

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
วันศุกร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ผ่านวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ (Video Conference) ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล
และห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ ตึกเทียบมคมกตส กรมป่าไม้

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายวราวุธ ศิลปอาชา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายสุภัทร จำปาทอง
ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๔. นายประยูร อินสกุล
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๕. นางสาวแรมรุ้ง วรวัธ
รองปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
แทน ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |
| ๖. นายอารัญ บุญชัย
ผู้ตรวจราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| ๗. นายโกมล จิรชัยสุทธิกุล
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| ๘. พลตำรวจโท สุรพล อยู่หนูช
ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๙. นายพรชัย ชลวานิชกุล
อธิบดีอัยการสำนักคดีพิเศษ
แทน อัยการสูงสุด | กรรมการ |
| ๑๐. พลตรี จิรวัฒน์ พันธุ์สวัสดิ์
รองผู้อำนวยการศูนย์การประสานการปฏิบัติที่ ๔
แทน ผู้อำนวยการกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | กรรมการ |
| ๑๑. นางสาวสุขใจ เตชศุภบุญ
ผู้อำนวยการกองบริหารการค้าสินค้าทั่วไป กรมการค้าต่างประเทศ
แทน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |

๑๒. นายสิทธิรัตน์ มานิตกุล
ผู้อำนวยการกองความมั่นคงภายในประเทศ
รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านการประสานกิจการความมั่นคง
แทน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๓. นางสาวแคทรียา ปทุมรส
ผู้อำนวยการกองกิจการเพื่อการพัฒนาองค์การระหว่างประเทศ
แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
๑๔. นายพีระพงษ์ บุญแสง
ผู้อำนวยการกองศึกษาและพัฒนาโรงไฟฟ้าฐาน
แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน
๑๕. นางสาวนุชจรี วงษ์สันต์
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๖. นายพยุงค์ศักดิ์ ครเจริญ
ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๗. นายพงศ์เทพ ไช่มุกด์
รักษาราชการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านการปกครอง
แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๘. นายอนุสรณ์ รังสีพานิช
รักษาการนักกฎหมายสนเทศเชี่ยวชาญ
แทน ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)
๑๙. นายขวัญชัย ดวงสถาพร
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้
๒๐. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้
๒๑. นายประชา คุณธรรมดี
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์
๒๒. นายจำลอง โพธิ์บุญ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อม
๒๓. นายกอบศักดิ์ วันธงไชย
ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งดำรงตำแหน่งคณบดีคณะวนศาสตร์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
๒๔. นายจตุพร บุรุษพัฒน์
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒๕. นายอดิสร นุชดำรงค์
อธิบดีกรมป่าไม้
๒๖. นายธัญญา เนติธรรมกุล
อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการ
- กรรมการและเลขานุการ
- กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒๗. นายโสภณ ทองดี อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
กรรมการผู้ไม่มาประชุม เนื่องจากติดภารกิจ	
๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้	กรรมการ
๒. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม	กรรมการ
ผู้เข้าร่วมประชุม	
๑. นางพรเพ็ญ วรวิลาวัลย์ ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	
๒. นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล รองอธิบดีกรมป่าไม้	
๓. นายประกิต วงศ์ศรีวัฒนกุล รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	
๔. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)	จำนวน ๗ คน
๕. คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๑ คน
๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวน ๑ คน
๗. เจ้าหน้าที่สำนักงานอัยการสูงสุด	จำนวน ๑ คน
๘. เจ้าหน้าที่กระทรวงพลังงาน	จำนวน ๑ คน
๙. เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ	จำนวน ๑ คน
๑๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	จำนวน ๑ คน
๑๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	จำนวน ๑ คน
๑๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	จำนวน ๒ คน
๑๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์	จำนวน ๑ คน
๑๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย	จำนวน ๑ คน
๑๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ	จำนวน ๑ คน
๑๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์	จำนวน ๑ คน
๑๗. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	จำนวน ๑ คน
๑๘. เจ้าหน้าที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	จำนวน ๑ คน
๑๙. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	จำนวน ๑ คน
๒๐. เจ้าหน้าที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	จำนวน ๕ คน
๒๑. เจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ	จำนวน ๑ คน
๒๒. เจ้าหน้าที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	จำนวน ๑ คน
๒๓. เจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)	จำนวน ๑ คน
๒๔. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้	จำนวน ๓๒ คน
๒๕. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	จำนวน ๑๑ คน
๒๖. เจ้าหน้าที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	จำนวน ๒ คน

ผู้ชี้แจง

๑. นายพงศ์บุญย์ ปองทอง

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ)

๒. นายกิตติพงศ์ ตั้งกิจ

คณวณศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประธานกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ในการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ มีเรื่องเพื่อพิจารณาที่มีความสำคัญ ดังนี้

- ๑) ร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ
- ๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอดิศร นุชดำรงค์) กรรมการและเลขานุการร่วม รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเรียบร้อยแล้ว โดยมีกำหนดรับความเห็นการแก้ไขรายงานการประชุม ภายในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ ปรากฏว่า มีผู้แจ้งขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว จำนวน ๒ หน่วยงาน ดังนี้

- ๑) กระทรวงพาณิชย์ ขอแก้ไข
 - หน้า ๑๐ ข้อที่ ๔ และหน้า ๑๓ ข้อสังเกตที่ ๒ จาก "นายบุญฤทธิ์" เป็น "นายบุญฤทธิ์"
- ๒) กรมศุลกากร ขอแก้ไข
 - หน้า ๑๐ จาก "๓. นายกิตติ สิทธิสัมพันธ์" เป็น "๓. นายกิตติ สุทธิสัมพันธ์"
 - หน้า ๑๐ ข้อ ๒.๒ จาก "นิยามของไม้แปรรูป..." เป็น "นิยามของไม้แปรรูป..."

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอดิศร นุชดำรงค์) กรรมการและเลขานุการร่วม รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ได้มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓

รวมจำนวน ๒๒ ครั้ง และดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะนำเสนอรายละเอียดต่อที่ประชุมในวาระต่อไป

๒) คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายป่าไม้ ได้มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อดำเนินการเร่งรัด และผลักดันการจัดทำอนุบัญญัติเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒ ครั้ง และจะนำเสนอรายละเอียดต่อที่ประชุมในวาระต่อไป

๓) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อเตรียมความพร้อมในการกำหนดแนวทาง การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ครั้ง

๔) คณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน ได้มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลการส่งออกของไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน จำนวน ๔ ครั้ง และดำเนินการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูนเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะนำเสนอต่อที่ประชุมในวาระสืบเนื่องเพื่อพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ ความคืบหน้าของการดำเนินการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้มอบให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอดิศร นุชดำรงค์) กรรมการและเลขานุการร่วม รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์ และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน โดยได้ดำเนินการปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

- อนุบัญญัติที่จะต้องดำเนินการ จำนวน ๔๘ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓๐ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๘ ฉบับ

๒) พระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

- อนุบัญญัติที่จะต้องดำเนินการ จำนวน ๘ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ

๓) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙

- อนุบัญญัติที่จะต้องดำเนินการ จำนวน ๙ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ
- ไม่มีความจำเป็นต้องตรา จำนวน ๑ ฉบับ

๔) พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒

- อนุบัญญัติที่จะต้องดำเนินการ จำนวน ๔ ฉบับ
- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒ ฉบับ

- ๕) พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒
 อนุบัญญัติที่จะต้องดำเนินการ จำนวน ๒๙ ฉบับ
 - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๖ ฉบับ
 - อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๒ ฉบับ
 - ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ
- ๖) พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒
 อนุบัญญัติที่จะต้องดำเนินการ จำนวน ๗๕ ฉบับ
 - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๕ ฉบับ
 - อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๖๑ ฉบับ
 - ยังไม่มีความจำเป็นต้องตรา จำนวน ๙ ฉบับ
- ๗) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒
 อนุบัญญัติที่จะต้องดำเนินการ จำนวน ๒๖ ฉบับ
 - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๖ ฉบับ
 - อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๗ ฉบับ
 - ยังไม่มีความจำเป็นต้องตรา จำนวน ๓ ฉบับ

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑) นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : กฎหมายแต่ละฉบับที่ได้นำเสนอไปข้างต้นนั้น มีการกระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยคณะกรรมการพัฒนากฎหมายมีหน้าที่ดูแลกฎหมายให้มีความเป็นเอกภาพ และให้มีการกำหนดเกณฑ์ว่าการออกอนุบัญญัตินอกจากจะต้องสอดคล้องกับพระราชบัญญัติแล้ว ควรจะนำนโยบายป่าไม้แห่งชาติมาประกอบในพิจารณาการออกอนุบัญญัติ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ การให้ความเห็นชอบในนามคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้มอบให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอดิศร นุชดำรงค์) กรรมการและเลขานุการร่วม รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้รับเรื่องราวเกี่ยวกับการขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในนามคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติแล้ว จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

- ๑) ขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ที่จังหวัดยะลา
- ๒) ขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ศรีพุทธศิลาทอง ที่จังหวัดตรัง
- ๓) ขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ซีวิลเอนจิเนียริง จำกัด ที่จังหวัดสระบุรี

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑) นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : การกำหนดวาระนี้เนื่องจากในการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบและมอบหมายให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเลขานุการ ดำเนินการให้ความเห็นแทนคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ในกรณีที่เป็นเรื่องที่ไม่ขัดต่อนโยบายของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และสอดคล้องกับความเห็นของหน่วยงาน โดยเป็นเรื่องที่เป็นอำนาจของหน่วยงาน เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเลขานุการ สามารถดำเนินการให้ความเห็นแทนคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ แต่สำหรับประเด็นที่จะต้องพิจารณาเพื่อให้ไม่ขัดต่อนโยบายป่าไม้แห่งชาตินั้น ยังไม่มีหน่วยงานใดรับผิดชอบ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาจัดตั้งคณะอนุกรรมการหรือมอบหมายให้คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติช่วยในการกลั่นกรองในเรื่องดังกล่าว เนื่องจากคณะอนุกรรมการฯ มีความเข้าใจในเนื้อหาของนโยบายป่าไม้แห่งชาติ สามารถช่วยพิจารณาก่อนที่จะนำเสนอเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ แต่การพิจารณาไม่ควรเป็นอุปสรรคหรือทำให้เกิดความล่าช้า

๒) นายจตุพร บุรุษพัฒน์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรรมการและเลขานุการ : เห็นด้วยกับนายขวัญชัย ดวงสถาพร ที่ได้นำเสนอมาในข้างต้น ซึ่งในกรณีของกลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ บี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติแล้ว หากเป็นไปได้อาจจะนำเรื่องที่ยังมีความเห็นเสนอผ่านคณะอนุกรรมการดังกล่าวก่อน

ข้อสั่งการประธาน เรื่องนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีกรรมการอยู่แล้ว ให้พิจารณา อย่าเสียเวลา และให้รับข้อสังเกตของผู้ทรงคุณวุฒิไปพิจารณาด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและรับข้อสังเกตไปพิจารณา โดยไม่ให้เกิดความล่าช้า

๓.๔ ขอฟ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด พลัดเอก อุตสาหกรรมเหมืองแร่ ที่จังหวัดสระบุรี

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้มอบให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอดิศร นุชดำรงค์) กรรมการและเลขานุการร่วม รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่องขอฟ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด พลัดเอกอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ที่จังหวัดสระบุรี มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) โดยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และได้มีมติ ดังนี้

๑) อนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดมาตรการและเงื่อนไขในการอนุญาตประทานบัตรให้รัดกุม เข้มงวด เพื่อป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกำกับและติดตามการดำเนินการให้ผู้ที่ได้รับประทานบัตรดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเงื่อนไขในการอนุญาตประทานบัตรอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การทำเหมืองเกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมและสามารถลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมีการฟื้นฟูป่าต้นน้ำและการปลูกป่าทดแทนเพื่อให้พื้นที่ทำเหมืองฟื้นคืนสภาพป่าในระยะต่อไปด้วย

๒) ให้กระทรวง...

๒) ให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๑)/๕๒๕๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด พลัดแอกอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ที่จังหวัดสระบุรี แจ้งให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๓.๕ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิ เพื่อให้ไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่เป็นไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๖๓

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้มอบให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอดิศร นุชดำรงค์) กรรมการและเลขานุการร่วม รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

จากการที่รัฐบาลได้แก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ โดยการแก้ไขมาตรา ๗ ทำให้ไม้ทุกชนิดที่ขึ้นในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินไม่เป็นไม้หวงห้าม รวมถึงมีประชาชนบางส่วนที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีความสนใจในการปลูกไม้หวงห้าม ซึ่งถือว่าเป็นไม้มีค่าทางเศรษฐกิจที่ช่วยสร้างรายได้ให้กับครอบครัวและใช้เป็นหลักประกันในอนาคต จึงเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปลูกให้กับประชาชนในพื้นที่ดังกล่าว แต่ยังคงมีความกังวลในเรื่องของการตัดไม้มาใช้ประโยชน์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ จึงเร่งผลักดันในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการตัดไม้หวงห้ามในพื้นที่ ส.ป.ก. ให้ไม้ที่ปลูกขึ้นบนที่ดินดังกล่าวไม่เป็นไม้หวงห้าม การตัดหรือการโค่นไม้ไม่ต้องขออนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ประชาชนได้เกิดความมั่นใจในการปลูกไม้ดังกล่าว และสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนหันมาสนใจปลูกไม้มีค่าในที่ดิน ส.ป.ก. ซึ่งเป็นที่ดินของรัฐมากยิ่งขึ้น

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และลงนามในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิเพื่อให้ไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าวไม่เป็นไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๖๓ ทำให้ไม้ที่ปลูกขึ้นบนที่ดิน ส.ป.ก. และมีหลักฐาน ส.ป.ก. ๔-๐๑ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ข ส.ป.ก. ๔-๐๑ ค และ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ซ ให้ถือว่าเป็นไม้หวงห้าม ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ และผลของการประกาศดังกล่าวทำให้การตัดหรือโค่นไม้ การแปรรูปไม้ การมีไว้ในครอบครองซึ่งไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินดังกล่าว ไม่ต้องขออนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

ผลของประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เมื่อมีผลบังคับใช้แล้ว จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดิน ส.ป.ก. ประมาณ ๓๕ ล้านไร่ จำนวนประชาชนประมาณ ๒ ล้านราย ได้รับประโยชน์จากการออกประกาศดังกล่าว ทำให้การตัดหรือโค่น การแปรรูปไม้ หรือการมีไว้ในครอบครองซึ่งไม้ที่ปลูกในที่ดินดังกล่าว สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่อีกต่อไป

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑) นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ โดยการแก้ไขมาตรา ๗ ทำให้ไม้ทุกชนิดที่ขึ้นในที่ดินกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินไม่เป็นไม้หวงห้าม เช่น พื้นที่ ส.ป.ก. แต่พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๔ กล่าวถึงนิยามของคำว่า “เกษตรกรรม” ซึ่งไม่รวมถึง “การปลูกไม้มีค่า” ดังนั้น เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์บรรจุคำว่า “การปลูกไม้มีค่า” ลงในนิยามของคำว่า “เกษตรกรรม” ในพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อสร้างกลไกในอนาคตหรือสร้างการจัดสรรงบประมาณหรือเพื่อให้สอดคล้องกับพื้นที่ ส.ป.ก.

๒) นายประยูร อินสกุล ผู้แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะรับไปดำเนินการ

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๓ เรื่อง การขออนุญาตส่งออกไม้สักสวนป่าออกจำหน่ายต่างประเทศ และการขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก และขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง ห้ามการนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้พะยูน รวมทั้งห้ามการส่งออกป่านอกราชอาณาจักร (รายงานผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายพงศ์บุณย์ ปองทอง) ประธานอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน รายงานต่อที่ประชุมว่า การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๓ เรื่อง การขออนุญาตส่งออกไม้สักสวนป่าออกจำหน่ายต่างประเทศ และการขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก และขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง ห้ามการนำเข้าไม้และสิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้พะยูน รวมทั้งห้ามการส่งออกป่านอกราชอาณาจักร ได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติมาแล้วจำนวน ๒ ครั้ง ซึ่งที่ประชุมมีข้อกังวลในประเด็นหลัก ๆ ดังนี้ (๑) ข้อมูล (๒) การลักลอบตัดไม้ในป่าธรรมชาติ และ (๓) เรื่องผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ไม้ในประเทศ โดยเฉพาะไม้สัก ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมจำนวน ๔ ครั้ง เนื่องจากข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบันยังไม่เป็นระบบ ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ จึงได้ประสานคณะวนศาสตร์และคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ดำเนินการรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ผลกระทบต่อการใช้

ทั้งนี้ สรุปผลการประชุมของคณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๔ ครั้ง ที่ประชุมมติเห็นชอบกับรายงานผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน กรณีไม้สัก ให้ส่งออกไม้สักสวนป่าของภาคเอกชนได้ ทั้งไม้ท่อนและไม้แปรรูป โดยต้องมีระบบการรับรองไม้ สำหรับไม้พะยูนเห็นชอบให้มีการส่งออกไม้พะยูนในอนาคตได้ โดยต้องมีระบบการรับรองไม้ที่มีความสอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) โดยในระยะแรกเริ่มจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (อ.อ.ป.) เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ มีไม้พะยูนที่พร้อมตัด ประมาณ ๑,๔๐๐ ไร่ เพื่อเป็นการศึกษาตลาดและไม้พะยูนของภาคเอกชนยังโตไม่พอ

ในการนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติให้กรมป่าไม้ดำเนินการใน ๔ ขั้นตอน ก่อนเสนอขอทบวณมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้ (๑) ข้อมูลครบถ้วน (๒) ระบบป้องกันการลักลอบตัดไม้ในป่าธรรมชาติ (๓) ระบบการจัดการเชิงพาณิชย์ และ (๔) การส่งออก โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในปี ๒๕๖๕ และขอมอบหมายให้นายกิตติพงศ์ ตั้งกิจ อาจารย์ประจำคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ รายงานผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยุง ดังนี้

๑) กรณีไม้สัก

๑.๑) สถานการณ์ไม้สักทั่วโลก จากการรวบรวมข้อมูลไม้สักโลกจาก International Union of Forest Research Organizations (IUFRO) International Tropical Timber Organization (ITTO) และ Food and Agriculture Organization (FAO) และข้อมูลไม้สักในประเทศไทย จาก กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมพัฒนาที่ดิน องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และภาคเอกชน พบว่า สถานการณ์ไม้สักในป่าธรรมชาติทั่วโลกมีประมาณ ๑๘๑ ล้านไร่ ซึ่งเกือบครึ่งหนึ่งพบอยู่ในประเทศเมียนมาร์ ไทย ลาว ตามลำดับ ส่วนไม้สักสวนป่าพบในแถบทวีปเอเชียเป็นส่วนใหญ่ ประมาณ ๒๗-๔๓ ล้านไร่ ความต้องการใช้ไม้สักท่อน ประมาณ ๒.๐ - ๒.๕ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี โดยเป็นผลผลิตไม้สักจากป่าปลูก ประมาณ ๑ - ๑.๕ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ผู้นำเข้าไม้สักรายใหญ่ของโลก ได้แก่ ประเทศอินเดีย ไทย และจีน ตามลำดับ ส่วนไม้สักท่อนจากป่าธรรมชาติของประเทศเมียนมาร์ ประมาณการไว้ที่ ๕๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี (ข้อมูลก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๗) ส่วนความต้องการใช้ไม้สักแปรรูป ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี โดยผู้ผลิตไม้สักแปรรูปรายใหญ่คือประเทศเมียนมาร์ เนื่องจากมีการเปลี่ยนนโยบายในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ทำให้ประเทศเมียนมาร์หันมาส่งออกไม้สักแปรรูป ซึ่งมีกำลังผลิตมากถึงร้อยละ ๔๙ ของผู้ผลิตไม้สักแปรรูป และมีผู้นำเข้ารายใหญ่ ๕ ประเทศ ได้แก่ ประเทศจีน อินเดีย ไทย ไต้หวัน และเกาหลี ตามลำดับ ทั้งนี้ ราคาไม้สักมีการกำหนดราคาไม้สักสวนป่าในตลาดโลก ขึ้นอยู่กับความต้องการและปริมาณไม้สักในเวลานั้น ๆ ซึ่งทำให้มีความผันผวนของราคา

๑.๒) ข้อมูลแหล่งปลูกไม้สักสวนป่าในปัจจุบันของประเทศไทย

- การสำรวจข้อมูลไม้สักจากภาพถ่ายดาวเทียม โดยกรมพัฒนาที่ดิน พบว่า พื้นที่ที่สำรวจการใช้ที่ดินซึ่งเป็นการใช้ที่ดินทั้งในและนอกพื้นที่เขตป่าตามกฎหมาย พบไม้สักของประเทศไทย ประมาณ ๑,๓๕๓,๗๐๖ ไร่ โดยพบมากที่สุดที่ภาคเหนือ คิดเป็นร้อยละ ๘๑ ของพื้นที่ที่พบไม้สักทั้งประเทศ

- การสำรวจข้อมูลไม้สักจากการขอขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่า โดยกรมป่าไม้ พบว่า มีพื้นที่ขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่าสักทั้งสิ้น ๑,๑๓๑,๑๔๓ ไร่ โดยภาคเหนือมีการขอขึ้นทะเบียนที่ดินสวนป่าสักมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๓๓

- การสำรวจข้อมูลไม้สักในพื้นที่อนุรักษ์ โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นการสำรวจโดยการนับจำนวนต้น และคำนวณเป็นปริมาตร พบว่า มีปริมาณไม้สักรวมทั้งหมด ๓๐,๖๒๒,๕๒๐ ต้น คิดเป็นปริมาตรไม้สักทั้งหมด ๑๔,๕๒๗,๕๑๐ ลูกบาศก์เมตร และพบการกระจายตัวของไม้สักใน ๑๕ จังหวัดของภาคเหนือรวมกันถึง ๒๙ ล้านต้น

- ข้อมูลผลผลิตไม้สักสวนป่าที่สามารถทำเป็นสินค้าได้ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่า มีผลผลิตไม้สักที่สามารถทำเป็นสินค้าไม้ รวมทั้งสิ้น ๔๖๐,๔๒๓.๔๑๗ ไร่ โดยมีไม้สักที่มีอายุ ๓๐ ปี ประมาณ ๓๓๒,๔๒๑.๗๕๐ ไร่

- การสำรวจข้อมูลการนำเข้าและส่งออกไม้สัก โดยกรมศุลกากร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๖๒ พบว่า การนำเข้าไม้ท่อนและไม้แปรรูปสัก เฉลี่ยประมาณ ๑๒๘,๕๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี และการส่งออกไม้ท่อนและไม้แปรรูปสัก เฉลี่ยประมาณ ๖,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อปี

๑.๓) รูปแบบตลาดไม้สักภายในประเทศ แบ่งตลาดไม้ตามประเภทของผลิตภัณฑ์หลักในประเทศ ดังนี้

- ตลาดไม้ประดู่ หน้าต่าง ส่วนมากอยู่ทางภาคเหนือโดยเฉพาะจังหวัดแพร่ นิยมใช้ประดู่และหน้าต่างทำจากไม้สัก ซึ่งมีความทนทานต่อการทำลายของปลวก

- ตลาดไม้สำหรับก่อสร้างบ้านเรือน เนื่องจากไม้สักสวนป่ามีราคาถูก ซื่อขายง่าย ไม่ต้องเสียค่าขนส่งไกล ทำให้ประชาชนในพื้นที่นิยมซื้อไม้สักไปใช้ในการสร้างหรือซ่อมแซมบ้านเรือน

- ตลาดไม้เฟอร์นิเจอร์ ส่วนมากอยู่ในแถบภาคกลาง สำหรับไม้สักตัดขยายระยะที่มีขนาดเล็ก โดยผู้ปลูกและผู้ประกอบการจะทำเฟอร์นิเจอร์ ได้แก่ ชิงช้า ศาลา และเก้าอี้สนาม เพื่อใช้ในท้องถิ่น

- ตลาดไม้ประสาน เป็นการต่อไม้ด้วยวิธีประสานนิ้ว (Finger joint) มีการนำไม้สักขนาดเล็กมาตัดต่อกันเพื่อเพิ่มความแข็งแรง และได้ไม้ขนาดใหญ่ขึ้นใช้ประโยชน์ได้มากขึ้น

ทั้งนี้ แม้ว่าข้อมูลที่มีอยู่จะไม่สามารถระบุปริมาณของการปลูกไม้สักและคุณภาพของไม้สักได้อย่างชัดเจน แต่ทำให้ทราบถึงพื้นที่ปลูกไม้สักที่มีมากพอที่จะส่งออกได้ ซึ่งควรดำเนินการคู่ขนานในเรื่องมาตรการป้องกันและการลักลอบอย่างต่อเนื่อง เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อ การส่งออกไม้สัก

๒) กรณีไม้พะยูน

๒.๑) สถานการณ์ไม้พะยูน

- ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๒ มีกฎหมายห้ามตัดไม้ ห้ามทำไม้ในเขตพื้นที่อนุรักษ์ และพื้นที่คุ้มครองของประเทศไทย

- พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๕๖ ประเทศจีนนำเข้าไม้หิงมุม (ไม้ที่มีลักษณะเนื้อไม้สีแดง) ประมาณ ๓.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยประมาณ ๑.๖ ล้านลูกบาศก์เมตร มาจากประเทศกลุ่มลุ่มแม่น้ำโขง

- พ.ศ. ๒๕๔๕ ประเทศเวียดนาม ห้ามส่งออกไม้ซุงและไม้แปรรูปที่มาจากป่าธรรมชาติ และควบคุมการส่งออกไม้ทุกชนิดที่ถูกคุกคาม

- พ.ศ. ๒๕๕๑ ประเทศลาว ห้ามตัดไม้ชนิด Dalbergia ทั้งหมดในประเทศ

- พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ ผลจากความต้องการที่เพิ่มขึ้นและทรัพยากรที่ลดน้อยลงทำให้เกิดภาวะฟองสบู่ที่ขยายตัวขึ้นต่อเนื่อง

- พ.ศ. ๒๕๕๓ บริษัทในประเทศจีนเกี่ยวกับสินค้าเครื่องเรือนหิงมุมเติบโตเพิ่มขึ้นจากเดิม ๔๐%

- พ.ศ. ๒๕๕๔ ราคาเตี้ยงไม้หิงมุมในนครเซี่ยงไฮ้ ประเทศจีน มีราคาขายปลีกถึง ๑ ล้านดอนลาร์สหรัฐ โดยพบว่าไม้พะยูนเหลืออยู่ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ต้น (๖๓,๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร) และไม่มี การสำรวจอย่างเป็นระบบในไทย และ IUCN (สหภาพเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติ) จัดให้ไม้พะยูนเป็นไม้ที่มีความเสี่ยงจะสูญพันธุ์ในระดับโลก

- พ.ศ. ๒๕๕๕ จากการสำรวจในประเทศลาว (จังหวัดจำปาสัก อัดตะบือ เซกอง และบอลิคำไซ) ถูกคุกคามอย่างรุนแรงและไม่พบไม้พะยูนที่โตในพื้นที่แล้ว

- พ.ศ. ๒๕๕๖ การผลักดันของประเทศไทยและประเทศเวียดนาม ทำให้ไม้พะยูนถูกเสนอขึ้นบัญชีอนุรักษ์แนบท้ายที่ ๒ ของ CITES ซึ่งห้ามทำการตัดในรัฐที่มีการกระจายของไม้ทั้งหมด ทำให้หยุดการค้าไม้พะยูนทั้งแบบท่อนซุง ไม้แปรรูป และไม้อัดในระดับนานาชาติได้ และในเดือนมีนาคม มีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (CITES) เป็นการปกป้องไม้พะยูนจากการค้าที่ไม่ยั่งยืนและผิดกฎหมาย

- พ.ศ. ๒๕๕๗ ราคาค้าปลีกของไม้พะยุงอยู่ที่ ๑๗,๖๓๓ - ๘๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
ต่อตัน

๒.๒) กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ รัฐบาลได้มีมติคณะรัฐมนตรีในการห้ามการนำเข้าไม้และ
สิ่งประดิษฐ์ที่ทำด้วยไม้พะยุงจากราชอาณาจักรกัมพูชาและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมทั้ง
ห้ามการส่งออกไม้พะยุงทุกกรณีออกไปนอกราชอาณาจักร

- ประเทศไทยได้ลงนามในเรื่องของการเป็นประเทศภาคีสมาชิกอนุสัญญาไซเตส
ในเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เห็นชอบให้ไม้พะยุง (*Dalbergia cochinchinensis*) บรรจุไว้ในบัญชีแนบ
ท้ายที่ ๒ ของอนุสัญญาไซเตส ตามที่ประเทศไทยได้ยื่นข้อเสนอ โดยควบคุมไม้ท่อน ไม้ที่เลื่อยแล้ว
และแผ่นไม้บาง และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ทำให้ผู้ที่ประสงค์จะส่งออกหรือ
นำเข้าไม้พะยุงต้องทำตามกระบวนการในการขอหนังสืออนุญาตไซเตส (CITES Permit) เพื่อประกอบกร
นำเข้า ส่งออกและนำผ่าน

๒.๓) ผลการศึกษาข้อมูลแหล่งปลูกไม้พะยุงในปัจจุบันของประเทศไทย

- การสำรวจข้อมูลไม้พะยุงจากการขอขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่า โดยกรมป่าไม้
พบว่า มีพื้นที่ขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่าไม้พะยุง ทั้งสิ้น ๓,๔๙๖ ไร่ และมีจำนวนต้นพะยุงที่ขอขึ้น
ทะเบียน ทั้งสิ้น ๗๕,๙๗๑ ต้น โดยการปลูกไม้พะยุงพบมากในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
ภาคใต้และภาคกลาง ตามลำดับ

- การสำรวจข้อมูลไม้พะยุงในพื้นที่อนุรักษ์ โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ
พันธุ์พืช พบว่า ไม้พะยุงมีการกระจายพันธุ์อยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคตะวันออก โดยมีการ
สำรวจปริมาณไม้พะยุงรวมกันทั้งหมด ๑,๓๗๒,๐๐๐ ต้น และคิดเป็นปริมาตรไม้พะยุงทั้งหมด ๒๙๕,๑๔๐
ลูกบาศก์เมตร

- การสำรวจข้อมูลผลผลิตไม้พะยุงที่สามารถทำเป็นสินค้าได้ขององค์การ
อุตสาหกรรมป่าไม้ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่า มีไม้พะยุงที่สามารถทำเป็นสินค้าไม้ รวม ๑,๔๗๕ ไร่

๒.๔) การส่งเสริมการปลูกไม้พะยุงตามแผนงานของกรมป่าไม้

- แผนปฏิบัติงานกิจกรรมเพาะชำกล้าไม้พะยุงและไม่มีค่าในสกุลเพื่อการอนุรักษ์
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๖,๒๐๐,๐๐๐ กล้า
- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ กล้า
- แผนปฏิบัติงานกิจกรรมผลิตกล้าไม้ (งานผลิตกล้าไม้)
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพาะชำกล้าไม้พะยุงและไม่มีค่า ๙,๘๕๐,๐๐๐ กล้า

๒.๕) สรุปผลการศึกษา พิจารณาให้สามารถส่งออกไม้พะยุงโดยเป็นไม้พะยุงสวนป่าของ
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ โดยต้องเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างผู้ปลูก ผู้ค้า และหน่วยงานของภาครัฐ
เพื่อทดสอบและแสวงหาข้อมูลตลาด เพื่อนำไปสู่การวางแผนไม้พะยุงสวนป่าทั้งระบบในประเทศไทย รวมถึง
นำไปสู่การกำหนดราคาไม้พะยุงสวนป่าในประเทศไทยเพื่อการส่งออก และในระยะต่อไปสมควรอนุญาตให้ผู้ที่
มีไม้พะยุงตามมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ขึ้นทะเบียน และเข้าสู่ระบบการ
รับรองไม้แล้วสามารถส่งออกไปยังต่างประเทศได้โดยผ่านหรือไม่ผ่านองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ โดยขึ้นอยู่กับ
ข้อมูลจากการค้าไม้พะยุงสวนป่าขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในระยะแรก หลังจากนั้นจึงทำการอนุญาตการ
ส่งออกไม้พะยุงสวนป่าได้ทุกรูปแบบภายใต้กลไกและสถานการณ์ของตลาด โดยมีเงื่อนไขที่ต้องมีระบบ
รับประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทยหรือมาตรฐานการรับรองไม้ต่าง ๆ กำกับการค้าผลิตภัณฑ์

ไม้พะยุงสวนป่า ซึ่งต้องผ่านระบบการออกหนังสืออนุญาตจาก CITES ให้กับผู้ประกอบการที่มีความประสงค์จะส่งออกไม้พะยุงสวนป่าได้ แต่ต้องไม่ขัดกับกฎหมายภายในประเทศ

๒.๖) ข้อดี จุดแข็ง และโอกาส

- ประเทศไทยมีนโยบายการส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าแบบครบวงจร
- ประเทศไทยมีการใช้นโยบายไม้เศรษฐกิจเพื่อหยุดยั้งการทำลายป่าอนุรักษ์
- ประเทศไทยมีความพร้อมในการอนุรักษ์ไม้พะยุงและไม้เนื้อสีแดง
- ประเทศไทยมีความได้เปรียบในการพัฒนาการเพิ่มมูลค่าไม้พะยุงภายในประเทศ
- ประเทศไทยมีองค์ความรู้ และความได้เปรียบเชิงพื้นที่ในการปลูกไม้พะยุงเศรษฐกิจ
- ประเทศไทยมีนโยบาย กฎหมาย เอื้ออำนวยให้ไม้พะยุงเศรษฐกิจประสบผลสำเร็จ
- ประเทศไทยจะมีไม้พะยุงและไม้ในกลุ่มเนื้อไม้สีแดงใช้สอยอย่างยาวนาน หากมีการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ในไม้เนื้อนี้ได้ ซึ่งจะทำให้ระบบส่งเสริมการปลูกไม้เพื่อใช้สอยครบวงจร
- ประเทศไทยจะมีเครื่องมือในการจัดการราคาพืชผลเกษตรในมิติใหม่
- ประเทศไทยจะมีโซ่อุปทานไม้พะยุงจะมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น
- ประชาชนจะได้เข้ามารับโอกาสจากการเติบโตของอุตสาหกรรมไม้เป็นจำนวนมาก
- เกษตรกรและประชาชนไทยจะได้รับโอกาสในการสร้างอาชีพใหม่
- ประชาชนจะได้รับโอกาสในการเรียนรู้ในระบบการค้าไม้แบบเฉพาะกิจในไม้มูลค่าสูง

๒.๗) ข้อเสีย จุดอ่อน และอุปสรรค

- เพิ่มปัญหาการลักลอบ ปัญหาไม้สวมตอในพื้นที่อนุรักษ์ไม้พะยุงขนาดใหญ่
- ราคามีความผันผวน
- ฐานข้อมูลไม้พะยุงต้องได้รับการพัฒนา เพื่อยืนยันข้อมูลที่ถูกต้องและแม่นยำต่อไป
- การพัฒนาอุตสาหกรรมแบบมีต่างชาติเป็นผู้นำ
- การประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานรัฐ อาจทำให้เกิดการสื่อสารที่ผิดพลาด

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑) นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : จากการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติที่ผ่านมา กรณีเรื่องไม้สัก ที่ประชุมไม่มีการคัดค้าน เนื่องจากปริมาณไม้ที่มีในสวนป่าค่อนข้างชัดเจน และการลักลอบตัดไม้สักในป่ามีแนวโน้มลดลง ส่วนกรณีไม้พะยุง ได้ให้ความเห็นว่าไม่เห็นด้วย เนื่องจากเห็นว่าประเทศไทยยังไม่มีความพร้อม จึงได้มีการเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาข้อมูลให้ครบถ้วน แต่ผลการศึกษา ทำให้ทราบว่าปริมาณไม้พะยุงที่มีขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ประมาณ ๑,๔๐๐ ไร่ และอาจมีในพื้นที่กรรมสิทธิ์อีกประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ ทำให้ต้องพิจารณาอย่างรอบคอบว่าควรส่งออกไม้พะยุงหรือไม่ ทั้งนี้ เห็นด้วยกับผลการศึกษาที่เสนอว่าประเทศไทยจะมีความพร้อมในการส่งออกพะยุงในอีก ๓๐ ปี เนื่องจากไม้พะยุงมีการเจริญเติบโตช้า ซึ่งถือว่าเป็นข้อเสนอที่เป็นไปตามข้อเท็จจริง แต่การเสนอว่าให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ทดลองส่งออกไม้พะยุงก่อน โดยที่มีไม้พะยุงเพียง ๑,๔๐๐ ไร่ ซึ่งยังไม่ทราบว่าไม้พะยุงขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้มีจำนวนที่พร้อมตัดฟันมากน้อยเพียงใด และหากมีการอนุญาตให้ส่งออกไม้พะยุงคาดว่าจะมีการสวมตอเกิดขึ้น เนื่องจากราคาในตลาดโลกยังสูง อีกทั้งยังมีความกังวลเรื่อง CITES ซึ่งประเทศไทยเป็นผู้เสนอขึ้นบัญชีดังกล่าว โดยเกิดจากการลักลอบตัดฟันและลักลอบส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชได้เริ่มดำเนินการจัดการควบคุมการลักลอบตัดฟันในพื้นที่อนุรักษ์อย่างเป็นระบบ เนื่องจากการลักลอบตัดฟันไม้พะยุงในพื้นที่ป่าอนุรักษ์มีความรุนแรงมากขึ้น จึงเห็นว่ายังไม่ถึงเวลาในการพิจารณาการส่งออก รวมถึงการทดลองส่งออกขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

๒) นายจตุพร บุรุษพัฒน์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรรมการและเลขานุการ : ขอเสนอให้มีการแยกพิจารณาใน ๒ ประเด็น คือ ประเด็นไม้สักและประเด็นไม้พะยุง

๓) นายอดิศร นุชดำรงค์ อธิบดีกรมป่าไม้ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ : (๑) กรมป่าไม้มีหน้าที่ส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าตามนโยบายของรัฐบาลและตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อลดการบุกรุกและลดการพึ่งพิงป่าโดยการใช้ไม้ที่ปลูกทดแทน เพื่อเป็นการสร้างรายได้เสริมให้กับประชาชน สำหรับประเด็นการลักลอบตัดไม้ อาจเกิดจากการไม่มีทางออกที่ถูกต้องให้ชาวบ้านหรือผู้ประกอบการ หากภาครัฐมีทางออกที่ถูกต้องภาคประชาชนก็พร้อมจะดำเนินการให้ถูกต้อง เพื่อเป็นแรงจูงใจในการปลูกไม้เศรษฐกิจ (๒) เรื่องการสวมตอปัจจุบันกรมป่าไม้มีการพัฒนาระบบและออกระเบียบให้รัดกุมมากยิ่งขึ้นในการตรวจรับรองไม้ (๓) การป้องกันมีการดำเนินการอย่างเข้มข้น และ (๔) เนื่องจากไม้พะยุงเป็นไม้มีค่า มีราคา และการบริโภค หรือการใช้ประโยชน์ภายในประเทศมีน้อยมากหรือแทบไม่มีเลย หากไม่เปิดโอกาสให้มีการส่งออกไปยังต่างประเทศ การส่งเสริมการปลูกไม้พะยุงเป็นไม้เศรษฐกิจจะไม่มี ความหมาย และประชาชนจะไม่เชื่อมั่นภาครัฐต่อไป

๔) นายประชา คุณธรรมดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : (๑) ประเด็นการส่งออกไม้สัก ยังขาดเรื่องการเปิดเสรีให้เอกชนมีสิทธิ์ส่งออกได้ภายใต้เกณฑ์การขึ้นทะเบียนรับรองป่าไม้ โดยในระยะต่อไปจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับการยกเลิกไม้หวงห้ามตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒) ประเด็นการส่งออกไม้พะยุง ในแนวความคิดอนุรักษ์ตามหลักเศรษฐศาสตร์ คือสิ่งใดมีราคาส่งนั้นจะอยู่ได้อย่างต่อเนื่อง เช่น มลรัฐโอไฮโอ สหรัรัฐอเมริกา มีการอนุญาตให้ล่าหมีขาวโดยการขออนุญาตจากทางราชการ ซึ่งปัจจุบันหมีขาวยังไม่สูญพันธุ์ เช่นเดียวกับกรณีไม้พะยุงที่ขึ้นอยู่ในที่ดินของเอกชนหรือองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ควรดำเนินการให้มีระบบเศรษฐกิจรองรับ เนื่องจากภาคเอกชนจะไม่มีแรงจูงใจในการปลูก ดังนั้น ควรใช้กลไกทางเศรษฐศาสตร์ เช่น การกำหนดพิภคอากรขาออก การจัดทำระบบการขึ้นทะเบียนการรับรองป่าไม้ หรือการจัดการกลไกการตลาด ทำให้ไม้พะยุงมีมูลค่าในตัว

๕) นายธัญญา เนติธรรมกุล อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม : (๑) ไม้สักมีปริมาณที่เหมาะสมในการส่งเสริมการส่งออก (๒) ไม้พะยุงยังมีปริมาณน้อยมากทั้งในส่วนขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ที่มีเพียง ๑,๔๐๐ ไร่ และภาคเอกชนยังไม่มีข้อมูลเพียงพอซึ่งไม้พะยุงส่วนมากพบอยู่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ หากมีการอนุญาตให้ส่งออกไม้พะยุงจะทำให้สถานการณ์การลักลอบตัดไม้พะยุงในป่าอนุรักษ์รุนแรงมากยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันยังคงมีขบวนการลักลอบตัดไม้พะยุงในเขตชายแดนและในป่าอนุรักษ์อย่างต่อเนื่อง

๖) นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : (๑) ต้องพูดความจริงกับประชาชนว่าไม้พะยุงเป็นไม้โตช้า การใช้ประโยชน์จากไม้ต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๓๐ ปีเช่นเดียวกับกรณีไม้สักที่มีการส่งเสริมให้ปลูกในระยะแรก ๆ (๒) กรณีไม้พะยุง อาจจะไม่สามารถใช้หลักการทางเศรษฐศาสตร์ในเรื่องสิ่งใดมีราคาส่งนั้นจะอยู่ได้อย่างต่อเนื่องได้เช่นเดียวกับกรณีงาช้าง ในอดีตงาช้างมีมูลค่าสูงมาก มีการจับกุมยึดของกลางไว้จำนวนมาก จึงมีการเปิดประมูลของกลางเพื่อให้ราคางาช้างและการลักลอบตัดงาช้างลดลง แต่ผลที่ได้กลับตรงข้ามยังมีการลักลอบตัดงาช้างมากขึ้น เนื่องจากเข้าใจว่าเป็นของถูกกฎหมาย อีกทั้งกรณีของเกล็ดลีน จากการที่ได้ขึ้นบัญชี CITES จากบัญชี ๒ เป็น ๑ ทำให้เกิดการส่งออกโดยใช้ใบ CITES ปลอมซึ่งกระบวนททุจริตเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นจริงกับทรัพยากรที่มีมูลค่าสูง

๗) นายประชา คุณธรรมดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ขออ้างอิงจากรายงานผลการศึกษาว่า จากการสำรวจปริมาณไม้พะยุงในประเทศพบในป่าธรรมชาติหลงเหลืออยู่ประมาณ ๑.๓ ล้านกล้า คิดเป็นปริมาตร ๓๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร และพบว่ามีการขอรับการขึ้นทะเบียนสวนป่าไม้พะยุง ๓,๕๐๐ ไร่ มีผู้ได้รับกล้าไม้พะยุงจากหน่วยงานรัฐ และมีการปลูกในภาคเอกชนไปแล้วหลายล้านกล้า และหน่วยงานภาครัฐได้จัดเตรียมกล้าไม้พะยุงเพื่อการอนุรักษ์ในช่วงหลายปีที่ผ่านมาไม่ต่ำกว่า ๓๐ ล้านกล้า เพื่อตอบสนองวัตถุประสงค์

ทั้งการอนุรักษ์และการส่งเสริมตามความต้องการของประชาชนที่สนใจ จากกรณีนี้ถ้าไม่ทำให้ไม้พะยูนมีมูลค่าในตัวเอง สิ่งที่ส่งเสริมไปจะเป็นการสูญเปล่า เนื่องจากตัดขายไม่ได้ และถือเป็นการส่งสัญญาณจากภาครัฐว่าไม่ต้องขึ้นทะเบียนไม้หวงห้ามหากนำมาใช้และอนุรักษ์ให้ถูกวิธีซึ่งจะแตกต่างกับงาช้างและเก็ลด์ลีน เพราะไม้พะยูนสามารถขยายพันธุ์ได้

๘) นายจตุพร บุรุษพัฒน์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรรมการและเลขานุการ : (๑) เรื่องนี้คือเรื่องผลการศึกษา เห็นควรรับทราบผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน (๒) กรณีไม้สัก เห็นควรให้กรมป่าไม้พิจารณากระบวนการต่าง ๆ รวมถึงมาตรการป้องกันการสวมตอ ก่อนการพิจารณาในครั้งถัดไป และ (๓) กรณีไม้พะยูน เนื่องจากที่ประชุมมีความเห็นหลากหลาย เห็นควรให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาเรื่องปริมาณไม้พะยูนที่แท้จริงก่อนการพิจารณาในครั้งถัดไป

ข้อสั่งการประธาน รับทราบ ผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน ให้รับข้อสังเกตต่าง ๆ ของผู้ทรงคุณวุฒิ ไปพิจารณาและให้ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม ก่อนที่จะมีการส่งออกไม้สักและไม้พะยูน

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการศึกษาของคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน และรับข้อสังเกตของผู้ทรงคุณวุฒิไปพิจารณาและศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม ก่อนที่จะมีการส่งออกไม้สักและไม้พะยูน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ ร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้นายขวัญชัย ดวงสถาพร ประธานอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) กรอบแนวคิดในการจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

- ยุทธศาสตร์ชาติ
- แผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ
- แผนปฏิรูปประเทศ
- แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
- อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ
- กฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศ
- การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน
- ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับป่าไม้และสภาพปัญหา
- หลักการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล

เป็นธรรมและยั่งยืนทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและความมั่นคงของประเทศ

โดยนำนโยบายป่าไม้แห่งชาติที่ผ่านความเห็นชอบจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มาเป็นกรอบในการกำหนดร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

๒) การประเมินสภาพแวดล้อมการป่าไม้ไทยทั้งในภายในและภายนอก

๒.๑) สถานการณ์และแนวโน้มภายนอก

- กลุ่มทรัพยากรธรรมชาติ ความหลากหลายทางชีวภาพ ภูมิอากาศ

(๑) อนุสัญญา...

- (๑) อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD)
- (๒) อนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติ (The world Heritage Convention)
- (๓) อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES)
- (๔) การประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ (UNFF)
- (๕) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC), ความตกลงปารีส (Paris Agreement)
- (๖) อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (Ramsar)
- (๗) อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (UNCCD)
- (๘) สนธิสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยทรัพยากรพันธุกรรมพืชเพื่ออาหารและการเกษตร (ITPGR)

- SDGs
- UNPAF
- UN Agencies (UNDP, UNESCO, UNEP, FAO, UNIDO)

๒.๒) สถานการณ์และแนวโน้มภายใน

- ปัญหาหลักของการป่าไม้ไทย
- สถานการณ์และแนวโน้มเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้
- สถานการณ์และแนวโน้มเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ผลิตผลและการบริการจากป่าไม้
- โอกาสของการป่าไม้ไทยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และ สิ่งแวดล้อม

๓) ข้อมูลที่ใช้พิจารณาจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

- เอกสารทางวิชาการหรือผลการวิจัยที่เกี่ยวข้อง
- ข้อมูลสถานการณ์การป่าไม้ในทุกมิติทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- ข้อมูลทางประวัติศาสตร์และบทเรียนที่ผ่านมาของการป่าไม้ไทย
- ข้อมูลนโยบายและแผนระดับชาติและระดับหน่วยงาน
- ข้อมูลจากการประชุมปรึกษาหารือกับกลุ่มเป้าหมายภาคส่วนต่าง ๆ
- ข้อมูลจากการเชิญบุคคลหรือหน่วยงานมาหารือ
- ข้อมูลจากการเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต
- ข้อมูลจากประชาชนหรือหน่วยงานที่ส่งมาให้อนุกรรมการฯ พิจารณา

๔) การประชุมในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ เพื่อจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ได้มีการจัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ เพื่อจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ รวมจำนวน ๒๘ ครั้ง โดยได้เชิญภาคส่วนต่าง ๆ มาให้ข้อมูลและปรึกษาหารือทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน และได้มีการประชุมร่วมกันระหว่างคณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติกับคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายป่าไม้ จำนวน ๒ ครั้ง

๕) การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

- การรับฟังความคิดเห็นเบื้องต้นจากที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้รับความเห็น จำนวน ๓ ประเด็น

- การรับฟังความคิดเห็นผ่านการสัมมนาสร้างการรับรู้นโยบายป่าไม้แห่งชาติและการขับเคลื่อนสู่แผนแม่บทฯ ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๕๐ คน ได้รับความเห็น จำนวน ๕๕ ประเด็น

- การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดโดยหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (กรมป่าไม้) เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ ผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๖๘ คน จาก ๔๗ หน่วยงาน ได้รับความเห็น จำนวน ๙๐ ประเด็น

- การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ๔ หน่วยงาน (ทส./ปม./อส./ทช.) ได้รับความเห็น จำนวน ๘ ประเด็น

๖) องค์ประกอบของร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

- ร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ประกอบด้วย ๗ ส่วน ดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาและกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

(๑.๑) ความเป็นมาของแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

(๑.๒) กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

(๒) ส่วนที่ ๒ การประเมินสภาพแวดล้อมการป่าไม้ของประเทศ

(๒.๑) สถานการณ์และแนวโน้มภายนอก

(๒.๒) สถานการณ์และแนวโน้มภายใน

(๓) ส่วนที่ ๓ ความเชื่อมโยงระหว่างนโยบายและแผนระดับชาติกับแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

(๔) ส่วนที่ ๔ วัตถุประสงค์ของแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ จำนวน ๔ ประการ

(๕) ส่วนที่ ๕ แผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

(๕.๑) แผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติด้านการจัดการป่าไม้

(๕.๒) แผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติด้านการใช้ประโยชน์ผลผลิตและการบริการจากป่าไม้และอุตสาหกรรมป่าไม้

(๕.๓) แผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติด้านการพัฒนาระบบบริหารและองค์กรเกี่ยวกับการป่าไม้

(๖) ส่วนที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติสู่การปฏิบัติ

(๗) ส่วนที่ ๗ ภาคผนวก

(๗.๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๖๐

(๗.๒) องค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.)

(๗.๓) คำสั่งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

(๗.๔) คำสั่งคณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานสนับสนุนคณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

(๗.๕) มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

(๗.๖) บทบัญญัตินโยบายป่าไม้แห่งชาติ

และ (๔) หากมีการกำหนดให้ชัดเจนว่าจะมีการขับเคลื่อนในระดับประเทศ ระดับพื้นที่ ระดับจังหวัด หรือระดับท้องถิ่นจะทำให้การขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

๒) นางสาวนุชจรี วงษ์สันต์ ผู้แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ :

โครงสร้างของแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติฉบับนี้ถือว่ามีความครบถ้วน แต่มีประเด็นเสนอแนะ ดังนี้ (๑) แผนฉบับนี้ใช้คำว่าแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระดับ ๓ และออกมาเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ดังนั้นควรมีการพิจารณาเปลี่ยนชื่อของแผนให้สอดคล้องกับแนวทางที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ โดยอาจเปลี่ยนเป็นแผนปฏิบัติการด้าน... เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับแผนแม่บทที่เป็นแผนระดับที่ ๒ (๒) ในส่วนนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เมื่อเทียบกับมาตรการที่อยู่ในแผนแม่บทฯ ฉบับนี้ ควรแสดงความเชื่อมโยงระหว่างมาตรการว่ามาตรการที่กำหนดนั้นตอบสนองต่อนโยบายป่าไม้แห่งชาติอย่างไร (๓) ควรแสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของแผนฯ ฉบับนี้ กับแผนระดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ ได้แก่ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น (๔) มาตรการ ๑๕ มาตรการด้านการจัดการป่าไม้ มีรายละเอียดที่ครอบคลุม แต่ควรปรับมาตรการรวมกันเป็นกลุ่ม ๆ เช่น การจัดทำแนวเขต การจัดการระบบสารสนเทศหรือการพัฒนาเทคโนโลยีทางเศรษฐศาสตร์และการเพิ่มพื้นที่ป่าและรักษาป่าไม้ถือว่าเป็นสิ่งสำคัญของแผนฉบับนี้ และ (๕) ประเด็นการปลูกป่าหรือการปลูกไม้เศรษฐกิจ โดยหลักการถือว่าเป็นการช่วยเพิ่มพื้นที่ป่า แต่หากมองในด้านการสร้างเรื่องความสมบูรณ์ของระบบนิเวศ การปลูกป่าในลักษณะนี้อาจจะไม่ตอบโจทย์มากเท่ากับป่าอนุรักษ์ เพราะป่าเศรษฐกิจเมื่อถึงกำหนดก็จะมีการตัดออกมาใช้ประโยชน์ การปลูกป่าเศรษฐกิจถือว่ามีประโยชน์ เช่น ลดการปลูกพืชไร่ ลดเรื่องการทำลายความสมบูรณ์ของพื้นที่ แต่การส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจจะมีการส่งเสริมทั่วประเทศหรือไม่ เนื่องจากอาจมีความเกี่ยวข้องกับงบประมาณในด้านการส่งเสริม ดังนั้น ต้องมีความชัดเจนในประเด็นนี้ด้วย

๓) นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : (๑) แผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติจะยังคงใช้ชื่อเดิม เนื่องจากได้ศึกษามติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการตั้งชื่อแผนแล้ว และแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติได้มีการบัญญัติตามกฎหมายให้ใช้ชื่อนี้ โดยมีลักษณะคล้ายกับแผนระดับที่ ๓ ฉบับอื่น ๆ เช่น แผนแม่บทการบริหารจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ แผนแม่บทการบริหารจัดการการอนุรักษ์สัตว์ป่า เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ซึ่งกฎหมายบัญญัติให้ตั้งชื่อตามนี้ และเนื้อหาของแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติมีความเกี่ยวข้องกับกระทรวงทุกกระทรวง นอกจากนี้ ยังเคยมีการใช้ชื่อแผนแม่บทเพื่อพัฒนาการป่าไม้ของประเทศไทยมาแล้ว และการตั้งชื่อในลักษณะนี้ยังไม่ขัดกับมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับเรื่องการกำหนดชื่อแผน (๒) จะรับข้อสังเกตเกี่ยวกับการรวมกลุ่มของมาตรการในร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติแต่ละด้านไปพิจารณา แต่ข้อเท็จจริงในร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติได้แบ่งออกเป็น ๓ ด้าน โดยแต่ละมาตรการมีความเชื่อมโยงกัน ซึ่งปัญหาป่าไม้ของประเทศไทยไม่สามารถใช้เพียงมาตรการเดียวในการแก้ไขปัญหาได้สำเร็จ จึงนำมาตรการต่าง ๆ รวมกลุ่มเดียวกัน และแบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ตามที่ได้นำเสนอไปข้างต้น แต่หากไม่สามารถรวมกลุ่มมาตรการได้จะขออนุญาตคงไว้ดังเดิม (๓) ประเด็นป่าเศรษฐกิจที่จะคงความอุดมสมบูรณ์เหมือนป่าอนุรักษ์ เป็นข้อเท็จจริงตามหลักวิชาการ แต่เป็นป่าเศรษฐกิจที่ใช้ประโยชน์ในอีกรูปแบบ และป่าเศรษฐกิจในปัจจุบันมีการใช้คำว่า forest certification (การรับรองมาตรฐานป่าไม้) ซึ่งจะต้องเกิดความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ดังนั้น สิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นนั้นจะมีความสมบูรณ์น้อยกว่าป่าอนุรักษ์ แต่ให้ประโยชน์อย่างอื่นต่อประชาชน และ (๔) ในประเด็นที่นายจำลอง โพธิ์บุญ เสนอ คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติจะรับไปพิจารณาดำเนินการ

ข้อสั่งการประธาน เห็นชอบ ให้รับข้อสังเกตของผู้ทรงคุณวุฒิ และคณะกรรมการไปปรับปรุงให้สมบูรณ์ขึ้น และ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม เห็นชอบกับร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ให้นำข้อสังเกตของที่ประชุมไปปรับปรุงร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติให้มีความสมบูรณ์

๕.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายอดิศร นุชดำรงค์ อธิบดีกรมป่าไม้ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เสนอต่อที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เนื่องจากมีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ได้กำหนดให้ไม้ที่ขึ้นในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ไม่เป็นไม้หวงห้าม หรือไม้ที่ปลูกขึ้นในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ตามประเภทหนังสือแสดงสิทธิที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีให้ถือว่าไม่เป็นไม้หวงห้าม ส่วนไม้ที่ขึ้นในป่าชนิดใดจะให้เป็นไม้หวงห้ามประเภทใด ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา ซึ่งมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้บรรดาไม้สัก ไม้ยาง ไม้ชิงชัน ไม้เก็ดแดง ไม้โอเม็ง ไม้พยุงแกลบ ไม้กระพี้ ไม้แดงจีน ไม้ชะยุง ไม้ซิก ไม้กระซิก ไม้กระซิบ ไม้พะยุง ไม้หมากพลูตึกแตน ไม้กระพี้เขาควาย ไม้เก็ดดำ ไม้โอเฒ่า และไม้เก็ดเขาควาย ที่ขึ้นในป่า ให้เป็นไม้หวงห้ามประเภท ก. ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ จนกว่าจะได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับไม้กฤษณาซึ่งขึ้นอยู่ในป่า มีการลักลอบตัดโค่นเพื่อเอาชิ้นกฤษณาที่อยู่ในเนื้อไม้ โดยชิ้นไม้กฤษณาและกฤษณาได้ถูกกำหนดเป็นของป่าหวงห้าม ลำดับที่ ๔ ตามบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดของป่าหวงห้าม พ.ศ. ๒๕๓๐ แล้ว แต่ไม้กฤษณาเป็นไม้ดีมีค่าไม่ได้ถูกกำหนดให้เป็นไม้หวงห้ามตามพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๓๐ เช่นเดียวกับไม้เทียนทะเล เป็นไม้ป่าชายหาด มีลักษณะทางกายภาพของรากและลำต้นเป็นศิลปะสวยงาม เป็นที่นิยมของนักสะสมต้นไม้ และในปัจจุบันมีราคาค่อนข้างสูง ทำให้มีการลักลอบขุดจากที่ดินของรัฐไปจำหน่ายให้แก่ผู้ที่ชื่นชอบสะสมต้นไม้ ทำให้ไม้ชนิดนี้มีจำนวนน้อยในธรรมชาติลดลงอย่างรวดเร็ว ประกอบกับไม้เทียนทะเลไม่ได้อยู่ในบัญชีไม้หวงห้ามตามพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม พ.ศ. ๒๕๓๐ ทำให้ไม่มีกฎหมายคุ้มครองโดยเฉพาะ ดังนั้น เพื่อเป็นการปกป้องรักษาไม้กฤษณาและไม้เทียนทะเล ซึ่งปัจจุบันเหลืออยู่ในป่าตามธรรมชาติน้อยมาก จึงสมควรกำหนดให้ไม้กฤษณาเป็นไม้หวงห้ามประเภท ก. ไม้หวงห้ามธรรมดา และกำหนดให้ไม้เทียนทะเลเป็นไม้หวงห้าม ประเภท ข. ไม้หวงห้ามพิเศษ โดยการกำหนดลงในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดไม้หวงห้าม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในการตราพระราชกฤษฎีกาในคราวเดียวกันนี้

ข้อสังเกตที่ประชุม

๑) นายประชา คุณธรรมมติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : (๑) ไม่ขัดข้องที่จะเพิ่มชนิดไม้หวงห้ามในพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ และ (๒) เห็นควรเพิ่มภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมการเพาะไม้กฤษณาและไม้เทียนทะเลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการอนุรักษ์ไม่เพียงแต่ให้มีของเดิมเท่าที่มีอยู่ แต่ควรมีการขยายและส่งเสริมของใหม่ให้เกิดขึ้นได้

๒) นายโกลม จิรชัยสุทธิกุล ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา : ในหลักการเห็นชอบด้วยแต่รูปแบบและวิธีการเขียนค่อนข้างไม่ถูกต้อง ซึ่งรูปแบบและวิธีการเขียนจะขอรับไปแก้ไขในชั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

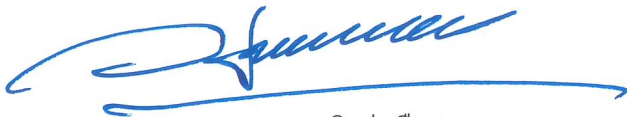
ข้อสั่งการประธาน เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ อื่น ๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นางวรารรณ ณะกิจรุ่งเรือง)



(นายอดิศร นุชดำรงค์)

อธิบดีกรมป่าไม้

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม