



ด่วนที่สุดบันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๗๑ ๑๑๓๙-๓ ต. ๑๙๐๓

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ สาขาแพร่ รับที่ ๑๓๓๘๙ วันที่ ๒๕ ต.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๙.๖.๐๖

ที่ กส.๑๙๐๓/๑๙๔๓๓ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีการเรียกเงินคืนจาก พนักงานราชการที่ใช้สิทธิการศึกษาปлом รายนายจำเริญ สิทธิ์ณะศรี

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑/๑๙๔ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ขอหารือกรณีการเรียกเงินคืนจากพนักงานราชการ ที่ใช้สิทธิการศึกษาปлом มาเพื่อโปรดทราบและให้การปฏิบัติงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

ส่วนอำนวยการ

- ฝ่ายบริหารทั่วไป
- ฝ่ายการเงินและบัญชี
- ฝ่ายสารสนเทศ
- ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ
- ชื่อ _____ ๑๘๔๘

ผู้อำนวยการ

- เผ่าพ้องปีหูบ
เผ่าแยลลูบปีต
เผ่าพ้องกีปัลกีปัล
รามคำแหง

(นายชรรถพล เจริญชันชา)

รองอธิบดีกรมป่าไม้

ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

(นายภูษิต พรหมมาลพ)
๗๙๖๑

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ ทำหน้าที่
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ สาขาแพร่

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑/๒๐๔



สำเนาเอกสารที่ได้รับ
วันที่ ๒๖ มิ.ย. ๒๕๖๑
เวลา ๑๕.๗๖ น.
เอกสารที่ ๒๔๗๔๖

กรณีที่
รับที่ ๒๔๗๔๖
วันที่ ๒๖ มิ.ย. ๒๕๖๑
เวลา.....

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำเนาที่
วันที่ ๒๖ มิ.ย. ๒๕๖๑
เวลา.....

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอหารือกรณีการเรียกเงินคืนจากพนักงานราชการที่ใช้วุฒิการศึกษาปลอม

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑/ป ๗๗๔
ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การเรียกเงินค่าตอบแทนคืน¹
จากการเลิกสัญญาจ้างพนักงานราชการเพราะเหตุใช้วุฒิการศึกษาปลอม

ตามที่กรมป่าไม้ได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเรียกเงินค่าตอบแทนคืน
เนื่องจากการเลิกสัญญาจ้างพนักงานราชการเพราะเหตุใช้วุฒิการศึกษาปลอม และสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ออกให้สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว
และมีความเห็นป्रากฏามบันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่ได้ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๘/๙
๙๗๖.

นางสาวณัชน์ มนัสวัฒน์
(นางสาวณัชน์ มนัสวัฒน์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกฎหมาย

ขอแสดงความนับถือ

นายดิษทัต โภตรະกิตย์
(นายดิษทัต โภตรະกิตย์)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายปักรอง
ฝ่ายวิเคราะห์และคดีปักรอง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๑๒๐๖-๙ ต่อ ๓๘๓๘ (นางพิมพ์ประภา)
โทรสาร ๐ ๒๖๑๙๕ ๙๖๔๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

ส่วนคดี
๒๖ มิ.ย. ๒๕๖๑

(นางอุบลพร ชัยบดี)
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

งานกสภ.๒๖๖๑
๒๖๖๑
(นางจิณณพัต แก้วเชื้อนรุ่น)

นิติกรชำนาญการ

ผู้อำนวยการสำนักคดี

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
เรื่อง การเรียกเงินค่าตอบแทนคืนจากการเลิกสัญญาจ้างพนักงานราชการเพรະເຫຼຸ
ໃຫ້ມີການສຶກຫາປລອມ

กรมป้าໄມ້ໄດ້ມີທັນສື່ອ ດ່ວນທີສຸດ ທີ່ ທສ ១៦០៥.៥/ຕຕ້າມ ลงວັນທີ ២០ ກຸມພັນຍົງ
២៥៦១ ຄື່ສຳນັກງານຄະນະກໍາຮຽນ ສຽງພວມໄດ້ວ່າ ກຣມປ້າໄມ້ໄດ້ມີອົບໝາຍໃຫ້ສຳນັກຈັດກາ
ທຮພາກປ້າໄມ້ທີ່ ៨ (ນគຣາຊສິມາ) ເປັນຜູ້ທີ່ສັງເກດສົງຫຼາຍຈ້າງພັກງານຮາຊກາຮ
ສົງຫຼາຍເລຂທີ່ ២៥៨៥ ຂັບລົງວັນທີ ៣០ ກັນຍາຍ ២៥៥៨ ກັບນາຍຈຳເຮົາ ສີທີ່ໂຄສະຫຼີ
ຕຳແໜ່ງພັກງານຮາຊກາທີ່ໄປ ກລຸມງານບຣິກາຣ ຕຳແໜ່ງຜູ້ຊ່ວຍເຈົ້າທີ່ກຣມປ້າໄມ້
២៥៨៥ ສັງກັດສຳນັກຈັດກາທຮພາກປ້າໄມ້ທີ່ ៨ (ນគຣາຊສິມາ) ມີກຳນົດ ៥ ປີ ເຮັດວຽກແຕ່ວັນທີ
១ ຕຸລາຄມ ២៥៥៨ ແລະ ສິ້ນສຸດໃນວັນທີ ៣០ ກັນຍາຍ ២៥៥៩ ຜົ່ງນາຍຈຳເຮົາ ໄດ້ປະບົດງານໃຫ້ແກ່
ຮາຊກາຮກຣມປ້າໄມ້ ຕັ້ງແຕ່ວັນທີ ១ ຕຸລາຄມ ២៥៥៩ ຕ່ອມກຣມປ້າໄມ້ຕ່ອງສອບວຸດົມການສຶກຫາປລອມ
ຈາກສູນຍົກສຶກຫານອກຮະບບແລກການສຶກຫາຕາມອັນຍາຕໍ່ເກອພຣມພິຣາມ ພບວ່ານາຍຈຳເຮົາ
ມີສໍາເລົງການສຶກຫາຮະດັບມັຍຮັບຮັບການສຶກຫາຕອນຕົ້ນ ການນຳສໍາເນົາວຸດົມການສຶກຫາມາໃໝ່ເພື່ອສມັກຮະທຳ
ສົງຫຼາຍຈ້າງພັກງານຮາຊກາກ່າຍກຣມປ້າໄມ້ຈຶ່ງເປັນການໃຫ້ມີການສຶກຫາປລອມ ກຣມປ້າໄມ້ຈຶ່ງໄດ້ມີຄໍາສັ່ງ
ທີ່ ៧/២៥៦០ ລົງວັນທີ ១១ ມັງກອນ ພ.ສ. ២៥៦០ ເຮັດວຽກ ຍກເລີກສົງຫຼາຍຈ້າງພັກງານຮາຊກາຮ
ແລກນາຍຈຳເຮົາ ຮັບທາບຄໍາສັ່ງເມື່ອວັນທີ ២៥ ມັງກອນ ២៥៦០

ເນື່ອງຈາກຕາມສົງຫຼາຍຈ້າງພັກງານຮາຊກາຮ ຂ້ອງ ສ ຮະບູວ່າ “ສົງຫຼາຍນີ້ສິ້ນສຸດເມື່ອເຂົ້າ
ກຣມໄດ້ກຣົນທີ່ ດັ່ງຕ່ອງປັນໆ (៤) ເຫຼຸ້ນ ຈ ກຣມມີເອກະຕົວຕາມການຕັ້ງທີ່ໄດ້ຮັບການຈ້າງເປັນພັກງານ
ຮາຊກາຮນຳເອກສາຮແລກໃຫ້ຂໍອວມອັນເປັນເຖິງມາແສດງ ເພື່ອໃຫ້ໄດ້ຄຸນສົມບັດເປັນພັກງານຮາຊກາຮ
ກຣມປ້າໄມ້ສາມາດຍາກເລີກສົງຫຼາຍຈ້າງພັກງານຮາຊກາຮຄົນນີ້ໄດ້ ແລະ ນີ້ສີທີ່ເຮັດວຽກທາງແພິ່ງ
ແລກດຳເນີນຄົດອາຫຼາຍ” ສຳນັກຈັດກາທຮພາກປ້າໄມ້ທີ່ ៨ (ນគຣາຊສິມາ) ຈຶ່ງມີຄໍາສັ່ງ ທີ່ ៧/២៥៦០
ເຮັດວຽກ ແຕ່ງຕັ້ງຄະນະການສືບສວນຂ້ອທີ່ຈົງກຣນີຍກເລີກສົງຫຼາຍຈ້າງພັກງານຮາຊກາຮ ລົງວັນທີ
៦ ມີນາຄມ ២៥៦០ ວ່າກຣນີມີຄວາມເສີຍຫາຍເກີດແກ່ທາງຮາຊກາຮຮ້ອມໄໝ ອ່າງໄຣ ມີຜູ້ໄດ້ຮັບຜິດຂອບ
ຈຳນວນທ່ານີ້ ຄະນະການສືບສວນຂ້ອທີ່ຈົງໄດ້ຮາຍຈາກຜົນການສືບສວນຂັບລົງວັນທີ ២៦ ອັນວັນ
២៥៦០ ມີຄວາມເຫັນວ່າ ນາຍຈຳເຮົາ ໄດ້ກະທຳຄວາມມິດຈິງ ໂດຍກຳໃຫ້ເກີດຄວາມເສີຍຫາຍແກ່ທາງຮາຊກາຮ
ຕັ້ງແຕ່ວັນທີ ១ ຕຸລາຄມ ២៥៥៩ ຄື່ວັນທີ ១០ ມັງກອນ ២៥៦០ ຜົ່ງກຣມປ້າໄມ້ໄດ້ຈ່າຍຄ່າຕອບແທນໃຫ້ກັບ
ນາຍຈຳເຮົາ ດັ່ງນີ້ ເດືອນຕຸລາຄມ ២៥៥៩ ເປັນເງິນ ៣,៣០០ ບາທ ເດືອນພຄສຈິກາຍ ២៥៥៩ ເປັນເງິນ
៣,៣០០ ບາທ ເດືອນອັນວັນ ២៥៥៩ ເປັນເງິນ ៣,៣០០ ບາທ ແລະ ວັນທີ ១ - ១០ ມັງກອນ ២៥៦០
ເປັນເງິນ ៤,២៩០ ບາທ ຮມວເປັນເງິນທັງສິ້ນ ៤៥,១៩០ ບາທ ແຕ່ນີ້ເນື່ອງຈາກນາຍຈຳເຮົາ ໄດ້ປະບົດຮາຊກາຮ
ໃຫ້ແກ່ກຣມປ້າໄມ້ ສານີ້ເພາະທຳກໍາລຳໄຟ້ຈັງຫວັດຊີ່ງມີຈຶ່ງເຫັນຄວາມຈ່າຍຄ່າແຮງທາມອັດຕາຄ່າແຮງຫັ້ນຕໍ່າ
ວັນລະ ៣០៥ ບາທ ຕາມວັນທີທີ່ກຳນົດ ດັ່ງນີ້ ເດືອນຕຸລາຄມ ២៥៥៩ ຈຳນວນ ២៦ ວັນ ເປັນເງິນ ៧,៥៣០ ບາທ
ເດືອນພຄສຈິກາຍ ២៥៥៩ ຈຳນວນ ២៦ ວັນ ເປັນເງິນ ៧,៥៣៥ ບາທ ເດືອນອັນວັນ ២៥៥៩
ຈຳນວນ ២៧ ວັນ ເປັນເງິນ ៥,៥៥៥ ບາທ ແລະ ເດືອນມັງກອນ ២៥៦០ ຈຳນວນ ៥ ວັນ ເປັນເງິນ
៥,៥៥៥ ບາທ ຮມວເປັນເງິນທັງສິ້ນ ២៦,៥៥៥ ບາທ ຈຶ່ງເຫັນຄວາມໃຫ້ນາຍຈຳເຮົາ ອື່ນເງິນຄ່າຕອບແທນ
ແກ່ກຣມປ້າໄມ້ ຈຳນວນ ៣៧,៥៥៥ ບາທ (៥,៥៥៥ - ២៦,៥៥៥ = ៣៧,៥៥៥ ບາທ) ຜົ່ງກຣມປ້າໄມ້
ມີຄວາມເຫັນເປັນ ២ ຜ້າຍ ດັ່ງນີ້

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า การกระทำของนายจำเริญฯ เป็นการทำให้กรมป่าไม้หลงเชื่อว่า เป็นผู้สำเร็จการศึกษาวุฒิมัธยศึกษาตอนต้นและมีคุณสมบัติครบถ้วน กรมป่าไม้มีจังเข้าทำสัญญาจ้าง พนักงานราชการและจ่ายเงินค่าจ้างตอบแทนในตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเกษตร ในอัตราเงินเดือน เดือนละ ๑๓,๓๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๔๔,๙๙๐ บาท ทั้งที่ไม่มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทน ในอัตราดังกล่าว แต่อย่างไรก็ต้อง เมื่อนายจำเริญฯ ปฏิบัตรราชการให้แก่กรมป่าไม้ สมควร มีสิทธิได้รับ ค่าตอบแทนตามค่าแรงขั้นต่ำวันละ ๓๐๕ บาท รวมเป็นเงิน ๒๖,๕๓๕ บาท จึงไม่มีสิทธิรับเงิน และต้องคืนแก่กรมป่าไม้ จำนวน ๑๗,๖๕๕ บาท กรมป่าไม้ใช้สิทธิตามสัญญาจ้างพนักงานราชการ ข้อ ๗ “สัญญาสื้นสุดเมื่อเข้ากรณีได้รับเงินเดือนนั้น ดังต่อไปนี้...” (๕) เหตุฉันๆ ดังต่อไปนี้ กรณีเมื่อการ ตรวจพบว่าผู้ที่ได้รับการจ้างเป็นพนักงานราชการนำเอกสารและใช้ข้อมูลอันเป็นเท็จมาแสดง เพื่อให้ได้คุณสมบัติเป็นพนักงานราชการ กรมป่าไม้สามารถยกเลิกสัญญาจ้างพนักงานราชการคนนั้นได้ และมีสิทธิเรียกร้องทางแพ่งและดำเนินคดีอาญา” และตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ วรรคหนึ่ง “เมื่อคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งได้ใช้สิทธิยกเลิกสัญญาแล้ว คู่สัญญาแต่ละฝ่ายจะต้องให้ อภิฝ่ายหนึ่งได้กลับคืนสูญรายดังที่เป็นอยู่เดิม แต่ทั้งนี้จะให้เป็นที่เสื่อมเสียแก่สิทธิของบุคคลภายนอก หากได้ไม่” มาตรา ๓๙๑ วรรคสาม “ส่วนที่เป็นการงานอันได้กระทำให้และเป็นการยอมให้ใช้ทรัพย์สินนั้น การที่จะซัดใช้คืน ท่านให้ทำได้ด้วยใช้เงินตามครัวค่าแห่งการนั้น ๆ หรือถ้าในสัญญามีกำหนดด้วง ให้ใช้เงินตอบแทนก็ให้ใช้ตามนั้น” มาตรา ๓๙๑ วรรคท้าย “การใช้สิทธิยกเลิกสัญญานั้น หากกระทบกระซิ่งสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายไม่” เมื่อกรมป่าไม้ได้บอกเลิกสัญญา สัญญาเป็นอัน สิ้นสุดโดยมีความเสียหายคิดเป็นเงิน จำนวน ๑๗,๖๕๕ บาท กรมป่าไม้มีจังต้องฟ้องร้องดำเนินคดีแพ่ง กับนายจำเริญฯ

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า กรมป่าไม้ไม่สามารถเรียกให้นายจำเริญฯ คืนเงินค่าตอบแทน แก่กรมป่าไม้ โดยเทียบเคียงกับบันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัตรราชการทางปกครองในเรื่องเสร็จที่ ๗๗/๒๕๕๓ ซึ่งได้วินิจฉัย เรื่อง การเรียกคืนเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่พนักงานเทศบาล ได้รับเป็นระหว่างการบรรจุและแต่งตั้งโดยใช้วุฒิการศึกษาปлом โดยวินิจฉัยว่า เมื่อไม่มีกฎหมายใด กำหนดให้เรียกคืนเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นได้ ดังนั้น จึงไม่อาจเรียกให้ผู้ที่ใช้ วุฒิการศึกษาปломคืนเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นได้ ฝ่ายที่สองจึงมีความเห็นว่า กรมป่าไม้ ไม่อาจเรียกให้นายจำเริญฯ คืนเงินค่าตอบแทนแก่กรมป่าไม้

ดังนั้น กรมป่าไม้มีจังขอหารือคณะกรรมการวิธีปฏิบัตรราชการทางปกครอง เพื่อพิจารณาปัญหาดังกล่าว

คณะกรรมการวิธีปฏิบัตรราชการทางปกครองได้พิจารณาข้อหารือของกรมป่าไม้ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่ผู้แทนกรมป่าไม้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เมื่อกรมป่าไม้ทำสัญญาจ้างพนักงานราชการ กรมป่าไม้ได้ออกคำสั่งเพื่อมอบหมายงานให้พนักงาน ราชการนั้นปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาจ้าง โดยข้อ ๘ แห่งสัญญาจ้างพนักงานราชการดังกล่าวกำหนดให้ พนักงานราชการมีหน้าที่ต้องรักษาวินัยและยอมรับการลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดในระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ คำสั่งเพื่อมอบหมายงานจึงมีผลก่อให้เกิด

สิทธิและหน้าที่ของนายจำเริญฯ คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗ และเมื่อกรมป่าไม้ได้ออกคำสั่ง เลิกจ้างตามสัญญาจ้างพนักงานราชการ คำสั่ง ที่ ๗๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง ยกเลิกสัญญาจ้างพนักงานราชการ ซึ่งมีผลทำให้คำสั่งเพื่อมอบหมายงานนั้นสิ้นสุดลง คำสั่งนั้น จึงเป็นคำสั่งทางปกครองด้วยเช่นกัน

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาข้อหารือของกรมป่าไม้แล้ว มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า การที่กรมป่าไม้เลิกสัญญาจ้างนายจำเริญฯ พนักงานราชการ เพาะเหตุใช้วุฒิการศึกษาปลอม กรมป่าไม้มีจะเรียกเงินค่าตอบแทนคืนจากนายจำเริญฯ ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ตามสัญญาจ้างได้หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า เมื่อการได้รับเงินค่าตอบแทนของนายจำเริญฯ พนักงานราชการ เป็นสิทธิที่จะได้รับเพื่อตอบแทนการทำงานในตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเกษตร ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการเกษตร เช่น การเพาะชำกล้าไม้ การดูแล และการขันกล้าไม้ ย่อมถือได้ว่า **กรมป่าไม้ได้รับประโยชน์จากการปฏิบัติงานของนายจำเริญฯ** ประกอบกับ การเรียกคืนเงินค่าตอบแทนแทนดังกล่าวจะต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้ แต่กรณีนี้ไม่มีกฎหมายใดกำหนด เรื่องการเรียกเงินค่าตอบแทนคืนจากพนักงานราชการไว้ ดังนั้น เงินค่าตอบแทนที่นายจำเริญฯ ได้รับไป อันเนื่องมาจาก การปฏิบัติหน้าที่ จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการได้รับไปโดยไม่มีมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย กรมป่าไม้จึงไม่อ่าจายเรียกให้นายจำเริญฯ คืนเงินค่าตอบแทนในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ได้ ซึ่งเป็นไปตาม แนวทางที่คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้ให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๘๗/๒๕๕๖ และสอดคล้องกับคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๒๑๗๐/๒๕๕๖

“มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า

(๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิสัยสัมพันธ์ชั้นระหว่างบุคคล ในอันที่จะก่อ เปเลี่ยนแปลง โอน สงวน ระจับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการลาหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

๒บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การเรียกคืนเงินเดือนที่ได้รับไป ในระหว่างการบรรจุและแต่งตั้งโดยใช้วุฒิการศึกษาปลอม ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๘๑๓/๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต

“คำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๒๑๗๐/๒๕๕๖ สรุปได้ว่า เมื่อจำเลยเข้ารับราชการเป็นพนักงานของโจทก์ และปฏิบัติราชการไปตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตลอดมา การที่โจทก์จ่ายเงินเดือนและผลประโยชน์ ตอบแทนอื่นให้แก่จำเลย ถือได้ว่าเป็นการให้เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนการทำงานของจำเลยในฐานะที่เป็น พนักงานของโจทก์ ซึ่งเป็นสิทธิโดยชอบธรรมของจำเลยที่จะได้รับจากการทำงานของตน ขณะเดียวกันโจทก์ได้รับ ผลแห่งการทำงานที่จำเลยได้กระทำในระหว่างที่เป็นพนักงานของโจทก์เป็นการตอบแทนด้วย แม้ภายหลัง คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดคนนายกจะตรวจสอบพบว่าจำเลยเป็นผู้ไม่ประพฤติอื้นผื้นสอบแข่งขันได้ ก็เป็นเพียงเรื่องที่จำเลยขาดคุณสมบัติหรือมีคุณสมบัติไม่ตรงตามความประสงค์ของโจทก์ในการรับบุคคล เข้ารับราชการอันเป็นเหตุให้โจทก์เลิกจ้างหรือให้จำเลยพ้นจากการได้เท่านั้น หากเป็นเหตุให้โจทก์มีสิทธิเรียก เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่จำเลยมีสิทธิได้รับโดยชอบด้วยกฎหมายในระหว่างที่ยังเป็นพนักงาน ของโจทก์คืนจากจำเลยไม่ เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่จำเลยได้รับจึงไม่ใช่กรณีที่จำเลยได้รับมา โดยปราศจากมูลอันจะอ้างกฎหมายได้และต้องคืนเงินนั้นให้แก่โจทก์ฐานความคิดเห็นได้

๔
อนึ่ง ในส่วนของสัญญาจ้างพนักงานราชการที่กำหนดให้กรมป่าไม้มีสิทธิเรียกร้องทางแพ่งและดำเนินคดีอาญาเมื่อมีเหตุอื่นที่สามารถเลิกสัญญาจ้างได้นั้น หากมีความเสียหายเกิดขึ้น กรมป่าไม้มีอำนาจดำเนินการตามที่เห็นสมควร

(นายดิสทัต ไหترักษิตย์)
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๖๑

สำเนาถูกต้อง

๑๗๖๔

(นางสาวเกสร ถมยานัตร)

นิติกรปฏิบัติการ