

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒  
วันศุกร์ที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุมอารีย์สัมพันธ์ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรรมการผู้มาประชุม

- |  |                  |
|--|------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ<br>รองนายกรัฐมนตรี   | ประธานกรรมการ    |
| ๒. นายวราวุธ ศิลปอาชา<br>รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม   | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายพิศาล พงศาพิชณ์<br>รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์<br>แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์   | กรรมการ          |
| ๔. นายสมบุรณ์ หน่อแก้ว<br>รองปลัดกระทรวงพลังงาน<br>แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน  | กรรมการ          |
| ๕. นางสุภัชชา สุทธิพล<br>รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์<br>แทน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์   | กรรมการ          |
| ๖. นางสาวประดินันท์ สตีวงศ์<br>ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ<br>แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ   | กรรมการ          |
| ๗. นายธำปนา ใจกลม<br>อธิบดีอัยการคดีสำนักงานคดีพิเศษ<br>แทน อัยการสูงสุด   | กรรมการ          |
| ๘. นายวันชัย วราวิทย์<br>รองอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ<br>แทน ปลัดกระทรวงพาณิชย์  | กรรมการ          |
| ๙. นางปัทมา เจริญวิเศษสุกุล<br>รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ<br>แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ          |
| ๑๐. นายโกมล จิรัชย์สุทธิกุล<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา<br>แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา                                     | กรรมการ          |
| ๑๑. นายทรงกลด สว่างวงศ์<br>รองผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี<br>แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย   | กรรมการ          |

๑๒. นายอารัญ...



๑๒. นายอารัญ บุญชัย กรรมการ  
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา  
แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๑๓. พลโท เรืองสิทธิ์ มิตรภานนท์ กรรมการ  
ผอ. ศปป. ๔ กอ.รมน.  
แทน เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
๑๔. พ.ต.อ. กฤษณะ สุขสมบูรณ์ กรรมการ  
รอง ผบก.ปทส.  
แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๑๕. นายสิทธิพันธ์ มานิตกุล กรรมการ  
ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงภายในประเทศ  
แทน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๖. นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร กรรมการ  
ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ  
แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๗. นายอนุสรณ์ รังสีพานิช กรรมการ  
รักษาการนักภูมิสารสนเทศเชี่ยวชาญพิเศษ  
แทน ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
๑๘. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้
๑๙. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้
๒๐. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้
๒๑. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อม
๒๒. นายนิคม แหลมสัก กรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านตำแหน่งคนบตี คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
๒๓. นายอรรถพล เจริญชันษา กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
อธิบดีกรมป่าไม้
๒๔. นายธัญรินทร์ ณ นคร กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
ผู้อำนวยการสำนักวิจัยการอนุรักษ์ป่าไม้และพันธุ์พืช  
แทน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๒๕. นายไตรทิพย์ พรหมทอง กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าชายเลน  
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรรมการ...



### กรรมการผู้ลาประชุม

- |   |                     |
|---|---------------------|
| ๑. นางบุษยา มาทแล็ง<br>ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ                     | กรรมการ             |
| ๒. นายประชา คุณธรรมดี<br>ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์               | กรรมการ             |
| ๓. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์<br>ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม               | กรรมการ             |
| ๔. นายจตุพร บุรุษพัฒน์<br>ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการและเลขานุการ |

### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |  |            |
|--|------------|
| ๑. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)          | จำนวน ๙ คน |
| ๒. คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๔ คน |
| ๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                      | จำนวน ๑ คน |
| ๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์       | จำนวน ๑ คน |
| ๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์                            | จำนวน ๑ คน |
| ๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์                                   | จำนวน ๒ คน |
| ๗. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย                                   | จำนวน ๒ คน |
| ๘. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ                                | จำนวน ๒ คน |
| ๙. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ      | จำนวน ๑ คน |
| ๑๐. เจ้าหน้าที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                           | จำนวน ๗ คน |
| ๑๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาความมั่นคง                           | จำนวน ๑ คน |
| ๑๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณ                                  | จำนวน ๑ คน |
| ๑๓. เจ้าหน้าที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร      | จำนวน ๑ คน |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ      | จำนวน ๑ คน |
| ๑๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม           | จำนวน ๑ คน |
| ๑๖. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช         | จำนวน ๓ คน |
| ๑๗. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง                    | จำนวน ๑ คน |
| ๑๘. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้                                       | จำนวน ๖ คน |

### ผู้เข้าร่วมชี้แจง

- |   |  |
|---|--|
| ๑. นายจอง มงคลสกุลฤทธิ<br>รองผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้                           |  |
| ๒. นางเนตรนริศ ผดุงศิลป์<br>นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการเกษตร   |  |
| ๓. นายอิทธิชัย ยศศรี<br>รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม                          |  |
| ๔. นางสาวพูนพิลาศ ลีละยูวะ<br>ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีศุลกากร สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม |  |

๔. นางมีสรา...



๕. นางมัศรา ชัยบัณฑิตย์

ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานพิทักษ์อัตราบุคลากร ๓ กรมศุลกากร

๖. นางสาวปิ่นฐิติกา พงศ์ฉบบันภา

นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๗. นายพันธ์กมล ทัดติพงศ์

ผู้อำนวยการส่วนยุโรป ๓ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าในการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ มีเรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๖ เรื่อง เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๑ เรื่อง และเรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ เรื่อง

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเรียบร้อยแล้ว โดยมีกำหนดรับความเห็นการแก้ไขรายงานการประชุม ภายในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๒ ปรากฏว่า มีผู้แจ้งขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว จำนวน ๑ ราย คือ นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

๓.๑ สถานการณ์ป่าไม้

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมดังนี้

สถานการณ์ป่าไม้ของประเทศไทย ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ - ๒๕๕๗ พบว่า แนวโน้มโดยเฉลี่ยของพื้นที่ป่าไม้ลดลง แต่ภายหลังในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ พื้นที่ป่าไม้ของประเทศกลับมีแนวโน้มโดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเทศไทยมีพื้นที่ป่าไม้ คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๖๘ ของพื้นที่ประเทศ แต่ยังไม่ถึงเป้าหมายที่กำหนด คือ การมีพื้นที่ป่าไม้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้พยายามขับเคลื่อนและผลักดันยุทธศาสตร์ เพื่อให้เกิดการอนุรักษ์ คุ้มครอง ป่าไม้ และใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม ยั่งยืน บูรณาการและสร้างการมีส่วนร่วมกับภาคีทุกภาคส่วน โดยการดำเนินการในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ด้านการป้องกัน...



### ๑. ด้านการป้องกันรักษาป่า

รายงานสถิติคดีทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พบว่า สถิติคดีบุกรุกป่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๗,๐๐๑ คดี และมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสถิติคดีบุกรุกป่าลดลงเหลือเพียง ๒,๐๘๘ คดี รวมถึงคดีไม้ที่มีแนวโน้มลดลงเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ในการดำเนินงานด้านการป้องกันรักษาป่า หน่วยงานได้มีการนำเทคโนโลยีต่าง ๆ เข้ามาช่วยในงานด้านการป้องกันรักษาป่า ซึ่งจะได้กล่าวในหัวข้อถัดไป

### ๒. ด้านการฟื้นฟูป่าและเพิ่มพื้นที่สีเขียว

๒.๑ ดำเนินการปลูกฟื้นฟูป่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ จำนวนทั้งสิ้น ๕๙๕,๓๗๖.๒๑ ไร่

๒.๒ ดำเนินการส่งเสริมการปลูกป่าในที่ดินกรรมสิทธิ์ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ จำนวน ๑๖๔,๒๔๓.๒๔ ไร่

๒.๓ ดำเนินการส่งเสริมการปลูกป่าตามโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ จำนวน ๑๔๓,๙๔๕ ไร่

๒.๔ ดำเนินการเพาะชำและแจกจ่ายกล้าไม้ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๘๔,๕๐๑,๘๔๐ กล้า มีเป้าหมายเพื่อแจกจ่ายกล้าไม้ให้แก่ประชาชนทั่วไป หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โรงเรียน วัด และกลุ่มเป้าหมายตามโครงการต่าง ๆ นำไปปลูก โดยเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำโครงการและกิจกรรมปลูกต้นไม้และปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลพระราชพิธีบรมราชาภิเษกขึ้น ภายใต้ชื่อ “รวมใจไทย ปลูกต้นไม้เพื่อแผ่นดิน” ๑๐ ล้านต้น โดยรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วประเทศ หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และทุกภาคส่วน ได้ร่วมใจและบูรณาการร่วมกันปลูกต้นไม้อย่างน้อยคนละ ๑ ต้น ในที่ดินของตนเอง พื้นที่หน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ สถานศึกษา ที่สาธารณะ ศาสนสถาน โดยมีเป้าหมายปลูกต้นไม้ ๑๐ ล้านต้น พร้อมลงทะเบียนต้นไม้แห่งความจงรักภักดี ในเว็บไซต์กรมป่าไม้ ถึงขณะนี้ประชาชนเข้าร่วมในกิจกรรมมากกว่า ๑๒ ล้านต้นแล้ว ซึ่งเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด ดังนั้น จึงได้มีการจัดทำโครงการต่อเนื่อง เพื่อรณรงค์ให้มีการปลูกต้นไม้ให้มากยิ่งขึ้น ภายใต้ชื่อกิจกรรม “รวมใจไทย ปลูกต้นไม้ เพื่อแผ่นดิน” สืบสานสู่ ๑๐๐ ล้านต้น

### ๓. ด้านการสร้างการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่า

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมป่าไม้ได้ดำเนินการจัดตั้งและต่ออายุโครงการป่าชุมชน รวมจำนวน ๑๓,๗๐๓ แห่ง รวมจำนวน ๔,๖๕๓ หมู่บ้าน พื้นที่ป่าชุมชนทั้งสิ้น ๗.๓ ล้านไร่

ปัจจุบันพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีผลบังคับใช้แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงได้มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ และได้มีการจัดประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมอารีย์สัมพันธ์ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการนโยบายป่าชุมชนเป็นประธานการประชุมเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านป่าชุมชนของประเทศต่อไป นอกจากนี้ ยังได้มีการดำเนินการด้านการสร้างจิตสำนึกการมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่าในรูปแบบโครงการต่าง ๆ อาทิเช่น การฝึกอบรมค่ายเยาวชนต่างๆ การสร้างเครือข่ายภาคีทรัพยากรป่าไม้ ภาคีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในรูปแบบอาสาสมัครพิทักษ์อุทยานแห่งชาติ อาสาสมัครพิทักษ์ทะเล เนื่องจากเป็นผู้ที่อยู่ใกล้ชิดและได้รับผลกระทบโดยตรงจากทรัพยากร เป็นต้น



#### ๔ ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า

๑) การขึ้นทะเบียนอุทยานมรดกแห่งอาเซียน ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้เสนอให้อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม – เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง และอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียนแห่งที่ ๕ และ ๖ ของประเทศไทย ปรากฏว่าในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่ ๗ – ๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยอุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม – เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง จังหวัดตรัง และอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้รับการรับรองให้เป็นอุทยานมรดกแห่งอาเซียนแห่งใหม่ เป็นลำดับที่ ๔๕ และ ๔๖

๒) การดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ หรือ CITES กรณีการแก้ไขปัญหาการค้าช้างที่ผิดกฎหมายตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ เพื่อแก้ไขปัญหการค้าช้างที่ผิดกฎหมาย ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเสนอ ผลการดำเนินมาตรการดังกล่าวอย่างเข้มงวดและต่อเนื่อง ทำให้คดีเกี่ยวกับงาช้างที่มีนัยสำคัญลดลงอย่างเห็นได้ชัด ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ซึ่งส่งผลให้ประเทศไทยได้หลุดพ้นจากกลุ่มประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการค้าช้างผิดกฎหมาย ตามรายงานการวิเคราะห์ข้อมูลจากระบบสารสนเทศการค้าช้าง ซึ่งนำเสนอในที่ประชุมภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา สวิตเซอร์แลนด์ ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหการค้าช้างที่ผิดกฎหมายดังกล่าว ถือเป็นตัวชี้วัดความสำเร็จในการอนุรักษ์อนุสัญญา CITES เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นปัญหาสำคัญระดับโลกและเกี่ยวข้องกับภูมิภาคอื่นด้วย

#### ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : พื้นที่ป่าที่เหลืออยู่ประมาณ ๑๐๑ ล้านไร่ ส่วนใหญ่อยู่ในความดูแลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยังมีพื้นที่ป่าอีกประมาณไม่ต่ำกว่า ๔ - ๕ ล้านไร่ ที่เป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น การติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าจึงเป็นเรื่องสำคัญ แต่เนื่องจากในอดีตที่ผ่านมาการประกาศพื้นที่ป่าของกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มักมีผู้ที่มีข้อโต้แย้งและไม่เชื่อถือข้อมูลของทางการ ทั้งที่ข้อมูลนั้นเป็นจริง ดังนั้น เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาจัดตั้งคณะทำงานติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่า เพื่อติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าในแต่ละช่วงเวลา รวมทั้งมีการประกาศข้อมูลเป็นทางการ

#### มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

#### ๓.๒ ความคืบหน้าของการเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรป่าไม้ เพื่อให้มีความทันต่อสถานการณ์และตอบรับกับความต้องการของประชาชน โดยได้รายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานดังกล่าวไปครั้งหนึ่งแล้ว ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งขณะนั้น ได้รายงานให้ทราบแล้วว่า มีพระราชบัญญัติที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำลังดำเนินการเสนอขอแก้ไข จำนวน ๙ ฉบับ ได้ประกาศให้มีผลใช้บังคับแล้ว

จำนวน...



จำนวน ๔ ฉบับ และอีก ๕ ฉบับ อยู่ในระหว่างกระบวนการพิจารณา ในครั้งนี้ จึงขอรายงานความคืบหน้าการเสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ จำนวน ๕ ฉบับดังกล่าว ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๒. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๓. พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติในหมวด ๔ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และหมวด ๘ และมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ มาตรา ๘๙ มาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๒ และมาตรา ๑๐๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๕. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

**นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ** : พระราชบัญญัติที่ได้ประกาศและมีผลบังคับใช้แล้ว และหลายพระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศ การดำเนินการหลังการประกาศใช้พระราชบัญญัติต่าง ๆ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การจัดทำอนุบัญญัติ โดยเฉพาะอนุบัญญัติเกี่ยวกับป่าชุมชนซึ่งจะมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นอย่างมาก เพราะเป็นการสร้างแรงบันดาลใจและกระตุ้นให้ประชาชนดูแลรักษาป่า ส่วนพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าที่มีบางเรื่องในการช่วยแก้ไขปัญหาที่ดินป่าไม้ ปัญหาชุมชนที่อาศัยในป่า อาจมีอนุบัญญัติที่สามารถควบคุมการอยู่อาศัยในพื้นที่ป่า และการบังคับใช้กฎหมายช่วยในการสนับสนุนในการจัดระเบียบ โดยเฉพาะในเรื่องการเกษตรที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมการปลูกต้นไม้ การปลูกป่า การส่งเสริมการจัดการป่าชุมชนในขอบเขตพื้นที่ของประชาชน

### มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

#### ๓.๓ การนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในงานป่าไม้

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้นำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในงานป่าไม้ ดังนี้

๑. การนำระบบพีทักซ์โพรมาใช้ในการปฏิบัติการกิจ โดยความร่วมมือของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) หรือ GISTDA ได้พัฒนาระบบปฏิบัติการค้นหาพื้นที่บุกรุกด้วยโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ด้วยการใช้ภาพถ่ายดาวเทียมในการวิเคราะห์หาจุดพื้นที่ป่าที่เปลี่ยนแปลงสภาพและส่ง

ข้อมูลออนไลน์...



ข้อมูลออนไลน์ผ่านแอปพลิเคชันพีทักซ์โพร ทั้งโทรศัพท์มือถือ แท็บเล็ต และคอมพิวเตอร์ ซึ่งทำให้เจ้าหน้าที่สามารถเข้าดำเนินการตรวจยึด พร้อมทั้งจับกุมการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้อย่างรวดเร็วและทันต่อสถานการณ์

๒. อากาศยานไร้คนขับเพื่องานป่าไม้ โดยใช้อากาศยานไร้คนขับติดตั้งกล้องถ่ายภาพคุณภาพสูง ทั้งกล้องถ่ายภาพในเวลากลางวัน และกล้องอินฟราเรด ที่สามารถบันทึกภาพระยะไกลได้ แล้วแพร่ภาพสัญญาณมายังจอภาพที่สถานีภาคพื้นดินในเวลาทีใกล้เคียงความจริงมากที่สุด ซึ่งสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในงานด้านป่าไม้ ได้แก่

- สามารถนำภาพถ่ายมาเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการวางแผนบริหารจัดการระบบงานด้านการป้องกันและปราบปราม ทั้งกรณีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ และการเกิดไฟป่า

- ใช้ในการศึกษาพัฒนางานลาดตระเวนเพื่องานป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- ภาพที่ได้จากเทคโนโลยีอากาศยานไร้คนขับ (UAV) มีความละเอียดสูง สามารถใช้แปลตีความพื้นที่ป่าไม้มีความถูกต้องตรงกับสภาพพื้นที่จริง

- การค้นหาสัตว์ป่าด้วยกล้องตรวจจับความร้อนจากอากาศยานไร้คนขับ

- การจัดทำแผนที่ป่าไม้ด้วยอากาศยานไร้คนขับ

๓. การใช้กล้องตรวจจับความร้อนในเวลากลางวัน เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการจับความร้อนของวัตถุ สามารถแยกแยะวัตถุที่มีอุณหภูมิสูงได้เป็นอย่างดี เทคโนโลยีดังกล่าวสามารถค้นหาสิ่งมีชีวิตในป่าที่มีดสนิท ใช้ในการตรวจหาผู้กระทำผิดในพื้นที่ป่าไม้ได้

๔. การใช้กล้องดักถ่ายภาพ (camera traps) เป็นเครื่องมือช่วยการประเมินความหนาแน่นประชากรสัตว์ป่าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ เป็นกล้องที่มีระบบการทำงานที่ควบคุมด้วยลำแสงอินฟราเรด ซึ่งจะถ่ายภาพสัตว์ที่เดินตัดผ่านระบบกล้องโดยอัตโนมัติ แล้วนำภาพสัตว์ป่าที่ได้มาศึกษาการประเมินความหนาแน่นของประชากรสัตว์ป่า โดยใช้ข้อมูลการถ่ายภาพของสัตว์ป่าร่วมกับการเดินสำรวจลาดตระเวนของเจ้าหน้าที่

๕. การพัฒนาระบบคลังข้อมูล ระบบฐานข้อมูลกลางด้านสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ เพื่อสนับสนุนการให้บริการข้อมูลสารสนเทศเชิงพื้นที่แก่หน่วยงานในสังกัด เพื่อใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติการในพื้นที่รับผิดชอบ และประกอบการวางแผน การตัดสินใจของผู้บริหารแต่ละระดับ

๖. การใช้อุปกรณ์สัญญาณดาวเทียมติดตามตัวสัตว์ป่า เพื่องานอนุรักษ์และการแก้ไขปัญหาติดตามพฤติกรรม การเคลื่อนที่ และพัฒนาระบบแจ้งเตือนเหตุ ปัจจุบันดำเนินการแล้ว เช่น เสือโคร่ง ช้างป่า วัวแดง และกำลังดำเนินการในกลุ่มสัตว์ป่าหายาก เช่น กวางผา และลิ้นจี่ เพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูประชากร เป็นต้น

๗. การใช้กล้องบันทึกภาพแบบเรียลไทม์ระบบ NCAPS (เอน-เคปส์) เป็นเทคโนโลยีใหม่ในการช่วยงานป้องกันการบุกรุกป่าและล่าสัตว์ป่า สนับสนุนระบบการลาดตระเวนเชิงคุณภาพ (SMART PATROL)

๘. โครงการนำร่องโดยการนำเทคโนโลยีเครื่องบินบังคับด้วยรีโมทโมเดล (กลุ่มป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ่ อุทยานแห่งชาติทับลาน) สามารถบินสำรวจพื้นที่ป่าได้ในระยะไกลและเป็นเวลานาน สามารถใช้ในการสำรวจแหล่งอาศัยของสัตว์ป่า กล้องถ่ายภาพด้วยแสงอินฟราเรดจะช่วยบันทึกภาพทะลุผ่านยอดต้นไม้ได้สามารถใช้ติดตามและสำรวจชนิดสัตว์ป่า ตลอดจนสามารถใช้ในการเฝ้าระวังผู้บุกรุกเข้ามาในพื้นที่ป่าไม้เพื่อลักลอบตัดไม้ทำลายป่าและการล่าสัตว์ เป็นต้น

#### ข้อสังเกตของที่ประชุม

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เทคโนโลยีเป็นเรื่องสำคัญมากสำหรับการนำมาประยุกต์ใช้ในปัจจุบันตามนโยบายของรัฐบาล โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงาน

หรือมีกลไก...





หรือมีกลไกที่เข้ามาช่วยดูแลในนวัตกรรมต่าง ๆ เหล่านี้มาประยุกต์ใช้ให้เกิดผลประโยชน์สูงสุด เนื่องจากนวัตกรรมที่นำมาใช้มีราคาสูง ดังนั้นควรนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์หลายด้านมากที่สุด

### มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

#### ๓.๔ นโยบายการเตรียมความพร้อมรับมือสถานการณ์หมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๓

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า ปัญหาหมอกควันในภาคเหนือของประเทศไทยเป็นปัญหาสำคัญเนื่องจากส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนทั้งประเทศ ทั้งส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ทำให้รัฐบาลต้องเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในการนี้ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี ได้มอบนโยบายการเตรียมความพร้อมรับมือสถานการณ์หมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๓ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. กระทรวงมหาดไทย มอบผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามสถานการณ์และบูรณาการการสั่งการป้องกันและควบคุมการเผาในแต่ละจังหวัดอย่างเคร่งครัด ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ จนถึงระดับตำบล โดยเฉพาะตำบลที่เสี่ยงการเผาซ้ำซาก

๒. กระทรวงกลาโหม ให้กระทรวงกลาโหมสนับสนุนการลาดตระเวนและดับไฟทางภาคพื้นดินและทางอากาศ ทหารีกรอบความร่วมมือคณะกรรมการชายแดน เพื่อขอความร่วมมือในการควบคุมการเผาบริเวณชายแดน

๓. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๑ ลดจุดความร้อน Hotspot ในพื้นที่ป่าให้เป็น ๐ ระหว่างวันที่ ๑๕ มีนาคม ถึง ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๒ ระดมสรรพกำลังอุปกรณ์ เครื่องมือ จากนอกพื้นที่มาสนับสนุนการลาดตระเวนเฝ้าระวังและดับไฟป่า

๓.๓ ให้ความช่วยเหลือ และร่วมมือกับประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ในการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดน

๔. กระทรวงคมนาคม ให้กวดขันไม่ให้มีการเผาในพื้นที่ริมทางหลวงโดยเด็ดขาด

๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๕.๑ เปลี่ยนพื้นที่เกษตรทั้งหมดใน ๙ จังหวัดภาคเหนือ ไปสู่การเป็น เกษตรปลอดการเผาภายใน ๓ ปี

๕.๒ กำกับภาคเอกชนโดยเฉพาะธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ งดการสนับสนุนผลผลิตทางการเกษตรที่มาจาก การบุกรุกป่า

๕.๓ เตรียมความพร้อมในการทำฝนหลวงในช่วงวิกฤตหมอกควัน

ทั้งนี้ ทุกหน่วยงานต้องสร้างความเป็นเอกภาพของข้อมูลเพื่อการสั่งการที่ถูกต้องและลดความตื่นตระหนกของประชาชน โดยดำเนินการ ดังนี้

๑. เผยแพร่ข้อมูลจุดความร้อน พื้นที่เกิดไฟไหม้ จากสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และข้อมูลคุณภาพอากาศ จากกรมควบคุมมลพิษ

๒. ให้ความรู้และสร้างความเข้าใจเชิงวิชาการที่ถูกต้องกับประชาชน โดยปรับรูปแบบการรายงานข้อมูล และสถานการณ์ให้น่าสนใจและเข้าถึงได้ง่าย รวมถึงต้องเป็นชุดข้อมูลเดียวกันไม่ให้เกิดความสับสน

๓. สื่อสารทำความเข้าใจกับประชาชนถึงการดำเนินงานของภาครัฐอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของหน่วยงานให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่น และให้ความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาให้มากขึ้น

๔. ดำเนินการ...



๔. ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหาหมอกควันพ่นละออง” อย่างเข้มงวดเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ให้ข้อมูลเสริมว่า เมื่อ ๒ เดือนที่ผ่านมา พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว พระราชทานเครื่องมือทันสมัยเพื่อนำมาใช้ในการควบคุมและดับไฟป่า และศูนย์อำนวยการใหญ่จิตอาสาพระราชทาน ๙๐๔ วปร. ได้ประสานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และหน่วยงานอื่น ๆ จัดตั้งจิตอาสาดับไฟป่าขึ้นมาในพื้นที่ โดยเน้นภาคเหนือ ๙ จังหวัด และภาคใต้ โดยเฉพาะป่าพรุต่าง ๆ และป่าพรุควนเคร็ง

๒. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ควรมีการรายงานผลการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค ที่เกิดขึ้น จากการดำเนินงานของภาครัฐ เพื่อให้ให้เห็นถึงผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติใช้ หากมีข้อมูลดังกล่าวประกอบก็จะทำให้สามารถเสนอแนะเพิ่มเติมได้

๓. รองประธานกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (วราวุธ ศิลปะอาชา) : เมื่อวันที่ ๗ - ๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการประชุมคณะรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมของอาเซียน ที่ประเทศกัมพูชา ซึ่งได้พูดถึงแนวทางที่ใช้ในการบริหารจัดการเรื่อง PM ๒.๕ และฝุ่น ได้มีการเสนอวาระฝุ่นเป็นวาระแห่งชาติและมีแผนจัดการระดับ PM ๒.๕ ในการแบ่งเป็น Area base โดยได้แบ่งประเทศไทยเป็นส่วนเหนือ ส่วนกลาง ส่วนใต้ เพราะว่าสาเหตุการเกิดหมอกควันในแต่ละส่วนมีต้นทางที่ต่างกัน เช่น ภาคเหนือเกิดจากการเกษตรและเครื่องยนต์ ภาคกลางเกิดจากการเกษตร การก่อสร้าง มลภาวะจากเครื่องยนต์ และภาคใต้เกิดจากการเป็นหมอกควันข้ามแดน ซึ่งการบริหารจัดการได้แบ่ง Area base ออกเป็น ๔ ระดับ คือ ระดับปกติ ค่า PM ๒.๕ เท่ากับ ๐ - ๕๐ ไมโครกรัม ระดับเฝ้าระวัง ค่า PM เท่ากับ ๕๐ - ๗๕ ไมโครกรัม ระดับอันตราย ค่า PM ๒.๕ เท่ากับ ๗๕ - ๑๐๐ ไมโครกรัม และระดับวิกฤต ค่า PM เท่ากับ ๑๐๐ ไมโครกรัมขึ้นไป ซึ่งในแต่ละระดับจะแบ่งอำนาจการจัดการไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด เช่น หากอยู่ในระดับอันตราย ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจบริหารจัดการในจังหวัดที่ดูแลรับผิดชอบ แต่หากอยู่ในระดับวิกฤต ทางคณะกรรมการและหน่วยงานต้องมาประชุมหารือและนำเสนอแผนที่จะแก้ไขปัญหาต่อนายกรัฐมนตรี และเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เป็นประธานมอบนโยบายการเตรียมความพร้อมรับมือสถานการณ์หมอกควันภาคเหนือ ปี ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาฝุ่นควันที่เป็นรูปธรรม และรองนายกรัฐมนตรี ได้กำชับผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง ๙ จังหวัดในภาคเหนือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการ ดังนั้นการแก้ไขปัญหาหมอกควันในภาคเหนือในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จะมีสถานการณ์ที่ดีขึ้น เพราะมีการวางแผนป้องกันก่อนที่ปัญหาจะเกิดขึ้น

### มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

#### ๓.๕ การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า จากการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรป่าไม้ ตามมาตรการป้องกันรักษาป่า ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการค้าทางชีวิตของประชาชนบางกลุ่มซึ่งอาศัยอยู่ในพื้นที่ป่าทำให้เกิดการรวมกลุ่มและตั้งข้อเรียกร้องต่อรัฐบาล ดังนั้น จึงเป็นเรื่องจำเป็นที่รัฐบาลต้องหาแนวทาง กลไก

เครื่องมือต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ป่าไม้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของความเป็นธรรมและความสุขที่เกิดขึ้นร่วมกันต่อไป

รัฐบาลโดยนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ได้มีนโยบายดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น

๑. การดำเนินงานของคณะกรรมการจัดหาที่ดิน ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายได้ทั้งสิ้นจำนวน ๙๑๙ พื้นที่ ๗๐ จังหวัด เนื้อที่ ๑,๖๔๐,๔๗๓-๐-๑๐.๒๒ ไร่

๒. การดำเนินงานแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) หรือ P-Move โดยนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔๖/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ กำหนดนโยบาย แนวทาง และมาตรการในการแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม รวมทั้งเร่งรัดการดำเนินงานและติดตามผลการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทการปลูกสวนป่าคอนสารทับที่ดินทำกิน ระหว่างสวนป่าคอนสารในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าภูซำผักหนาม กับที่ดินของชาวบ้าน โดยคณะทำงานด้านยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ นำโดยนางสาวกัญญา ศิลปอาชา ลงพื้นที่เพื่อหารือกับชาวบ้านบ่อแก้ว ตำบลท่าพระ อำเภอคอนสาร จังหวัดชัยภูมิ ทำให้ชุมชนที่ถูกบังคับคดีให้ออกจากพื้นที่ภายในวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามคำตัดสินของศาลฎีกา กรณีบุกรุกทำกินในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าภูซำผักหนาม จะยืดเวลาการบังคับคดีออกไปอีก ๓๐ วัน โดยระหว่างนี้คณะทำงานด้านยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติจะมีการประชุมคณะทำงานเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อไป

๔. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของสมัชชาคนจน (สคจ.) ได้มีการจัดประชุมเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของสมัชชาคนจน (สคจ.) เมื่อวันอังคารที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ อาคารสำนักงาน ก.พ. (เดิม) โดยมีนายเทวัญ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานในการประชุมหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของสมัชชาคนจน (สคจ.) พร้อมด้วยนายสุภรณ์ อัตถาวงศ์ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งแกนนำและสมาชิกสมัชชาคนจน ตามที่นายกรัฐมนตรีได้โปรดสั่งการให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือเจรจาเพื่อยุติและแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้องของกลุ่มสมัชชาคนจน โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การเรียกร้องเข้าอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้ โดยได้ชี้แจงให้ สคจ. เข้าใจถึงการดำเนินโครงการ คทช. เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐทั้งระบบ โดยรัฐบาลมุ่งเน้นให้ประชาชนได้อยู่อาศัยและทำกินในที่ดินได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายและเพื่อหาข้อยุติร่วมกัน โดยจะดำเนินการร่างบันทึกความเข้าใจร่วมกันระหว่างผู้แทนหน่วยงานของรัฐและผู้แทนของกลุ่ม สคจ. เพื่อนำเสนอรัฐบาลพิจารณาต่อไปเป็นต้น

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : การบังคับใช้กฎหมายโดยเฉพาะที่ดิน คทช. ที่ดำเนินการขณะนี้แตกต่างจากอดีตที่ผ่านมาโดยเฉพาะคณะกรรมการจัดหาที่ดิน คณะกรรมการจัดหาที่ดิน และคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ จึงขอให้กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการบริหารจัดการคนและที่ดิน และการส่งเสริมการทำเกษตรให้มีความก้าวหน้า เช่นเดียวกับที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเดินทางไปพื้นที่กันชนที่ติดกับเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง ถ้าหากดำเนินการสำเร็จก็จะทำให้ประชาชนมีความกินดีอยู่ดีและไม่ไปบุกรุกป่าเพิ่มเติม

ทรัพยากร...



ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเดินทางไปพื้นที่กันชนที่ติดกับเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง ถ้าหากดำเนินการสำเร็จก็จะทำให้ประชาชนมีความกินดีอยู่ดีและไม่ไปบุกรุกป่าเพิ่มเติม

**๒. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ :** ขอเสนอแนะในหัวข้อ ๓.๕ การแก้ไข ปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย โดยประเด็นส่วนใหญ่ที่ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ทราบเป็น ประเด็นเกี่ยวกับการเจรจาบุคคลที่มาร้องเรียนกับรัฐบาล โดยในช่วงระยะเวลา ๔-๕ ปีที่ผ่านมา การแก้ไข กฎหมายต่าง ๆ พยายามที่จะลดการใช้อำนาจฝ่ายบริหาร ซึ่งกฎหมายที่ปรับปรุงไปแล้ว ๙ ฉบับที่เกี่ยวกับ ทรัพยากรป่าไม้ จะเป็นประเด็นให้มีการตรานโยบายต่าง ๆ ซึ่งเป็นกฎหมายรองของพระราชบัญญัติ สำหรับใช้ แก้ปัญหา เพราะฉะนั้นการแก้ปัญหาในเบื้องต้นที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการนั้นก็ เป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าที่ควรจะดำเนินการ แต่การแก้ปัญหาที่ยั่งยืนควรมีการกล่าวถึงการออกหลักเกณฑ์ ระเบียบ หรืออนุบัญญัติภายใต้พระราชบัญญัติที่พูดถึงการครอบครองที่ดินป่าไม้โดยไม่ได้รับอนุญาต และในลำดับ ถัดไป หากมีการนำเสนอการแก้ปัญหาเรื่องที่ดินป่าไม้ ควรจะพูดถึงกลไกที่ยั่งยืน ภายใต้พระราชบัญญัติแต่ละ ฉบับและกฎเกณฑ์พื้นที่ป่าแต่ละประเภท รวมถึงมาตรการในการแก้ไขปัญหาตามอนุบัญญัติที่ออกไปด้วย

**มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ**

**๓.๖ การจัดหาภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูงปี ๒๕๕๗ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการที่ดินตามนโยบาย คทช.**

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามที่รัฐบาลมีนโยบายในการป้องกันรักษาป่า และ พยายามหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ทำให้เกิดผลกระทบและได้รับข้อเรียกร้องจากราษฎรจำนวนมาก ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ป่าไม้ประเภทต่าง ๆ จึงได้มีการแก้ไขปัญหา โดยการกำหนดพื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการ แก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่ยังไม่ได้นำมาดำเนินการจัด ที่ดินทำกิน เฉพาะในส่วนที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งตามมติ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ กำหนดกรอบมาตรการฯ จำแนกเป็น ๕ กลุ่ม โดยใช้ช่วงเวลาในการถือครองทำกินของราษฎรตามคำสั่งดังกล่าวในการกำหนดกรอบมาตรการแก้ไขปัญหา รวมถึงการป้องกันรักษาป่าที่เหลืออยู่ด้วย การปฏิบัติงานมีความจำเป็นต้องใช้ภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูงปี ๒๕๕๗ เป็น Base map เพื่อเป็นตัวชี้วัดขอบเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน การบุกรุกใหม่ในห้วงเวลาดังกล่าว รวมถึงสภาพป่าสมบูรณ์ที่ปรากฏด้วย

ในการประชุมคณะอนุกรรมการจัดที่ดินภายใต้คณะกรรมการที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๒ ชั้น ๒ กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) หรือ GISTDA จึงได้เสนอแนวทางการจัดหาข้อมูลภาพถ่ายจากดาวเทียม ปี ๒๕๕๗ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการที่ดิน ตามนโยบาย คทช. ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ โดยมอบฝ่ายเลขานุการไปหารือร่วมกับสำนักงาน พัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) หรือ GISTDA แล้วนำกลับมาเสนอ คณะอนุกรรมการจัดที่ดินพิจารณาอีกครั้ง

**ข้อสังเกตของที่ประชุม**

**๑. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ :** ขอสอบถามประเด็นของมาตราส่วน ภาพถ่ายดาวเทียม จาก ๕๐ ซม. หรือ ๒ ม. ได้เขียนเป็น Base Map ของประเทศหรือไม่ ซึ่งถ้ามีการเปลี่ยนแปลง มาตราส่วนแผนที่จะมีข้อดี คือภาพพื้นที่ป่าที่ถูกแผ้วถางเพียงเล็กน้อย แต่เห็นชัดเจนขึ้น และพื้นที่ป่าในอดีตที่ ใช้ภาพถ่ายดาวเทียม landsat ความละเอียด ๓๐ ม. ที่ไม่สามารถมองเห็นก็จะมองเห็นได้ แต่ในแผนภูมิแสดง



ไปนำเสนอต่อเวทีโลก จะได้รับคำถามว่ามาตราส่วนต่างกัน นำมาเปรียบเทียบกันได้อย่างไร และหากในปีต่อ ๆ ไป ปรับมาตราส่วนเป็น ๕๐ ซม. หรือ ๒ ม. เป็น Base Map จะทำให้เห็นสภาพพื้นที่ป่าได้ชัดเจนขึ้น โดยจะมี ผลต่อพื้นที่ป่าของประเทศ จะเป็นการดำเนินการในลักษณะเช่นนี้หรือไม่

๒. นายอรรถพล เจริญชันษา กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการร่วม : เมื่อเทคโนโลยีมีความละเอียด มากขึ้น ซึ่งที่ใช้ความละเอียด ๕๐ ซม. ไม่ได้ดูเฉพาะสภาพป่าโดยรวมอย่างเดียว แต่ดูถึงที่ดินของรัฐทั้งหมด ถ้าใช้ความละเอียด ๕๐ ซม. ในหลังปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จะเห็นสิ่งปลูกสร้างเพิ่มเติมขึ้นมาซึ่งจะใช้เป็นฐานในการตรวจสอบ ในการดำเนินการต่าง ๆ ในขณะนี้ไม่มีภาพถ่ายปี ๒๕๕๗ มีเพียงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ซึ่งได้รวบรวม ทั้งประเทศถือว่าพออนุโลมได้ เมื่อได้ภาพถ่ายเหล่านี้แล้วขั้นต่อไปก็จะขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ว่าเห็นชอบและให้ใช้มาตราส่วนนี้เป็น Base map โดยจะไม่ให้มีพื้นที่ป่าถูกบุกรุกไปมากกว่านี้ คือต้องมีพื้นที่ป่า เท่ากับ ๑๒๒.๔๘๘ ล้านไร่ โดยอยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ ๓๔ ล้านไร่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ๖๓ ล้านไร่ ที่เหลือเป็นที่ดินราชพัสดุ พื้นที่ สปก พื้นที่ของฝ่ายความมั่นคงหรือทหารที่คงสภาพป่าอยู่ โดยพื้นที่คงสภาพป่าอยู่ของหน่วยงานต่าง ๆ ต้องรับผิดชอบภายใต้ลักษณะเช่นเดียวกัน

### มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การขออนุญาตส่งออกไม้สักสวนป่า ออกจำหน่ายต่างประเทศ และการขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมดังนี้

### ประเด็นขออนุญาตส่งออกไม้สักสวนป่าออกไปจำหน่ายต่างประเทศ

จากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) ส่งไม้สักสวนป่าออกจำหน่ายต่างประเทศได้ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณากำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการในการอนุญาตให้ส่งออกไม้สวนป่าและหลักเกณฑ์วิธีการป้องกันการตัดไม้สวนรอย พร้อมกับ พิจารณาออกใบอนุญาตให้ส่งออกไม้สวนป่า ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

ต่อมาประชุมสัณนิทานชาติ เมื่อ ปีพ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการและอนุกรรมการจัดการประชุม ดังกล่าว เห็นว่า เพื่อส่งเสริมการปลูกไม้สัก อุตสาหกรรมไม้สัก และการสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลาง ไม้สักโลก อีกทั้งเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้ของประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้า สามารถแข่งขันกับ ต่างประเทศได้ จึงเห็นควรสนับสนุนให้เกษตรกรผู้ปลูกสร้างสวนป่าสักสามารถส่งไม้สักสวนป่าออกไปจำหน่าย ยังต่างประเทศ ประกอบกับการร้องขอของเกษตรกรปลูกสวนป่า ให้ยกเลิกกฎระเบียบที่ออกโดยกระทรวง พาณิชย ให้เอกชนสามารถส่งไม้ไปขายต่างประเทศได้ โดยไม่ผ่าน อ.อ.ป. ซึ่งต่อมาได้มีการนำเสนอเรื่องต่อที่ ประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ แต่ที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกตในเรื่องนี้ไว้ ๔ ประเด็น และมีมติให้กรมป่าไม้ไปศึกษาทบทวนให้รอบด้านก่อน และกรมป่าไม้ได้ดำเนินการศึกษา รวบรวม ข้อมูลเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

๑. การส่งไม้ไปต่างประเทศเป็นจำนวนมากอาจเกิดผลกระทบต่อความต้องการใช้ไม้ ภายในประเทศได้ จากสถิติการส่งออกไม้ พบว่า ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ประเทศไทยมีมูลค่า การส่งออกไม้สูงกว่าการนำเข้าไม้มากกว่าร้อยละ ๑๐๐ แสดงให้เห็นว่าประเทศมีกำลังผลิตไม้ภายในประเทศ จำนวนมาก

การส่งออกไม้...



การส่งออกไม้สูงกว่าการนำเข้าไม้มากกว่าร้อยละ ๑๐๐ แสดงให้เห็นว่าประเทศมีกำลังผลิตไม้ภายในประเทศจำนวนมาก

๒. ควรคำนึงถึงการตลาดภายในและภายนอกประเทศ และให้มีหน่วยงานที่ดูแลเรื่องการตลาด ซึ่งต้องมีการเตรียมการและการประสานงานที่ดี โดยกรมป่าไม้ได้จัดตั้งสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบงานด้านการส่งเสริมปลูกไม้มีค่า และสวนป่าเศรษฐกิจเป็นไปอย่างครบวงจร

๓. ควรมีกระบวนการตรวจสอบที่เข้มข้น เพื่อป้องกันการตัดไม้สวมตอ

จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการพิทักษ์ป่า (ศปก.พป.) เป็นศูนย์กลางในการประสานเพื่อร่วมกันปฏิบัติการกิจในการตรวจยึดจับกุมผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ การรับรองไม้เพื่อแสดงแหล่งที่มาของไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมายให้แก่ผู้ปลูก

๔. ควรคำนึงถึงระบบรับรองมาตรฐานการจัดการป่าไม้ในการส่งเสริมการปลูกไม้มีค่า

กรมป่าไม้ ได้ดำเนินการกิจกรรมส่งเสริมและอบรมให้ความรู้แก่เกษตรกรผู้ปลูกไม้มีค่า เรื่องการจัดการสวนป่าให้เข้าสู่มาตรฐานการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน และจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ได้แก่ คู่มือการจัดการสวนป่าไม้เศรษฐกิจอย่างยั่งยืน คู่มือปฏิบัติงานตามมาตรฐานการควบคุมความถูกต้องตามกฎหมายในกิจการป่าไม้ เพื่อการค้า คู่มือการใช้เกณฑ์และตัวชี้วัดในการจัดการสวนป่าและป่าชุมชนอย่างยั่งยืน เป็นต้น

#### ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ๑) มีการส่งเสริมให้ประชาชนปลูกต้นไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์มากขึ้น รวมถึงการตลาดที่หลากหลาย ทำให้มีส่วนช่วยในการส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในระยะต่อไป และเมื่อกรมป่าไม้ดำเนินการจัดตั้งสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้แล้ว ขอให้ประสานกับองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และกระทรวงพาณิชย์ในประเด็นเรื่องการกำหนดราคาไม้ เพราะหากไม่มีมาตรฐานจะทำให้ความมั่นคงและความมั่นใจของประชาชนและเกษตรกรในระยะต่อไปอาจเกิดปัญหาได้ ซึ่งต้องกำกับให้ควบคู่กับมาตรฐานต่าง ๆ ที่อาจจะต้องมีการกำหนดไว้เบื้องต้น ๒) ในระยะที่ผ่านมามีการลักลอบตัดไม้จากพื้นที่ของรัฐโดยเฉพาะไม้สักทางกรมป่าไม้และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ตั้งคณะทำงานในการดูแลเรื่องนี้ไว้แล้ว แต่อีกประเด็นคิดว่าในระยะต่อไป ควรมีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายและหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เพราะตอนนี้ไม้สักที่ปลูกขึ้นในสวนป่าทั่วประเทศ ซึ่งไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ กว่าราย ตามข้อมูลที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอไว้ ซึ่งอาจมีการลักลอบขโมยตัดโดยเฉพาะหลังประกาศมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ โดยเปลี่ยนแปลงให้ที่ดินกรรมสิทธิ์สามารถตัดไม้ได้ ควรเตรียมความพร้อมในการรับมือเรื่องนี้ด้วย

๒. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ๑) การจัดตั้งสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ขึ้นและมาตรฐานในการกำหนดราคาไม้สักภายในประเทศ ถือว่าเป็นเรื่องที่ดี และควรมีการติดตามว่าการส่งออกไม้สักจำนวนมากไปต่างประเทศจะส่งผลต่อราคาไม้สักในประเทศมากน้อยเพียงใด จะส่งผลกระทบต่อการบริโภคไม้ภายในประเทศหรือไม่ ถ้าส่งผลกระทบต่อปริมาณการส่งออกส่งผลให้ความต้องการขายในประเทศน้อยลงและราคาสูงขึ้น จะมีมาตรการอย่างไร ๒) ปัญหาการลักลอบตัดไม้เป็นเรื่องที่สำคัญเนื่องจากป่าอนุรักษ์และป่าเอกชนมีโอกาสที่จะถูกลักลอบตัดสูง ควรมีมาตรการและผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน เพราะจะส่งผลกระทบต่อทั้งป่าของรัฐและป่าของเอกชน

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อศึกษาในรายละเอียดให้แน่ชัดทุกขั้นตอน ก่อนนำไปเสนอแก่มติคณะรัฐมนตรี

การขอยกเว้น...



## การขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมดังนี้

สำหรับกรณีการขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานต่างๆ พิจารณาแล้วเห็นว่า “เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ เอกชนสามารถส่งออกไม้สักจากสวนป่าได้อย่างแท้จริง ควรพิจารณาปรับปรุงอัตราภาษีการส่งออกไม้สักในคราวเดียวกัน พร้อมกับจัดทำมาตรการที่เกี่ยวข้องรองรับให้รอบด้าน แล้วนำเสนอให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี” ผลการประชุมมีมติ ดังนี้

๑. ยกเว้นอากรขาออกไม้รวกและไม้มะพร้าว (ทั้งไม้แปรรูปและไม้ท่อน) ไม้วีเนียร์
๒. ยกเว้นอากรขาออกไม้แปรรูปอื่น ๆ
๓. ปรับลดอัตราอากรขาออกไม้ท่อนอื่นๆ จากร้อยละ ๔๐ เหลือร้อยละ ๑๐

โดยกระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จากความเป็นมา เหตุผลความจำเป็นดังกล่าว และเพื่อให้เกษตรกรผู้ปลูกไม้สักสามารถส่งไม้ไปจำหน่ายยังต่างประเทศได้ เป็นการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนสนใจปลูกไม้เศรษฐกิจเพิ่มมากขึ้น และหากมีไม้เพียงพอต่อความต้องการของตลาด ปัญหาการลักลอบตัดไม้ก็จะลดน้อยลง รวมถึงเป็นการส่งเสริมปลูกป่าเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมจากป่าปลูกแบบครบวงจร และเป็นการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านการค้าไม้ระหว่างประเทศอย่างเสรี จึงเห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๓ เรื่อง การขออนุญาตส่งไม้สักสวนป่าออกจำหน่ายต่างประเทศ และการขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก ต่อไป

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นควรนำไปพิจารณาร่วมกับคณะอนุกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นในเรื่องการขออนุญาตส่งออกไม้สักสวนป่าออกจำหน่ายต่างประเทศ

๒. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ขอเสนอความเห็น โดยเห็นด้วยกับหลักการว่าลักษณะของไม้สักไม่ควรกำหนดค่าอากรเป็นค่าเดียวกันในทุกชั้นขนาด ทุกเกรด ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้วิเคราะห์ไปในเบื้องต้นแล้ว และเห็นด้วยกับหลักการดังกล่าว แต่จะขอเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อนำไปพิจารณา คือ ๑) การยกเว้นค่าอากรทั้งหมดคงไม่เหมาะสม ๒) ขอให้ไปศึกษาตัวอย่างของพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยที่พูดถึงการเก็บอากรซึ่งไม่ขัดกับพระราชบัญญัติการเงินการคลัง และการนำเงินอากรบางส่วนมาพัฒนาเป็นกองทุนปลูกป่าเศรษฐกิจได้หรือไม่ ขอให้ฝ่ายเลขานุการไปศึกษาเพิ่มเติม

มติที่ประชุม เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหาข้อยุติและดำเนินการปรับปรุงอากรขาออกไม้ท่อน และไม้แปรรูปต่อไป และ นำไปพิจารณาร่วมกับการจัดตั้งคณะอนุกรรมการในเรื่องการขออนุญาตส่งออกไม้สักสวนป่าออกจำหน่ายต่างประเทศ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ ขอยกยกรอระยะเวลาการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า คำสั่งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๒



เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ กำหนดให้คณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๓ จัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่คำสั่งแต่งตั้ง เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

เนื่องจากขณะนี้ใกล้ครบกำหนดเวลาที่คำสั่งกำหนดแล้ว คณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติยังไม่สามารถดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาได้ โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จเฉพาะการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติเพียงฉบับเดียว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี คงเหลือการดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ดังนั้น คณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติฯ จึงขอขยายกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ข้อ ๓ ที่กำหนดให้ คณะกรรมการฯ จัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ออกไปอีก ๖ เดือน

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ขออนุญาตให้ข้อมูลเพิ่มเติม คำสั่งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้กำหนดระยะเวลาในการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ซึ่งร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติใช้เวลาในการดำเนินการประมาณ ๔ เดือน และคณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติฯ ได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติแล้ว เมื่อความประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ แต่ภารกิจอีกประการคือจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติซึ่งต้องมีรายละเอียดและเนื้อหาที่ไม่ขัดแย้งหรือมีความสอดคล้องกับนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งโดยหลักการจึงควรให้นโยบายป่าไม้แห่งชาติเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จากนั้นจึงเริ่มดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติเพื่อไม่ให้ขัดแย้งกัน แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติฯ เห็นว่าเพื่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติเสร็จโดยเร็ว ควรดำเนินการคู่ขนานกัน โดยปัจจุบันได้พยายามรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ และจะดำเนินการสร้างการมีส่วนร่วมในการให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเสนอความคิดเห็น จึงเห็นควรขอขยายระยะเวลาเพื่อให้เกิดความรอบคอบและประสิทธิภาพและสอดคล้องร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ขยายกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ข้อ ๓ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ จัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ออกไปอีก ๖ เดือน

๕.๒ ขอแจ้งรายชื่อผู้แทนภาคเอกชน จำนวน ๒ ท่าน ตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านกฎหมายป่าไม้

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านกฎหมายป่าไม้ โดยกำหนดองค์ประกอบ ข้อ ๑๖ ให้มีผู้แทนภาคเอกชน จำนวน ๒ ท่าน เป็นอนุกรรมการ

จากการประชุม...





จากการประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายป่าไม้ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ คณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นควรแต่งตั้งผู้แทนภาคเอกชน จำนวน ๒ ท่าน ตามองค์ประกอบในคำสั่งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๑ ข้อ ๑๖ ดังนี้

๑. นายจิรวัดน์ ตั้งกิจงามวงศ์ ตำแหน่ง นายกสมาคมธุรกิจไม้ เป็นผู้แทนภาคเอกชนในส่วนของธุรกิจไม้

๒. ดร.โสภณ คำนุ้ย ตำแหน่ง ผู้จัดการสมาคมเพื่อสวนสัตว์ไทย เป็นผู้แทนภาคเอกชนในส่วนของอนุรักษ์ด้านสัตว์ป่า

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่เสนอและมอบฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการต่อไป

### ๕.๓ ขอบทวนประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง มาตรฐานไม้สักแปรรูป ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๐๘

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า กระทรวงเศรษฐกิจ ได้ประกาศกำหนดมาตรฐานไม้สักแปรรูป เมื่อปี ๒๕๐๘ โดยกำหนดมาตรฐานไม้สักแปรรูปที่มีคุณภาพดีเพื่อการส่งออกและสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศ แต่ปัจจุบันไม้สักแปรรูปเป็นไม้สักจากสวนป่าที่มีคุณภาพเนื้อไม้ ขนาด และลักษณะทางกายวิภาคต่างจากไม้สักในอดีต ทั้งในเรื่องคุณลักษณะเนื้อไม้และลักษณะทางกายภาพภายนอก เช่น ตา แก่น กระพี้ สีเนื้อไม้ ซึ่งแตกต่างกับไม้สักจากป่าธรรมชาติที่มีอายุมาก การกำหนดมาตรฐานของประกาศกระทรวงเศรษฐกิจดังกล่าว จึงเป็นอุปสรรคต่อการส่งออกสินค้าไม้สักแปรรูป

การยกเลิกประกาศกระทรวงเศรษฐกิจฯ ดังกล่าว จะส่งผลให้ไม้สักแปรรูปไม่ใช้สินค้ามาตรฐาน จะเป็นการสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกสวนป่าไม้สักสามารถมีรายได้จากการตัดไม้ที่มีอายุน้อย ทั้งจากการตัดวางขายระยะและการตัดฟันครั้งสุดท้าย และนำมาแปรรูปตามความต้องการของตลาดในภายในและต่างประเทศ เนื่องจากในปัจจุบัน ความต้องการไม้สักแปรรูปไม่มีขนาดกำหนดที่แน่นอน ขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้ซื้อเป็นหลัก และมาตรฐานที่เป็นเงื่อนไขในการซื้อขายไม้ท่อนและไม้แปรรูป คือ มาตรฐานการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน

#### ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ในประเด็นนี้ต้องนำไปเปรียบเทียบกับสินค้าเกษตรอื่น ๆ หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากราคาสินค้าเกษตรอื่น ๆ หากการซื้อขายในระบบการค้าทั่วไปจะต้องมีมาตรฐานสินค้าเกษตรเพราะจะเป็นมาตรฐานในการกำหนดราคา มิเช่นนั้น พ่อค้าคนกลาง หรือพ่อค้าที่มาซื้อสินค้าเกษตรหรือไม้ในระยะต่อไป อาจจะต้องตั้งเกณฑ์ขึ้นมาโดยไม่ได้มีหลักเกณฑ์เท่าที่ควร และมาตรฐานคุณภาพไม้ในระยะต่อไปในการส่งเสริมให้ประชาชนปลูกและนำไปขาย แต่ประเด็นนี้จะยกเลิกโดยมีเหตุผลว่าเนื่องจากจะเป็นปัญหาอุปสรรคในการซื้อขายเพราะไม่เป็นไปตามมาตรฐาน จึงทำให้มองว่ามาตรฐานเป็นส่วนหนึ่งของการกำหนดราคา และเป็นการรักษาคุณภาพที่จะยกระดับให้ผู้ซื้อขายจากต่างประเทศและในประเทศให้ความสนใจและทำให้ประชาชนที่ปลูกต้นไม้รักษาคุณภาพไม้ ฉะนั้นมีความกังวลเกี่ยวกับการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่มีข้อพิจารณาว่าถ้าหากจะยกเลิกหรือไม่ใช้ในสิ่งที่ทำมา อาจจะมีมาตรฐานในเบื้องต้นของคุณภาพของไม้ ทั้งไม้สักและไม้อื่น ๆ ไว้ด้วย อาจทำโดยความสมัครใจเพื่อให้เกิดการยกระดับการพัฒนาการปลูก การพัฒนาพันธุ์ไม้ และการพัฒนาคุณภาพเพื่อให้การแข่งขันที่จะเกิดขึ้นในระยะต่อไปมีมาตรฐานในการนำมาส่งเสริมให้เกิดคุณค่าไม้ด้วย

๒. นายจอง มงคลสกุลฤทธิ ผู้แทนองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ : จากที่ผ่านมาองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ มีการสั่งไม้แปรรูปจากลูกค้าต่างประเทศโดยส่วนใหญ่จะกำหนดคุณลักษณะ แต่มาตรฐานของกระทรวงเศรษฐกิจ ซึ่งประกาศเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๘ เป็นมาตรฐานของไม้ป่าธรรมชาติที่จะมีทั้งขนาดและ



คุณภาพที่ค่อนข้างสูง แต่ในปัจจุบันจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่อนุญาตให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ส่งออกไม้สักเฉพาะในส่วนป่าปลูก ดังนั้นคุณลักษณะที่กำหนดไว้จะค่อนข้างสูง ทั้งขนาดความโต ความยาว คุณภาพ กระจับ และความหนา แต่ไม้สักส่วนป่าในปัจจุบันมีอายุการตัดฟันอยู่ที่ ๑๕ ปี โดยเป็นไม้สักตัดสาง สำหรับรอบตัดฟันกำหนดไว้ ๓๐ ปี ไม่จะมีขนาดเล็กกว่าถ้าเทียบกับไม้สักในธรรมชาติ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ได้ เนื่องจากไม้สักสวนป่าขนาดและหน้าไม้จะไม่ได้ตามมาตรฐาน และในปัจจุบันส่วนใหญ่ผู้ซื้อไม่ต้องการตามมาตรฐานที่กำหนด แต่จะใช้เป็นไปตามความต้องการของผู้ซื้อและผู้ขายที่ตกลงกันเองว่าจะใช้เกณฑ์ใด ในปัจจุบันองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ได้จำแนกเกรดไม้ไว้ ๔ เกรด ซึ่งแต่ละเกรดจะมีนิยาม ซึ่งเป็นตัวกำหนดราคาอยู่แล้ว ดังนั้นถ้าปรับปรุงหรือยกเลิกจะทำให้เกิดโอกาสในการส่งออกมากขึ้น

**๓. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ :** ในความคิดเห็นส่วนตัวไม่ขัดข้อง แต่มีข้อสังเกตว่าเจตนาเดิมที่มีการประกาศ มองว่าไม้สักเป็นไม้ที่มีความสำคัญของชาติ สร้างรายได้ให้ประเทศสูงมาก ซึ่งประเด็นที่กำหนดมาตรฐานเพราะว่าให้เป็นภาพลักษณ์ของประเทศ คุณภาพไม้สักที่จะส่งออกต่างประเทศจะต้องมีมาตรฐานและคุณภาพที่เหมาะสมจึงกำหนดมาตรฐานนี้ขึ้นมา แต่จะมีแนวทางการดำเนินงานอย่างไรเมื่อยกเลิกประกาศดังกล่าว และจะมีการควบคุมคุณภาพด้วยกลไกอย่างไร แต่ต้องไม่เป็นอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดการรับรองมาตรฐาน เพราะประเด็นมาตรฐานคือส่วนหนึ่งของคุณภาพซึ่งเป็นประเด็นในทุกประเภทสินค้า ทั้งสินค้าจากเกษตร สินค้าจากป่า และสินค้าจากสวนป่า

**๔. นายนิคม แผลมสัก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ :** ในความคิดเห็นส่วนตัวไม่ขัดข้องที่จะยกเลิกมาตรฐานไม้สัก ในปี พ.ศ.๒๕๐๘ ในการค้าขายผลิตภัณฑ์ไม้ หรือค้าขายไม้ในเวทีโลก มีการเปลี่ยนแปลงไป และในประเด็นมาตรฐานเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งซึ่งใช้เป็นเงื่อนไขในการต่อรอง หรือสร้างความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบในการแข่งขันของไม้โดยเฉพาะไม้สัก โดยปัจจุบันสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานที่กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เพราะฉะนั้นเห็นควรว่าจะต้องมีการกำหนดมาตรฐานไม้สักแปรรูปขึ้นมา และสิ่งสำคัญ นอกจากเรื่องของคุณภาพผลิตภัณฑ์ที่กำหนดเป็นมาตรฐาน ยังมีเรื่องของกาจัดการมาตรฐาน โดยในปัจจุบันเป็นเกณฑ์เงื่อนไขในด้านสิ่งแวดล้อมในการค้าขายไม้ และผลิตภัณฑ์ไม้ในระหว่างประเทศ ซึ่งเห็นด้วยว่าควรยกเลิกมาตรฐานนี้แต่ควรกำหนดมาตรฐานขึ้นมาใหม่ให้สอดคล้องกับเวทีโลกในปัจจุบัน

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามระเบียบ ขั้นตอนต่อไป และฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตจากที่ประชุมไปดำเนินการ

**๕.๔ ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง ห้ามการนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้พะยุง รวมทั้งห้ามการส่งออกปอกราชอาณาจักร**

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง ห้ามการนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้พะยุง รวมทั้งห้ามการส่งออกปอกราชอาณาจักร มีปัญหาเรื่องลักลอบตัดไม้พะยุงและส่งออกไม้พะยุงโดยผิดกฎหมาย และเป็นมติที่ควบคุมไม่ให้มีการส่งออกไม้พะยุง เรื่อง ห้ามการนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้พะยุง รวมทั้งห้ามการส่งออกปอกราชอาณาจักร ลงมติเห็นชอบห้ามการนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วย เนื่องจากในสถานการณ์ปัจจุบัน รัฐบาลได้แก้ไขกฎหมายในเรื่องของการส่งเสริมการปลูกไม้มีค่า ปัจจุบันมีประชาชนจำนวนมากลงทะเบียนปลูกไม้พะยุง ประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ต้น และมีผู้ประกอบการที่ได้มายื่นคำร้องเพื่อจะได้มีการสนับสนุนการส่งออก และในประเด็นนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้มีการหยิบยกมาสู่การพิจารณา แต่เพื่อความรอบคอบจะขออนุญาตให้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณา



ข้อมูลให้รอบด้านกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานอื่นๆ จะขออนุญาตที่ประชุมได้พิจารณาให้มีการตั้ง คณะอนุกรรมการขึ้นมาก่อน

### ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เป็นเรื่องที่ดีที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอให้มีการตั้งคณะอนุกรรมการมาพิจารณาประเด็นนี้ให้ถี่ถ้วนก่อน เนื่องจากไม้พะยุงมีมูลค่าสูงกว่าไม้สักมาก โดยไม้แผ่นขนาดประมาณหน้าโต๊ะราคาไม้ที่ลักลอบตัดฟันออกมาจากป่า มีมูลค่ากว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท และเมื่อขนส่งไปถึงประเทศจีนจะมีมูลค่ากว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งในเวทีโลกนั้นได้มีการยกย่องประเทศไทย มาโดยตลอดในกรณีที่เราห้ามนำเข้า ส่งออก โดยเฉพาะการนำเข้าไม้พะยุงจากประเทศมาดากัสการ์ ที่เป็นปัญหาใหญ่ระดับโลก และโดยส่วนตัวได้มีโอกาสได้เข้าไปช่วยทางกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในฐานะที่ปรึกษาพัฒนาเทคโนโลยีฝึกลับบุคลากรในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เห็นว่าในพื้นที่ป่า พนมดงรักที่ติดกับฝั่งประเทศกัมพูชา มีไม้ใหญ่คงเหลืออยู่จำนวนน้อยมาก และยังมีการลักลอบตัดไม้มาถึง อุทยานแห่งชาติทับลาน ซึ่งเป็นแหล่งไม้พะยุงสุดท้ายของประเทศไทย ปัจจุบันได้มีเทคโนโลยีเข้ามาช่วย ในปีที่ผ่านมากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้ข้อมูลว่าจับชาวต่างชาติได้ถึง ๓๐๐ คน ซึ่งเข้ามาลักลอบตัดไม้แล้วนำเข้าทางประเทศกัมพูชา และประเทศลาว ส่งไปยังประเทศจีน เพราะฉะนั้นคิดว่า หากมีการนำเข้า-ส่งออก ต้องมาควบคุมตัวเลขจากการผลิตในสวนป่าของประเทศ ว่ามีการปลูกไม้พะยุงอยู่เท่าไร โดยวิธีการเช่นเดียวกับไม้สักที่มีการสำรวจเมื่อครบรอบตัดฟันที่ ๒๐ ปี จึงควรขออนุญาตให้เขาตัดฟันได้ เพราะฉะนั้นเห็นควรนำไปศึกษาให้ระมัดระวังและรอบคอบก่อน

๒. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : มีประเด็น ๒-๓ ประเด็น ที่จะเสนอแนะ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมข้อมูลพื้นที่ปลูกป่าภาครัฐ โดยเฉพาะไม้พะยุงที่ได้มีการส่งเสริมการปลูกและรวมถึง พื้นที่ของเอกชนด้วย เช่น องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) มีพื้นที่ปลูกไม้พะยุงกว่า ๑,๐๐๐ ไร่ อยู่บริเวณ จังหวัดตาก และกรมป่าไม้มีข้อมูลพื้นที่ไม้พะยุงที่มีขนาดใหญ่จำนวนมาก ข้อมูลเหล่านี้เห็นควรนำมาใช้เป็นข้อมูล ประกอบการพิจารณา ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ควรจะมีการตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อที่จะสร้างความมั่นใจในเรื่อง การค้า และอีกเรื่องหนึ่งคือช่วงนี้ยังเป็นช่วงวิกฤต ตามที่นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ได้กล่าวไว้ จึงเห็นว่า ควรดำเนินการในอนาคต หากมีความจำเป็นที่จะต้องส่งออก เนื่องจากเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีการทดแทนได้ แต่ถึงเวลาหรือยัง ดังนั้นต้องวางแผนกันเป็นขั้นตอน เช่น ระยะเวลาในการปลูก และจะมีการควบคุมการปลูก การใช้ประโยชน์อย่างไร โดยเฉพาะไม้พะยุงและไม้มีค่าอื่น ๆ ถ้ามีการวางแผนเป็นขั้นตอนแล้ว เกษตรกรที่ หันมาปลูกก็จะได้มองเห็นภาพด้วย รวมทั้งในส่วนของการที่จะนำเอาเรื่องนี้ไปช่วยในการแก้ไขชุมชนที่อยู่ รอบป่าและในป่า เพื่อที่จะส่งเสริมการปลูก การใช้ประโยชน์ รวมถึงการตลาดในระยะยาว

๓. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นด้วยว่ายังไม่ถึงเวลาของไม้พะยุง เพราะในตอนนี้อยู่สถานการณ์ในประเทศไทยในเรื่องการลักลอบตัดไม้ในป่ายังดูแลไม่ได้ และมองว่าถ้ามีผลผลิต ปริมาณมาก แต่ในประเทศยังมีความต้องการสูง จึงอาจไม่ต้องส่งออกในเวลานี้ ควรให้ความสำคัญในเรื่องการปลูก เพราะต้องใช้เวลาอีกสักกระยะหนึ่ง จึงจะตัดฟันได้ เห็นด้วยว่าควรชะลอเรื่องนี้ออกไปก่อน

๔. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำไป ศึกษาต่อ แต่วิเคราะห์ว่าเพราะเจตนาที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอมานั้น ไม่ใช่แค่ไม้ท่อน ไม้แปรรูป รวมถึง ผลิตภัณฑ์ และสิ่งประดิษฐ์ที่มีส่วนผสมของไม้พะยุงด้วย ที่ได้รับผลกระทบ จึงควรกำหนดช่วงเวลาให้ชัดเจน

ซึ่งรอบตัดฟัน...



ซึ่งรอบตัดฟันไม้พะยุงช้ากว่าไม้สัก เพราะฉะนั้น ควรต้องมีการศึกษาเกี่ยวกับเรื่องห้วงเวลา เพื่อช่วยวิเคราะห์เรื่องช่วงเวลาที่เหมาะสม และผลกระทบจากสิ่งประดิษฐ์ที่ไม่ใช่ไม้ท่อนด้วย

มติที่ประชุม ขอให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อศึกษาและรับข้อสังเกตต่าง ๆ เพื่อพิจารณาข้อเสนอผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหลาย ให้ไปศึกษารายละเอียดให้รอบคอบเพื่อแก้ไขปัญหาไม้พะยุง ก่อนจะนำเข้าสู่ที่ประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องอื่น ๆ

พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ (รองนายกรัฐมนตรี) ประธานกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้แจ้งต่อที่ประชุมดังนี้

ประเด็นปัญหาสถานการณ์หมอกควันให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมความพร้อมและดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย ในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติ ทรัพยากรป่าไม้ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งรัดจัดทำอนุบัญญัติหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ การนำเทคโนโลยีมาช่วยงานด้านป่าไม้ ไม่ว่าจะเป็นการนำภาพถ่ายจากดาวเทียมมาใช้ในการบริหารจัดการที่ดินหรือระบบการบริหารจัดการข้อมูลต่าง ๆ ให้สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น ๆ รวมถึงการใช้เครื่องมืออุปกรณ์ และเทคโนโลยีอื่น ๆ ที่ทันสมัยล้วนแต่เป็นเรื่องที่สำคัญและจำเป็นที่จะทำให้การปฏิบัติงานบรรลุผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความสำคัญและเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับเรื่องที่ได้พิจารณาในครั้งนีขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปผลการประชุม เพื่อจะได้นำกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีทราบต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.



(นางวราวรรณ ธนะกิจรุ่งเรือง)

ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

ผู้จดยางานการประชุม



(นายอรรถพล เจริญชันษา)

อธิบดีกรมป่าไม้

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

