



คู่มือ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี) ส่วนอำนวยการ โทร./โทรสาร ๐-๓๒๒๐-๑๓๙๕
ที่ ทส ๑๖๒๓.๑/๒๕๖ วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปผลการประชุมกลุ่มย่อยการจัดทำเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน
หัวหน้ากลุ่มทุกกลุ่ม
ป่าไม้จังหวัดทุกจังหวัด

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี) ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๓/๔๐๙๖ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง สรุปผลการประชุมกลุ่มย่อยการจัดทำเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาเรียนเพื่อทราบและพิจารณาใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่เว็บไซต์ new.forest.go.th/ratchaburi10/th

นายองค์กรักษ์ ฤทธิธรมม์
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี)

(นายศรศักดิ์ จิริยะเอกกุล)

ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

.....วาง
.....พิมพ์
.....ทาน
.....ตรวจ

วิสัยทัศน์ “การจัดการป่าสงวนแห่งชาติอย่างยั่งยืน สามารถอำนวยประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อมให้แก่ชุมชน โดยกรมมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน”



ลำดับเอกสาร: 2392
 รับเลขที่: 530
 วันที่: 8 มี.ย. 59

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 10 (ราชบุรี)

วันที่: ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๙
 เรื่อง: - ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๙

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักแผนงานและสารสนเทศ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๕๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๓/๒

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๓/ ๘๐๕๖ วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปผลการประชุมกลุ่มย่อยการจัดทำเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
 ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
 ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑-๑๓
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
 ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
 หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

หมายสั่ง สน.จทป.๑๐ (ราชบุรี)
 ลงวันที่ ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๙
 เวลา ๑๑.๓๐ น.

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศ ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๓/ ๑ ๙/๕๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง สรุปผลการประชุมกลุ่มย่อยการจัดทำเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(Handwritten signature)

(นายสมชัย มาเสถียร)
 รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

ส่วนอำนวยการ
 - ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๙

อธิบดีกรมป่าไม้
 เรียน HQ กอ.ป.ที่ 10 (รวม)
 - HQ มืองกาญจนบุรี และ มืองสุพรรณบุรี
 กอ.ป.ที่ ๑๓ นครสวรรค์ กอ.ป.ที่ ๑๒ นครราชสีมา กอ.ป.ที่ ๑๑ นครศรีธรรมราช กอ.ป.ที่ ๑๐ ราชบุรี กอ.ป.ที่ ๙ นครปฐม กอ.ป.ที่ ๘ นครสวรรค์ กอ.ป.ที่ ๗ นครราชสีมา กอ.ป.ที่ ๖ นครศรีธรรมราช กอ.ป.ที่ ๕ นครปฐม กอ.ป.ที่ ๔ นครสวรรค์ กอ.ป.ที่ ๓ นครราชสีมา กอ.ป.ที่ ๒ นครศรีธรรมราช กอ.ป.ที่ ๑ นครปฐม

(Handwritten signature)
 13 มิ.ย. ๕๙

นายอัครักษ์ ฤทธิธรรม
 นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ รักษาการแทน
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๐ (ราชบุรี)

(Handwritten signature)

(นายศรศักดิ์ วิริยะเอกกุล)
 ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

(Handwritten signature)

(นางสาวปรารัตน์ อิตทโยภาสกุล)
 นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ

นายถนัด วงศ์เงิน
 เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป



บันทึกข้อความ

รับที่	๓๕๕๗
วันที่	๓๑ พ.ค. ๒๕๕๙
เวลา	

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนติดตามและประเมินผล โทร. ๕๖๓๒

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๓/๐๓๑๕๐ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปผลการประชุมกลุ่มย่อยการจัดทำเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๑๒.๑๕/๐๑๑๗๓ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมการประชุมกลุ่มย่อยการจัดทำเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เชิญอธิบดีกรมป่าไม้หรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมกลุ่มย่อยเพื่อร่วมอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดทำเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมหัวช้างเอกริเทจ เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ซึ่งนายสมชัย มาเสถียร รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้ ได้โปรดมีบันทึกสั่งการท้ายหนังสือดังกล่าว ความว่า “มอบ สผส. เข้าร่วม”

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักแผนงานและสารสนเทศได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมตามที่ได้อโปรดสั่งการในข้อ ๑ แล้ว จึงขอเรียนเพื่อโปรดทราบสรุปผลการประชุม ดังนี้

๒.๑ ที่มาและวัตถุประสงค์ของโครงการ

การส่งเสริมการกระจายอำนาจของรัฐบาลในระยะที่ผ่านมายังขาดข้อมูลระดับพื้นที่เกี่ยวกับปริมาณงานและผลสัมฤทธิ์ของการจัดบริการสาธารณะที่ อปท. ดำเนินการ ทำให้เกิดผลกระทบทางลบต่อการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรภาษี/เงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ไม่สอดคล้องกับปริมาณงาน ประชาชนและภาคประชาสังคมไม่สามารถติดตามได้ว่าได้รับบริการสาธารณะจาก อปท. เพียงพอหรือมีคุณภาพ/ผลสัมฤทธิ์เพียงใด รัฐบาลไม่ทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการกิจบริการสาธารณะด้านต่างๆ ของ อปท. จึงขาดทิศทางการขับเคลื่อนการกระจายอำนาจ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงได้มอบหมายให้คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นที่ปรึกษาในการดำเนินโครงการจัดทำเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะของ อปท. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนา

เกณฑ์ชี้วัด ...

เกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะของ อปท. สำหรับใช้เป็นแนวทางการเสริมสร้างศักยภาพในการจัดการบริการสาธารณะของ อปท. และเพื่อให้ได้ข้อมูลสำคัญสำหรับการกำหนดนโยบายส่งเสริมการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ต่อไป

๒.๒ แนวทางและขั้นตอนการศึกษา

๒.๒.๑ พัฒนาตัวแบบเบื้องต้นเกณฑ์ชี้วัดบริการสาธารณะของ อปท.

๒.๒.๒ ทดสอบเกณฑ์ชี้วัดฯ โดยจัดเก็บข้อมูลจาก อปท. นำร่อง

๒.๒.๓ ประเมินความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) ของเกณฑ์ชี้วัดฯ โดยการประชุมกลุ่มย่อยผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทน อปท. และผู้แทนส่วนราชการ เพื่ออภิปรายและให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงเกณฑ์ชี้วัดฯ ให้สามารถวัดได้ตรงและครอบคลุมเนื้อหาสาระเกี่ยวกับบริการสาธารณะของ อปท.

๒.๒.๔ นำเกณฑ์ชี้วัดฯ ที่ได้มีการปรับปรุงแล้วไปจัดเก็บข้อมูลจาก อปท. ทั่วประเทศ และวิเคราะห์ข้อมูลบริการสาธารณะของ อปท.

๒.๒.๕ ประมวลผลการศึกษา จัดทำค่าเป้าหมายขั้นต่ำบริการสาธารณะของ อปท. และนำไปใช้ประโยชน์

๒.๓ ตัวแบบเบื้องต้นเกณฑ์ชี้วัดบริการสาธารณะของ อปท.

คณะที่ปรึกษาได้จัดทำร่างเกณฑ์ชี้วัดฯ ขึ้นเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ และได้นำไปทดสอบโดยการจัดเก็บข้อมูลจริงในพื้นที่นำร่อง จำนวน ๑๒ แห่ง ใน ๔ จังหวัด คือ เชียงราย, สมุทรสาคร กาฬสินธุ์ และกระบี่ ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ - เมษายน ๒๕๕๙ แล้วนำข้อมูลที่ได้มาปรับปรุงกำหนดเป็นตัวแบบเบื้องต้นเกณฑ์ชี้วัดมาตรฐานบริการสาธารณะของ อปท. จำนวนทั้งสิ้น ๓๕๔ เกณฑ์ชี้วัด แบ่งออกเป็น เกณฑ์ชี้วัดในการกิจด้านการจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๓๕ เกณฑ์ชี้วัด ประกอบด้วย

๒.๓.๑ ภารกิจหลัก จำนวน ๒๑ เกณฑ์ชี้วัด ดังนี้

(๑) เกณฑ์ชี้วัดขั้นพื้นฐาน (วัดผลผลิต หรือ Output) จำนวน ๑๒ เกณฑ์ชี้วัด มีเกณฑ์ชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้ จำนวน ๕ ตัวชี้วัด คือ

(๑.๑) จำนวนครั้งของการเกิดไฟป่าในพื้นที่ และ ร้อยละของจำนวนการดับไฟป่าภายในเวลาที่เหมาะสม

(๑.๒) จำนวนโครงการหรือกิจกรรมให้ความรู้เรื่องไฟป่า การเผาในที่โล่ง ภัยอันตรายจากไฟป่าและการป้องกันไฟป่า

(๑.๓) ร้อยละของครัวเรือนที่ได้รับการรณรงค์เรื่องการเผาในที่โล่ง ภัยอันตรายจากไฟป่าและการป้องกันไฟป่า

(๑.๔) จำนวนกิจกรรมหรือโครงการของ อปท. ในอนุรักษ์ป่าแหล่งน้ำธรรมชาติ และทรัพยากรชายฝั่ง

(๑.๕) จำนวน ...

(๑.๕) จำนวนโครงการหรือกิจกรรมปลูกป่าหรือเพิ่มพื้นที่
สีเขียวในเขต อปท.

(๒) เกณฑ์ชี้วัดขั้นพัฒนา (วัดผลลัพธ์ หรือ Outcome) จำนวน ๘
เกณฑ์ชี้วัด มีเกณฑ์ชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้ จำนวน ๑ ตัวชี้วัด คือ สัดส่วนพื้นที่สีเขียวในชุมชนต่อ
พื้นที่ทั้งหมด อปท.

๒.๓.๒ ภารกิจเสริมหรือภารกิจเชิงพัฒนา จำนวน ๑๔ เกณฑ์ชี้วัด ดังนี้

(๑) เกณฑ์ชี้วัดขั้นพื้นฐาน (วัดผลผลิต หรือ Output) จำนวน ๙
เกณฑ์ชี้วัด มีเกณฑ์ชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้ จำนวน ๑ ตัวชี้วัด คือ จำนวนโครงการหรือกิจกรรมที่
อปท. ดำเนินการให้ความรู้การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติต่อแรงงานต่างด้าว (เป็นเกณฑ์ชี้วัดที่
มุ่งเน้นการให้ความรู้ด้านสาธารณสุขสิ่งแวดล้อม)

(๒) เกณฑ์ชี้วัดขั้นพัฒนา (วัดผลลัพธ์ หรือ Outcome) จำนวน ๕
เกณฑ์ชี้วัด ไม่มีเกณฑ์ชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้ เนื่องจากเป็นเกณฑ์ชี้วัดเกี่ยวกับมลพิษด้านสารเคมี
ตกค้างและปัญหามลภาวะทางเสียง

๒.๔ ผลจากการประชุมกลุ่มย่อย

ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน
ด้านการจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมกันอภิปรายและให้ข้อเสนอแนะ
เกี่ยวกับเกณฑ์ชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้ในข้อ ๒.๓ ดังนี้

๒.๔.๑ เกณฑ์ชี้วัดด้านการควบคุมไฟฟ้า

(๑) ควรเพิ่มเติม “การเผาในที่โล่ง” ไว้ในเกณฑ์ชี้วัดข้อ ๒.๓.๑
(๑.๑)

(๒) ควรปรับเกณฑ์ชี้วัดข้อ ๒.๓.๑ (๑.๒) ให้สอดคล้องกับข้อ ๒.๓.๑
(๑.๓) โดยปรับเกณฑ์ชี้วัด

จากเดิม ...ให้ความรู้เรื่องไฟฟ้า...

ควรปรับเป็น ... การรณรงค์เรื่องไฟฟ้า ...

(๓) เกณฑ์ชี้วัดในข้อ ๒.๓.๑ (๑.๑) มุ่งเน้นการวัดในระดับผลผลิต
(Output) คือ “ร้อยละของจำนวนการดับไฟฟ้าภายในเวลาที่เหมาะสม” โดยนำเกณฑ์ชี้วัด “จำนวนครั้ง
ของการเกิดไฟฟ้าในพื้นที่” มาใช้เป็นฐานในการคำนวณร้อยละของจำนวนการดับไฟฟ้าฯ ดังนั้น เพื่อให้
ทราบถึงข้อมูลผลการดำเนินงานในระดับผลลัพธ์ (Outcome) ควรมีการเพิ่มเกณฑ์ชี้วัดขั้นพัฒนาเพื่อ
วัดผลลัพธ์หรือผลสำเร็จของการดำเนินงานในด้านการควบคุมไฟฟ้าของ อปท. เช่น “จำนวนครั้งของ
การเกิดไฟฟ้าในพื้นที่ลดลงเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา”

(๔) ปัจจุบัน ...

(๔) ปัจจุบันการถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าของกรมป่าไม้ ยังไม่แล้วเสร็จครบตามแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากยังมีทั้ง อปท. ที่อยู่ระหว่างดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ อปท. ที่ขอชะลอการถ่ายโอนภารกิจ และ อปท. ที่ไม่มีพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติซึ่งอยู่ระหว่างรอดัดออกจากแผนการถ่ายโอนภารกิจ ดังนั้น ในการศึกษาครั้งนี้ควรคำนึงถึงข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวด้วย

๒.๔.๒ เกณฑ์ชี้วัดด้านการอนุรักษ์ป่าและการเพิ่มพื้นที่สีเขียว

(๑) เกณฑ์ชี้วัดข้อ ๒.๓.๑ (๑.๔) “จำนวนกิจกรรมหรือโครงการของ อปท. ในอนุรักษ์ป่า...” มีการพิมพ์ชื่อเกณฑ์ชี้วัดที่ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ และเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าวอาจมีลักษณะของการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนกับเกณฑ์ชี้วัดข้อ ๒.๓.๑ (๑.๕) “จำนวนโครงการหรือกิจกรรมปลูกป่าหรือเพิ่มพื้นที่สีเขียว...”

(๒) เกณฑ์ชี้วัดข้อ ๒.๓.๑ (๒) “สัดส่วนพื้นที่สีเขียวในชุมชนต่อพื้นที่ทั้งหมด อปท.” มีการพิมพ์ชื่อเกณฑ์ชี้วัดที่ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ และเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าวยังไม่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานที่แท้จริง เนื่องจาก อปท. แต่ละแห่งมีจำนวนพื้นที่ทั้งหมดที่อยู่ในความรับผิดชอบต่างกัน มีจำนวนพื้นที่สีเขียวที่มีอยู่เดิมต่างกัน ดังนั้น การเพิ่มจำนวนพื้นที่สีเขียว (จำนวนไร่) ที่เท่ากันจึงส่งผลให้สัดส่วนของพื้นที่สีเขียวที่เพิ่มขึ้นของ อปท. แต่ละแห่งแตกต่างกันด้วย

(๓) เกณฑ์ชี้วัดข้อ ๒.๓.๒ (๑) นอกจากจะมุ่งเน้นการให้ความรู้ด้านสาธารณสุขสิ่งแวดล้อมต่อแรงงานต่างด้าวแล้ว ควรเพิ่มกลุ่มเป้าหมายที่เป็นนักท่องเที่ยวตามสถานที่ท่องเที่ยวต่างๆ ด้วย

๒.๕ ขั้นตอนการศึกษาในระยะต่อไป

หลังจากการประชุมกลุ่มย่อยแล้วเสร็จ คณะที่ปรึกษาจะนำผลการอภิปรายและข้อเสนอแนะของผู้เข้าร่วมประชุมไปปรับปรุงเกณฑ์ชี้วัดฯ ในรอบสุดท้าย ก่อนนำไปใช้จัดเก็บข้อมูลจาก อปท. ทั่วประเทศ จากนั้นจะประมวลผลการศึกษา จัดทำค่าเป้าหมายขั้นต่ำบริการสาธารณะของ อปท. และนำไปใช้ประโยชน์ ดังนี้

๒.๕.๑ ประมวลปริมาณงาน ขอบเขตภารกิจบริการสาธารณะของ อปท. ทั้งในส่วนของผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงาน (Output-Outcome) สำหรับการจัดทำแผนกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจในอนาคต

๒.๕.๒ กำหนดสูตรการจัดสรรภาษี/เงินอุดหนุนที่อิงปริมาณงานของ อปท.

๒.๕.๓ จัดทำแนวทางการพัฒนาศักยภาพ และการขยายขอบเขตบริการสาธารณะของ อปท.

๒.๕.๔ พัฒนาข้อเสนอแนะเพื่อการอำนวยความสะดวก และลดข้อจำกัดในการจัดบริการสาธารณะของ อปท.

ทั้งนี้ คาดว่าผลการศึกษาทั้งหมดจะแล้วเสร็จภายในสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ นี้


๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักแผนงานและสารสนเทศพิจารณาแล้ว เห็นควรแจ้งทุกหน่วยงานในสังกัด เพื่อโปรดทราบ สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อโปรดทราบและใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในร่างหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้



(นายสุวิดิ กาญจนบุญชูขร)
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

ลงนามแล้ว

๑ มิ.ย. ๒๕๕๕
(นายสมชัย มาเสถียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป่าไม้