

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
วันพฤหัสบดีที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมอารีย์สัมพันธ์ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายวราวุธ ศิลปอาชา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายบุญยฤทธิ์ กัลยาณมิตร
ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| ๔. นายพิศาล พงศาพิชณ์
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๕. นางสาวสรานัญภัทร อนุมติราชกิจ
รองปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
แทน ปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |
| ๖. นายประเสริฐ สิ้นสุขประเสริฐ
รองปลัดกระทรวงพลังงาน
แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| ๗. นายทวีศักดิ์ วาณิชย์เจริญ
รองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| ๘. พลเอก สมศักดิ์ รุ่งสิตา
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๙. นายวีระ แข็งกสิการ
ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ
แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๑๐. นางสาววนาลี โล่ห์เพชร
รองอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ
แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| ๑๑. นายโกมล จิรชัยสุทธิกุล
รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| ๑๒. นางปัทมา เขียววิศิษฐ์สกุล
รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แทน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |

๑๓. นายพิชัย ไชยวังหา รองอธิบดีอัยการ สำนักงานคดีปกครอง แทน อัยการสูงสุด	กรรมการ
๑๔. นายพงศ์เทพ ไช้มุกด์ รักษาราชการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านการปกครอง แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๕. พลโท เรืองสิทธิ์ มิตรภานนท์ ผู้อำนวยการศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๔ กอ.รมน. แทน เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	กรรมการ
๑๖. พันตำรวจเอก กฤษณะ สุขสมบูรณ์ รองผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑๗. นายอนุสรณ์ ริงสีพานิช รักษาการนักภูมิสารสนเทศเชี่ยวชาญ แทน ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ	กรรมการ
๑๘. นายยุทธนา સાโยชนกร ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๙. นายขวัญชัย ดวงสถาพร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้	กรรมการ
๒๐. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้	กรรมการ
๒๑. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านทรัพยากรป่าไม้	กรรมการ
๒๒. นายประชา คุณธรรมดี ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๓. นายบัณฑิต เศรษฐศิโรตม์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม	กรรมการ
๒๔. นายจตุพร บุรุษพัฒน์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการและเลขานุการ
๒๕. นายอรรถพล เจริญชันษา อธิบดีกรมป่าไม้	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๖. นายธัญญา เนติธรรมกุล อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๒๗. นางดาวรุ่ง ใจจริง ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้และอนุญาตการใช้ประโยชน์ กองอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลน แทน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม เนื่องจากติดภารกิจ

- | | |
|--|---------|
| ๑. นายจำลอง โพธิ์บุญ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๒. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งดำรงตำแหน่งคณบดีคณะวนศาสตร์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ | กรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|-------------|
| ๑. นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล
รองอธิบดีกรมป่าไม้ | |
| ๒. นายประกิต วงศ์ศรีวัฒนกุล
รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช | |
| ๓. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) | จำนวน ๒ คน |
| ๔. คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๑ คน |
| ๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | จำนวน ๒ คน |
| ๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงพลังงาน | จำนวน ๑ คน |
| ๗. เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ | จำนวน ๑ คน |
| ๘. เจ้าหน้าที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | จำนวน ๑ คน |
| ๙. เจ้าหน้าที่สภาความมั่นคงแห่งชาติ | จำนวน ๑ คน |
| ๑๐. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | จำนวน ๑ คน |
| ๑๑. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์ | จำนวน ๒ คน |
| ๑๒. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย | จำนวน ๒ คน |
| ๑๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ | จำนวน ๑ คน |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงการคลัง | จำนวน ๗ คน |
| ๑๕. เจ้าหน้าที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ | จำนวน ๑ คน |
| ๑๖. เจ้าหน้าที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | จำนวน ๑ คน |
| ๑๗. เจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) | จำนวน ๑ คน |
| ๑๘. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ | จำนวน ๑๐ คน |
| ๑๙. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช | จำนวน ๒ คน |
| ๒๐. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง | จำนวน ๑ คน |
| ๒๑. เจ้าหน้าที่บริษัท ทีโอที จำกัด | จำนวน ๑ คน |

ผู้ชี้แจง

๑. นายพงศ์บุญย์ ปองทอง
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ)
๒. นายกิตติ สิทธิสัมพันธ์
รองอธิบดีกรมศุลกากร รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านการพัฒนาและบริหารการจัดเก็บภาษี กระทรวงการคลัง
๓. นายธัชชญาณ์พล อภิมนต์เตชบุตร
รองอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์
๔. นางพรเพ็ญ วรวิลาวัณย์
ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

เริ่มประชุม...

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ในการประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ มีเรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๖ เรื่อง เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๑ เรื่อง คือ ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๓ เรื่อง การขออนุญาตส่งออกไม้สักสวนป่าออกจำหน่ายต่างประเทศ และการขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก และเรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

วาระที่ ๕.๑ ขอขยายกรอบระยะเวลาการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๒

วาระที่ ๕.๒ ขอขยายกรอบระยะเวลาการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน

วาระที่ ๕.๓ ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนโครงการพัฒนาไม้ผลและไม้ยืนต้น และโครงการศูนย์เฉพาะกิจป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่าขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเรียบร้อยแล้ว โดยมีกำหนดรับความเห็นการแก้ไขรายงานการประชุม ภายในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ปรากฏว่า มีผู้แจ้งขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว จำนวน ๓ ราย และฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

๓.๑ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยมี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี ที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติแล้ว และปัจจุบันฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติได้ดำเนินการจัดทำแผนนโยบายป่าไม้แห่งชาติฉบับสมบูรณ์ และฉบับผู้บริหาร เพื่อเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานหรือผู้ที่สนใจได้ใช้ประโยชน์ และสามารถดาวน์โหลดนโยบายป่าไม้แห่งชาติได้ทางเว็บไซต์ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และฝ่ายเลขานุการฯ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

นโยบายป่าไม้...

นโยบายป่าไม้แห่งชาติ มีวัตถุประสงค์ ๔ ประการ และบทบัญญัติ จำนวน ๒๔ ข้อ ประกอบด้วย

- ๑) ด้านการจัดการป่าไม้ จำนวน ๑๓ ข้อ
- ๒) ด้านการใช้ประโยชน์ผลผลิตและการบริการจากป่าไม้และอุตสาหกรรมป่าไม้ จำนวน ๔ ข้อ
- ๓) ด้านการพัฒนาาระบบบริหารและองค์กรเกี่ยวกับการป่าไม้ จำนวน ๗ ข้อ

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมถึงความก้าวหน้าของการดำเนินการของคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ดังนี้

๑. คณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ได้มีการจัดประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ดังนี้

- ๑) ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗ ครั้ง
- ๒) ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๗ ครั้ง

๒. คณะกรรมการด้านกฎหมายป่าไม้ ได้มีการจัดประชุมเพื่อดำเนินการเร่งรัด และผลักดันการจัดทำอนุบัญญัติเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ ดังนี้

- ๑) ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕ ครั้ง
- ๒) ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ครั้ง

๓. คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ได้มีการประชุมเพื่อเตรียมความพร้อมในการกำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล จำนวน ๑ ครั้ง

๔. คณะกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน ตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อศึกษาและวิเคราะห์เกี่ยวกับข้อมูลการส่งออกของไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่มียุทธศาสตร์คำสั่งแต่งตั้ง ทั้งนี้ ได้มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ ความคืบหน้าของการดำเนินการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมถึงความคืบหน้าของการดำเนินการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ จำนวน ๗ ฉบับ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘
อนุบัญญัติ จำนวน ๔๗ ฉบับ
 - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓๐ ฉบับ
 - อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑๗ ฉบับ
๒. พระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘
อนุบัญญัติ จำนวน ๘ ฉบับ
 - ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ
 - อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ

๓. พระราชบัญญัติ...

๓. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙

อนุบัญญัติ จำนวน ๙ ฉบับ

- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๕ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ ฉบับ
- ไม่มีความจำเป็นต้องตรา จำนวน ๑ ฉบับ

๔. พระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๖๒ ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

อนุบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ

- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒ ฉบับ

๕. พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติในหมวด ๔ หมวด ๕ หมวด ๖ หมวด ๗ และหมวด ๘ และมาตรา ๙๗ มาตรา ๙๘ มาตรา ๙๙ มาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๒ และมาตรา ๑๐๓ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

อนุบัญญัติ จำนวน ๒๙ ฉบับ

- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๔ ฉบับ
- ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ

๖. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

อนุบัญญัติ จำนวน ๗๕ ฉบับ

- ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑ ฉบับ
- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๖๗ ฉบับ
- ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๗ ฉบับ

๗. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

อนุบัญญัติ จำนวน ๒๖ ฉบับ

- อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๒ ฉบับ
- ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๔ ฉบับ

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : กฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ มีจำนวนทั้งหมด ๙ ฉบับ และอนุบัญญัติมีจำนวนมาก มีข้อสังเกต คือ การจัดทำอนุบัญญัติแต่ละฉบับภายใต้กฎหมายซึ่งอยู่ภายใต้หน่วยงานระดับกรมต่างส่วนราชการ จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องในการจัดทำอนุบัญญัติซึ่งมีอยู่ประมาณ ๑๐๐ กว่าอนุบัญญัติ เนื่องจากบางอนุบัญญัติ เช่น อนุบัญญัติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาที่ดินมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นอย่างมาก แต่ที่ผ่านมากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งพยายามประสานและบูรณาการให้เกิดความเป็นเอกภาพอยู่แล้ว แต่ขอให้คำนึงถึงการทำให้เกิดความสอดคล้องและมีความเป็นเอกภาพด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากบทบัญญัติของ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดบทบาทของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติในการประสานความสอดคล้องและการสร้างความเป็นเอกภาพในการบังคับใช้กฎหมายไว้ด้วย

๒. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ๑) ตามที่นายขวัญชัย ดวงสถาพร ได้ให้ข้อเสนอแนะไว้ นั้น เป็นข้อพิจารณาหนึ่งของคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายป่าไม้ ที่จะทำให้เกิดความสอดคล้องระหว่างกฎหมายในแต่ละฉบับอยู่แล้ว ๒) การปรับปรุงกฎหมายโดยการจัดทำอนุบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรองของกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ถือว่าเป็นตัวอย่างที่ดีที่ทำให้เห็นว่าเมื่อมีพระราชบัญญัติแล้ว ต้องทำกฎหมายลำดับรองด้วย แม้มีระยะเวลาเร่งรัด ก็ถือว่าทำได้ดี ในระยะหลังคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือสภาผู้แทนราษฎร จึงใช้กฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้เป็นตัวอย่าง โดยเมื่อมีพระราชบัญญัติเสนอเข้าพิจารณาจะต้องมีการทำบัญชีรายการจัดทำกฎหมายลำดับรองโดยกำหนดระยะเวลาการดำเนินการมาพร้อมด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๓.๔ การให้ความเห็นชอบในนามคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้รับเรื่องราวเกี่ยวกับการขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ กรณีการขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๑ ปี และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในนามคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แล้ว จำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑) ขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี เพื่อทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนบดีศิลา ที่จังหวัดยะลา

- เป็นการขอประทานบัตรในพื้นที่ประทานบัตรเดิม เนื้อที่ ๒๗ ไร่ ๑ งาน ๘๑ ตารางวา โดยขอขยายพื้นที่ใหม่ เนื้อที่ ๒ ไร่ ๑ งาน ๕๕ ตารางวา ซึ่งเป็นแหล่งหินอุตสาหกรรมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว แต่เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีประชาชนในฐานะตัวแทนเครือข่ายปกป้องเขาเยลเยลยื่นขอคัดค้านการยกเลิกการประกาศของกรมศิลปากร ซึ่งได้ลดพื้นที่จากเดิม ๘๘๗ ไร่ ๓ งาน ๔๐ ตารางวา เหลือ ๖๕๑ ไร่ ๗๕ ตารางวา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในพื้นที่ที่อยู่ในพื้นที่ขอประทานบัตร ในขณะนี้ยังไม่ได้รับข้อเท็จจริงจากประเด็นดังกล่าว จึงขอให้ที่ประชุมรอผลข้อเท็จจริงดังกล่าวก่อน โดยฝ่ายเลขานุการฯ จะประสานกับกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อขอรายละเอียดเพิ่มเติมต่อไป

๒) ขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี เพื่อทำเหมืองแร่ และเพื่อจัดตั้งสถานที่เพื่อการเก็บขังน้ำขุ่นข้นหรือมูลดินทรายนอกเขตเหมืองแร่ของนายลำพูน กองศาสนะ ที่จังหวัดสตูล

- เป็นการขอประทานบัตรในพื้นที่ประทานบัตรเดิม เนื้อที่ ๒๖๕ ไร่ ๐๒ ตารางวา และขอขยายพื้นที่เพิ่มเติม เนื้อที่ ๖๗ ไร่ ๒ งาน ๐๒ ตารางวา โดยได้ผ่านกระบวนการพิจารณาของกระทรวงอุตสาหกรรม และได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว และไม่มีเรื่องร้องเรียนแต่อย่างใด

๓) ขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ปี เพื่อทำเหมืองแร่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด พีรพลศิลา ที่จังหวัดยะลา

- เป็นการขอประทานบัตรในพื้นที่ประทานบัตรเดิม มีเนื้อที่ ๒๗ ไร่ ๑ งาน ๘๑ ตารางวา และขอเพิ่มพื้นที่ในการกองหิน เนื้อที่ ๒ ไร่ ๑ งาน ๕๕ ตารางวา ไม่มีปัญหาการร้องเรียนแต่อย่างใด

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๓.๕ ขอบทวนประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง มาตรฐานไม้สักแปรรูป ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๐๘

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

ประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง มาตรฐานไม้สักแปรรูป ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๐๘ ในอดีตประเทศไทยมีไม้สักที่มีคุณภาพ จึงมีการออกระเบียบว่าด้วยเรื่องของมาตรฐานไม้สักที่ส่งออกเพื่อไม่ให้เสียชื่อเสียงของประเทศไทย จึงได้กำหนดมาตรฐานของผลิตภัณฑ์ที่จะต้องมาตรฐาน แต่ในปัจจุบันขนาดของไม้สักในประเทศมีขนาดเล็กลง เพราะฉะนั้นเพื่อไม่ให้มีปัญหาและอุปสรรคต่อการส่งออกไม้สัก จึงจำเป็นต้องมีการขอทบทวนประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง มาตรฐานไม้สักแปรรูป ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๐๘

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เสนอความเห็นว่ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกร และผู้บริโภค ทั้งภายในและภายนอก ใช้ไม้ปลูกทดแทนไม้จากป่าธรรมชาติ และเป็นการส่งเสริมการส่งออกไม้สักสวนป่าแปรรูป นำรายได้เข้าสู่ประเทศ จึงขอให้กรมป่าไม้ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการชุมชนไม่มีค่าและคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

บัดนี้ กระทรวงพาณิชย์ ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ยกเลิกประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง มาตรฐานไม้สักแปรรูป พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง มาตรฐานไม้สักแปรรูป ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๐๘ โดยมีผลตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ปัจจุบันได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๑๗๓ ง ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายบุญยฤทธิ์ กัลยาณมิตร ปลัดกระทรวงพาณิชย์ : กระทรวงพาณิชย์ โดยคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าได้นำมติจากการประชุมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติมาพิจารณา เพื่อยกเลิกประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง มาตรฐานไม้สักแปรรูป ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๐๘ บัดนี้ ได้มีการพิจารณาเรียบร้อยแล้ว และออกมาเป็นประกาศกระทรวงพาณิชย์ ยกเลิกประกาศกระทรวงเศรษฐกิจ เรื่อง มาตรฐานไม้สักแปรรูป ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๐๘ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๓.๖ โครงการปลูกป่า และป้องกันไฟป่า

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า โครงการปลูกป่า และป้องกันไฟป่า ได้นำเสนอเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้รายงานผลการดำเนินการให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบเรียบร้อยแล้ว

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ประธานกรรมการ : การปลูกป่าตามโครงการรวมใจไทยปลูกต้นไม้ เพื่อแผ่นดิน ให้ได้ ๑๐๐ ล้านต้น ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตั้งเป้าไว้ โดยมีการจัดเตรียมเครื่องมือที่เตรียมการไว้ทำแพลตฟอร์ม และการใช้โดรนในการตรวจติดตามต้องมีการติดตามอย่างต่อเนื่อง สม่ำเสมอ เพื่อให้การปลูกป่าประสบความสำเร็จ ดังนั้น จึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

และสิ่งแวดล้อมติดตามผลการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และดำเนินการปลูกป่าให้ได้ผลตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ และในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีการจัดปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง เป็นประจำทุกปี จึงขอให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบด้านป่าไม้ ได้ปลูกป่าในพื้นที่รับผิดชอบรวม ถึงประชาสัมพันธ์ ธรณรงค์ ให้ส่วนราชการ ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ได้ทราบและร่วมปลูกป่าอย่างที่ได้ปฏิบัติมาโดยตลอดต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๓ เรื่อง การขออนุญาตส่งออกไม้สักสวนป่า ออกจำหน่ายต่างประเทศ และการขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

จากการส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจส่งออกต่างประเทศ เพื่อเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชน จึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่า และไม้พะยูน โดยมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติ) ทำหน้าที่เป็นประธานอนุกรรมการ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค) ได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อหาข้อยุติในเรื่องดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันของทำด้วยไม้ได้รับยกเว้นอากรขาออกแล้ว สำหรับไม้และไม้แปรรูปส่วนใหญ่จะมีอัตราอากรขาออกที่ร้อยละ ๔๐ โดยมีไม้และไม้แปรรูปบางชนิดที่ได้รับยกเว้นอากรขาออกแล้ว เช่น ไม้วีเนียร์บางประเภทที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ไม้และไม้แปรรูปที่ได้จากต้นยางตระกูลฮีเวีย และไม้บางประเภท เช่น ไม้ยูคาลิปตัส ไม้สนประติพัทธ์ ไม้ไผ่ตง เป็นต้น สำหรับไม้รวก และไม้มะพร้าว มีอัตราอากรขาออก ร้อยละ ๕ และไม้วีเนียร์ มีอัตราอากรขาออกร้อยละ ๑๐ ซึ่งจากการประชุมดังกล่าว ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง นำเสนอกระทรวงการคลัง พิจารณานำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑.๑ ยกเว้นอากรขาออกไม้รวกและไม้มะพร้าวทั้งไม้ท่อน ไม้แปรรูป และอื่น ๆ

๑.๒ ยกเว้นอากรขาออกไม้วีเนียร์

๑.๓ ยกเว้นอากรขาออกไม้แปรรูปทุกประเภท รวมทั้งไม้ยูคาลิปตัส ไม้สนประติพัทธ์ ไม้ไผ่ตง ไม้ไผ่เลี้ยง ไม้ไผ่สีสุก ไม้มะม่วงหิมพานต์ ไม้กระถินณรงค์ ไม้กระถินยักษ์ ไม้สนทะเล ไม้สะเดาช้าง ไม้สนคาริเบีย ไม้สนโอคาป่า และไม้ยางตระกูลฮีเวีย

๑.๔ ปรับลดอัตราอากรขาออกไม้ท่อน จากร้อยละ ๔๐ เหลือร้อยละ ๑๐ (ไม่รวมถึงไม้ยูคาลิปตัส ไม้สนประติพัทธ์ ไม้ไผ่ตง ไม้ไผ่เลี้ยง ไม้ไผ่สีสุก ไม้มะม่วงหิมพานต์ ไม้กระถินณรงค์ ไม้กระถินยักษ์ ไม้สนทะเล ไม้สะเดาช้าง ไม้สนคาริเบีย ไม้สนโอคาป่า และไม้ยางตระกูลฮีเวีย ที่ได้รับยกเว้นอากรขาออกอยู่แล้ว)

๑.๕ ยกเว้นอากรขาออกไม้ประเภท “อื่น ๆ”

๒. ขอให้กรมศุลกากรร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ ปรับปรุงอากรขาออกไม้ท่อนและไม้แปรรูป และจัดส่งให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อประกอบการนำเสนอกระทรวงการคลัง และเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่า และไม้พะยุง ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยได้พิจารณา เรื่อง การทบทวน อารขาออกไม้ท่อนและไม้แปรรูป ซึ่งที่ประชุมมีมติ เห็นชอบให้ตามที่สำนักเศรษฐกิจการคลัง ได้ประชุมหารือ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จนได้ข้อยุติในการทบทวนอารขาออกของสินค้าไม้แปรรูปและไม้ท่อนเป็น ที่เรียบร้อยแล้ว ดังนี้

๑. ยกเว้นอารขาออกไม้แปรรูปทุกประเภท ไม้รวกและไม้มะพร้าว และอื่นๆ
๒. ปรับลดอัตราอารขาออกไม้ท่อน จากร้อยละ ๔๐ ลงเหลือร้อยละ ๑๐ โดยไม่รวมถึงไม้ที่ ได้รับยกเว้นอารขาออกแล้ว

ข้อสังเกตที่ประชุม

๑. นายประชา คุณธรรมดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : การยกเว้นอารขาออกหรือการปรับลด อารขาออก สิ่งที่สำคัญที่สุด คือ ต้องศึกษาตลอดกระบวนการ ซึ่งในปัจจุบันการส่งออกไม้สัก โดยเฉพาะไม้ท่อน และไม้ซุงมีผู้ส่งออกเพียงรายเดียว ดังนั้น เมื่อมีการปรับลดอารขาออกจะอย่างไรให้การอนุญาตส่งออกไปสู่ ภาคเอกชนผู้เป็นเจ้าของสวนป่า และในกรณีไม้อื่น ๆ เพื่อให้สอดคล้องกันและส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกไม้มีค่า การจำกัดเงื่อนไขเรื่องการส่งออกและการจำกัดการรับซื้อ ควรมีการปรับปรุงทั้งกระบวนการ และการกำหนด มาตรฐานเพื่อเป็นการพัฒนาการส่งออกและพัฒนาโรงเลื่อย ไร่ไม้ และผลิตภัณฑ์จากไม้ ควรเป็นมาตรฐาน ของไม้ส่งออก

๒. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นด้วยในหลักการ แต่มีข้อสังเกต ดังนี้

๒.๑ ยกเว้นอารขาออกไม้แปรรูปทุกประเภท ไม้รวกและไม้มะพร้าว และไม้อื่น ๆ คำว่า ไม้แปรรูปมีความหมายที่หลากหลาย เช่น การเปิดปีกไม้ถือว่าเป็นการแปรรูปอย่างหนึ่งและนำไปยกเว้นอารขา ซึ่งมีโอกาสเกิดขึ้นได้ แต่เจตนาารมณ์ของการยกเว้นไม้แปรรูป คือ ไม้แปรรูปที่พร้อมใช้งาน มีลักษณะเป็นแผ่น ซึ่งอาจจะทำให้เอกชนบางรายใช้การแปรรูปที่ไม่เป็นตามหลักเกณฑ์ เพื่อขอยกเว้นอารขาออกร้อยละ ๑๐ ดังนั้น เห็นควรเพิ่มนิยามของไม้แปรรูป เพื่อป้องกันการแปลงหรืออำพรางลักษณะไม้ท่อนเป็นไม้แปรรูปเพื่อ ยกเว้นค่าอารขา

๒.๒ ยกเว้นอารขาออกไม้วีเนียร์ ซึ่งเคยตั้งข้อสังเกตในที่ประชุมที่ผ่านมาว่า ให้ดูการวาง แห่งประเทศไทยเป็นฐานในการพิจารณาด้วย และจะอย่างไรให้มีการพัฒนาคุณภาพไม้ท่อนเป็นผลิตภัณฑ์ เพื่อเพิ่มมูลค่าในประเทศให้มากที่สุด

๓. นายกิตติ สิทธิสัมพันธ์ รองอธิบดีกรมศุลกากร : เห็นด้วยกับผู้ทรงคุณวุฒิ เพราะว่าจาก มติและผลการประชุมดังกล่าว มีทั้งไม้ท่อนและไม้แปรรูป ซึ่งนิยามของไม้แปรรูปตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ กำหนดว่าเพียงแค่การเปิดปีกก็ถือว่าเป็นไม้แปรรูป ดังนั้น ควรกำหนดมาตรฐานเพื่อ การยกเว้นอารขาออกที่ชัดเจน เพื่อเป็นการคุ้มครองและสนับสนุนไร่ไม้ของประเทศไทย และเป็นการป้องกันการ หลีกเลี่ยงการเสียภาษีอารขา

๔. นายบุญฤทธิ์ กัลยาณมิตร ปลัดกระทรวงพาณิชย์ : เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะ นิยามไม้ท่อนและไม้แปรรูปที่ไม่ชัดเจน อาจส่งผลให้เกิดปัญหาข้างต้นได้ ดังนั้น ควรมีหน่วยงานที่รับผิดชอบใน การกำหนดนิยามไม้ท่อนและไม้แปรรูป และกรมศุลกากรจะดำเนินการกำหนดพิกัดตามคุณสมบัติต่อไป

② * มติที่ประชุม เห็นชอบต่อการปรับปรุงอารขาออกไม้ท่อนและไม้แปรรูป และมอบให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป พร้อมทั้งรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

นางสาว... ..

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ ขอย้ายกรอบระยะเวลาการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้นายขวัญชัย ดวงสถาพร ประธานอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ได้จัดทำนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ปัจจุบันระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีบทบัญญัติว่าจะต้องให้ทำแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

๒) คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้จัดการประชุมเพื่อจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ จำนวน ๑๗ ครั้ง โดยงดประชุมประมาณ ๑ เดือน เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) และรัฐบาลได้ออกข้อกำหนดต่าง ๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา ตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทำให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานตามกระบวนการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติจึงทำให้เกิดความล่าช้า

๓) คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ มีความประสงค์จะนำนโยบายของรัฐบาลในช่วงหลังสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) มาประกอบการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ เพื่อให้มีความรอบด้านและทันต่อสถานการณ์

ร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติที่ได้นำเสนอในครั้งนี้นี้ หากหน่วยงานมีข้อเสนอแนะภายหลัง สามารถส่งข้อเสนอแนะมาที่สำนักงานธุรกรรมคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ กรมป่าไม้ หรือส่งให้ประธานคณะกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ โดยมีขั้นตอนในการดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ฉบับรับฟังความคิดเห็น
๒. พิจารณาหารือกับผู้บริหารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาหารือถึงแนวทางที่คณะกรรมการฯ ได้กลั่นกรองและเสนอจากข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมปรับปรุง
๓. จัดรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ในรูปแบบการจัดประชุม และการรับฟังผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์
๔. จัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ ฉบับสมบูรณ์ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) ในช่วงเดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓
๕. ปรับปรุงร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ
๖. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

ในชั้นนี้...

ในขั้นนี้ เพื่อให้การดำเนินการจัดทำร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนด จึงขอขยายกรอบระยะเวลาการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ข้อ ๓ ดังกล่าว เป็นครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๖ เดือน จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อสังเกตที่ประชุม

๑. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นด้วยกับเรื่องการเสนอขอขยายเวลา และขอเสริมในประเด็นร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติที่ประกอบด้วย ๓ ด้าน โดยด้านที่สำคัญที่จะนำเสนอ คือ ด้านการใช้ประโยชน์ผลิตผลและการบริการจากป่าไม้และอุตสาหกรรมป่าไม้ ซึ่งสอดคล้องกับประเด็นที่จะนำสถานการณ์หลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ไปรองรับ เพราะว่าแนวทางของการใช้ประโยชน์จากป่า เศรษฐกิจจากป่าไม้ ซึ่งจะรองรับการฟื้นฟูเศรษฐกิจหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) เพราะจะเป็นเศรษฐกิจที่มีการกระจายสู่ประชาชนอย่างทั่วถึง และเป็นทิศทางของเศรษฐกิจสีเขียว (green economy) ซึ่งจะตอบรับกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และรองรับกับปัญหาในด้านสิ่งแวดล้อม การเก็บคาร์บอน จึงควรให้ความสำคัญเรื่องนี้ให้มากขึ้นในช่วงของการปรับปรุงแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ

๒. นายทวิศักดิ์ วาณิชย์เจริญ ผู้แทนกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา : ในมุมมองต่อแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ มีมุมมองที่สำคัญ ๒ ประเด็น คือ ด้านเศรษฐกิจและด้านอนุรักษ์ ในส่วนของด้านการอนุรักษ์ ควรพิจารณาให้ความสำคัญในเรื่องของการส่งเสริมการพัฒนาการเป็นแหล่งท่องเที่ยว แหล่งเรียนรู้ เป็นเศรษฐกิจชุมชนและเป็นเศรษฐกิจฐานราก สำหรับในภาพเศรษฐกิจของประเทศ ขอให้พิจารณาให้ความสำคัญในเรื่องของชุมชนที่จะสร้างและเป็นหลักประกันของประชาชน ตัวอย่าง เช่น กรณีสวนป่าในต่างประเทศที่สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวได้ หรือกรณีที่มีการเข้ามาถ่ายทำภาพยนตร์ที่สวนยางพาราในประเทศไทย จำนวน ๒๘ วัน สร้างรายได้ ๓๐๔ ล้านบาท เป็นสิ่งที่ปรากฏเป็นตัวอย่างและสามารถพัฒนาต่อยอดเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

๓. นางสาววนาลี โล่ห์เพชร ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ : ๑) การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยป่าไม้ (United Nations Forum on Forests) สมัยที่ ๑๕ (UNFF ๑๕) ซึ่งจัดในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) และเป็นการประชุมออนไลน์ โดยขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณานำผลการประชุมในแต่ละสมัยมาเป็นวาระเพื่อทราบของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เนื่องจากเห็นว่าเป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการทำงานของคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายป่าไม้ และคณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ แม้ว่าผลการประชุมจะยังไม่เป็นข้อบังคับระหว่างประเทศ แต่ในอนาคตอาจมีการพัฒนาในเรื่องของข้อตกลงระหว่างประเทศได้ ในการยกร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติ จึงควรมีการนำเรื่องดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างมาก เพราะต้องมีการค้าขายและมีการติดต่อกับต่างประเทศ ๒) ในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ กำหนดให้มีการประชุม United Nations Forum on Forests สมัยที่ ๑๖ (UNFF ๑๖) โดยจะมีการพิจารณาถึงผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ที่มีต่อการบริหารจัดการป่าไม้ของแต่ละประเทศ ๓) กำหนดให้มีการประชุมในเรื่องความเชื่อมโยงของการบริหารจัดการป่าไม้กับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติจึงควรได้รับทราบผลการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยป่าไม้ (United Nations Forum on Forests) เป็นระยะ ๆ จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ขยายกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงานออกไปอีก ๖ เดือน

๕.๒ ขอยายกรอระยะเวลาการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายพงศ์บุณย์ ปองทอง) ประธานอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน รายงานต่อที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

๑. การขอยกเว้นพิกัดอัตราอากรขาออก

๒. การส่งออกไม้สักและไม้พะยูน ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นว่าควรมีข้อมูลสถิติที่ครบถ้วน ข้อมูลด้านเศรษฐศาสตร์ แหล่งปลูกทั้งภาครัฐและเอกชน ปริมาณไม้ที่ผลิตได้และที่เหมาะสมกับการตัดฟัน ประสิทธิภาพการผลิตไม้ของประเทศไทย ปริมาณการใช้ในประเทศและความต้องการของตลาดโลก มูลค่าการนำเข้า-ส่งออก แนวโน้มการใช้ไม้ในอนาคต อุตสาหกรรมพื้นฐาน ชีตความสามารถการแข่งขันของประเทศ นอกจากนี้ จะต้องพิจารณานโยบายและยุทธศาสตร์ของประเทศที่เกี่ยวข้อง มาตรการทางภาษี มาตรการทางการเงิน การคลังที่มีอยู่เดิม มาตรการควบคุม กำกับแหล่งที่มาของไม้เพื่อป้องกันการลักลอบใช้ไม้ในป่าธรรมชาติ ตลอดจนพิจารณาถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และผลกระทบจากการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวด้วย

จากเหตุผลข้างต้นและจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) และรัฐบาลได้ออกข้อกำหนดต่าง ๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา ตามพระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทำให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินงานตามกระบวนการจัดทำแผนแม่บทฯ ที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการจัดประชุมคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบฯ เพื่อศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูนอย่างรอบคอบ ประกอบกับจากกรอบแผนการจัดทำรายงานผลการศึกษารายละเอียด และผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการรวบรวมข้อมูลจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะสามารถจัดทำรายงานผลการศึกษาได้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น คณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดและผลกระทบเกี่ยวกับการส่งออกไม้สักสวนป่าและไม้พะยูน พิจารณาแล้ว เห็นสมควรขอยายกรอระยะเวลาการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าว ออกไปอีก ๖ เดือน

ข้อสังเกตที่ประชุม

๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : เห็นด้วยกับการขยายเวลาดังกล่าว และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปลูกป่าโดยเฉพาะองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ปัจจุบันการปลูกป่ามีสภาพใกล้เคียงกับป่าธรรมชาติ ซึ่งหากตัดฟันสวนป่าจะมีการคัดค้านจากประชาชน ดังนั้น ควรมีการจัดทำป้ายสวนป่าเศรษฐกิจให้มีขนาดใหญ่ขึ้น และมีสร้างเข้าใจกับประชาชนรอบพื้นที่สวนป่า

๒. นายบุญยฤทธิ์ กัลยาณมิตร ปลัดกระทรวงพาณิชย์ : เห็นด้วยกับการขยายกรอระยะเวลาดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตกับคณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดฯ ว่า จากระเบียบวาระที่ ๔ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเห็นชอบกับการลดและยกเว้นอากรขาออกของไม้ท่อนและไม้แปรรูปของไม้ทุกชนิด ซึ่งรวมทั้งไม้พะยูน แต่ในปัจจุบันไม้พะยูนไม่สามารถส่งออกได้ หากในอนาคตมีการเห็นชอบให้ไม้พะยูนสามารถส่งออกได้ การใช้อากรจะต้องกำหนดเป็นพิเศษหรือไม่ หรือจะใช้อากรทั่วไปเช่นเดียวกับไม้แปรรูปอื่น ๆ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ขยายกรอระยะเวลาในการปฏิบัติงานออกไปอีก ๖ เดือน

๕.๓ ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนโครงการพัฒนาไม้ผลและไม้ยืนต้น และโครงการศูนย์เฉพาะกิจป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่าขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุพร บุรุษพัฒน์) กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มอบหมายให้อธิบดีกรมป่าไม้ (นายอรรถพล เจริญชันษา) กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า ในอดีตองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้มีรายได้จากการประกอบธุรกิจไม้ จึงมีมติคณะรัฐมนตรีให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ จัดสรรค่าใช้จ่ายให้ศูนย์เฉพาะกิจป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่า และในภายหลังผลประโยชน์ประกอบการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ลดน้อยลง จึงจำเป็นต้องพิจารณาขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนโครงการพัฒนาไม้ผลและไม้ยืนต้น และโครงการศูนย์เฉพาะกิจป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่าขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ โดยรายละเอียดขอให้ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ นำเสนอต่อที่ประชุม

นางพรเพ็ญ วรวิลาวัลย์ ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) ในอดีตองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้มีรายได้จากการทำสัมปทานป่าไม้ สามารถส่งเงินรายได้ให้กระทรวงการคลังทุกปี ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมีนโยบายให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ จัดสรรเงินรายได้ จำนวน ๒๐ ล้านบาทต่อปี ให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อนำไปใช้ในการซื้อพันธุ์ไม้ผล และดำเนินการปลูกไม้ผลตามจังหวัดต่าง ๆ ทั้งราชอาณาจักร และจัดสรรเงินรายได้ให้กรมป่าไม้ จำนวนประมาณ ๒๐ ล้านบาทต่อปี เพื่อสนับสนุนการป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่า โดยนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ดำเนินการตามกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๒) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๑ เป็นต้นมา โดยได้มีการจัดสรรเงินให้ทั้ง ๒ โครงการ จำนวน ๔๕๔ ล้านบาท เป็นโครงการพัฒนาไม้ผลและไม้ยืนต้น ประมาณ ๒๕๗ ล้านบาท และโครงการศูนย์เฉพาะกิจป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่า ประมาณ ๑๙๗ ล้านบาท ซึ่งการจัดสรรเงินรายได้ดังกล่าวเป็นการจัดสรรก่อนจะปิดการทำสัมปทานการทำไม้ หลังจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีการปิดการทำสัมปทานไม้หวงห้ามทุกชนิด ยกเว้นการทำสัมปทานไม้ป่าชายเลนประกอบกับการประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้รับผิดชอบและดูแลการใช้ประโยชน์สวนป่าที่ปลูกตามสัมปทานและสวนป่าที่กรมป่าไม้ปลูกนอกเขตอนุรักษ์ให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ดูแล จากเดิมที่พื้นที่ที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ดูแลมีเนื้อที่ ประมาณ ๔ แสนไร่ และได้รับให้ดูแลเพิ่มอีก ประมาณ ๖ แสนไร่ ซึ่งการดูแลสวนป่าต้องใช้เงินที่ได้จากการทำธุรกิจมาบำรุง ดูแลรักษาสวนป่าเป็นจำนวนมาก จนถึงปัจจุบันองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ได้ใช้เงินในการบำรุง ดูแลรักษาสวนป่า ประมาณ ๓,๘๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๕ แม้ว่าองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จะมีผลประโยชน์ ยังมีกำไรสุทธิทุกปี แต่ขาดสภาพคล่อง

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จึงได้นำเรียนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ เป็นต้นไป องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จึงขออนุญาตนำกำไรสุทธิไปใช้ในการปลูกป่าในความรับผิดชอบขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้อย่างเดียว ของดการจัดสรรเงินอุดหนุนโครงการพัฒนาไม้ผลและไม้ยืนต้น และโครงการศูนย์เฉพาะกิจป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่า ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการคลังได้เห็นชอบตามที่เสนอ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จึงได้เสนอเรื่องเข้าสู่คณะกรรมการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ขอความเห็นชอบต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้มีหนังสือขอความเห็นจากสำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับโครงการ ทั้ง ๒ โครงการดังกล่าว เช่นเดียวกับกรมป่าไม้ ซึ่งมีความเห็น ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ความเห็นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นจริงของการประกอบการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ จึงมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อการดำเนินการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ในเรื่องดังกล่าว

๒. สำนักงานงบประมาณ ให้ความเห็นที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ สำหรับจำนวนเงินที่ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ค้างจ่ายในปี ๒๕๓๔ เป็นเงินค้างจ่ายที่เกิดจากการจัดสรรรายได้ที่ไม่ครบตามที่ คณะรัฐมนตรีกำหนดซึ่งไม่ใช่เงินที่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ประกอบกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่ขัดข้องที่จะงดจ่ายเงินค้างจ่ายดังกล่าว จึงเห็นควรที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะเสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติงดจ่ายเงินค้างจ่ายดังกล่าวต่อไป

๓. กระทรวงการคลัง ให้ความเห็นที่ ไม่ขัดข้องต่อการดำเนินการตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ อย่างไรก็ตาม การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรระบุให้ชัดเจนว่า หากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ไม่มีกำไรสุทธิเพียงพอในอนาคต จะสนับสนุนโครงการทั้ง ๒ โครงการต่อไปหรือไม่ หรือมีความประสงค์ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเห็นที่ ควรจะดำเนินการขอยกเว้น ดังนั้น จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เพื่อให้ ความเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอทบทวนมติ คณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ หัวข้อ ดังนี้

๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๑ อนุมัติในหลักการให้องค์การ อุตสาหกรรมป่าไม้ จัดสรรเงินรายได้จำนวน ๒๐ ล้านบาทต่อปี เพื่อนำไปใช้ในการซื้อพันธุ์ไม้ผล และ ดำเนินการปลูกไม้ผลตามจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ

๑.๑ ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๑ โดยงดจ่ายค่าใช้จ่าย ค้างจ่ายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ ล้านบาท นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นต้นไป

๑.๒ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๑

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๕ อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ เสนอให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จัดสรรเงินรายได้ให้แก่กรมป่าไม้ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง จำนวน ๒๐ ล้านบาทต่อปี และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ อนุมัติในหลักการตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จัดสรรเงินรายได้ให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์

๒.๑ ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๕ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ โดยงดจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗.๙๔๒ ล้านบาท นับตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นต้นไป

๒.๒ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๕

๒.๓ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายบุญยฤทธิ กัลยาณมิตร ปลัดกระทรวงพาณิชย์ : หากจะขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีแล้วจะต้องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีอีกหรือไม่

๒. นางพรเพ็ญ วรวิลาวัลย์ ผู้อำนวยการองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ : เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ยังมีค่าใช้จ่ายค้างจ่ายอยู่ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นถ้าจะยกเว้นการจ่ายเงินตามมติคณะรัฐมนตรีจะต้องขอยกเว้นการจ่ายเงินตามมติคณะรัฐมนตรีเสียก่อน แล้วจึงขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบ ดังนี้

๑. ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๑ โดยงดจ่ายค่าใช้จ่ายค้างจ่ายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ ล้านบาท นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นต้นไป

๒. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๑

๓. ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๕ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ โดยงดจ่ายค่าใช้จ่ายค้างจ่ายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๗.๙๔๒ ล้านบาท นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นต้นไป

๔. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๕

๕. ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๖ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ อื่น ๆ

๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑.๑ ร่างแผนแม่บทพัฒนาการป่าไม้แห่งชาติได้กำหนดในเรื่องการติดตามการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าไม้โดยใช้ระบบ real time ที่จัดทำโดยกรมป่าไม้และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ควรมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้อย่างต่อเนื่อง โดยมีองค์ประกอบเป็นหัวหน้าหน่วยงานที่มีพื้นที่ป่าในการดูแล นักวิชาการ และองค์กรสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ และให้รายงานสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าไม้ต่อคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติในการประชุมทุกครั้ง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ ในกรณีที่มีปรากฏว่ามีส่วนราชการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต โดยการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้ของส่วนราชการต่าง ๆ กว่า ๓๐,๐๐๐ หน่วยงาน ยังไม่เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด จึงขอให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับการดำเนินการยกเว้น ดำเนินการขอใช้ประโยชน์พื้นที่ให้ถูกต้อง และควรมีแผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติมในพื้นที่ที่ขออนุญาตในระยะต่อไปด้วย

๑.๓ การประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาสัตว์ป่าที่ออกมานอกพื้นที่ เนื่องจากสัตว์ป่าจะออกหากินทั้งในเขตพื้นที่อนุรักษ์และนอกเขตพื้นที่อนุรักษ์ที่อยู่ในการดูแลของกรมป่าไม้ ตลอดจนพื้นที่นอกเขตรับผิดชอบของกรมป่าไม้ที่เป็นพื้นที่ป่า ซึ่งสัตว์ป่าจะออกหากินหรือพักอาศัยอยู่ในบริเวณนี้และอาจทำให้ประชาชนได้รับผลกระทบ จึงขอให้กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเฝ้าระวัง รักษาพื้นที่ป่าที่อยู่นอกเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ให้ได้มากที่สุด

๑.๔ การปลูกไม้เศรษฐกิจ ๕๘ ชนิด ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ทั้งการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติม และการจัดทำระบบและมาตรการต่าง ๆ เพื่อเตรียมพร้อมกับการส่งเสริมให้ประชาชนปลูกไม้เศรษฐกิจ

๒. นายประชา คุณธรรมดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๒.๑ การลดอากร จะทำให้ตลาดส่งออกกลับมาฟื้นตัว

๒.๒ ไม้มีค่า ๕๘ ชนิด ระบบตลาดเป็นเรื่องสำคัญ แต่กระบวนการของการตลาดไม้ยังทำงานได้ไม่เต็มที่ ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติควรมีแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพัฒนาแพลตฟอร์มในการพัฒนาเกษตรกรผู้ปลูกสวนป่าที่พร้อมขายได้ลงทะเบียนในแพลตฟอร์ม เพื่อให้ผู้ซื้อได้เห็นถึงแหล่งไม้ โดยไม่จำกัดเฉพาะไม้ท่อน ไม้ซุง ไม้แปรรูปและผลิตภัณฑ์จากไม้เท่านั้น ดังนั้น การเชื่อมโยงแพลตฟอร์ม จะเหมือนการสร้างตลาดขายสินค้า ซึ่งในตลาดไม้ยังไม่มี การพัฒนาแพลตฟอร์มจึงเหมือนกับการพัฒนาตลาดกลาง มีการเชื่อมต่อกันอย่างเป็นระบบ มีราคาที่ชัดเจน ส่งผลให้ได้ประโยชน์กันทุกฝ่าย จึงเป็นการสนับสนุนให้มีการปลูกต้นไม้เพิ่มขึ้นได้

พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ (รองนายกรัฐมนตรี) ประธานกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ : ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อเสนอแนะและข้อสังเกตข้างต้นไปพิจารณาดำเนินการ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปลงการประชุม เพื่อจะได้นำกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีทราบต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.



(นางวารารุณ ณะกักรุ่งเรือง)

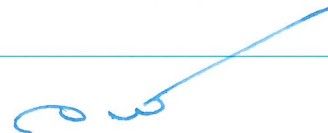


(นายอรรถพล เจริญชันษา)

อธิบดีกรมป่าไม้

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม