

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕
วันศุกร์ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมอารีย์สัมพันธ์ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายวราวุธ ศิลปอาชา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายนิรัตน์ พงษ์สิทธิถาวร
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๔. นายสุทิน แก้วพนา
รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๕. นายสมบูรณ์ หน่อแก้ว
รองปลัดกระทรวงพลังงาน
แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| ๖. นายอนันต์ แก้วกำเนิด
รองผู้อำนวยการสำนักงานประมง
แทน ผู้อำนวยการสำนักงานประมง | กรรมการ |
| ๗. นายอนันต์ ดนตรี
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
แทน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |
| ๘. นางสาววันทนา แจ่มประจักษ์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| ๙. นายพรชัย ชลวนิชกุล
อธิบดีอัยการ สำนักงานคดีพิเศษ
แทน อัยการสูงสุด | กรรมการ |
| ๑๐. นายวิษณุยุทธ บุญชิต
รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๑. พลโท เรืองสิทธิ์ มิตรภานนท์
ผู้อำนวยการศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๔ กอ.รมน.
แทน ผู้อำนวยการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | กรรมการ |

๑๒. พันตำรวจเอก พิบูลย์ เวียงจันทร์ กรรมการ
รองผู้บังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๑๓. นายวรณัฐ คงเมือง กรรมการ
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง
สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ แทน เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
๑๔. นายธิตี โลหะปิยะพรรณ กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๕. นายปกรณ์ อากาศพันธ์ กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
(องค์การมหาชน)
๑๖. นางสาวสุขใจ เตชศุภบุญ กรรมการ
ผู้อำนวยการกองบริหารการสินค้าทั่วไป กรมการค้าต่างประเทศ
แทน ปลัดกระทรวงพาณิชย์
๑๗. นายรัฐนันท์ วิชัยดิษฐ์ กรรมการ
นักการทูตชำนาญการ (ที่ปรึกษา) กองกิจการเพื่อการพัฒนา
กรมองค์การระหว่างประเทศ แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
๑๘. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้
๑๙. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้
๒๐. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้
๒๑. นายประชา คุณธรรมดี กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์
๒๒. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม
๒๓. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อม
๒๔. นายจตุพร บุรุษพัฒน์ กรรมการและเลขานุการ
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒๕. นายสุรชัย อจลบุญ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
อธิบดีกรมป่าไม้
๒๖. นายประกิต วงศ์ศรีวัฒนกุล กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
แทน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๒๗. นายอภิชัย เอกวนากุล กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
รองอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
แทน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรรมการผู้ไม่มาประชุม เนื่องจากติดภารกิจ

๑. นายปกรณ์ นิลประพันธ์ กรรมการ
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒. นายกอบศักดิ์ วันธงไชย กรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งดำรงตำแหน่งคณบดีคณะวนศาสตร์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายจγκล้าย วรพงศธร
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. นายสุกิจ จันทร์ทอง
ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
๓. นางสาวนารีรัตน์ พันธุ์มณี
ผู้อำนวยการกองประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
แทน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. นางวัชรพร เขียนชัยวัฒนา
ผู้เชี่ยวชาญด้านโครงสร้างอัตราบุคลากร กรมศุลกากร แทน ปลัดกระทรวงการคลัง
๕. นายรุ่งเรือง พูลศิริ
หัวหน้าภาควิชาวนวัฒนวิทยา คณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
๖. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) จำนวน ๗ คน
๗. คณะทำงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ คน
๘. เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑ คน
๙. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ จำนวน ๑ คน
๑๐. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑ คน
๑๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๑ คน
๑๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑ คน
๑๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๑ คน
๑๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๑ คน
๑๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง จำนวน ๓ คน
๑๖. เจ้าหน้าที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑ คน
๑๗. เจ้าหน้าที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จำนวน ๑ คน
๑๘. เจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑ คน
๑๙. เจ้าหน้าที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ จำนวน ๑ คน
๒๐. เจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) จำนวน ๑ คน
๒๑. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ จำนวน ๒๕ คน
๒๒. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๓ คน

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ มีเรื่องเสนอเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ เรื่อง คือ

๑. ขอบทวนและยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๕ เกี่ยวกับการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์พื้นที่ป่าไม้เพื่อการปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชน

๒. ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒ เรื่อง นโยบายการป้องกันการลักลอบตัดฟันไม้ทำลายป่า และอัตราค่าจำหน่ายไม้ของกลางให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

๓. ปฏิญญาสากลของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๔. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้

ขอให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบเรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ แจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ โดยกำหนดรับความเห็นการแก้ไขรายงานการประชุม ภายในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่า มีผู้ขอแก้ไขรายงานการประชุม จำนวน ๒ หน่วยงาน ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงขอให้ที่ประชุมโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ระเบียบวาระเรื่องเสนอเพื่อทราบ มีจำนวน ๕ เรื่อง โดยมอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมตามระเบียบวาระที่กำหนดไว้

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม
ดังนี้

๑. ความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

๑) คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ รับทราบ “คู่มือแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ และการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน ... ต่อคณะรัฐมนตรี” ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนั้น คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติจึงต้องจัดทำเอกสารเพิ่มเติมตามคู่มือดังกล่าว เพื่อให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ส่งร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ พร้อมด้วยเอกสารที่คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ได้จัดทำเพิ่มเติมให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณา และเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือแจ้งปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความว่า “...เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ เสนอร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป ...”

๒. ความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล

คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล ได้มีหนังสือขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ จำนวน ๙ เรื่อง ขณะนี้ ผลการดำเนินงาน มีเรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จหรือคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหรืออนุมัติแล้ว จำนวน ๓ เรื่อง และเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการซึ่งจะต้องมีการติดตามเร่งรัดต่อไป จำนวน ๖ เรื่อง

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๒)

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม
ดังนี้

๑. การประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อการปรับปรุงอากรขาออกไม้ท่อนและไม้แปรรูป และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ เห็นชอบในหลักการปรับปรุงอากรขาออกไม้ท่อนและไม้แปรรูปตามที่กระทรวงการคลังเสนอ กระทรวงการคลังจึงได้ออกประกาศ เรื่อง การลด

อัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๒) และปัจจุบันประกาศดังกล่าวได้รับการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๙ ตอนพิเศษ ๔๙ ง วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ แล้ว โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๒)

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ ความคืบหน้าของการดำเนินการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรป่าไม้ เพื่อให้มีความทันต่อสถานการณ์และตอบรับกับความต้องการของประชาชน โดยมีพระราชบัญญัติที่ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งจะต้องดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องต่อไป จึงขอรายงานความคืบหน้าของการดำเนินการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ เพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘
อนุบัญญัติ จำนวน ๖๗ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๔๐ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๗ ฉบับ
๒. พระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘
อนุบัญญัติ จำนวน ๘ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙
อนุบัญญัติ จำนวน ๙ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ
- ยังไม่มีความจำเป็นต้องตรา จำนวน ๑ ฉบับ
๔. พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒
อนุบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒
อนุบัญญัติ จำนวน ๒๙ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๕ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๔ ฉบับ

๖. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒

อนุบัญญัติ จำนวน ๗๐ ฉบับ

- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๓ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๔๔ ฉบับ
- ยังไม่มีความจำเป็นต้องตรา จำนวน ๑๓ ฉบับ

๗. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

อนุบัญญัติ จำนวน ๒๔ ฉบับ

- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๔ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๗ ฉบับ
- ยังไม่มีความจำเป็นต้องตรา จำนวน ๓ ฉบับ

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ความเห็นที่ประชุม

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : การจัดทำอนุบัญญัติในส่วนของพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ควรมีการกำหนดมาตรการที่เข้มข้นในการจัดการชุมชนที่อาศัยอยู่ในป่า เพื่อป้องกันการเกิดผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพโดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีสัตว์ป่าขนาดใหญ่ เช่น ช้าง รวมทั้งควรมีโครงการต่าง ๆ เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมภายในพื้นที่ เช่น โครงการลดการใช้สารเคมี และโครงการอนุรักษ์ดินและน้ำ

ข้อสั่งการประธาน

มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณา

มติที่ประชุม

รับทราบความคืบหน้าของการดำเนินการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๓.๔ การให้ความเห็นในนามคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม
ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการได้รับเรื่องราวเกี่ยวกับการขอความเห็นจากคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะกรรมการและเลขานุการ ได้พิจารณาให้ความเห็นในนามคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติแล้ว จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. ขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อทำเหมืองแร่ของนายประสาน ยิวานนท์ ที่จังหวัดนครราชสีมา
๒. ขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ๑ ปี และ ๑ ปีเอ็ม เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ทีพีไอ โพลีน จำกัด (มหาชน) ที่จังหวัดสระบุรี

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบการให้ความเห็นในนามคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ระเบียบวาระที่ ๓.๕ แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. การเสนอแหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันเป็นมรดกโลก ถูกบรรจุไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องทรัพยากรทางบก ประเด็นย่อยที่ ๑ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ข้อ ๑.๕ ผลักดันพื้นที่ป่าไม้ให้เป็นมรดกโลก ข้อย่อย ๑.๕.๑ เสนอพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันเป็นมรดกโลก โดยแผนการปฏิรูปประเทศ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) มีเป้าหมายในการขึ้นทะเบียนมรดกโลกให้ได้ ๑ แห่ง และบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) อย่างน้อย ๑ แห่ง ทั้งนี้ การจัดการพื้นที่คุ้มครองที่เป็นมรดกโลก มรดกแห่งอาเซียน พื้นที่สงวนชีวมณฑล พื้นที่ชุ่มน้ำและพื้นที่คุ้มครองข้ามพรมแดน ยังมีความสอดคล้องกับนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และ (ร่าง) แผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติด้วย

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เห็นชอบ เรื่อง การนำเสนอแหล่งมรดกโลกทางธรรมชาติ พื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามัน เข้าสู่บัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ของศูนย์มรดกโลก ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๓. เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ได้โปรดลงนามในหนังสือถึงผู้อำนวยการศูนย์มรดกโลก เพื่อแจ้งความประสงค์ของไทยที่จะนำเสนอพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามัน เข้าสู่บัญชีรายชื่อเบื้องต้นของศูนย์มรดกโลก ซึ่งเป็นไปตามกรอบอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก และแนวทางการอนุรักษ์ตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ในการนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดส่งเอกสารบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) พื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามัน ให้ศูนย์มรดกโลกเรียบร้อยแล้ว โดยเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ ศูนย์มรดกโลกได้รับเอกสารบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) และดำเนินการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของศูนย์มรดกโลกแล้ว ซึ่งแหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันที่ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) ประกอบด้วย พื้นที่อนุรักษ์ ๖ แห่ง และพื้นที่สงวนชีวมณฑล ๑ แห่ง ได้แก่ อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะระนอง อุทยานแห่งชาติแหลมสน อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะสุรินทร์ อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะสิมิลัน อุทยานแห่งชาติเขาลำปี - หาดท้ายเหมือง อุทยานแห่งชาติสิรินาถ และพื้นที่สงวนชีวมณฑลป่าชายเลนระนอง รวมพื้นที่นำเสนอประมาณ ๗๒๔,๗๑๘ ไร่ พื้นที่กันชน ๑,๐๙๒,๗๘๑ ไร่

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการ รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ระเบียบวาระเรื่องเสนอเพื่อพิจารณา มีจำนวน ๔ เรื่อง โดยมอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุมตามระเบียบวาระที่กำหนดไว้

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ ขอบทวนและยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๕ เกี่ยวกับการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์พื้นที่ป่าไม้เพื่อการปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชน

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม
ดังนี้

๑. สืบเนื่องจาก พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เข้าร่วมการประชุม
COP 26 และได้ประกาศเป้าหมายสำคัญ คือ ประเทศไทยจะเป็นกลางทางคาร์บอน ในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และ
ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ และขณะนี้ประเทศไทยอยู่ระหว่างการพิจารณา
เข้าร่วมปฏิญญา格拉斯โกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการหยุดยั้ง
การสูญเสียป่าไม้และความเสื่อมโทรมของที่ดิน ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ตลอดจนเปลี่ยนผ่านสู่การใช้ประโยชน์
ที่ดินอย่างยั่งยืน

๒. การส่งเสริมปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชนเพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ นอกจากจะมีความสำคัญ
ต่อการขับเคลื่อนเพื่อบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอนแล้ว ยังมีส่วนสำคัญต่อการเปลี่ยนผ่าน
สู่การใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืนตามปฏิญญา格拉斯โกว์ฯ อีกด้วย แต่ปัจจุบันการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์
พื้นที่ป่าเพื่อการปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชนได้ถูกระงับไว้ชั่วคราวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม
๒๕๓๓ เรื่อง การอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ในส่วนข้อ ๔.๑.๓ การอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์
พื้นที่ป่าไม้เพื่อการปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชน ให้ระงับการพิจารณาไว้ชั่วคราว และมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การปรับปรุงภารกิจและโครงสร้างของกรมป่าไม้และร่างพระราชกฤษฎีกา
แบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ... ได้กำหนดเงื่อนไขที่จะอนุญาตให้ภาคเอกชน
เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ เพื่อการปลูกสร้างสวนป่า โดยจะต้องเข้าเงื่อนไขครบทั้ง ๕ ประการ ดังนี้

๑) เป็นการสร้างสวนป่าตามประเภทไม้ที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. สวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕
๒) เป็นการดำเนินการโดยผู้เข้าครอบครองอยู่เดิมมาไม่น้อยกว่า ๕ ปี โดยมีหลักฐาน
ยืนยันพิสูจน์ได้

๓) เป็นการเปลี่ยนกิจกรรมการเกษตรจากข้าว หรือพืชไร่ มาเป็น วนเกษตร หรือสวนป่า
๔) การดำเนินการวนเกษตรหรือสวนป่าตามข้อ ๓) จะต้องมียุทธศาสตร์ที่ตรวจสอบได้ว่า
ได้เริ่มดำเนินการในพื้นที่ที่จะขออนุญาตแล้วอย่างชัดเจน

๕) ให้ขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าได้ครอบครัวละไม่เกิน ๕๐ ไร่
ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่ทำให้องค์กรหรือบุคคลโดยทั่วไปไม่สามารถขออนุญาตทำการ
ปลูกสร้างสวนป่าในเขตพื้นที่ป่าไม้ได้

๓. ปัจจุบันได้มีการประกาศกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์
ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และระเบียบคณะกรรมการ
พิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและ
การอนุญาตให้ทำการปลูกสร้างสวนป่าหรือปลูกไม้ยืนต้นภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกตาม
ความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชน
รวมถึงมาตรการในการป้องกันการบุกรุก และการตัดไม้ทำลายป่า เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และมีการปลูกป่า
เพิ่มขึ้น มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล ประกอบกับได้มีพระราชบัญญัติสวนป่า
พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งมีเจตนารมณ์ส่งเสริมให้มีการปลูกสร้าง
สวนป่าในที่ดินของรัฐ และที่ดินของเอกชน

๔. การทบทวนและยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๕ เกี่ยวกับการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์พื้นที่ป่าไม้เพื่อการปลูกสร้าง

สวนป่าภาคเอกชน จะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกป่าเศรษฐกิจโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ทำให้การพัฒนาไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกมิติ ทั้งมิติด้านสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นด้วยกับการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยขอให้คำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ด้วย

๑) ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๓๓ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดให้การอนุญาตให้ภาคเอกชนเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้เพื่อการปลูกสร้างสวนป่า จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่นายทุนเข้าไปซื้อหรือสวมสิทธิ์ของเกษตรกรรายย่อย อันจะทำให้เกษตรกรรายย่อยขาดที่ทำกินซึ่งจะเป็นการเพิ่มปัญหาที่ดินทำกิน และเพิ่มแรงกดดันให้มีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และมติคณะรัฐมนตรีอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจำแนกชั้นคุณภาพลุ่มน้ำและการใช้ประโยชน์พื้นที่แต่ละโซน

๓) พื้นที่ที่จะอนุญาตให้เอกชนปลูกสร้างสวนป่าเป็นพื้นที่ป่าไม้ของรัฐ ซึ่งบางส่วนอยู่ใกล้เขตประมงและใกล้เขตป่าอนุรักษ์ การอนุญาตให้ทำสวนป่าจะต้องมีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการทำไม้ การเตรียมพื้นที่ การเปิดพื้นที่ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อระบบนิเวศ ดังนั้น ขอให้คำนึงมาตรฐานการจัดการป่าไม้ในระดับชาติและระดับสากล ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญในการส่งออกและการซื้อขายไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ในปัจจุบัน ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการป่าไม้ อยู่แล้ว จึงเป็นการช่วยขับเคลื่อนให้การดำเนินการเป็นไปได้ไปอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังได้มีการออกระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการปลูกสร้างสวนป่าหรือปลูกไม้ยืนต้นภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งค่อนข้างรัดกุม โดยเฉพาะข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ ในเรื่องพื้นที่ที่จะพิจารณาอนุญาตต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ทั้งหมด ๘ ประการ จึงขอให้มีการดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

๒. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นด้วยกับการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เพราะจะเป็นการช่วยให้ราษฎรสามารถใช้ประโยชน์จากพื้นที่ป่าที่ได้รับการอนุญาตได้ ทั้งนี้ จะต้องมีการควบคุมอย่างเคร่งครัดไม่ให้มีการใช้ประโยชน์รุกล้ำเข้าไปในพื้นที่ป่าที่ไม่ได้รับการอนุญาต และจะต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับจำนวนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่เข้าหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ทำการปลูกสร้างสวนป่า

๓. อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ : ที่ผ่านมา ยังไม่มีเอกชนรายใดที่เข้าเงื่อนไขการอนุญาตให้ทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้เพื่อการปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชนครบทั้ง ๕ ประการ ตามที่มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๕ กำหนดไว้

๔. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ :

๑) ที่ผ่านมาการอนุญาตใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ โดยส่วนใหญ่จะเป็นการอนุญาตให้ทำเหมืองแร่ และการสร้างอ่างเก็บน้ำ ซึ่งส่งผลทำให้พื้นที่ป่าลดลง ดังนั้น จึงเห็นด้วยอย่างยิ่งในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้โดยการอนุญาตให้เอกชนปลูกสร้างสวนป่าในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

๒) การเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ควรเพิ่มเติมข้อมูลจำนวนพื้นที่ป่าเศรษฐกิจที่มีอยู่ทั้งหมดในพื้นที่ของเอกชน ข้อมูลจำนวนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติทั้งหมดที่คาดว่าจะ

สามารถอนุญาตให้เอกชนเข้าไปดำเนินการปลูกสร้างสวนป่าได้ และข้อมูลจำแนกเป็นรายจังหวัด เพราะหากมีการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว เอกชนจะเร่งมาสอบถามข้อมูลว่าจะมีการส่งเสริมที่ใด และอย่างไร

๓) ควรเตรียมมาตรการในการส่งเสริม และมาตรการในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ให้รัดกุมชัดเจน รวมทั้ง ควรระวังในเรื่องการตัดไม้ในพื้นที่ป่าสมบูรณ์ด้วย

๕. นายวิษณุยุทธ บุญชิต ผู้แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ : มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๕ สอดคล้องกับหลักการการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งเป็นป่าส่วนรวมที่ควรมีการจัดสรรอย่างเป็นธรรมกับประชาชน เนื่องจากประเทศไทยยังคงมีปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกิน การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจะทำให้เอกชนรายใหญ่เข้ามาทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าได้มากขึ้น ทำให้มีการเพิ่มพื้นที่ป่าได้มากขึ้น เป็นการตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ในเรื่องการเพิ่มพื้นที่ป่าและการกักเก็บคาร์บอนและการลดปริมาณคาร์บอน แต่หากดำเนินการไม่รัดกุมก็อาจส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์การพัฒนาในด้านอื่น ๆ ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติได้เช่นเดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องเศรษฐกิจฐานราก การกระจายรายได้ และเศรษฐกิจชุมชน ดังนั้น จึงควรคำนึงถึงเรื่องดังกล่าวด้วย

ข้อสั่งการประธาน

มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณา และให้นำมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ตามขั้นตอนต่อไป

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่อง การอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ เฉพาะในส่วนของ ข้อ ๔.๑.๓ การอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์พื้นที่ป่าไม้เพื่อการปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชน

๒. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การปรับปรุงภารกิจและโครงสร้างของกรมป่าไม้และร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ... เฉพาะในส่วนของ ข้อ ๕.๓.๒ ที่ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เป็นการอนุมัติให้เข้าทำประโยชน์พื้นที่ป่าไม้เพื่อการปลูกสร้างสวนป่าภาคเอกชนให้เร่งพิจารณาวันแต่เป็นกรณีที่เข้าเงื่อนไขครบทั้ง ๕ ประการ

๓. เห็นชอบให้ภาคเอกชนเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ เพื่อการปลูกสร้างสวนป่า ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

๔. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณา และให้นำมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้รับรองมติการประชุมในที่ประชุมด้วยแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒ เรื่อง นโยบายการป้องกันการลักลอบตัดฟันไม้ทำลายป่า และอัตราค่าจำหน่ายไม้ของกลางให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม

ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒ เห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตร เสนอให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) รับซื้อไม้ของกลางทุกชนิดเสียทั้งสิ้นโดยไม่มีข้อยกเว้นใด ๆ ส่วนการกำหนดอัตราค่าซื้อไม้ของกลางควรจะได้กำหนดเสียใหม่ โดยกำหนดอัตราเดิมก่อน พ.ศ. ๒๕๐๑ คือ ไม้สักในอัตราสามเท่าค่าภาคหลวง และไม้กระยาเลยสองเท่าค่าภาคหลวง

๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ตรวจสอบไม้ของกลางที่อยู่ใน ความรับผิดชอบพบว่า มีไม้ของกลางที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดี และไม้ของกลางที่คดีถึงที่สุดแล้ว จำนวนมาก หากปล่อยทิ้งไว้ไม้ของกลางดังกล่าวโดยเฉพาะไม้ที่มีอายุทันทานตามธรรมชาติต่ำจะเสื่อมสภาพ ผุ ขำ รุดเสียหายเนื่องจากเก็บรักษาไว้เป็นระยะเวลาช้านาน และมีภาระค่าใช้จ่ายในการเฝ้าดูแลรักษาซึ่งเป็นภาระ ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบัน สถานการณ์ต่าง ๆ ในด้านการป้องกันแก้ไข การบุกรุกทำลายป่าไม้ของชาติได้เปลี่ยนแปลงไปมาก การขาย ไม้ของกลางตามลักษณะความผิดว่าด้วยกฎหมายป่าไม้ ซึ่งต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒ ที่เห็นชอบให้ อ.อ.ป. รับซื้อไม้ของกลางทุกชนิดเสียทั้งสิ้น โดยไม่มีข้อยกเว้นใด ๆ นั้น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เกิดความล่าช้าและไม่สะดวก ทำให้ไม้ของกลางจำนวนมากซึ่งเก็บรักษา ไว้ตามหน่วยงานต่าง ๆ เสื่อมสภาพและเสียหายโดยรัฐไม่ได้รับประโยชน์แต่อย่างใด

๓. ปัจจุบันโรงเลื่อยและโรงงานอุตสาหกรรมไม้ของ อ.อ.ป. ได้รับการรับรอง CoC ตามมาตรฐานการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน (FSC) ทุกโรงงานแล้ว หาก อ.อ.ป. รับซื้อไม้ของกลางอาจถูกตรวจสอบ และแขวนใบรับรอง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อลูกค้า ภาพลักษณ์ และความน่าเชื่อถือขององค์กร

๔. เพื่อให้การบริหารจัดการไม้ของกลางที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ จึงเห็นควรให้มีการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒ เรื่อง นโยบายการป้องกันการลักลอบ ตัดฟันไม้ทำลายป่า และอัตราค่าจำหน่ายไม้ของกลางให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และให้หน่วยงานในสังกัด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถจำหน่ายไม้ของกลาง ได้ตามระเบียบ และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ต้องให้ อ.อ.ป. เป็นผู้ดำเนินการ

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นด้วยกับการยกเลิกมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ในอดีตเมื่อมีการลักลอบตัดไม้และการทำไม้ที่ไม่ถูกต้องตามลักษณะความผิด ว่าด้วยกฎหมายป่าไม้ ทาง อ.อ.ป. จะนำไม้ของกลางดังกล่าวจำหน่ายภายในจังหวัดนั้น ๆ แต่ก็เกิดปัญหา ไม้ของกลางถูกประมูลไปเพียง ร้อยละ ๓๐ - ๔๐ จากจำนวนไม้ของกลางทั้งหมด ส่วนที่เหลือไม่ได้ถูก ประมูลเนื่องจากผู้ต้องการประมูลอยู่นอกเขตพื้นที่จังหวัด ทำให้เห็นว่าอาจจะมีขบวนการส่งคนไปลักลอบตัดไม้ ในพื้นที่ต่าง ๆ และทำให้ช่วงเวลานั้นไม่มีการประมูลจำหน่ายไม้ของกลาง ดังนั้นการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี ในครั้งนี้จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาด้วยว่าไม้ของกลางดังกล่าวมีที่มาจากพื้นที่ใด และควรเพิ่ม มาตรการป้องกันการลักลอบตัดไม้ให้มากขึ้น

๒) ปัจจุบันมีไม้พะยุงของกลางที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมศุลกากร จำนวนมาก และการดำเนินคดีบางส่วนยังไม่เสร็จสิ้น ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามเรื่องนี้ด้วย เพราะ ไม้เหล่านี้จะต้องนำไปใช้ในการก่อสร้างพิพิธภัณฑ์ไม่มีค่าตามนโยบายของรัฐบาล

๒. นายวิษณุยุทธ บุญชิต ผู้แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ :
มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒ เป็นกลไกภาครัฐในการจำหน่ายไม้ของกลางตามกระบวนการ
ทำงานของ อ.อ.ป. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการค้าไม้โดยตรง หากมีการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว
หน่วยงานอื่นอาจไม่มีความเชี่ยวชาญในการจำหน่ายไม้จึงควรมีกลไกสนับสนุนในการดำเนินงาน และมีการกำกับ
ดูแลที่โปร่งใสตรวจสอบได้ เพื่อป้องกันการเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินงาน

๓. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการ
และเลขานุการ: รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาตินำไม้ของกลางซึ่งเป็นไม้มีค่า ๖ ชนิด
(ไม้พะยุง ไม้สัก ไม้แดง ไม้ประดู่ ไม้มะค่าโมง และไม้ชิงชัน) ที่คดีถึงที่สุดแล้วไปใช้ในการก่อสร้างพิพิธภัณฑ
ไม้มีค่า ซึ่งคาดว่าจะจะเป็นพิพิธภัณฑไม้มีค่าเพียงแห่งเดียวในโลก ก่อนการดำเนินการได้มีการตรวจสอบบัญชี
ไม้ของกลางเรียบร้อยแล้วว่ามีไม้ของกลางอยู่ที่ใดบ้าง สำหรับไม้ของกลางนอกเหนือจากไม้มีค่า ๖ ชนิด
ได้มีการเก็บรักษาไว้ทั่วประเทศเป็นจำนวนมาก หากปล่อยทิ้งไว้ก็จะเสื่อมสภาพและบางส่วนก็อาจ
ถูกลักลอบนำออกไป ดังนั้น การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒ จะทำให้ไม้ของกลาง
มีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ โดยมีภาคเอกชนเข้ามาร่วมประมูลไม้ของกลางด้วย

ข้อสั่งการประธาน

มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นที่ประชุม
ไปพิจารณา และให้นำมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา
เรื่องดังกล่าว ตามขั้นตอนต่อไป

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้มีการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒ เรื่องนโยบาย
การป้องกันการลักลอบตัดฟันไม้ทำลายป่า และอัตราค่าจำหน่ายไม้ของกลางให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
และให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถจำหน่ายไม้ของกลางได้
ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ต้องให้ อ.อ.ป. เป็นผู้ดำเนินการ

๒. มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นที่ประชุม
ไปพิจารณา และให้นำมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา
เรื่องดังกล่าว ตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้รับรองมติการประชุมในที่ประชุมด้วยแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ ปฏิญญาสากลของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน (Glasgow Leaders' Declaration on Forest and Land Use)

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม
ดังนี้

๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้รับการประสานจากสถานเอกอัครราชทูต
สหราชอาณาจักรประจำประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า นายบอริส จอห์นสัน นายกรัฐมนตรี
แห่งสหราชอาณาจักร ในฐานะประธานการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๖ (COP 26) ได้มีหนังสือ
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรไทย ขอเชิญชวน

ให้พิจารณาเข้าร่วมปฏิญญากลาสโกว์ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน (Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use) เพื่อแสดงความมุ่งมั่นของผู้นำที่จะดำเนินการร่วมกันเพื่อหยุดยั้งการสูญเสียป่าไม้และความเสื่อมโทรมของที่ดินภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ตลอดจนเปลี่ยนผ่านสู่การใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืน ซึ่งรัฐภาคีสามารถพิจารณาเข้าร่วมได้ตามความเหมาะสมโดยไม่มีกรอบระยะเวลาจำกัด

๒. คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานทำที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติไม่ขัดข้องในหลักการต่อการเข้าร่วมปฏิญญาฯ และคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติไม่ขัดข้องต่อการเข้าร่วมปฏิญญาฯ ของประเทศไทย

๓. กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นว่า ปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใด มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงควรพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนร่วมรับรองปฏิญญาฯ ต่อไป

๔. เนื่องจากการดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของปฏิญญาฯ มีความเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการป่าไม้ของประเทศทั้งระบบ ซึ่งสอดคล้องกับภารกิจของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ในการกำหนดและขับเคลื่อนนโยบายของประเทศเกี่ยวกับการบริหารจัดการป่าไม้ให้เกิดเอกภาพและดุลยภาพกับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม จึงนำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติในการพิจารณาเข้าร่วมปฏิญญาฯ ของประเทศไทย

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) รองประธานกรรมการ : การเข้าร่วมปฏิญญาฯ จำเป็นต้องผ่านขั้นตอนการดำเนินงานภายในประเทศ อาทิ การนำเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนแจ้งเข้าร่วมปฏิญญาฯ ซึ่งการเข้าร่วมปฏิญญาฯ จะเป็นการเน้นย้ำความตั้งใจของรัฐบาลไทยในการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวของประเทศไทยให้ได้ร้อยละ ๕๕

๒. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : สนับสนุนการเข้าร่วมปฏิญญาฯ เนื่องจากมีสาระสำคัญหยุดยั้งการสูญเสียป่าไม้และความเสื่อมโทรมของที่ดิน ซึ่งไม่ได้ห้ามการใช้ประโยชน์จากป่าแต่ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน ซึ่งจะเป็นการเพิ่มโอกาสของไทยในการบรรลุเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution : NDC) โดยเฉพาะที่จะยกระดับจากเป้าหมายเดิมร้อยละ ๒๕ เป็นร้อยละ ๔๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ หากได้รับการสนับสนุนที่เหมาะสม ทั้งนี้ เมื่อประเทศไทยได้เข้าร่วมปฏิญญาฯ แล้ว ควรใช้ประโยชน์จากการเข้าร่วมปฏิญญาฯ ให้ได้มากที่สุด โดยเฉพาะในด้านการสนับสนุนทางการเงิน และขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความก้าวหน้าหรือผลการดำเนินงานจากการเข้าร่วมปฏิญญาฯ ให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติทราบเป็นระยะ ๆ

๓. นายประชา คุณธรรมดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นควรพิจารณาการใช้กลไกทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ เพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ป่าไม้ เนื้อหาของปฏิญญาฯ ไม่มีข้อกีดกันการใช้ประโยชน์จากป่าไม้แต่ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยการส่งเสริมการดำเนินงานตามนโยบายและการใช้กลไกทางเศรษฐศาสตร์ ต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกระทรวงการคลังและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมถึงการพิจารณาป่าไม้ในมิติของพืชเศรษฐกิจหรือการทำวนเกษตรเพื่อสนับสนุนรายได้ระยะยาวให้กับผู้ปลูกป่า

ข้อสั่งการประธาน

ไม่ขัดข้องต่อการเข้าร่วมปฏิญญากลาสโกว์ฯ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติต่อฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

มติที่ประชุม

๑. ไม่ขัดข้องต่อการเข้าร่วมปฏิญญากลาสโกว์ฯ ของผู้นำด้านป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดินของประเทศไทย

๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้รับรองมติการประชุมในที่ประชุมด้วยแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๔.๔ แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้

อธิบดีกรมป่าไม้ (นายสุรชัย อจลบุญ) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้ ได้ให้ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตไว้ว่า “ร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ได้กำหนดในเรื่องการติดตามการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าไม้ โดยใช้ระบบ real time ที่จัดทำโดยกรมป่าไม้และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ควรมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้อย่างต่อเนื่อง โดยมีองค์ประกอบเป็นหัวหน้าหน่วยงานที่มีพื้นที่ป่าในการดูแล นักวิชาการ และองค์กรสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ และให้รายงานสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ต่อคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติในการประชุมทุกครั้ง” และที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเสนอแนะและข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. เพื่อให้มีข้อมูลการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ที่เป็นปัจจุบันและต่อเนื่องทุกปี สำหรับใช้เป็นฐานข้อมูลในการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ อีกทั้งยังเป็นข้อมูลในการกำหนดมาตรการในการประสานติดตาม เฝ้าระวัง สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ของชาติให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เกิดความยั่งยืน ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และขับเคลื่อนนโยบายป่าไม้แห่งชาติและแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติให้บรรลุเป้าหมาย การมีพื้นที่ป่าไม้ทั่วประเทศอย่างน้อยในอัตราร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ โดยมีการบริหารจัดการป่าไม้ทั้งระบบที่ทันต่อสถานการณ์และเป็นไปอย่างมีเอกภาพ และเกิดดุลยภาพกับการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้ง “คณะอนุกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้” ขึ้นภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

จึงเรียนเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นที่ประชุม

๑. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : สนับสนุนให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า หน่วยงานต่าง ๆ มีการนำข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ที่รายงานโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปใช้ในการอ้างอิง อย่างไรก็ตาม โอกาสที่จะบรรลุตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติในการเพิ่มพื้นที่สีเขียวของประเทศให้ได้ ร้อยละ ๕๕ และเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ทั่วประเทศให้ได้ ร้อยละ ๔๐ ยังคงเป็นไปได้ยาก ปัจจุบัน นิยามคำว่า “ป่าไม้” ที่ใช้สำหรับการรายงานข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ พิจารณาจากการปกคลุมของเรือนยอด โดยไม่รวมถึงพื้นที่สวนยูคาลิปตัส และพื้นที่สวนยางพาราซึ่งผลผลิตหลักของการดำเนินการไม่ใช่เนื้อไม้ แต่ในความเป็นจริงปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการปลูกป่าในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ปลูกยางพาราร่วมกับพืชเกษตร และโครงการธนาคารต้นไม้ ซึ่งพื้นที่บางแห่งควรนำมารวมเป็นพื้นที่ป่าด้วย แต่เนื่องจากข้อจำกัดด้านเทคโนโลยี ด้านการบูรณาการข้อมูล และด้านอัตรากำลัง จึงส่งผลให้ยังไม่มีมีการนำข้อมูลพื้นที่ดังกล่าวมารวมไว้เป็นฐานข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ของชาติ ดังนั้นจึงเป็นโอกาสอันดีที่จะมีการดำเนินการใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๑) กำหนดค่านิยามพื้นที่ป่าไม้ที่ครอบคลุมตามนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๒) การจัดตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ ขอให้คำนึงถึงหน่วยงานรัฐที่กำกับดูแลพื้นที่ของรัฐ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๕ กระทรวง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อสนับสนุนข้อมูลในการพัฒนาข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ให้มีความรัดกุม รอบคอบ และครอบคลุม

๒. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : สนับสนุนให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ในอนาคตควรพิจารณานำเรื่องการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้มาเป็นตัวชี้วัดในระดับจังหวัดภายใต้การกำกับดูแลของผู้ว่าราชการจังหวัด

๒) ระบบการป้องกันดูแลรักษาพื้นที่ป่าอนุรักษ์ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยการใช้การลาดตระเวนเชิงคุณภาพ (Smart Patrol) สามารถป้องกันและดูแลการบุกรุกได้ดี ทำให้จำนวนสัตว์ป่าเพิ่มมากขึ้น จึงควรมีการนำระบบดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติของกรมป่าไม้ด้วย

๓. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : สนับสนุนให้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนและครอบคลุม นอกจากอำนาจหน้าที่ในการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้แล้ว ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ในการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ การให้ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ และมีอำนาจในการขอข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

๔. นายประชา คุณธรรมดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : นอกจากการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้แล้ว ควรแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นอีกชุดหนึ่งภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติและใช้กลไกทางเศรษฐศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนกลไกเรดด์พลัส (REDD+) เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีการจัดตั้งคณะทำงานเรดด์พลัสเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับกลไกเรดด์พลัสและจัดทำยุทธศาสตร์เรดด์พลัสที่มีความสอดคล้องกับปฏิญญากลาสโกว์ฯ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนกลไกเรดด์พลัสขึ้นภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ จะเป็นการช่วยผลักดันให้กลไกเรดด์พลัสและยุทธศาสตร์เรดด์พลัสของประเทศไทยเกิดการขับเคลื่อนต่อไป

ข้อสั่งการประธาน

มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และรับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณา

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ภายใต้ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒. มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะ รองประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พิจารณาเสนอองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ และรับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณา

๓. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการติดตามการเปลี่ยนแปลง พื้นที่ป่าไม้ เพื่อนำเสนอประธานกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ตามขั้นตอนการแต่งตั้งต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้รับรองมติการประชุมในที่ประชุมด้วยแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.



(นางวราวรรณ ธนะกิจรุ่งเรือง) .
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ
กรมป่าไม้
ผู้จดยางานการประชุม



(นายสุรชัย อจลบุญ)
อธิบดีกรมป่าไม้
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม
ผู้จดยางานการประชุม



(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม