

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | รองประธานกรรมการ |
| ๓. พลเอก อนุพงษ์ นาควาณิชย์
เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | กรรมการ |
| ๔. นายยงยุทธ จันทโรทัย
รองปลัดกระทรวงพลังงาน
แทน ปลัดกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| ๕. นายศุภชัย เอี่ยมสุวรรณ
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๖. นางนิตย์ โรจน์รัตนวาณิชย์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ
แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๗. นายอดุลย์ โชตินิสากรณ์
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ
แทน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| ๘. นายคณัย มุสา
ผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
แทน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๙. นายมงคล วิมลรัตน์
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
แทน ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| ๑๐. นางสาวอุไร เล็กน้อย
ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
แทน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |
| ๑๑. นายจิตรพรต พัฒนสิน
ผู้อำนวยการกองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |

๑๒. นางชุลีพร...



๑๒. นางชุลีพร บุญยมาลิก ผู้อำนวยการสำนักวางแผนการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓. นายพรศักดิ์ ศรีณรงค์ รองอัยการสูงสุด แทน อัยการสูงสุด	กรรมการ
๑๔. พ.ต.อ. ศิริพงษ์ เพ็ชรศิริรักษ์ รอง ผบก.ปทส.กองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑๕. นายอนุสรณ์ รังสีพานิช ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ แทน ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ	กรรมการ
๑๖. นางสาวศิลักษณ์ ปันน่วม ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ แทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๗. นายไพโรจน์ วิริยะกิจ นิติกรชำนาญการพิเศษ แทน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๑๘. นางณิชนน เมย์ เซ นักการทูตชำนาญการ กรมองค์การระหว่างประเทศ แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
๑๙. นายขวัญชัย ดวงสถาพร ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๐. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๑. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๒. นายประชา คุณธรรมดี ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๓. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๔. นายจำลอง โพธิ์บุญ ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๕. นายนิคม แหลมสั๊ก ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ

๒๖. นายวิจารณ์...



- | | |
|---|----------------------------|
| ๒๖. นายวิจารณ์ สิมายา
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการและเลขานุการ |
| ๒๗. นางสาวสุทธิลักษณ์ ระวีวรรณ
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รักษาราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๘. นายธัญญา เนติธรรมกุล
อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๙. นายจตุพร บุรุษพัฒน์
อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|--------------------|
| ๑. นายจเรศักดิ์ นันตะวงษ์ | รองอธิบดีกรมป่าไม้ |
| ๒. คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) | จำนวน ๔ คน |
| ๓. เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ | จำนวน ๑ คน |
| ๔. เจ้าหน้าที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | จำนวน ๑ คน |
| ๕. เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | จำนวน ๒ คน |
| ๖. เจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์ | จำนวน ๑ คน |
| ๗. เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย | จำนวน ๒ คน |
| ๘. เจ้าหน้าที่กระทรวงศึกษาธิการ | จำนวน ๑ คน |
| ๙. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | จำนวน ๒ คน |
| ๑๐. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ | จำนวน ๒ คน |
| ๑๑. เจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ | จำนวน ๑ คน |
| ๑๒. เจ้าหน้าที่สำนักงานอัยการสูงสุด | จำนวน ๑ คน |
| ๑๓. เจ้าหน้าที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | จำนวน ๒ คน |
| ๑๔. เจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ | จำนวน ๑ คน |
| ๑๕. เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช | จำนวน ๑ คน |
| ๑๖. เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง | จำนวน ๔ คน |
| ๑๗. เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ | จำนวน ๓๗ คน |

เริ่มประชุม...



เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าในการประชุมครั้งนี้มีเรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๖ เรื่อง เรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๒ เรื่อง คือ ๑) แต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ๒) ยุทธศาสตร์และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๗๙)

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเสนอเพื่อทราบ

๒.๑ ความเป็นมาของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (เดิม)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ได้นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๗

- วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๒๗ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อเสนอคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาการพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ ที่ให้มีการกำหนดนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายว่าด้วยการป่าไม้ของชาติและกำหนดแนวทางในการจัดการป่าไม้ในระยะยาว โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) เป็นประธาน และพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการ

- วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๒๘ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบกำหนดนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ๒๐ ข้อ ตามที่คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอ

- พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ แบ่งกรมป่าไม้ ออกเป็น ๓ กรม คือ กรมป่าไม้ สังกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สังกัด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.)

- วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ คณะรัฐมนตรีมีมติให้พิจารณาทบทวนความสำคัญและความจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการต่างๆ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอยุบคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และเสนอให้มีการตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ชื่อว่า คณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรรมชาติแห่งชาติ

- วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเสนอขอยกเลิกคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๑.๒ การแต่งตั้ง...



๑.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

- วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ได้มีบัญชาให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

- วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กรมป่าไม้เป็นผู้รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการ ของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

- วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีลงนามในราชกิจจานุเบกษาประกาศระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๐

๒. การดำเนินงานที่ผ่านมา

กรมป่าไม้ได้พิจารณาตรวจสอบและประมวลข้อมูล การดำเนินงานตามนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ๒๐ ข้อ โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๑ นโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๑ กำหนดแนวทางการจัดการทรัพยากรป่าไม้ระยะยาว

- แผนแม่บทเพื่อพัฒนาป่าไม้ของประเทศ
- แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้
- แผนอนุรักษ์/บูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ

๒.๒ นโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๔, ๗ กำหนดพื้นที่ป่าไม้ ๔๐% ของพื้นที่ประเทศ

- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ : กำหนดเป้าหมาย พื้นที่ป่าไม้ ๔๐% ของพื้นที่ประเทศ แบ่งเป็น ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ๑๕% และป่าเศรษฐกิจ ๒๕%
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ - ฉบับที่ ๑๒ : กำหนดเป้าหมาย พื้นที่ป่าไม้ ๔๐% ของพื้นที่ประเทศ แบ่งเป็น ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ๒๕% และป่าเศรษฐกิจ ๑๕%

๒.๓ นโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๓, ๑๔ ปรับปรุงระบบบริหารงานป่าไม้ของชาติ/กฎหมาย

- พ.ศ. ๒๕๓๒ ยกเลิกสัมปทานป่าไม้
- พ.ศ. ๒๕๓๕ ยุบกองจัดการที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ และกองจัดการป่าไม้ จัดตั้งสำนักส่งเสริมการปลูกป่าและสำนักป้องกันและปราบปราม

- พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.๒๕๔๕ แบ่งกรมป่าไม้ ออกเป็น ๓ กรม คือ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- พ.ศ. ๒๕๔๗ ยกเลิก ป่าไม้จังหวัด ป่าไม้อำเภอ

- ปรับปรุงกฎหมาย รวม ๗ ครั้ง : พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ จำนวน ๒ ครั้ง/พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ จำนวน ๒ ครั้ง/ พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ.๒๕๓๕ จำนวน ๒ ครั้ง/ พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๑ ครั้ง

๒.๔ นโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๙ กำหนดเขตใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้เพื่อการอนุรักษ์และพัฒนา

- พ.ศ. ๒๕๓๕ จำแนกป่าออกเป็น Zone C ๘๘.๒๓ ล้านไร่/ Zone E ๕๑.๘๘ ล้านไร่/ Zone A ๗.๒๒ ล้านไร่



- พ.ศ. ๒๕๓๖ ส่งมอบพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม ให้ ส.ป.ก. ประมาณ ๓๐.๓๖ ล้านไร่/ ให้สิทธิทำกิน (สทก.) ๔,๓๖๖ ราย ๓๐,๐๘๙ ไร่/ สํารวจการถือครอง (๓๐ มิถุนายน๒๕๔๑) ๖๓๖,๘๒๔ ราย ๖.๒๓ ล้านไร่
- จัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (คทช.) ๑๘๓ พื้นที่ ๖๐ จังหวัด ๘๙๓,๓๘๘ ไร่ อนุญาตแล้ว ๗๔ พื้นที่ ๔๖ จังหวัด ๓๕๕,๔๑๕ ไร่
- อนุญาตให้รัฐและเอกชนใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ต่างๆ ๗,๖๓๑ ราย ๓.๕ ล้านไร่
- ๒.๕ นโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๒, ๑๒, ๑๙ ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ทุกภาคส่วน
- หน่วยงานภาครัฐ เช่น โครงการพระราชดำริ ๑๓๐ โครงการ (กปร.)
- โครงการส่งเสริมเกษตรกรปลูกป่า/ พัฒนาอาชีพด้านป่าไม้ ๑.๕๓ ล้านไร่/ โครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติฯ ๕ ล้านไร่
- ส่งเสริมป่าชุมชน ๑๐,๘๘๗ แห่ง
- สนับสนุนตั้งโรงงานแปรรูปไม้ ๑๐,๕๐๒ ราย

ข้อสังเกตของที่ประชุม

รองประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) : ชี้แจงเพิ่มเติมว่าเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๘ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) ได้กำหนดนโยบายต่างๆ สอดคล้องกับกฎหมายที่มีอยู่เดิมบ้าง และไม่สอดคล้องบ้าง รวมทั้งมีนโยบายการเมืองที่เข้ามาเกี่ยวข้อง ต่อมาเมื่อมีการปฏิรูประบบราชการ และแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้เดิมไปเป็นกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งมีกฎหมายและคณะกรรมการเฉพาะ จึงยกเลิก คปช. เดิม เพื่อไปจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมมากขึ้น ดังนั้น คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จะมีแนวทางการกำหนดนโยบายแบบเดิมไม่ได้ การทำงานของ คปช. ต้องปรับให้มีความสอดคล้องกับคณะกรรมการที่มีอยู่ในปัจจุบัน ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ (คนร.) คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) และคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ การกำหนดนโยบายป่าไม้ใหม่ต้องเป็นไปด้วยความรอบคอบ รวมทั้งทิศทางการดำเนินงานต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

มติที่ประชุม

รับทราบความเป็นมาของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘

๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

เลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวิจารย์ สิมาฉายา) รายงานต่อที่ประชุมดังนี้

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ (คปช.) มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ดังนี้

องค์ประกอบ จำนวน ๒๙ คน

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน คปช.
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธาน คปช.
๓. กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๖ คน

๔. ผู้ทรงคุณวุฒิ...



๔. ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๗ คน ได้แก่ ด้านทรัพยากรป่าไม้ ๓ คน ด้านเศรษฐศาสตร์ ๑ คน ด้านสังคม ๑ คน ด้านสิ่งแวดล้อม ๑ คน และคณบดีคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ๑ คน

๕. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ

๖. อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า และพันธุ์พืช และอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม

อำนาจหน้าที่ รวม ๘ ข้อ

๑. จัดทำนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๒. จัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนแม่บท

๓. กำกับ ติดตาม ตรวจสอบ เฝ้าระวัง

๔. ประสานงานกับหน่วยงานทุกภาคส่วน

๕. แก้ไข ปรับปรุง กฎหมาย/กฎระเบียบ

๖. จำแนกพื้นที่ป่าไม้ จัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

๗. แต่งตั้งคณะกรรมการ

๘. ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

มติที่ประชุม

รับทราบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๓ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๙๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

เลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวิจารย์ สิมาฉายา) รายงานต่อที่ประชุมว่า คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๙๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ จำนวน ๗ คน ดังนี้

๑. ด้านทรัพยากรป่าไม้ ๓ คน ประกอบด้วย ๑) นายขวัญชัย ดวงสถาพร ๒) นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ และ ๓) นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์

๒. ด้านเศรษฐศาสตร์ ๑ คน ได้แก่ นายประชา คุณธรรมดี

๓. ด้านสังคม ๑ คน ได้แก่ นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์

๔. ด้านสิ่งแวดล้อม ๑ คน ได้แก่ นายจำลอง โพธิ์บุญ

๕. คณบดีคณะวนศาสตร์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้แก่ นายนิคม แหลมสัก

มติที่ประชุม

รับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๙๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้ง
คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๒.๔ กฎกระทรวง...



๒.๔ กฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓ ฉบับ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

พระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีบทบัญญัติกำหนดให้ออกกฎกระทรวง ๓ ฉบับ ได้แก่

๑) กฎกระทรวงการขอขึ้นทะเบียนและการออกหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อส่งเสริมอาชีพ สร้างรายได้ และส่งเสริมการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศเพิ่มประเภทที่ดินที่สามารถมาขอขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่าจาก ๕ ประเภท เป็น ๖ ประเภท และเพิ่มชนิดพันธุ์ไม้ เป็น ๕๘ ชนิด

๒) กฎกระทรวงการขอและการออกใบสำคัญรับรองการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๖๑ หลักการใหม่ที่กำหนดเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ทำสวนป่าในการส่งออกไม้ไปต่างประเทศ ขยายตลาดไม้ส่งออกและเพิ่มมูลค่าของไม้ที่ส่งออก และในกรณีที่ผู้ทำสวนป่ามีความประสงค์จะขอใบสำคัญรับรองการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนจากกรมป่าไม้ ตามความต้องการของประเทศปลายทาง เพื่อประโยชน์ทางการค้า โดยเป็นไปตามมาตรฐานชาติ (มอก. ๑๔๐๖๑) หรือมาตรฐานสากล เช่น FSC, PEFC เป็นต้น

๓) กฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้ใช้สถานที่เพื่อทำการแปรรูปไม้ที่ได้มาจากการทำสวนป่า พ.ศ. ๒๕๖๑ หลักการใหม่ที่กำหนดเพิ่มเติม เพื่อเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้ ให้สามารถทำธุรกิจไม้ได้อย่างต่อเนื่อง

มติที่ประชุม

รับทราบสาระของกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓ ฉบับ โดยให้กรมป่าไม้เร่งรัดการดำเนินงาน และประสานการดำเนินงานกับหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบและที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ คปช. นำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. การดำเนินงานที่ผ่านมา

เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒. สรุปสาระสำคัญ

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. มี ๙ หมวด ๗๑ มาตรา

๒.๒ “ป่าชุมชน” หมายความว่า พื้นที่ป่าซึ่งอยู่นอกเขตป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย หรือพื้นที่อื่นของรัฐ ซึ่งจะต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายนั้น ๆ ให้ชุมชนนำพื้นที่ดังกล่าวไปจัดตั้งเป็นป่าชุมชนได้

๒.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการ ๓ ระดับ

๑) คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน)

๒) คณะกรรมการ...



- ๒) คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด (ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน)
- ๓) คณะกรรมการจัดการป่าชุมชน (ชุมชนที่ยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชน ตามมาตรา ๒๐ เป็นผู้เสนอชื่อประธาน)

๒.๔ ข้อกำหนดที่สำคัญในการจัดการป่าชุมชน เช่น

- ๑) การควบคุมดูแลป่าชุมชน
- ๒) อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ป่าชุมชน
- ๓) การห้ามกระทำการภายในป่าชุมชน
- ๔) การอนุญาตให้บุคคลเข้าไปศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือ สํารวจในป่าชุมชน
- ๕) ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการเนื่องในการใช้ประโยชน์จากป่าชุมชน
- ๖) การกำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนระเบียบของคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน และข้อบังคับของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชน

๒.๕ การดำเนินการในระยะต่อไปของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การดำเนินการขับเคลื่อนร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ในขั้นตอนต่อไป มีดังนี้

- ๑) จัดเตรียมข้อมูลร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวก รวดเร็ว รวมทั้งเตรียมการชี้แจงคณะกรรมการกฤษฎีกาและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ๒) เตรียมความพร้อมจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผลงานและประสบการณ์จากภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน และคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด
- ๓) ศึกษา วิเคราะห์ และเตรียมการยกร่างกฎกระทรวง ระเบียบ เพื่อรองรับพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.
- ๔) สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชน หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง รวมถึงภาคประชาสังคมและมีส่วนร่วมในการจัดทำร่างกฎกระทรวง ระเบียบ รองรับพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ภายใต้กิจกรรม “ร่วมคิด ร่วมสร้าง ร่วมร่างกฎกติกาป่าชุมชน” จำนวน ๔ ครั้ง ๔ ภาค รวมประมาณ ๒,๗๐๐ คน

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) : ในเรื่องของโฉนดชุมชนเป็นรูปแบบของการจัดการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดินทำกินตามนโยบายในอดีต ในการดำเนินงานจัดการที่ดินในปัจจุบันจะต้องเป็นไปตามนโยบายของ คทช. และให้ดำเนินการไปตามแนวทาง ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. รองประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) : ปัจจุบันมีกฎหมายหลายฉบับที่อยู่ระหว่างกระบวนการเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งหลายฉบับเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้และที่ดิน คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) ควรมีบทบาทในการพิจารณารายละเอียดของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ผ่านมา การประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์อนุญาตให้ประชาชนเข้ามาอยู่อาศัยในพื้นที่ป่า ๖ แนวทาง ซึ่งในการจัดทำนโยบายป่าไม้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ต้องสอดคล้องกับแนวทางที่ คทช. กำหนดโดย คน สัตว์ป่า และป่าไม้ สามารถอยู่ร่วมกัน

๓. นายบัณฑิต...



๓. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : การขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติของ คปช. ควรพิจารณาแนวทางการกำหนดพื้นที่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ... เป็นการรองรับการยื่นเสนอของพื้นที่ป่าชุมชนที่ไม่ได้อยู่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ แต่ในข้อเท็จจริงปัจจุบันมีชุมชนที่จะยื่นเสนอเป็นพื้นที่ป่าชุมชน ซึ่งอยู่ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ทั้งที่อยู่เดิม และอาศัยอยู่ในพื้นที่ทับซ้อนที่จะเตรียมประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติ ฉะนั้นจะมีการกำหนดแนวทาง นโยบาย ที่จะแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างไร เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ... เป็นที่ยอมรับของสังคมและไม่มีข้อขัดแย้งตามมา

๔. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ที่ผ่านมามีการปรับปรุงให้เหมาะสมและผ่านการรับฟังความคิดเห็น และบรรจุอยู่ในแผนปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรทางบก และได้กำหนดให้มีโครงการ Quick win ประเด็นการพัฒนาเครือข่ายป่าชุมชนต้นแบบ โดยคัดเลือกป่าชุมชนต้นแบบ จำนวน ๖ แห่ง ในการดำเนินการในปัจจุบันต้องมีร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ... เนื่องจากเป็นกฎหมายที่สำคัญในการขับเคลื่อนงานป่าไม้ต่อไป

๕. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. เป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายการมีส่วนร่วมของชุมชนในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ควรมีการกำหนดนโยบายให้ชัดเจนขึ้นในการมีส่วนร่วม ให้มีความรับผิดชอบ สร้างจิตสำนึก ในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติ

มติที่ประชุม

รับทราบร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ... และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมป่าไม้ นำข้อเสนอแนะของ คปช. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๖ ความคืบหน้าการแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๕๔ (การปลูกไม้มีค่าในที่ดินกรรมสิทธิ์)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๕๔ มาตรา ๗ กำหนดให้ ไม้สัก ไม้ยาง และ ไม้หวงห้ามอีก ๑๖ ชนิดตามประกาศ คสช. ฉบับที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ ไม้ว่าขึ้นอยู่ในที่ใดเป็นไม้หวงห้ามประเภท ก. ต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

๑.๒ ประชาชนประสบปัญหาความยุ่งยากในการตัดและเคลื่อนย้ายไม้ ขั้นตอนการขออนุญาต มีความซับซ้อนและยุ่งยาก ทำให้ขาดโอกาสในการประกอบอาชีพ

๑.๓ มติที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งรัดการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๕๔ (ในส่วนที่เกี่ยวกับการปลูกไม้มีค่าในที่ดินกรรมสิทธิ์) ให้แล้วเสร็จ โดยเร็วภายใน ๓ เดือน

๒. การดำเนินงานที่ผ่านมา

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ ให้ไม้ทุกชนิดในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน ไม่เป็นไม้หวงห้าม ไม่ต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ อีกต่อไป

๒.๒ ไม้หวงห้ามจะมีอยู่แต่เฉพาะในป่าเท่านั้น

๒.๓ เพิ่มเติมมาตรา ๑๘/๑ ออกหนังสือรับรองไม้ที่ขึ้นในที่ดินกรรมสิทธิ์ ที่มีชื่อชนิดตรงกับ ไม้หวงห้าม และออกหนังสือรับรองไม้เพื่อส่งออกนอกราชอาณาจักรโดยเป็นภาคสมัครใจ

๓. ประโยชน์ที่จะได้รับ...



๓. ประโยชน์ที่จะได้รับจากการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้

๓.๑ ประชาชนสามารถปลูกและตัดไม้ได้โดยสะดวก ไม่กระทบสิทธิ และไม่เพิ่มภาระให้แก่ประชาชน

๓.๒ เป็นการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น เกิดธุรกิจและอุตสาหกรรมจากป่าปลูก

๓.๓ มีไม้ไว้ใช้สอยในประเทศอย่างเพียงพอ ลดการนำเข้าไม้จากต่างประเทศ ส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น

๓.๔ สร้างขีดความสามารถให้สามารถแข่งขันทางเศรษฐกิจด้านการส่งออกไม้ไปต่างประเทศได้อย่างยั่งยืน

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) : ควรมีการประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ ในเรื่องของกฎหมายให้กับประชาชน

๒. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจ เรื่องการปลูกไม้และการตัดไม้ ซึ่งมีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องระหว่างพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๘๔ กับ พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับการปลูกไม้มีค่าในที่ดินกรรมสิทธิ์ตามหลักการของการปรับปรุงแก้ไขครั้งนี้ จะเป็นการอำนวยความสะดวก และลดการกำกับ ควบคุมในกรณีของไม้ที่อยู่ในที่ดิน กรรมสิทธิ์ ซึ่งเป็นความแตกต่างกับไม้ที่อยู่ในที่ดินของรัฐ ซึ่งอยู่ในความดูแลของกรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เนื่องจากมีการอนุญาตให้ตัดไม้ในพื้นที่ได้

๓. นายประชา คุณธรรมดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : การรับรองไม้ในที่ดินกรรมสิทธิ์ ควรเร่งดำเนินการ ให้เสร็จสิ้น และพิจารณาให้มีการดำเนินการจัดตั้งกองทุนป่าไม้ เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนปลูกป่าเพิ่มขึ้น กรมป่าไม้ต้องมีหน้าที่สนับสนุนทำให้พื้นที่ป่าเกิดความสมดุล

มติที่ประชุม

รับทราบความคืบหน้าการแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๘๔ (การปลูกไม้มีค่าในที่ดิน กรรมสิทธิ์) และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ เร่งรัดผลักดันการ แก้ไขกฎหมายดังกล่าวให้สามารถนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวิจารย์ สิมาฉายา) รายงานต่อที่ประชุมดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ (๗) ให้สามารถแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติงานตามที่ คปช. มอบหมาย

๑.๒ ข้อ ๑๒ ให้กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่หน่วยงาน ธุรการของ คปช. เพื่ออำนวยความสะดวกและสนับสนุนงานด้านวิชาการของ คปช. ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ คปช. มอบหมาย

๒. การดำเนินงาน...

๒. การดำเนินงานที่ผ่านมา

ในเบื้องต้น กรมป่าไม้ ในฐานะทำหน้าที่หน่วยงานธุรการและสนับสนุนของ คปช. ได้พิจารณาอำนาจหน้าที่จำนวน ๘ ข้อ และแบ่งกรอบอำนาจหน้าที่เป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

๒.๑ กลุ่มที่ ๑ คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทการพัฒนาป่าไม้แห่งชาติอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๘ (๑) และ (๒) ครอบคลุมในเรื่อง

๑) การจัดทำนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๒) การจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนแม่บทเกี่ยวกับการพัฒนาป่าไม้ของประเทศ

๒.๒ กลุ่มที่ ๒ คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลอำนาจหน้าที่ตามข้อ ๘ (๓) และ (๔) ครอบคลุมในเรื่องการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ประสานงาน และให้คำแนะนำเพื่อให้มีการดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๒.๓ กลุ่มที่ ๓ คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายป่าไม้อำนาจหน้าที่ตามข้อ ๘ (๕) และ (๖) ครอบคลุมในเรื่อง

๑) ให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไข/เพิ่มเติม/ปรับปรุงกฎหมาย หรือกฎระเบียบ

๒) ให้ความเห็นเกี่ยวกับการจำแนกพื้นที่ป่าไม้ และแนวทางการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ที่เหมาะสม

๓. ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๑ เนื่องจากขณะนี้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายระดับชาติที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรธรรมชาติและป่าไม้ไปแล้วจำนวนหลายคณะ เช่น คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติ (คนร.) คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ฯลฯ ซึ่งในทุกคณะได้มีการแต่งตั้งอนุกรรมการด้านต่างๆ ไปแล้วเช่นเดียวกัน

๓.๒ จึงมีความเห็นสมควรเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รองประธาน คปช. หรือกับ คปช. เพื่อพิจารณากลับกรองรายชื่อประธานอนุกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการให้มีความประสานสอดคล้องกับคณะกรรมการต่างๆ ดังกล่าว และนำเรียนให้ประธาน คปช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล ให้เพิ่มภารกิจในการออกแบบระบบการขับเคลื่อนนโยบายและแผนแม่บท ไปสู่การปฏิบัติที่เชื่อมโยงกับ คณะกรรมการระดับชาติต่างๆ รวมทั้งออกแบบระบบงบประมาณเพื่อสนับสนุนแผนแม่บทให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน และคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายป่าไม้ ควรมีการทบทวน ปรับปรุง กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ให้เป็นระบบ

๒. ผู้แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (นายदनัย มู่สา) : คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติและร่างแผนแม่บทการพัฒนาป่าไม้แห่งชาติในองค์ประกอบกระบวนการที่สำคัญ คือ การมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ซึ่งในส่วนขององค์ประกอบควรมีผู้แทนจากภาคประชาสังคม ประชาชน หรือผู้นำชุมชน ผู้แทนจากภาคเอกชน ผู้แทนจากภาครัฐในรูปแบบประชารัฐ และด้านวิชาการเข้าไปร่วมด้วย เพื่อให้เกิดการยอมรับร่วมกันและสร้างความตระหนักในระยะยาว

๓. นายธีรภัทร...



๓. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เป็นการแต่งตั้งภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ในการเชื่อมโยงการทำงานหรือได้รับทราบข้อมูลต่างๆ การบูรณาการจากหน่วยงาน ให้พิจารณาว่ากระบวนการ อำนาจหน้าที่ให้มีความเหมาะสมระหว่างในคณะกรรมการ คปช. ชุดใหญ่ กับคณะอนุกรรมการ คปช. ชุดเล็ก เพื่อให้การทำงานมีความสอดคล้องกัน และคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล การติดตามการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่า เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ควรพิจารณาอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯให้มีความชัดเจนและครอบคลุมการปฏิบัติงาน

๔. นายอนรรฆ พัฒนวิบูลย์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล ขอให้พิจารณาให้มีระบบการติดตามและประเมินอย่างจริงจัง

๕. นายนิคม แหลมสัก กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ขอให้พิจารณาเพิ่มคณะอนุกรรมการการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ จำนวน ๒๖ ล้านไร่ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ต่อไป

๖. นายขวัญชัย ดวงสถาพร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ มีแนวทางที่สามารถยืดหยุ่นการทำงานได้ คือ

๑) กรณีที่จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ หรือแผนแม่บทการพัฒนาป่าไม้แล้ว มีเรื่องเร่งด่วนมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับป่าไม้โดยเร่งด่วน ฝ่ายเลขานุการฯ สามารถเสนอแนวทางการแก้ปัญหาต่อคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติได้ทันที

๒) ตามอำนาจหน้าที่คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ข้อ (๘) วรรค ๓ จัดให้มีการทบทวนนโยบายป่าไม้แห่งชาติหรือแผนแม่บท ทุก ๓ ปี ซึ่งผู้ทบทวนอาจเป็นคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล รวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแนวทางนโยบายของแผนแม่บทด้วย

มติที่ประชุม

๑. รับทราบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้ คปช. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้เสนอ

๒. มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะรองประธาน คปช. พิจารณาส่งผู้ทำหน้าที่ประธาน และองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ที่จะแต่งตั้ง โดยให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อสังเกตของคณะกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่เสนอแนะเพื่อใช้ประกอบการจัดตั้งคณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ เพื่อนำเสนอตามขั้นตอนการแต่งตั้งต่อไป

๓.๒ ยุทธศาสตร์และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๙)

เลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวิจารย์ สิมาฉายา) รายงานต่อที่ประชุมดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความต้องการใช้ไม้ในอุตสาหกรรมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก ๕๘ ล้านตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็น ๑๕๖ ล้านตัน ในปี พ.ศ. ๒๕๗๙

๑.๒ พื้นที่ป่าเศรษฐกิจที่รองรับความต้องการใช้ไม้ มีประมาณ ๕ ล้านไร่ขาดอีก ๒๖ ล้านไร่ จำเป็นต้องส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจ ทั้งในที่ดินของรัฐและที่ดินของเอกชนนอกเขตพื้นที่ป่าไม้

๑.๓ ภาครัฐต้องสร้างความมั่นใจและแรงจูงใจในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการปลูกไม้เศรษฐกิจและเกิดการขยายตัวทางธุรกิจ

๒. วัตถุประสงค์...



๒. วัตถุประสงค์ในการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๙)

๒.๑ เพื่อกำหนดกรอบการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี รองรับการส่งเสริมเกษตรกร ผู้ประกอบการ ปลูกและพัฒนาไม้เศรษฐกิจในการสร้างรายได้ เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ

๒.๒ เป็นแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนไม้เศรษฐกิจของประเทศ ให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน แนวโน้มในอนาคต และการเพิ่มพื้นที่ป่าเศรษฐกิจของประเทศ

๓. การดำเนินงานที่ผ่านมา

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมป่าไม้ โดยความร่วมมือกับคณะวนศาสตร์ จัดทำยุทธศาสตร์และแผนงาน การส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๙) แล้วเสร็จเมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า ยุทธศาสตร์และแผนงาน การส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๙) เป็นยุทธศาสตร์รายสาขาเฉพาะด้าน ซึ่งจะต้อง มีความสอดคล้องกับนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๔.๒ จึงเห็นควรนำเสนอ คปช.รับทราบ และให้ข้อคิดเห็นต่อยุทธศาสตร์ฯ พร้อมทั้งมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการจัดทำร่างนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และร่างแผนแม่บทการพัฒนาป่าไม้แห่งชาตินำไปพิจารณา ในรายละเอียดต่อไป

ข้อสังเกตของที่ประชุม

๑. ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รองนายกรัฐมนตรี(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) : การสร้างการรับรู้ให้ประชาชนต้องสร้างการรับรู้ กระบวนการคิด กระบวนการทำให้เกิดความร่วมมือกัน การเปลี่ยนบทบาทจากผู้บังคับใช้กฎหมาย เป็นการอำนวยความสะดวก/บริการประชาชน

๒. รองประธานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์) : ปัจจัยสำคัญเพื่อให้สำเร็จ คือ การปลูกป่าในใจคนเป็นเรื่อง ที่จะต้องดำเนินการให้เกิดขึ้น ต้องดำเนินการให้ประชาชนเข้าใจว่าการปลูกต้นไม้ให้ประโยชน์อะไร

๓. นายจำลอง โพธิ์บุญ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ควรเพิ่มการขับเคลื่อนการส่งเสริมด้านงบประมาณ และทรัพยากร เพื่อให้ยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีความชัดเจนสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้ และพิจารณาศึกษา ยุทธศาสตร์งานวิจัยพื้นฐาน หรืองานวิจัยของต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จ เพื่อนำมาปรับปรุงยุทธศาสตร์ และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจรให้ดีขึ้น และจะดำเนินการอย่างไรให้คนมีความรับผิดชอบ ต่อทรัพยากร สิ่งแวดล้อม มีจิตสำนึกรักในประเทศไทย

๔. ผู้แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (นายदनัย มุสา) : การเรียกชื่อยุทธศาสตร์ต้อง พิจารณาให้เป็นลำดับขั้นไม่มีความซ้ำซ้อนกัน โดยลำดับที่ ๑ คือ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ลำดับที่ ๒ คือ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนปฏิรูปประเทศ โดยสำหรับยุทธศาสตร์และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร น่าจะเป็นแผนงานลำดับที่ ๓ อาจปรับชื่อเป็น แผนงานหรือแผนแม่บทด้านการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร

๕. นายธีรภัทร...



๕. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ควรปรับปรุงข้อมูลให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศ สำหรับยุทธศาสตร์ที่ ๒ การจัดเตรียมพื้นที่รองรับการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจ ขอให้พิจารณาเรื่องที่สำคัญที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญ ซึ่งเกี่ยวกับเกษตรกรในพื้นที่ คือ การจัดทำแผนที่ Agri map และยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาระบบรับรองป่าไม้ ตัวชี้วัดที่ระบุจำนวนบุคคลที่ดำเนินการอบรมในระยะเวลา ๒ - ๓ ปี แต่ไม่เกิน ๕ ปี เนื่องจากยุทธศาสตร์และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร เป็นแผนงานระยะ ๒๐ ปี เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องการทำงานต้องดูระยะเวลาให้เหมาะสมด้วย

๖. ผู้แทนปลัดกระทรวงพลังงาน (นายยงยุทธ จันทร์โนทัย) : การส่งเสริมไม้เศรษฐกิจให้สำรวจความต้องการไม้พลังงานรายภาคเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านพลังงานต่างๆ

๗. นายประชา คุณธรรมดี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : ให้พิจารณาเรื่องการจัดทำ Supply chain ไม้ในแต่ละกลุ่มมีความต้องการ และให้ผลตอบแทนในแต่ละขั้นตอนการทำงานแตกต่างกัน และการส่งเสริม ไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร ให้พิจารณาแบ่งกลุ่มให้ชัดเจน คือ (๑) ไม้เศรษฐกิจที่อยู่ในรูปสวนป่า (๒) การส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร/ผสมผสาน ซึ่งให้ผลตอบแทนสูงกว่าแบบที่ (๑) ซึ่งการคำนวณพื้นที่ ป่าไม้จะไม่ลดลงเพราะเป็นแบบ relative harvest

๘. นายบัณฑิต เศรษฐศิโรตม์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ : การสนับสนุนยุทธศาสตร์และแผนงานการ ส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร จะเป็นการช่วยแก้ปัญหาด้านการใช้ทรัพยากรป่าไม้ ลดความขัดแย้ง และเพิ่มการกักเก็บคาร์บอนในรูปของ carbon credit และพิจารณาเรื่องการสร้างแรงจูงใจในการปลูกต้นไม้ เป็นสินทรัพย์ เช่น ธนาकारต้นไม้

๙. ผู้แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางชุลีพร บุญยมาลิก) : ยุทธศาสตร์และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจรจะเป็นส่วนหนึ่งที่อยู่ภายใต้ นโยบายป่าไม้และแผนแม่บทป่าไม้ที่จะดำเนินการจัดทำโดยต้องสอดคล้องกันและหากจะให้ความสอดคล้อง กับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ให้พิจารณาปรับระยะเวลาเป็นปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๘๐ และการ ดำเนินงานจัดทำแผนแม่บทป่าไม้ต้องสอดคล้องกับคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ - คณะที่ ๕ คณะกรรมการ จัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

มติที่ประชุม

รับทราบยุทธศาสตร์และแผนงานการส่งเสริมไม้เศรษฐกิจแบบครบวงจร (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๙)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๕๒ น.

(นายสุรศักดิ์ คาสัญญกุล)

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นางสาวสุทธิลักษณ์ ระวีวรรณ)

(นายวิจารณ์ สิมายา)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม