของกรมป่าไม้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ประกอบด้วย 6 ภารกิจหลัก ดังนี้

- 1) ด้านป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
- 2) ด้านส่งเสริมการปลูกป่า
- 3) ด้านการจัดการป่าชุมชน
- 4) ด้านวิจัยและพัฒนาการป่าไม้
- 5) ด้านจัดการที่ดินป่าไม้
- 6) ด้านการอนุญาต

2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำมาตรการ

1. เพื่อมุ่งเน้นให้กรมป่าไม้มีระบบการบริหารจัดการที่มีคุณภาพ มีแนวทางมาตรการในการป้องกันและลดผลกระทบทางลบที่อาจเกิดขึ้นต่อสังคม จากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้

2. เพื่อให้กรมป่าไม้มีการปฏิบัติงานที่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 8 (3) มาตรา 9 (4) และแนวทางการดำเนินการตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐานฉบับที่ 2

3. เพื่อให้บุคลากรในองค์การตระหนักถึงความสำคัญของภารกิจที่ได้รับมอบหมาย และมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม

3. วิสัยทัศน์ พันธกิจ ของกรมป่าไม้

3.1 วิสัยทัศน์

บริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ให้มั่นคงและยั่งยืน

3.2 พันธกิจ

1. ป้องกันและรักษาพื้นที่ป่าไม้ให้คงอยู่
2. บริหารจัดการที่ดินป่าไม้อย่างเป็นระบบและเป็นธรรม
3. เพิ่มและฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
4. บริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้โดยการมีส่วนร่วม
5. วิจัยและพัฒนาการป่าไม้เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
6. เสริมสร้างขีดความสามารถเชิงรุกขององค์กร ระบบ กลไก และข้อมูลในการบริหารจัดการรวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ

3.3 ค่านิยมหลักขององค์การ (Core Values)



1. ปฏิบัติงานอย่างชาญฉลาด (Intellectual) หมายถึง มีทัศนคติเชิงบวกและมีความคิดสร้างสรรค์ในการปฏิบัติงาน สามารถแก้ไขปัญหาและประเมินสถานการณ์ในการปฏิบัติงานล่วงหน้าได้อย่างเหมาะสม

2. ปฏิบัติงานเชิงรุก (Activeness) หมายถึง การปฏิบัติงานอย่างเต็มความสามารถให้สำเร็จตามเป้าหมาย มีความกระตือรือร้นที่จะเรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างสม่ำเสมอ

3. มีจิตบริการ (Service Mind) หมายถึง มีความเต็มใจในการให้บริการและมุ่งมั่นพัฒนางานบริการเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนทุกคนด้วยความเสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม

4. มีความรับผิดชอบ (Responsibility) หมายถึง ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบต่อตนเอง ต่อสังคม รับผิดชอบต่อผลการกระทำของตน และรับผิดชอบต่อผลกระทบที่มีต่อประชาชน

5. ซื่อสัตย์และจงรักภักดี (Faithfulness) หมายถึง การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้อง

6. การมีส่วนร่วม (Democracy) : ส่งเสริมการปฏิบัติงานแบบมีส่วนร่วม ในทุกระบวนการของทุกภาคส่วน (Stakeholder engagement) ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตรวจสอบและมอบอำนาจการตัดสินใจ (Empowerment)

3.4 วัฒนธรรมองค์กร

1. มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงาน
2. มีความรับผิดชอบ
3. การทำงานเป็นทีม

4. การกิจกรรมป่าไม้ภายใต้กฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้อง

กรมป่าไม้ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ	เนื้อหา สาระสำคัญของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ
1. พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อกำหนด ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง	ควบคุมการทำไม้ การเก็บหาของป่า การทำไม้หวงห้าม トラประทับไม้ การควบคุมการแปรรูปไม้ การนำไม้และของป่าเคลื่อนที่ การควบคุมไม้ในลำน้ำ การควบคุมการแปรรูปไม้ การแผ้วถางป่า การดำเนินการเกี่ยวกับไม้และอุตสาหกรรมไม้
2. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 รวมทั้งพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อกำหนด ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง	การกำหนดป่าสงวนแห่งชาติ การควบคุม รักษาป่าสงวนแห่งชาติ การอนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้

กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ	เนื้อหาสาระสำคัญของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ
3. พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535 รวมทั้ง พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อกำหนด ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง	การรับรองและคุ้มครองสิทธิการทำไม้หวงห้ามที่ได้จากการปลูกสร้างสวนป่า การแปรรูปไม้ ค้าไม้ และนำไม้ที่ได้จากการทำสวนป่าเคลื่อนที่ เพื่อสนับสนุน ส่งเสริมให้มีการปลูกสร้างสวนป่า ส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน และผลิตไม้เพื่อเป็นสินค้า เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ และให้ผู้ที่ทำการปลูกสร้างสวนป่ามีความมั่นใจในสิทธิและประโยชน์ที่ได้รับจากการปลูกสร้างสวนป่า
4. พระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2558	หลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนสวนป่า การแปรรูปไม้ในสวนป่า ตลอดจนการเก็บหา ค้า มีไว้ในครอบครอง หรือนำเคลื่อนที่ซึ่งของป่าในสวนป่า การออกใบสำคัญรับรองการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน และปรับปรุงมาตรการในการกำกับดูแล และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อเป็นมาตรการส่งเสริมและจูงใจให้มีการปลูกสร้างสวนป่าควบคู่ไปกับการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ของประเทศให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น
5. พระราชบัญญัติเลื่อยโซยนต์ พ.ศ. 2545 รวมทั้ง ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง	ควบคุมการมีเลื่อยโซยนต์ไว้ในครอบครอง และการนำเข้ามาในราชอาณาจักร การอนุญาตให้ครอบครองเลื่อยโซยนต์เพื่อเพิ่มมาตรการในการควบคุม ป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายป่าตามนโยบายของรัฐบาล และเพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพที่ต้องใช้เลื่อยโซยนต์โดยสุจริต
6. กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. 2558	ปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการอนุญาตให้บุคคลทำประโยชน์ในเขตป่าตามกฎหมาย กฎกระทรวง ฉบับที่ 16 (พ.ศ. 2498) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 ว่าด้วยการแผ้วถางป่า ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน
7. พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558	เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตให้มีความชัดเจน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในเรื่องการอนุมัติ อนุญาต

กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ	เนื้อหาสาระสำคัญของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ
8. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2556	การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน หมายถึง การปฏิบัติราชการที่มีเป้าหมายเพื่อให้เกิดความผาสุกและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ความสงบและปลอดภัยของสังคมส่วนรวมตลอดจนประโยชน์สูงสุดของประเทศ เพื่อบรรลุเป้าหมายดังต่อไปนี้ (1) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน (2) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ (3) มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ (4) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น (5) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์ (6) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ (7) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

5. โครงสร้างองค์การ

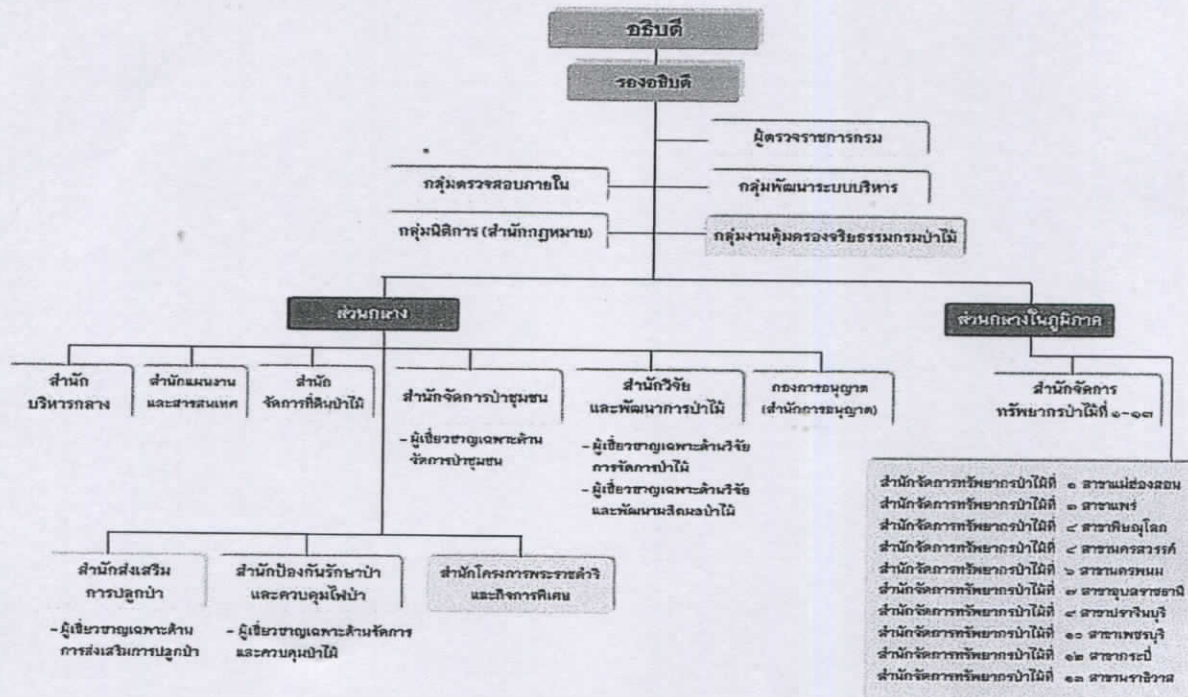
ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2551 ให้แบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ ดังต่อไปนี้

1. สำนักบริหารกลาง
2. สำนักจัดการที่ดินป่าไม้
3. สำนักจัดการป่าชุมชน
4. สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
5. สำนักแผนงานและสารสนเทศ
6. สำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้
7. สำนักส่งเสริมการปลูกป่า
8. สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 1 - 13
9. กองการอนุญาต (สำนักการอนุญาต)
10. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
11. กลุ่มตรวจสอบภายใน
12. กลุ่มนิติการ (สำนักกฎหมาย)

หน่วยงานที่อธิบดีกรมป่าไม้ตั้งขึ้นโดยอำนาจบริหาร ดังต่อไปนี้

1. สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขา 10 สาขา
2. สำนักโครงการพระราชดำริและกิจกรรมพิเศษ
3. กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมป่าไม้

โครงสร้างองค์การตามอำนาจการบริหารงาน



ผลกระทบทางลบต่อสังคม (Social Impact Assessment : SIA) หมายถึง ผลกระทบที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดในทางที่ไม่พึงประสงค์ของชุมชน และสังคมอันมีต้นกำเนิดมาจากการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย หมายถึง ผู้ที่ได้รับผลกระทบ ทั้งทางบวกและทางลบ ทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการดำเนินการของส่วนราชการ เช่น ประชาชน ชุมชนในท้องถิ่น บุคลากรในส่วนราชการ ผู้ส่งมอบงานรวมทั้งผู้รับบริการด้วย

ความสำคัญ หมายถึง ลำดับความสำคัญต่อการให้ความจำเป็นและความสนใจต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในแต่ละกลุ่ม

ขั้นตอนการจัดทำมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้

1. คัดเลือกกิจกรรม/กระบวนการทำงานที่สำคัญในแต่ละภารกิจ พร้อมทั้งระบุขั้นตอนการทำงานที่สำคัญ
2. วิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของแต่ละขั้นตอนการทำงาน เพื่อให้ทราบถึงความสำคัญและความมีอิทธิพล เนื่องจากเป็นปัจจัยที่ช่วยสนับสนุนต่อความสำเร็จของแผนงาน
3. วิเคราะห์และประเมินระดับผลกระทบทางลบต่อสังคมจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้
4. กำหนดมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้

การวิเคราะห์ภารกิจเพื่อจัดทำมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้

กรมป่าไม้ได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักของกรมป่าไม้ ประกอบด้วย ด้านป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ด้านส่งเสริมการปลูกป่า ด้านการจัดการป่าชุมชน ด้านวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ ด้านจัดการที่ดินป่าไม้ และด้านการอนุญาต ซึ่งจากการวิเคราะห์พบว่ามีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการจัดทำมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้ทั้งสิ้น 12 กิจกรรม โดยแต่ละกิจกรรมมีมาตรการป้องกันและลดผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้ ดังนี้

ตารางที่ 1 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ ภารกิจป้องกันรักษาป่า กิจกรรมลาดตระเวนป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
ไม่มีความรู้เกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการป่าไม้ ทำให้กระทำความผิดโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์	ประชาชน	1. จัดทำกฎหมายฉบับประชาชน 2. ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ อบรม จัดนิทรรศการเพื่อให้ความรู้
ความกังวลในการประกอบอาชีพ ประชาชนไม่มีที่ดินทำกิน ขาดรายได้	เกษตรกร/ประชาชนผู้ยากไร้	1. ประชาสัมพันธ์เรื่องพื้นที่ป่าให้ชัดเจน 2. ประสานความร่วมมือกับผู้นำท้องถิ่น 3. จัดสรรที่ดินทำกิน 4. ส่งเสริมอาชีพที่ไม่ต้องบุกรุกป่า
ความกังวลในเรื่องความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่	ผู้นำชุมชน/ เจ้าหน้าที่ฝ่ายสนับสนุน เช่น ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง เป็นต้น	1. ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 2. ประชาสัมพันธ์ให้ทั่วถึง

ตารางที่ 2 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ ภารกิจป้องกันรักษาป่า กิจกรรมป้องกันไฟป่าและควบคุมหมอกควัน

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
เพิ่มภาระงานและค่าใช้จ่ายกับหน่วยงาน/ประชาชนในพื้นที่	ชุมชน/อปท.	1. รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนตระหนักถึงอันตรายจากไฟป่าและหมอกควันอย่างต่อเนื่อง 2. ประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อชี้แจงและให้ตระหนักถึงอันตรายจากไฟป่าและหมอกควัน 3. มีการสนับสนุนงบประมาณให้กับชุมชนที่เข้าร่วมเครือข่าย

ตารางที่ 2 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ การกักป้องกันรักษาป่า กิจกรรมป้องกันไฟป่าและความคุ้มครองหมอกควัน (ต่อ)

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
ความเสี่ยงที่จะได้รับอันตรายจากการปฏิบัติหน้าที่	ครอบครัวของเจ้าหน้าที่ป่าไม้/ เครือข่ายฯ/ อปท.	1. จัดเตรียมเครื่องแต่งกาย อุปกรณ์เครื่องมือระบบสื่อสาร อุปกรณ์ทางการแพทย์ ให้พร้อมใช้งานอยู่เสมอ 2. จัดทำประกันชีวิตให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน

ตารางที่ 3 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ การจัดการป่าชุมชน กิจกรรมการจัดทำโครงการป่าชุมชน

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
คำขออนุญาตจัดทำโครงการพิจารณาล่าช้า	ผู้นำชุมชน/ราษฎรในพื้นที่เป้าหมาย/คณะกรรมการป่าชุมชน	1. ทบทวนกระบวนการและขั้นตอนการจัดตั้งป่าชุมชนให้มีความเหมาะสม สะดวก รวดเร็วมากยิ่งขึ้น 2. ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้ที่ได้รับเหตุผลว่าความล่าช้าเกิดจากอะไร และอยู่ในขั้นตอนใด
ไม่ทราบข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมในป่าชุมชน	ผู้นำชุมชน/ราษฎรในพื้นที่เป้าหมาย/คณะกรรมการป่าชุมชน	1. พัฒนาระบวนการประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสาร ให้รวดเร็ว ทันกาล เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ 2. จัดทำเอกสารคู่มือสำหรับประชาชนด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย

ตารางที่ 4 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ การส่งเสริมการปลูกป่า กิจกรรมปลูกป่าในพื้นที่ฟื้นฟูตามมาตรา 25 ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
สูญเสียพื้นที่ทำกิน และขาดรายได้	ประชาชน และชุมชนในพื้นที่/ผู้นำท้องถิ่น อบต. เทศบาล	1. จ้างงานประชาชนในพื้นที่ให้ปลูกฟื้นฟูป่า 2. ส่งเสริมให้เข้าร่วมโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ 3. ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจ
การชะล้างพังทลายของหน้าดินตะกอน	ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นใกล้เคียง	1. กำจัดวัชพืชโดยใช้วิธีการเปิดหน้าดินน้อยที่สุด 2. ปลูกไม้ป่าร่วมกับหญ้าแฝก หรือพืชคลุมดินที่มีศักยภาพลดการพังทลายของดิน

ตารางที่ 4 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ การกิจส่งเสริมการปลูกป่า กิจกรรมปลูกป่าในพื้นที่ฟื้นฟู ตามมาตรา 25 ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 (ต่อ)

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
ฝุ่นและเสียงรบกวนจาก ยานพาหนะที่เข้าออกพื้นที่	ประชาชนและชุมชนใน ท้องถิ่นใกล้เคียง	1. ประสานชุมชนเพื่อทำความเข้าใจ 2. ดูแลรักษายานพาหนะและเครื่องจักรให้อยู่ใน สภาพดี เพื่อลดเสียงดัง

ตารางที่ 5 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ การกิจส่งเสริมการปลูกป่า กิจกรรม โครงการฟื้นฟูสภาพ ป่าสงวนแห่งชาติ

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
สูญเสียพื้นที่ทำกิน และขาดรายได้	ราษฎรที่เข้ามาทำกินใน พื้นที่ป่าสงวน	1. ส่งเสริมให้เข้าร่วมโครงการสร้างป่าสร้าง รายได้ 2. ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจ

ตารางที่ 6 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ การกิจส่งเสริมการปลูกป่า กิจกรรม โครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้ เพื่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
สูญเสียพื้นที่ทำกิน และขาดรายได้	ราษฎรที่เข้ามาทำกินใน พื้นที่ป่าสงวน	1. ส่งเสริมให้เข้าร่วมโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ 2. ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจ

ตารางที่ 7 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ การกิจด้านการอนุญาต กิจกรรม การขออนุญาตเข้าทำ ประโยชน์ในเขตป่า ตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
การขออนุญาตได้รับการพิจารณา ลำช้าไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่ กำหนด	ผู้ขออนุญาตตั้งโรงงานซึ่ง ประกอบด้วย บุคคลธรรมดา นิติบุคคล หน่วยงานรัฐ เช่น กรมชลประทาน กรมทางหลวง	1. เผยแพร่คู่มือสำหรับประชาชนให้ผู้รับบริการ รับทราบด้วยช่องทางที่หลากหลายและ เหมาะสมกับกลุ่มผู้รับบริการ 2. จัดเก็บข้อมูล ระยะเวลาในการพิจารณาแต่ละ ขั้นตอนเพื่อนำข้อมูลที่ได้มาปรับปรุงการทำงาน

ตารางที่ 7 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ ภารกิจการจัดการอนุญาต กิจกรรม การขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่า ตามมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 (ต่อ)

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
ถูกเรียกร้อยค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการขออนุญาต	ผู้ขออนุญาตตั้งโรงงานซึ่งประกอบด้วย บุคคลธรรมดา นิติบุคคล หน่วยงานรัฐ เช่น กรมชลประทาน กรมทางหลวง	1. เผยแพร่คู่มือสำหรับประชาชนให้ผู้รับบริการรับทราบด้วยช่องทางที่หลากหลายและเหมาะสมกับกลุ่มผู้รับบริการ 2. กำหนดช่องทางในการจัดการข้อร้องเรียนที่หลากหลาย 3. มีการติดตามตรวจสอบและควบคุมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ 4. มีบทลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างเด็ดขาด

ตารางที่ 8 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ ภารกิจการอนุญาต กิจกรรม การอนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเพื่อกิจการเหมืองแร่

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
ปัญหาด้านมลภาวะ	ประชาชน ชุมชนในท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง	1. ผู้ขออนุญาตจัดทำรายงาน EIA ประกอบโครงการฯ 2. ตรวจสอบติดตามการปฏิบัติตามเงื่อนไขและมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม
ปัญหาสุขภาพ	ประชาชน ชุมชนในท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง	1. ตรวจวัดควบคุมมลพิษไม่ให้เกินเกณฑ์มาตรฐาน 2. ตรวจติดตาม เฝ้าระวังสุขภาพประชาชนในพื้นที่เป็นประจำ 3. สร้างเสริมสุขภาพให้ประชาชนในชุมชน
สูญเสียพื้นที่ที่เคยเข้าไปใช้ประโยชน์เป็นแหล่งอาหาร ยา รักษาโรคของชุมชน	ประชาชน ชุมชนในท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง	1. จัดทำแนวเขตป้องกันบริเวณรอยต่อระหว่างหมู่บ้านกับพื้นที่ทำประโยชน์ของเหมืองแร่ 2. ฟื้นฟูพื้นที่ที่ผ่านการทำเหมืองแร่ให้กลับมาเป็นสภาพดั้งเดิม 3. ปลูกป่าทดแทนและจัดทำกิจกรรม CSR

ตารางที่ 9 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ ภารกิจด้านการอนุญาต กิจกรรม การอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้เครื่องจักร การอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้โดยใช้แรงคน การอนุญาตตั้งโรงค้าไม้แปรรูปการอนุญาตค้าสิ่งประติษฐ์ฯ

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
การขออนุญาตได้รับการพิจารณาล่าช้าไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	ผู้ประกอบการเกี่ยวกับไม้	1. เผยแพร่คู่มือสำหรับประชาชนให้ผู้รับบริการรับทราบด้วยช่องทางที่หลากหลายและเหมาะสมกับกลุ่มผู้รับบริการ 2. จัดเก็บข้อมูล ระยะเวลาในการพิจารณาแต่ละขั้นตอนเพื่อนำข้อมูลที่ได้มาปรับปรุงการทำงาน
ถูกเรียกร้อยค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการขออนุญาต	ผู้ประกอบการเกี่ยวกับไม้	1. เผยแพร่คู่มือสำหรับประชาชนให้ผู้รับบริการรับทราบด้วยช่องทางที่หลากหลายและเหมาะสมกับกลุ่มผู้รับบริการ 2. กำหนดช่องทางในการจัดการข้อร้องเรียนที่หลากหลาย
ถูกเรียกร้อยค่าใช้จ่ายอื่นๆ ในการขออนุญาต	ผู้ประกอบการเกี่ยวกับไม้	3. มีการติดตามตรวจสอบและควบคุมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ 4. มีบทลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างเด็ดขาด 5. ปรับปรุงระบบการทำงานให้เป็นระบบ electronics

ตารางที่ 10 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ ภารกิจด้านจัดการที่ดินป่าไม้ กิจกรรม จัดการแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
แนวเขตป่าตามกฎหมายไม่ชัดเจน	ประชาชน และชุมชนท้องถิ่น	1. จัดทำแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติให้ถูกต้องและจัดทำขอบเขตระหว่างป่าสงวน กับ ที่ดินทำกินของชาวบ้านให้ชัดเจน 2. มีกฎแนวเขตป่า แผนที่ในระบบ และมาตรฐานเดียวกันทุกหน่วยงาน 3. ร่วมกับประชาชนในท้องที่เพื่อตรวจสอบพื้นที่ในการจัดทำแนวเขต 4. สื่อสาร ประชาสัมพันธ์ รวมทั้งให้ความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับประชาชนและชุมชนท้องถิ่น

ตารางที่ 11 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ ภารกิจด้านการจัดการที่ดินป่าไม้ กิจกรรม โครงการจัดระเบียบ เพื่อจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
ความไม่โปร่งใสในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้มีสิทธิทำประโยชน์	ราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ	1. จัดทำแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติให้ถูกต้องและจัดทำขอบเขตระหว่างป่าสงวน กับ ที่ดินทำกินของชาวบ้านให้ชัดเจน 2. ร่วมกับประชาชนในท้องที่เพื่อตรวจสอบพื้นที่ในการจัดทำแนวเขต 3. สื่อสาร ประชาสัมพันธ์ รวมทั้งให้ความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับประชาชนและชุมชนท้องถิ่น

ตารางที่ 12 มาตรการจัดการลดผลกระทบทางลบ ภารกิจด้านการจัดการที่ดินป่าไม้ กิจกรรม โครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

ลักษณะของผลกระทบ	กลุ่มที่ได้รับผลกระทบ	มาตรการลดผลกระทบ
ไม่ได้รับสิทธิการช่วยเหลือจากภาครัฐในการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน	ราษฎรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ	ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจถึงข้อกำหนดกฎหมาย หลักเกณฑ์ และรายละเอียดต่างๆ

หมายเหตุ : กิจกรรมที่ต้องดำเนินการตามมาตรการป้องกัน สามารถปรับใช้ตามความเหมาะสมตามแต่ละกิจกรรมได้

กระบวนการจัดการผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานของกรมป่าไม้

Supplier	Input	Process	Output	Customer
S1 กระบวนการกำหนดทิศทางองค์กร (LD1) S2 แผนปฏิบัติราชการ S3 ผู้ได้รับผลกระทบทางลบ	I1 วิสัยทัศน์ พันธกิจ I2 ยุทธศาสตร์ I3 แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม I4 ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น		O1 แนวทาง/มาตรการจัดการผลกระทบทางลบที่เกิดขึ้นในสังคม O2 แผนปฏิบัติการดำเนินการมาตรการ/วิธีการจัดการผลกระทบทางลบ O3 รายงานผลการจัดการผลกระทบทางลบ O4 รายงานผลการทบทวนเมื่อปรับปรุง	ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงลบต่อสังคม

