



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักแผนงานและสารสนเทศ โทร. ๐๒ ๕๖๑ ๕๔๕๖ ต่อ ๕๖๗๒

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/

๑ ๗ ๘

วันที่ ๘

มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/ ๔๗/๑๐ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง รายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ พร้อมรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และแบบสอบถามชุด ข : แบบสอบถามสำหรับผู้บริหารกรมป่าไม้ เรื่อง การใช้ประโยชน์จากข้อมูลสรุปผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ผู้บริหารกรมป่าไม้ทุกท่าน และให้ความร่วมมือตอบแบบสอบถามชุด ข ดังกล่าว แล้วจัดส่งให้สำนักแผนงานและสารสนเทศ ภายในวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายจเรศักดิ์ นันตะวงษ์)

รองอธิบดีกรมป่าไม้

รักษาราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้ (นายจเรศักดิ์)

เลขรับ.....๑๒

วันที่รับ.....๓ ม.ค. ๒๕๖๑

เวลา.....

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนติดตามและประเมินผล โทร. ๐๒ ๕๖๑ ๕๔๕๖

ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/๔๓/๑๐

วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

๑. เรื่องเดิม

กรมป่าไม้ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๓๒/๒๐๙๑ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ นำส่งสำเนาคำสั่งกรมป่าไม้ ที่ ๒๕๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง ให้เจ้าหน้าที่สำนักแผนงานและสารสนเทศ ดำเนินการตามแผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแจ้งหน่วยงานกรมป่าไม้ให้ความร่วมมือในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักแผนงานและสารสนเทศ ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยสรุปสาระสำคัญของรายงานฯ ดังนี้

๒.๑ แผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีการประเมินผล (Evaluation) ในระดับผลผลิต ผลลัพธ์ และผลสำเร็จของการดำเนินงานเมื่อเสร็จสิ้นโครงการ/กิจกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และการวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จ/ล้มเหลว ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ผลจากการเก็บรวบรวมข้อมูลการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยความสำเร็จ/ล้มเหลวที่ส่งผลต่อการนำโครงการ/กิจกรรมไปปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑.๑ การดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตามเป้าหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๕ ตัวชี้วัดที่สำคัญที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กรมป่าไม้ เฉพาะโครงการ/กิจกรรมที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๑๐ โครงการ/กิจกรรม ได้แก่

(๑) ตัวชี้วัด...

(๑) ตัวชี้วัดที่ ๑ : พื้นที่ป่าไม้ได้รับการรักษา ๓๙.๗/๘ ล้านไร่ ประกอบด้วย ๑ โครงการ/กิจกรรม คือ กิจกรรมป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ จำนวน ๓๙.๗/๘ ล้านไร่

(๒) ตัวชี้วัดที่ ๒ : พื้นที่ป่าไม้ ที่ทวงคืนได้ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ ประกอบด้วย ๑ โครงการ/กิจกรรม คือ กิจกรรมพัฒนาศักยภาพการป้องกันรักษาป่า จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ไร่

(๓) ตัวชี้วัดที่ ๓ : พื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้น ๓๕,๗/๙๐ ไร่ ประกอบด้วย ๕ โครงการ/กิจกรรม คือ

- กิจกรรมโครงการฟื้นฟูระบบนิเวศในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่

- กิจกรรมปลูกป่าในพื้นที่โครงการฟื้นฟูป่าตามมาตรา ๒๕ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และพื้นที่ที่ถูกบุกรุก จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่

- กิจกรรมโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ จำนวน ๑๓,๕๙๐ ไร่

- กิจกรรมโครงการพัฒนาป่าไม้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (ปลูกไม้ใช้สอย) จำนวน ๒,๐๐๐ ไร่

- โครงการป่าเศรษฐกิจชุมชน จำนวน ๒๐๐ ไร่

(๔) ตัวชี้วัดที่ ๔ : ส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจ ๑๐,๐๐๐ ไร่ ประกอบด้วย ๑ โครงการ/กิจกรรม คือ กิจกรรมโครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้เพื่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่

(๕) ตัวชี้วัดที่ ๕ : จัดหาที่ดินให้ผู้ยากไร้ ๒๙๙,๒๔๘ ไร่ ประกอบด้วย ๒ โครงการ/กิจกรรม คือ

- โครงการสำรวจ ตรวจสอบ จัดทำข้อมูลที่ดินและแผนที่ขอบเขต ที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ถาวร จำนวน ๑๙๘,๘๐๒ ไร่

- โครงการสำรวจ ตรวจสอบ จัดทำข้อมูลที่ดินและแผนที่ขอบเขต ที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และการบริการด้านการอนุญาตในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐,๔๔๖ ไร่

๒.๑.๒ การวิเคราะห์และวัดผลสำเร็จของการดำเนินงานในระดับผลลัพธ์ของ กรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๕ ตัวชี้วัดที่สำคัญที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ กรมป่าไม้ สามารถสรุปผลการประเมินผลลัพธ์ได้ ๒ กลุ่ม คือ (๑) ตัวชี้วัดที่ ๑ ๒ ๓ และ ๔ ได้ ๒.๖๗ คะแนน (จากคะแนนเต็ม ๓.๐๐ คะแนน) ซึ่งผลสำเร็จของการดำเนินงานในระดับผลลัพธ์อยู่ในระดับดีมาก

เนื่องจาก...

เนื่องจาก ผลลัพธ์ตามรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ ๒.๐๐ คะแนน (จากคะแนนเต็ม ๓.๐๐ คะแนน) และ (๒) ตัวชี้วัดที่ ๕ ได้ ๒.๕๐ คะแนน (จากคะแนนเต็ม ๓.๐๐ คะแนน) ซึ่งผลสำเร็จของการดำเนินงาน ในระดับผลลัพธ์อยู่ในระดับดีมาก เนื่องจาก ผลลัพธ์ตามรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในโครงการหนึ่งได้ ๒.๐๐ คะแนน และอีกโครงการหนึ่งได้ ๑.๐๐ คะแนน (จากคะแนนเต็ม ๓.๐๐ คะแนน) ดังนั้น จากการประเมินระดับผลสำเร็จของการดำเนินงานในภาพรวมของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๒.๖๔ คะแนน ซึ่งอยู่ในช่วงคะแนน ๒.๒๖ - ๓.๐๐ คะแนน แสดงถึง ผลการประเมินระดับผลสำเร็จของการดำเนินงานในภาพรวมของกรมป่าไม้อยู่ในระดับดีมาก

๒.๑.๓ วิธีการศึกษาแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) การวิเคราะห์แยกแยะเนื้อหาสาระ (Content Analysis) และ (๒) การวิจัยจากการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) ทั้งแบบที่เป็นโครงสร้าง (Structured Interview) และไม่เป็นโครงสร้าง (Unstructured Interview) ซึ่งคณะผู้ประเมินผล ได้แบ่งกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ออกเป็น ๒ กลุ่มใหญ่ ใน ๕ ระดับของผู้ให้สัมภาษณ์ รวมทั้งสิ้น ๑๑๖ ตัวอย่าง ได้แก่ (๑) กลุ่มผู้บริหารรวม ๑๔ ตัวอย่าง ประกอบด้วย ระดับผู้อำนวยการสำนักในส่วนกลาง จำนวน ๕ ตัวอย่าง (ผู้อำนวยการสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้ และผู้อำนวยการสำนักโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ) และระดับผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ในส่วนภูมิภาค จำนวน ๙ ตัวอย่าง และ (๒) กลุ่มผู้ปฏิบัติงานรวม ๑๐๒ ตัวอย่าง ประกอบด้วย ระดับผู้อำนวยการส่วน (ส่วนภูมิภาค) จำนวน ๓๓ ตัวอย่าง ระดับหัวหน้าโครงการ/กิจกรรม จำนวน ๓๕ ตัวอย่าง และระดับผู้ปฏิบัติงานย่อย/ผู้นำชุมชน จำนวน ๓๔ ตัวอย่าง ทั้งนี้ ประเด็นการสัมภาษณ์ ประกอบด้วย ข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรม/โครงการที่ดำเนินการ ทรัพยากรที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ผลการปฏิบัติงาน ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานเฉพาะ ๑๐ โครงการ/กิจกรรม ตามตัวชี้วัดที่สำคัญของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑.๔ ผลการประเมินปัจจัยความสำเร็จ/ล้มเหลวจากการนำนโยบายไปปฏิบัติ ประกอบด้วย (๑) ปัจจัยด้านการสร้างความรู้ความเข้าใจของผู้ปฏิบัติงาน (๒) ปัจจัยด้านการจัดสรรทรัพยากร (ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านวัสดุอุปกรณ์ ครุภัณฑ์ และยานพาหนะ ด้านการกำกับดูแล และด้านระยะเวลาดำเนินโครงการ/กิจกรรม) (๓) ปัจจัยด้านภาวะผู้นำของผู้นำองค์กร/ผู้บริหาร (ระดับผู้นำองค์กร (อธิบดี) ระดับผู้อำนวยการสำนัก (ส่วนกลาง) ระดับผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ระดับผู้อำนวยการส่วน (ส่วนภูมิภาค) และระดับหัวหน้าโครงการ/กิจกรรม)

(๔) ปัจจัย...

(๔) ปัจจัยด้านการสนับสนุนนโยบาย (๕) ปัจจัยด้านความชัดเจนของนโยบาย (๖) ปัจจัยด้านความต่อเนื่องของนโยบาย (๗) ปัจจัยด้านการจัดกิจกรรมตามลำดับอย่างเหมาะสม (๘) ปัจจัยด้านการติดต่อสื่อสารและการประสานงานกันอย่างเต็มที่ (๙) ปัจจัยด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มแข็ง (๑๐) ปัจจัยด้านสิ่งจูงใจของผู้ปฏิบัติ (๑๑) ปัจจัยด้านความร่วมมือภายในหน่วยงาน (๑๒) ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อมภายนอกของหน่วยงานที่เอื้ออำนวยต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ (๑๓) ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และ (๑๔) ปัจจัยด้านความซ้ำซ้อนในการบริหารงาน ซึ่งผลการประเมินมีความแตกต่างกันตามการนำแต่ละโครงการ/กิจกรรมไปปฏิบัติ

๒.๑.๕ จากผลการวิเคราะห์ระดับการรับรู้และเข้าใจวิสัยทัศน์ของกรมป่าไม้ ทั้งกลุ่มผู้บริหาร และกลุ่มผู้ปฏิบัติงานข้างต้น สามารถสรุปผลการรับรู้และเข้าใจวิสัยทัศน์ในภาพรวมว่า ผู้นำองค์กร และผู้บริหารของกรมป่าไม้ทั้งสองส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับโครงการ/กิจกรรมที่ได้รับการติดตามและประเมินผล ตามแผนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือเกี่ยวข้องโดยตรงกับการจัดทำแผนปฏิบัติงาน/แผนยุทธศาสตร์ของกรมป่าไม้ ในฐานะที่เป็นผู้บริหารทางตรงของการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติของผู้ปฏิบัติงานให้ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย และเป็นส่วนหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินงานในภาพรวมระดับกรมให้บรรลุวิสัยทัศน์ของกรมป่าไม้ ยังมีการสร้างความรู้ความเข้าใจ และการถ่ายทอดวิสัยทัศน์ที่ไม่เพียงพอจากระดับนโยบาย สู่ระดับผู้ปฏิบัติงานในทุกระดับให้สามารถรับรู้และเข้าใจได้ หากไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในทันที จะทำให้การดำเนินงานในภาพรวมของกรมป่าไม้ไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายในแผนระยะสั้น และระยะยาวได้

๒.๑.๖ การนำนโยบายไปปฏิบัติของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานที่เป็น ผู้รับผิดชอบโดยตรงพบปัญหาอุปสรรคหลายประการ ซึ่งมีความแตกต่างกันตามการนำแต่ละโครงการ/ กิจกรรมไปปฏิบัติ และแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแตกต่างกันไปตามลักษณะภูมิสารสนเทศ อาทิ ปัญหา ด้านความรู้ความเข้าใจของผู้ปฏิบัติงาน ปัญหาด้านการดำเนินงานและบุคลากร แนวทางการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่ชัดเจน หน่วยป้องกันรักษาป่าจำนวนหนึ่งไม่มีไฟฟ้าใช้ในการปฏิบัติงาน บุคลากรไม่เพียงพอและขาดผู้มี ทักษะ ความรู้ความสามารถด้านต่างๆ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ โดยเฉพาะงบดำเนินงาน บุคลากรขาดแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน ความไม่ชัดเจนและความไม่ต่อเนื่องของนโยบาย เป็นต้น ทั้งนี้ หลายปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาที่ต้องแก้ไขในระดับนโยบาย โดยผู้นำองค์กรหรือผู้บริหารของกรมป่าไม้ใน ส่วนกลาง สำนักส่วนภูมิภาคไม่สามารถแก้ไขปัญหาเหล่านั้นได้

๒.๑.๗ ทั้งผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้ให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและพัฒนาองค์กรไว้หลายประเด็น อาทิ เจ้าหน้าที่ควรได้รับสวัสดิการขั้นพื้นฐานการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมองค์กรการฝึกเจ้าหน้าที่ที่เป็นครูเฉพาะทางของกรมป่าไม้ การพัฒนาระบบที่สามารถตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลได้ การปรับปรุงโครงสร้างกรอบอัตรากำลังและโครงสร้างตำแหน่งของกรมป่าไม้ใหม่ ให้มีความสอดคล้องกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการและปริมาณงาน ของแต่ละส่วนการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจและความเป็นจริงที่เกิดขึ้น การกำหนดนโยบายและแนวทางในการรับมือกับอัตรากำลังของบุคลากรที่จะต้องเกษียณอายุราชการจำนวนมากในอีก ๕ ปีข้างหน้า (ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔) ความชัดเจนถึงนิยามของคำว่า “นายทุน” และ “ผู้ยากไร้” เป็นต้น

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักแผนงานและสารสนเทศพิจารณาแล้ว เพื่อให้กรมป่าไม้สามารถนำผลการติดตามและประเมินผล รวมทั้ง ผลการสำรวจ ไปใช้ปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ในปีงบประมาณต่อไป เพื่อให้ผู้นำองค์กร (อธิบดีกรมป่าไม้) และผู้บริหารกรมป่าไม้สามารถนำข้อมูลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลไปใช้ประโยชน์ สำหรับเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการกำหนดนโยบาย/แก้ไขปัญหา และพัฒนาการดำเนินงานของกรมป่าไม้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาองค์กรตามเกณฑ์ PMQA รวมทั้ง เพื่อให้กรมป่าไม้สามารถนำผลการสำรวจ ไปใช้เข้ารับการตรวจรับรองตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน ฉบับที่ ๒ (Certified FL v2) ได้ทันกำหนดเวลาในช่วงกลางเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา ดังนี้

๓.๑ โปรดพิจารณาร่างรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒ อนุมัติให้จัดพิมพ์รายงานผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๓ ลงนามในหนังสือแจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในร่างหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

กรมป่าไม้ ๑๐.๐๖.๒๕๖๐
นายจเรศักดิ์ นันตะวงษ์
รองอธิบดีกรมป่าไม้
รักษาราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

(นายสุรดี กาญจนกฤษ) /
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ