



บันทึกข้อความ

สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๙
สาขาปราจีนบุรี
เลขที่รับ..... ๑๗๕
วันที่ 20 ส.ค. 2561

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง ส่วนเสริมสร้างวินัย โทร. ๐ ๒๕๓๗/๙ ๕๓๐๐ ต่อภายใน ๕๖๐๐

ที่ ทส ๑๖๐๑.๖/ว ๕๖๑๕ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอส่งจุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย

- เรียน อธิบดีกรมป่าไม้
- รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๓
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
- ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

ส่วนอำนาจการ
 เลขที่รับ..... 429๐
 วันที่ 21 ส.ค. 2561
 ๑๓.....

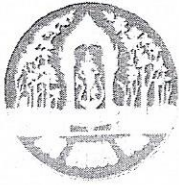
เพื่อเป็นการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย
 สำนักบริหารกลางขอส่งจุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย ฉบับที่ ๖ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อ
 เผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดได้ทราบโดยทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวณอม นอมบุรี)
 ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

- ส่วนอำนาจการ
- ส่วนส่งเสริมการปลูกป่า
- ส่วนป้องกันรักษาป่า
- ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
- ส่วนจัดการป่าชุมชน
- ส่วนโครงการพระราชดำริ
- ศูนย์ข่าวไม้จังหวัด
- จัดการป่าสงวน

1๐๖๖๓๖๖๖



จุลสารข่าวส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง

ฉบับที่ ๖ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

.....
จุลสารข่าวส่วนเสริมสร้างวินัย ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมได้ที่เว็บไซต์ของส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

อดีต

นาย จ. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งเจ้าพนักงานป่าไม้ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานป่าไม้ ๔ ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการจ่ายเงินลูกจ้างชั่วคราวรายวันของสถานควบคุมไฟป่าแห่งหนึ่ง ได้ร่วมกันลงลายมือชื่อรับรองในหลักฐานการจ่ายเงินค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายวัน (แบบ บก.-กจ.๓) และยังได้ร่วมกันรับรองว่าจำนวนคนงาน จำนวนวันทำการ และจำนวนเงินตามใบสำคัญเป็นความจริง และได้ร่วมกันลงลายมือชื่อรับรองไว้ในหลักฐานการจ่ายเงินและร่วมกันจัดทำรายงานผลการจ่ายเงินค่าจ้างชั่วคราวรายวัน อันเป็นเท็จโดยเงินค่าจ้างชั่วคราวที่ได้รับอนุมัติการเบิกจ่ายเงินแล้ว มิได้นำไปจ่ายให้กับบุคคลที่นาย จ. ได้ร่วมกันรับรองลายมือชื่อการรับเงินไว้ ทำให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง อันเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง สถานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ สถานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง สถานกระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรม หรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน และสถานกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๒ วรรคสาม มาตรา ๘๕ วรรคสอง มาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และ อ.ก.พ.กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้มีมติให้ลงโทษไล่ออกจากราชการ

ผ่านมาแล้ว

นาย ดี ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งเจ้าพนักงานป่าไม้ ได้กระทำผิดวินัย เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานป่าไม้ ๕ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ทำหน้าที่หน่วยป้องกันรักษาป่าแห่งหนึ่ง ได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีหน้าที่สั่งซื้อสิ่งจ้างโดยวิธีตกลงราคา ครั้งหนึ่งภายในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และมีอำนาจลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงตลอดจนอนุมัติดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการจัดหา ได้จัดจ้างบุคคล

เข้าทำงานรับจ้างเหมางานป้องกันรักษาป่าของหน่วยงานป้องกันรักษาป่าแห่งหนึ่ง ในช่วงเวลาตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๑ โดยจัดทำเอกสารเกี่ยวกับการจัดจ้างผู้รับเหมางานป้องกันรักษาป่าและเอกสารเบิกจ่ายค่าจ้างให้กับผู้รับเหมางานป้องกันรักษาป่าตามรูปแบบที่ทางราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนด พฤติการณ์มีมูลกระทําความผิด ดังนี้

๑. การจัดจ้างและเบิกจ่ายค่าจ้างเหมาในชื่อนาย ฮ. เป็นผู้รับจ้าง แต่ นาย ฮ. ไม่ได้ปฏิบัติงาน แล้วให้นาย บ. ปฏิบัติงานแทนโดยไม่แก้ไขเอกสารให้ถูกต้อง

๒. จัดจ้างและเบิกจ่ายค่าจ้างเหมาในชื่อนาย ร. เป็นผู้รับจ้างแต่นาย ร. ปฏิบัติงานไม่ครบแล้วให้นาย พ. ปฏิบัติงานแทนโดยไม่แก้ไขเอกสารให้ถูกต้อง

พฤติการณ์ของนาย ดี เป็นการกระทําผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ และนโยบายของรัฐบาลตามมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับขณะกระทําผิด ประกอบมาตรา ๑๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ ลงโทษไล่ลดเงินเดือน นาย ดี ร้อยละ ๔ ของเงินเดือน

เกร็ดความรู้

“ช่วยเหลือพวกฟ้องจัดซื้อจัดจ้างผิดระเบียบจนถูกปลดออกจากราชการ”

ฉบับนี้ เป็นเรื่องของคุณหมอต่านหนึ่ง เดิมรับราชการตำแหน่งนายแพทย์ชำนาญการ อุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการ กรณีดำเนินการซ่อมหม้อหนึ่งปราศจากเชื่อในวงเงินที่สูงกว่าความเป็นจริง โดยให้บุคคลที่เป็นเครือญาติเข้ามาดำเนินงานที่ว่าจ้างแล้วจึงจัดทำเอกสารจัดซื้อจัดจ้างย้อนหลัง ทำให้เอกสารหลักฐานทางการเงินไม่ปรากฏรายละเอียดของงานที่จ้าง

เรื่องนี้ ก.พ.ค. ได้พิจารณาว่า ผู้อุทธรณ์กระทําผิดวินัยตามที่ถูกลงโทษหรือไม่ โดยพิจารณา ๓ กรณี กรณีแรก การที่ผู้อุทธรณ์นำหม้อหนึ่งปราศจากเชื่อไปให้นาย อ. พี่ชายเป็นผู้ซ่อม โดยไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ ข้อ ๒๙ และข้อ ๓๙ มีเจตนาในการกระทําอย่างไร พิจารณาจากข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ขณะเกิดเหตุผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งนายแพทย์ชำนาญการ รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาล บ. และปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการในการจ้างซ่อมหม้อหนึ่งปราศจากเชื่อ โดยเจ้าหน้าที่พัสดุจะมีหน้าที่ติดต่อกับผู้รับจ้าง ตกลงราคาค่าซ่อม และรายงานผู้อุทธรณ์เพื่อขออนุมัติให้จ้างซ่อม แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ดำเนินการทั้งหมดแทนเจ้าหน้าที่พัสดุ และมอบให้นาย อ.

พี่ชาย เป็นผู้รับจ้างซ่อม โดยมีได้มีการตกลงราคาซ่อมและรายละเอียดการซ่อม ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ เมื่อการซ่อมเสร็จสิ้น จึงมาดำเนินการด้านเอกสารเพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างซ่อมให้แก่ นาย อ. เมื่อพิจารณาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ แล้ว เห็นว่า เจตนารมณ์ของ ข้อ ๒๗ ต้องการให้เจ้าหน้าที่พัสดุซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเป็นผู้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง ตลอดจนพิจารณาวิธีดำเนินการที่เหมาะสม รายละเอียดการจ้างซ่อม และราคาค่าจ้างซ่อม โดยอาจมีการเปรียบเทียบราคาของผู้รับจ้างซ่อม และพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการซ่อมหรือจัดซื้อของใหม่ เพื่อประโยชน์ของทางราชการ หากเจ้าหน้าที่พัสดุเป็นผู้ดำเนินการตามระเบียบฯ แล้ว ย่อมมีการแข่งขันราคาจากผู้ประกอบการซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ แต่ข้อเท็จจริงไม่มีการดำเนินการดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ได้ใช้อำนาจหน้าที่ในฐานะรักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาล บ. และหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุมอบให้นาย อ. เป็นผู้รับจ้างซ่อม โดยมีได้มีการสอบถามเพื่อเปรียบเทียบราคาซ่อมจากผู้ประกอบการรายอื่น การกระทำดังกล่าวจึงเป็นการเอื้อประโยชน์แก่ผู้รับจ้าง กรณีที่สอง การกระทำของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ทางราชการหรือไม่ ปราบกฏข้อเท็จจริงจากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงว่า ผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการจ้างซ่อมหม้อหนึ่งปราศจากเชื้อในปี ๒๕๕๑ แพงกว่าราคาที่สมควรเป็นเงิน ๑๙,๒๘๕.๓๒ บาท แต่ผู้ว่าราชการจังหวัด ป. เห็นว่า เป็นความจงใจกระทำละเมิดของผู้อุทธรณ์จึงให้ชดใช้ค่าเสียหายเป็นเงิน ๒๘,๓๓๗.๓๒ บาท ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่าการกระทำของผู้อุทธรณ์ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายเป็นเงิน ๒๘,๓๓๗.๓๒ บาท ประกอบกับการที่ผู้อุทธรณ์จงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงถือได้ว่าเป็นความเสียหายแก่ระบบราชการในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง การกระทำของผู้อุทธรณ์ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ทางราชการ **กรณีสุดท้าย** ระดับโทษเหมาะสมกับความผิดหรือไม่ เห็นว่าเรื่องนี้ผู้อุทธรณ์ได้รับโทษปลดออก ซึ่งเป็นอัตราโทษต่ำสุดของความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงเป็นอัตราโทษที่เหมาะสมกับกรณีการทำความผิดแล้ว ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ (๑) ได้กำหนดว่า ผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามระเบียบฯ ที่กระทำโดยจงใจ หรือกระทำการโดยมีเจตนาทุจริต รวมทั้งมีพฤติการณ์ที่เอื้ออำนวยแก่ผู้เข้าเสนอราคาหรือเสนองาน ให้มีการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างไม่เป็นธรรม ถือว่าผู้นั้นกระทำผิดวินัยว่าด้วยระเบียบข้าราชการ ถ้าการกระทำนั้นมีเจตนาทุจริต หรือเป็นเหตุให้ทางราชการเสียหายอย่างร้ายแรง ให้ดำเนินการลงโทษอย่างต่ำให้ปลดออกจากราชการ

(คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์มติชน คอลัมน์ "ก.พ.ค. ขอบอก" ฉบับวันที่ ๑๑ พ.ย. ๕๗)

.....