



คณบดี

คณบดี

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี) ส่วนอำนวยการ โทร./โทรสาร ๐-๓๒๒๐-๑๓๙๕
ที่ ทส ๑๖๒๓.๑/๕๔ วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ ของที่ประชุม
ในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน
ป่าไม้จังหวัดทุกจังหวัด

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี) ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและ
สารสนเทศ คณบดี ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๒/ว ๔๖๒๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ความเห็น
ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของ
สภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙ มาเรียนเพื่อทราบและพิจารณาเสนอความคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และรายงานผลให้สำนักฯ ทราบ ภายในวันที่ ๑๒ มกราคม
๒๕๖๑ เพื่อจะได้รวบรวมให้สำนักแผนงานและสารสนเทศดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด
เอกสารได้ที่เว็บไซต์สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี) (หัวข้อหนังสือเรียน)

(นายสุชาติ กัลยาวงศา)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 10 (ราชบุรี)

- ต้นขา
- ก่อแก้ว
- โสภณ
- ทวี
- ภาณุวัฒน์
- มะลิวัลย์

(นางสาวพรทิศา พึ่งเดช)

นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี) ส่วนอำนวยการ โทร./โทรสาร ๐-๓๒๒๒๐-๑๓๓๙๕

ที่ ทส ๑๖๒๓.๑/ ๔๕

วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ ของที่ประชุม
ในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน
ป่าไม้จังหวัดทุกจังหวัด

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี) ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและ
สารสนเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๒/ว ๕๖๒๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ความเห็น
ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของ
สภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙ มาเรียนเพื่อทราบและพิจารณาเสนอความคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และรายงานผลให้สำนักฯ ทราบ ภายในวันที่ ๑๒ มกราคม
๒๕๖๑ เพื่อจะได้รวบรวมให้สำนักแผนงานและสารสนเทศดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด
เอกสารได้ที่เว็บไซต์สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี) (หัวข้อหนังสือเวียน)

(นายสุชาติ กล้วยวงศา)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 10 (ราชบุรี)



ที่ พ.ม. ๕๓๓๓/๑๕๓๐๕

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติ
ของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี	จำนวน ๑ ฉบับ
	๒. ความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมในระดับชาติ ของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๓. พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑	จำนวน ๑๐๐ ชุด
	๔. รายงานการประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙	จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง ความเห็น
ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กร
ชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙ มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไป
ตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
และมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยมีเจตนารมณ์สำคัญในการส่งเสริมให้ชุมชนซึ่งเป็นสังคม
รากฐานมีความเข้มแข็งสามารถจัดการตนเองได้อย่างยั่งยืน มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น ตามความ
หลากหลายของวิถีชีวิต วัฒนธรรมและภูมิปัญญาของท้องถิ่น และเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ
พระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็น
ผู้รักษาการ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานในการกำกับดูแลของ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนการ
จัดตั้งและพัฒนากิจการของสภาองค์กรชุมชน นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
/คณะกรรมการรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรีหรือต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดให้ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ และข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจากความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๓๐ บัญญัติว่าในปีหนึ่งให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จัดให้มีการประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๓๒ (๒) บัญญัติให้ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย และแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อพื้นที่มากกว่า หนึ่งจังหวัดทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๓๒ (๓) บัญญัติให้ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ และข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาสั่งการ

๔.๒ การประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารับรองความเห็นและข้อเสนอแนะ รวมทั้งสรุปปัญหาที่ประชาชน ในจังหวัดต่าง ๆ ประสบและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไข ซึ่งได้มาจากการเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากสภาองค์กรชุมชนตำบลต่าง ๆ ผ่านที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล โดยที่ประชุม ในระดับชาติฯ ได้มีมติให้สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาองค์กรชุมชนตำบลทั้งหมด ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ๒๕๕๘ และ ปี ๒๕๕๙ แล้วส่งเคราะห์เป็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสภาองค์กรชุมชนตำบลปี ๒๕๕๙ และมอบหมายให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการ ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน นำเสนอผลการประชุมและสรุปความเห็นดังกล่าว ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทาง เศรษฐกิจสังคมและกฎหมาย รวมทั้ง การจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีผลต่อพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัด ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๓๒(๒) มี ๔ ประเด็นใหญ่ๆ คือ

๑) การพัฒนาระบบการเกษตร ได้แก่ การสร้างมาตรการรองรับภัยทาง ธรรมชาติ สร้างระบบอาหารปลอดภัย การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาเกษตรกรรายย่อย

๒) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การสร้างระบบ เติอนภัย การจัดทำแผนบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม การจัดตั้งกองทุนเพื่อจัดการปัญหาภัยพิบัติ การออก มาตรการ/กำกับติดตามปัญหามลพิษในพื้นที่เสี่ยง

๓) การพัฒนาสังคม...

๓) การพัฒนาสังคม ได้แก่ การจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาประเทศ ในทุกระดับผ่านกลไกสภาฯ การส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ชุมชนท้องถิ่น การสร้างความมั่นคงทางอาชีพและ รายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ

๔) การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริม แนวคิดชุมชนพึ่งตนเองตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ต่อยอดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน กระจายรายได้ และงบประมาณลงสู่ชุมชนท้องถิ่น สร้างงาน สร้างอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการของตำบล

๔.๒.๒ สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไข เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ตามมาตรา ๓๒ (๓) ได้แก่

๑) ปัญหาโรงไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้าถ่านหิน ที่เกิดจากการรวมตัวคัดค้าน การก่อตั้งของประชาชนในพื้นที่ จึงได้เสนอให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็น ดำเนินการร่วมกันในเรื่องของการ ทำข้อตกลงกำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ รวมทั้งการสร้าง ความเข้าใจและกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่

๒) การจัดการปัญหาขยะและปัญหาขยะในทะเล เสนอแนะทางแก้ไขโดย การจัดทำแผนบูรณาการเชิงพื้นที่ สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน การศึกษาวิจัยผลกระทบและแนวทาง ป้องกัน การกำหนดมาตรการต่างๆที่เกี่ยวข้อง

๓) ปัญหาภัยแล้ง/น้ำท่วม เกิดจากการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ไม่สมดุล เพียงพอ ไม่สอดคล้องกับความต้องการในทุกพื้นที่ จึงได้เสนอแนะทางการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งระยะเร่งด่วนและ ระยะยาว การแก้ไขปัญหาทั้งระบบ โดยฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การกำหนดให้มีแผนจัดการน้ำแบบมีส่วนร่วม มีโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ

๔) ปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ เกษตรกร ยังไม่มีเอกสารสิทธิ์ถือครอง การบุกรุก ที่ดินทับซ้อนเขตป่าตามประกาศของรัฐ โดยเสนอให้แก้ไขเชิงโครงสร้าง เช่น การแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดิน กำหนดแนวนโยบายการแก้ไขปัญหาให้เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อคุ้มครอง ผู้ที่ได้รับผลกระทบเป็นจำนวนมาก กรณีข้อพิพาทต่างๆ การจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ เกษตรกร เป็นต้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ความเห็น ข้อเสนอแนะ และสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙ และ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำความเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ไปประกอบการพิจารณา กำหนดนโยบายและแผนการพัฒนาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(จตุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสุกัญญา อินทโชติ)

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

โทร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๐๐ ต่อ ๘๘๐๕

โทรสาร ๐ ๒๓๗๘ ๘๓๘๖

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ