

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘



สำนักงานรัฐมนตรี พศ.
รับที่ 340
วันที่ 19 มี.ค. 2560
เวลา 15.02 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๖๐

กอง ปกท.ทส.

๒๑๒

เข้ารับ

เรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด

วันที่ 23 มี.ค. 2560

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สปกท. รับที่ 218 เวลา 16.18

วันที่ 25 มี.ค. 2560

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๕๗ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๕/๑๙๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้ยื่นยันทติคณะรัฐมนตรี (๗ ธันวาคม ๒๕๕๙) เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการได้เสนอเรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ข้อ ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด ตามมติคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้ง ๒ ข้อ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเสนอ

๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้การสนับสนุนกลุ่มจังหวัดและจังหวัดในการดำเนินโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ทั้งด้านบุคลากร วิชาการ วัสดุอุปกรณ์ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓. ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติในการเบิกจ่ายงบประมาณของกลุ่มจังหวัด การบริหารจัดการทรัพยากร และการมอบอำนาจ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความถูกต้อง ชัดเจน สะดวก รวดเร็ว และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๔. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ (นิชารธรรม) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (ชัยพล/อธิการ)

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายบันทึกข้อความคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓.๒/๓๖ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ขอเสนอเรื่องแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดและค่าของงบประมาณของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.น.จ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า

- มาตรา ๘ (๓) กำหนดให้ ก.น.จ. มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

- มาตรา ๒๘ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ. ส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด

การส่งแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าจังหวัดได้ยื่นค่าของงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของจังหวัด

- มาตรา ๒๗ ให้นำความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๕ มาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบหลักการและปฏิทินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ให้สำนักงานปลานำแผนพัฒนาภูมิภาคและร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ และเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ ต่อไปด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้ต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้เป็นไปตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้เสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๐๑/๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองโครงการให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และแนวทางการจัดทำโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ เพื่อเสนอ ก.น.จ. ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) เป็นที่ปรึกษา และมีผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเป็นประธานกรรมการ

๔.๒ ประธานกรรมการกลั่นกรองฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โครงการของกลุ่มจังหวัดตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ จำนวน ๓ คณะ เพื่อพิจารณากลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่กำหนด และรายงานผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการกลั่นกรองฯ สรุปผลการดำเนินการดังนี้

๔.๒.๑ กลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่ม เสนอคำขอตั้งงบประมาณโดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด (ก.บ.ค.) รวมทั้งสิ้น ๑๗๑,๘๒๓,๕๖๙๑ ล้านบาท ให้สำนักงานปลานำ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยจัดเป็นแนวทางดำเนินการไว้เป็น ๕ แนวทาง ได้แก่

๑) เพิ่มศักยภาพ..

๑) เพิ่มศักยภาพภาคอุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน - เพื่อส่งเสริมกระบวนการผลิตส่งเสริมและขับเคลื่อน SMEs พัฒนาเส้นทางสายหลัก ท่าเรือ การพัฒนาคุณภาพสินค้าการนำนวัตกรรมมาใช้ในเพิ่มมูลค่า การส่งเสริมการตลาด เพิ่มช่องทางการขาย นิคมอุตสาหกรรม เขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒) เพิ่มศักยภาพภาคการเกษตร - เพื่อส่งเสริมการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพร การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร เกษตรแปลงใหญ่ การขยายช่องทางตลาด

๓) เพิ่มศักยภาพภาคการท่องเที่ยวและบริการ- การพัฒนา/ปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์และเชิงสุขภาพ การเชื่อมโยงโครงข่ายแหล่งท่องเที่ยวและระบบการจัดการด้านการท่องเที่ยว ติดตั้งกล้อง CCTV

๔) พัฒนาสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม - เพื่อส่งเสริมการจัดการน้ำเสียการจัดการขยะ การบริหารจัดการน้ำท่วม การแก้ไขปัญหาหมอกควัน การพัฒนาอาชีพและถ่ายทอดความรู้ การจัดที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาผู้บุกรุกและผู้ไร้ที่อยู่

๕) โครงการพัฒนาพิเศษขนาดใหญ่ (Big Rock) - เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องมีการจัดทำแผนระยะปานกลาง และจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจน เช่น เนรมิตอุทยาน การพัฒนาบึงสีไฟ การก่อสร้างศูนย์กระจายสินค้า การศึกษาออกแบบทางรถไฟสายใหม่ (อำเภอคอนสาร-เชื่อมรถไฟสายใต้) การศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในการก่อสร้างสะพานเชื่อมเกาะ (เกาะลันตา, เกาะคอเขา) และเส้นทางรถไฟชุมพรท่าเรือน้ำลึก การพัฒนาท่าอากาศยานนราธิวาส การก่อสร้างทางหลวงเชื่อมสนามบินกับท่าเรือ

๔.๒.๒ คณะทำงานฯ ได้จัดทำข้อเสนอ ๕ แนวทาง โดยแบ่งเป็น ๔ บัญชี และมีข้อสังเกตว่าข้อเสนอโครงการจำนวนมากกำหนดกิจกรรมไว้ที่ต้นทาง สำหรับกิจกรรมกลางทางและปลายทางยังขาดความสมบูรณ์ (Missing Link) และโครงการขนาดใหญ่ (Big Rock) ที่เชื่อมโยงระดับภาค (Cross Regional) มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของภูมิภาคอย่างกว้างขวาง แต่ต้องใช้เวลาดำเนินการมากกว่า ๑ ปี หรือยังไม่มีความพร้อมในช่วงแรก และไม่มีการเชื่อมโยงระดับภูมิภาค

๔.๒.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ได้พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสม ความพร้อมตามที่คณะทำงานเสนอแล้ว ในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ - ๘ มกราคม ๒๕๖๐ มีมติให้กลุ่มจังหวัดทบทวนปรับปรุงเพิ่มเติมคำขอให้เหมาะสมครบถ้วน ซึ่งกลุ่มจังหวัดได้ทบทวนความพร้อมของโครงการภายหลังผ่านคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ และส่งให้สำนักงบประมาณรวบรวมโดยมีวงเงินทั้งสิ้น ๑๑๐,๔๓๓,๖๖๘,๕๓๕ บาท ดังนี้

๑) บัญชี ๑ วงเงิน	๘๒,๔๗๑,๒๒๑,๔๑๙ บาท
๒) บัญชี ๒ วงเงิน	๒๗,๙๖๒,๔๔๗,๑๑๖ บาท

๔.๓ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงบประมาณเสนอ เกี่ยวกับกรอบวงเงินแผนงานบูรณาการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ จำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแยกเป็น ๓ ส่วน เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่อง กิจกรรม

กลางทาง...

กลางทาง ปลายทางที่ยังขาดความสมบูรณ์ (Missing Link) และโครงการขนาดใหญ่ (Big Rock) ที่เชื่อมโยงระดับภาค (Cross Regional) ซึ่งมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของภูมิภาคอย่างกว้างขวาง และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ดังนี้

- | | |
|---|----------------|
| ๑) งบประมาณตามแผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด | ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท |
| ๒) กองทุนพัฒนา SMEs แนวพระราชรัฐ | ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท |
| ๓) งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายส่งเสริมและ
สร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ | ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท |

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรอบวงเงินที่จะจัดสรรให้กับมิติพื้นที่ ว่า เห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกระทรวงการคลังในการกำหนดแนวทางการจัดหางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศเพื่อยกระดับรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่เพื่อให้มีงบประมาณลงสู่พื้นที่ระดับกลุ่มจังหวัด โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาในมิติพื้นที่เป็นหลัก และที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายให้สำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการกำหนดกรอบวงเงินที่จะจัดสรรให้มิติพื้นที่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดหางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๔ ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ดังนี้

๔.๔.๑ กรอบวงเงินคำขอโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ สำหรับโครงการตามแผนพัฒนาภูมิภาคแบบบูรณาการที่มีความพร้อมดำเนินการได้ โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาภูมิภาค และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม โดยมีวงเงินทั้งสิ้น ๑๑๐,๔๓๓,๖๖๘,๕๓๕ บาท แยกเป็น

- | | |
|--------------------|--------------------|
| (๑) บัญชี ๑ วงเงิน | ๘๒,๔๗๑,๒๒๑,๔๑๕ บาท |
| (๒) บัญชี ๒ วงเงิน | ๒๗,๙๖๒,๔๔๗,๑๑๖ บาท |

๔.๔.๒ วงเงินคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัดที่ยังไม่ได้รับจัดสรรในครั้งนี้อีกประมาณ ๙๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้เสนอเป็นคำขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนระยะปานกลาง ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐, พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) รองรับไว้ด้วย

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด ตามมติ ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ดังนี้

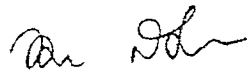
๑๐.๑ กรอบวงเงินคำขอโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ สำหรับโครงการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่มีความพร้อมดำเนินการได้ โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม โดยมีวงเงินทั้งสิ้น ๑๑๐,๔๓๓,๖๖๘,๕๓๕ บาท แยกเป็น

- (๑) บัญชี ๑ วงเงิน ๘๒,๔๗๑,๒๒๑,๔๑๙ บาท
(๒) บัญชี ๒ วงเงิน ๒๗,๙๖๒,๔๔๗,๑๑๖ บาท

๑๐.๒ วงเงินคำขอตังงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัดที่ยังไม่ได้รับจัดสรรในครั้งนี้อีกประมาณ ๙๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้เสนอเป็นคำขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนระยะปานกลาง ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐, พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) รองรับไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

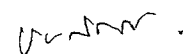
กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๒๑, ๘๙๐๓, ๙๙๒๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๒

สำเนาถูกต้อง



(นายชนศักดิ์ มังกรไทย์)

ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาระบบราชการ



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๒๑, ๘๙๐๓, ๙๙๒๖

ที่ นร ๑๒๐๓.๒/๓๖

วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.น.จ.

ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๑. คำขอ

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบโครงการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่มีความพร้อมดำเนินการได้ ในวงเงิน ๑๑๐,๔๓๓,๖๖๘,๕๓๕ บาท โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม และเสนอคณะกรรมการเพื่อเป็นคำขอตังงบประมาณต่อไป

๒. ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า

- มาตรา ๘ (๓) กำหนดให้ ก.น.จ. มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

- มาตรา ๒๘ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ. ส่งให้สำนักงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

การส่งแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าจังหวัดได้ยื่นคำขอของงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้วเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของจังหวัด

- มาตรา ๒๗ ให้นำความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๕ มาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบหลักการและปฏิทินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงิน ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ให้สำนักงบประมาณนำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ และเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๐ ต่อไปด้วย

๓. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๓.๑ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๐๑/๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองโครงการให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และแนวทางการจัดทำโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ เพื่อเสนอ ก.น.จ. ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) เป็นที่ปรึกษา และมีผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นประธานกรรมการ

๓.๒ ประธานกรรมการกลั่นกรองฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โครงการของกลุ่มจังหวัดตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ จำนวน ๓ คณะ เพื่อพิจารณากลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่กำหนด และรายงานผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการกลั่นกรองฯ สรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ กลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่ม เสนอคำขอตั้งงบประมาณโดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด (ก.บ.ก.) รวมทั้งสิ้น ๑๗๑,๘๒๓.๕๖๙๑ ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยจัดเป็นแนวทางดำเนินการไว้เป็น ๕ แนวทาง ได้แก่

๑) เพิ่มศักยภาพภาคอุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน – เพื่อส่งเสริมกระบวนการผลิตส่งเสริมและขับเคลื่อน SMEs พัฒนาเส้นทางสายหลัก ท่าเรือ การพัฒนาคุณภาพสินค้าการนำนวัตกรรมมาใช้ในเพิ่มมูลค่า การส่งเสริมการตลาด เพิ่มช่องทางการขาย นิคมอุตสาหกรรม เขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒) เพิ่มศักยภาพภาคการเกษตร – เพื่อส่งเสริมการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพร การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร เกษตรแปลงใหญ่ การขยายช่องทางตลาด

๓) เพิ่มศักยภาพภาคการท่องเที่ยวและบริการ – การพัฒนา/ปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวในเชิงนิเวศและเชิงสุขภาพ การเชื่อมโยงโครงข่ายแหล่งท่องเที่ยวและระบบการจัดการด้านการท่องเที่ยว ติดตั้งกล้อง CCTV

๔) พัฒนาสังคม ยกระดับคุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม – เพื่อส่งเสริมการจัดการน้ำเสียการจัดการขยะ การบริหารจัดการน้ำท่วม การแก้ไขปัญหาหมอกควัน การพัฒนาอาชีพและถ่ายทอดความรู้ การจัดที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาผู้บุกรุกและผู้ไร้ที่อยู่

๕) โครงการพัฒนาพิเศษขนาดใหญ่ (Big Rock) – เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องมีการจัดทำแผนระยะปานกลาง และจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจน เช่น เนรมิตอุทยาน การพัฒนาบึงสีไฟ การก่อสร้างศูนย์กระจายสินค้า การศึกษาออกแบบทางรถไฟสายใหม่ (อำเภอคอนสัก-เชื่อมรถไฟสายใต้) การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการก่อสร้างสะพานเชื่อมเกาะ (เกาะลันตา, เกาะคอเขา) และเส้นทางรถไฟชุมพรท่าเรือน้ำลึก การพัฒนาท่าอากาศยานนราธิวาส การก่อสร้างทางหลวงเชื่อมสนามบินกับท่าเรือ

๓.๒.๒ คณะทำงานฯ ได้จัดทำข้อเสนอ ๕ แนวทาง โดยแบ่งเป็น ๔ บัญชี และมีข้อสังเกตว่าข้อเสนอโครงการจำนวนมากกำหนดกิจกรรมไว้ที่ต้นทาง สำหรับกิจกรรมกลางทางและปลายทางยังขาดความสมบูรณ์ (Missing Link) และโครงการขนาดใหญ่ (Big Rock) ที่เชื่อมโยงระดับภาค (Cross Regional) มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของภูมิภาคอย่างกว้างขวาง แต่ต้องใช้เวลาดำเนินการมากกว่า ๑ ปี หรือยังไม่มีความพร้อมในช่วงแรก และไม่มีการเชื่อมโยงระดับภูมิภาค

๓.๒.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ได้พิจารณาถ้อยแถลงความเหมาะสม ความพร้อมตามที่คณะทำงานเสนอแล้ว ในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ - ๘ มกราคม ๒๕๖๐ มีมติให้กลุ่มจังหวัดทบทวนปรับปรุงเพิ่มเติมคำขอให้เหมาะสมครบถ้วน ซึ่งกลุ่มจังหวัดได้ทบทวนความพร้อมของโครงการภายหลังผ่านคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ และส่งให้สำนักงบประมาณรวบรวมโดยมีวงเงินทั้งสิ้น ๑๑๐,๔๓๓,๖๖๘,๕๓๕ บาท ดังนี้

- | | | |
|------------|--------|--------------------|
| ๑) บัญชี ๑ | วงเงิน | ๘๒,๔๗๑,๒๖๑,๔๑๙ บาท |
| ๒) บัญชี ๒ | วงเงิน | ๒๗,๙๖๒,๔๔๗,๑๑๖ บาท |

๓.๓ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการตามที่สำนักงบประมาณเสนอ เกี่ยวกับกรอบวงเงินแผนงานบูรณาการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ จำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแยกเป็น ๓ ส่วน เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่อง กิจกรรมกลางทาง ปลายทางที่ยังขาดความสมบูรณ์ (Missing Link) และโครงการขนาดใหญ่ (Big Rock) ที่เชื่อมโยงระดับภาค (Cross Regional) ซึ่งมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของภูมิภาคอย่างกว้างขวาง และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|----------------|
| ๑) งบประมาณตามแผนพัฒนาภูมิภาคจังหวัด | ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท |
| ๒) กองทุนพัฒนา SMEs แนวประชารัฐ | ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท |
| ๓) งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายส่งเสริมและ | ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท |
- สร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรอบวงเงินที่จะจัดสรรให้กับมติพื้นที่ เห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกระทรวงการคลังในการกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศเพื่อยกระดับรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่เพื่อให้มีงบประมาณลงสู่พื้นที่ระดับกลุ่มจังหวัด โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาพื้นที่ที่มีมติพื้นที่เป็นหลัก และที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายให้สำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการกำหนดกรอบวงเงินที่จะจัดสรรให้มติพื้นที่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๔ ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบ ตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

๓.๔.๑ กรอบวงเงินคำขอโครงการตามแนวทางการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ สำหรับโครงการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่มีความพร้อมดำเนินการได้ โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม โดยมีวงเงินทั้งสิ้น ๑๑๐,๔๓๓,๖๖๘,๕๓๕ บาท แยกเป็น

(๑) บัญชี ๑ วงเงิน ๘๒,๔๗๑,๒๒๑,๔๑๙ บาท

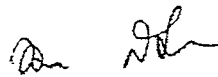
(๒) บัญชี ๒ วงเงิน ๒๗,๙๖๒,๔๔๗,๑๑๖ บาท

๓.๔.๒ วงเงินคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัดที่ยังไม่ได้รับจัดสรรในครั้งนี้อีกประมาณ ๙๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้เสนอเป็นคำขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนระยะปานกลาง ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐, พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) รองรับไว้ด้วย

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

๔. ข้อพิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกลุ่มจังหวัด เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามผลการพิจารณาของ ก.น.จ. ตามข้อ ๓.๔ ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

สำเนาถูกต้อง

(เจ้าเอกชัยพล ภูตองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ