



# บันทึกข้อความ

เลขที่ ๑๕๙๗๘  
 วันที่ ๒๑ พ.ย. ๒๕๖๐  
 เวลา ๑๓.๔๕ น.

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนแผนงานและงบประมาณ โทร. ๕๐๔๐

ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๒/๑๔๐๒๖

วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ  
 เลขที่รับ แผนก ๕๑๒  
 วันที่รับ ๒๑ พ.ย. ๒๕๖๐  
 เวลา ๑๕.๑๕ น.

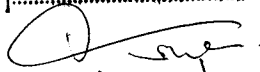
เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลปี ๒๕๖๐

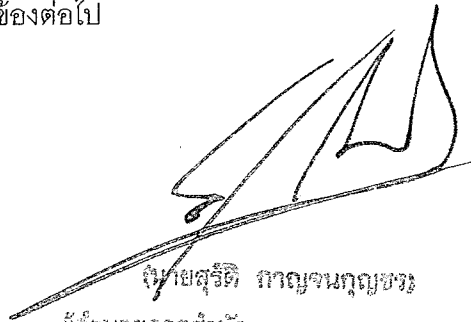
- เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก  
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓  
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา  
 ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร  
 หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

สำนักแผนงานและสารสนเทศ ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวง  
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/ว๔๐๓๗ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐  
 เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลปี ๒๕๖๐ เรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
 และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

**ส่วนราชการ**

- ฝ่ายบริหารทั่วไป
- ฝ่ายการเงินและบัญชี
- ฝ่ายสารสนเทศ
- ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ
- อื่น ๆ .....

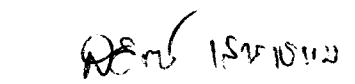
  
 ๒๑ พ.ย. ๖๐

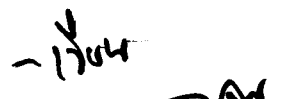


นายสุรติ กาญจนกฤษชยะ  
 ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

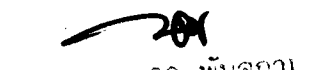
เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ สาขาแพร่

- เพื่อโปรดทราบ
- สน.แผนงานฯ. ข้อเสนอเชิงนโยบายที่ประชุม  
 ในระดับชาติ ของสภาองค์กรชุมชนตำบลปี ๒๕๖๐
- เป็นดรรชนีแนบไปรษณีย์

  
 (นายสุรติ กาญจนกฤษชยะ)

  
 (นายเจษฎา พันธสตา)

ผู้อำนวยการส่วนแผนงานและงบประมาณ  
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ สาขา

  
 (นายเจษฎา พันธสตา)  
 นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ





ใบเสนองาน ส่วนสนับสนุนวิชาการ  
สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เอกสาร 1  
๕๘๖๙  
๓ ต.ค. ๖๐

เรื่อง ข้อเสนอเงินนโยบายที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลปี ๒๕๖๐

| ที่ | เรียน                                  | จาก                                    | วันที่     |
|-----|--|--|------------|
| ๑   | หน.ฝ่ายวิเคราะห์เรื่องเสนอรัฐมนตรี (๑) | นายสมพงษ์ ขำนาญ                        | ๓ ม.ค. ๖๐  |
| ๒   | ผอ.ส่วนสนับสนุนวิชาการ                 | หน.ฝ่ายวิเคราะห์เรื่องเสนอรัฐมนตรี (๑) | ๗ ต.ค. ๖๐  |
| ๓   | หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี                | ผอ.ส่วนสนับสนุนวิชาการ                 | ๑๓ ต.ค. ๖๐ |
| ๔   | เลขานุการ รมว.ทส.                      | หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี                | ๑๕ ต.ค. ๖๐ |

๑) ข้อเท็จจริง

ประธานที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล (นายจินดา บุญจันทร์) นำเรียน รมว.ทส. เพื่อโปรดพิจารณา ข้อเสนอเงินนโยบายของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลปี ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญของข้อเสนอเงินนโยบายฯ ที่เกี่ยวข้องกับ ทส. ดังนี้

๑. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การสร้างระบบเตือนภัย จัดทำแผนบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม จัดตั้งองค์กรอิสระด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดตั้งกองทุนภัยพิบัติเพื่อจัดการปัญหาภัยพิบัติ กระจายอำนาจให้ชุมชนท้องถิ่น จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อชุมชนท้องถิ่น และการออกมาตรการ/กำกับติดตามปัญหามลพิษในพื้นที่เสี่ยง

๒ โรงไฟฟ้าชีวมวลโรงไฟฟ้าถ่านหิน ที่เกิดการรวมตัวคัดค้านการก่อตั้งของประชาชนในพื้นที่ จึงได้เสนอให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็น การทำข้อตกลงร่วมกันเพื่อกำหนดกฎเกณฑ์ต่างๆ ร่วมกัน รวมทั้งการสร้าง ความเข้าใจและกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่

๓. การจัดการปัญหาขยะและปัญหาขยะในทะเล มีแนวทางแก้ไขโดยการจัดทำแผนบูรณาการเชิงพื้นที่ สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน การศึกษาวิจัยผลกระทบและแนวทางป้องกัน กำหนดมาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔. ประเด็นปัญหาภัยแล้ง/น้ำท่วม เกิดจากการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ไม่สมดุลเพียงพอ ไม่สอดคล้องกับความต้องการในทุกพื้นที่ จึงได้เสนอแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งระยะเร่งด่วนและระยะยาว การแก้ไขปัญหาทั้งระบบ โดยฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การกำหนดให้มีแผนจัดการน้ำแบบมีส่วนร่วม มีโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ และจัดแบ่งพื้นที่จัดโซนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๕. ปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ เกษตรกรยังไม่มีเอกสารสิทธิ์ถือครอง การบุกรุก ที่ดินทับซ้อนเขตป่าตามประกาศของรัฐ โดยเสนอให้แก้ไขเชิงโครงสร้าง เช่น การแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดิน กำหนดนโยบายการแก้ไขปัญหาให้เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบในกรณีข้อพิพาทต่างๆ การจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ เกษตรกร เป็นต้น

ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อกรุณามอบหมายให้ ปกท.ทส. พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานรัฐมนตรี  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
เลขที่ 30312  
วันที่ ๑๓ ต.ค. ๒๕๖๐  
เวลา ๑๐.๒๗ น.

๓

มอบ ปกท.ทส. ดำเนินการ  
ใน ส.ร. กิ่งหน่อหรือของหลวง  
ใน ร.ม.ท. (๑) ๑๓๓๖๓  
ใน ส.ร. กิ่งหน่อหรือของหลวง  
ใน ร.ม.ท. (๑) ๑๓๓๖๓

(นายจักรชัย ชุมจิตต์)  
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๓ ต.ค. ๒๕๖๐

ส่งที่ 1295  
วันที่ 14.20

พลเอก  
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)  
รมว.ทส.  
๑ ต.ค. ๒๕๖๐

๑) เสนอ ผอ. ร.ม.ท.  
ผอ.ร.ม.ท./ส.ร.ท.ท.ท.ท.  
ส.ร.ท.ท.ท.ท.ท.ท.ท.

๑  
พลเอก  
(อรธอนพ ศิริศักดิ์)  
เลขานุการ รมว.ทส.  
๑ ต.ค. ๒๕๖๐



# สำนักงานที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล

๔๑๒ ถนนนวมินทร์ แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ ๑๐๒๔๐ โทร ๐๒-๓๗๘๘๓๐๐ ต่อ ๘๓๔๐

ที่ สขต. ๐๙๘/๒๕๖๐

๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

|                      |
|----------------------|
| สำนักงานรัฐมนตรี พศ. |
| รับที่ 5869          |
| รับที่ ๓๓ กค ๒๕๖๐    |
| เวลา 09-08 น.        |

เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลปี ๒๕๖๐

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รับทราบ  
เลขรับ ๑๖๐๙  
ส่งที่ ๓๓ กค ๒๕๖๐  
เวลา 15:๒7 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑  
๒. ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙

ตามที่ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๐ บัญญัติว่าในปีหนึ่งให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จัดให้มีการประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และ มาตรา ๓๒ (๒) บัญญัติให้ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย และแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัดทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง มาตรา ๓๒ (๓) บัญญัติให้ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ และข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ นั้น

ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยได้มีการพิจารณาข้อเสนอที่สภาองค์กรชุมชนตำบล เสนอผ่านที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบลและนำเสนอต่อที่ประชุมในระดับชาติฯ ผลจากการเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่ประชุมในระดับชาติฯ ได้มีมติให้สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะทั้งหมด ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗, ๒๕๕๘ และ ปี ๒๕๕๙ แล้วส่งกระทรวงที่เป็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี ๒๕๕๙ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ๑) ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย และแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัด ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม และ ๒) สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ และข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ซึ่งเป็นการดำเนินการของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ตาม พ.ร.บ.สภาองค์กรชุมชน พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๓๒(๓) ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

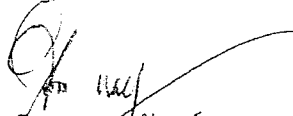
ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะฯ ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลดังกล่าว มีความคิดเห็นและข้อเสนอแนะฯ ที่เกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ดังนั้นจึงขอส่งความเห็นและข้อเสนอแนะฯ ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลปี ๒๕๕๙ ต่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย รวมทั้งการจัดบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัดทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่อง การพัฒนาระบบการเกษตร การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาด้านสังคม และการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

๒. สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ และข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไข ประกอบด้วย สรุปปัญหาและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไข เรื่อง โรงไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้าถ่านหิน การจัดการปัญหาขยะและปัญหาขยะในทะเล ปัญหาภัยแล้ง/น้ำท่วม และปัญหาด้านที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะตามข้อ ๑ และ ๒ และโปรดพิจารณา มอบหมาย นำเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป จักขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจินดา บุญจันทร์)

ประธานที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล

## บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

สภาองค์กรชุมชน จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถจัดการตนเองได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศ การสร้างระบอบประชาธิปไตยและระบบธรรมาภิบาล ให้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นตามความหลากหลายของวิถีชีวิต วัฒนธรรมและภูมิปัญญาของท้องถิ่น โดยบัญญัติให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดตั้งและพัฒนากิจการของสภาองค์กรชุมชนตำบล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่น การขับเคลื่อนงานสภาองค์กรชุมชน แบ่งเป็นกระบวนการ ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) สภาองค์กรชุมชนตำบล ซึ่งขณะนี้ได้จัดตั้งแล้วทั้งสิ้น ๕,๘๒๖ สภา (๒) ที่ประชุมในระดับจังหวัดของสภาองค์กรชุมชนตำบล และ (๓) ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้จัดให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เพื่อให้ความคิดเห็นและลงมติในการกำหนดมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งและการพัฒนาสภาองค์กรชุมชนตำบล ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาของหน่วยงานรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลกระทบมากกว่าหนึ่งจังหวัดและสรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ประสบ

ในปี ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ได้จัดให้มีการประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบลขึ้นในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๓๒ ซึ่งผลการประชุม ได้มีมติที่ประชุมให้รวบรวมและสังเคราะห์ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และกฎหมาย รวมทั้ง สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบ ของที่ประชุมในระดับชาติตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ๒๕๕๘ และ ปี ๒๕๕๙ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีสั่งการ ผลการสังเคราะห์สรุปได้ดังนี้

๑) ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจสังคม และกฎหมาย รวมทั้ง การจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัด ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๓๒(๒) มี ๔ ประเด็นใหญ่ๆ คือ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะด้าน (๑) การพัฒนาระบบการเกษตร ได้แก่ การสร้างมาตรการรองรับภัยทางธรรมชาติ สร้างระบบอาหารปลอดภัย การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนากษตรกรรายย่อย (๒) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การสร้างระบบเตือนภัย การจัดทำแผนบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม การจัดตั้งกองทุนเพื่อจัดการปัญหาภัยพิบัติ การออกมาตรการ/กำกับติดตามปัญหามลพิษในพื้นที่เสี่ยง (๓) การพัฒนาสังคม ได้แก่ การจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาประเทศในทุกระดับผ่านกลไกสภาฯ การส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ชุมชนท้องถิ่น การสร้างความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ให้แก่ผู้สูงวัย (๔) การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ การส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมแนวคิดชุมชนพึ่งตนเองตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ต่อยอดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน กระจายรายได้และงบประมาณลงสู่ชุมชนท้องถิ่น สร้างงาน สร้างอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการของตำบล

๒) สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไข เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ตามมาตรา ๓๒ (๓) ได้แก่ (๑) ปัญหาโรงไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้าถ่านหิน ที่เกิดจากการรวมตัวคัดค้านการก่อสร้างของประชาชนในพื้นที่ จึงได้เสนอให้มีเวทีรับฟังความคิดเห็น การทำข้อตกลงร่วมกันเพื่อกำหนดกฎเกณฑ์ต่างๆร่วมกัน รวมทั้งการสร้าง ความเข้าใจและกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่ (๒) การ

จัดการปัญหาขยะและปัญหาขยะในทะเล เสนอแนวทางแก้ไขโดยการจัดทำแผนบูรณาการเชิงพื้นที่ สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน การศึกษาวิจัยผลกระทบและแนวทางป้องกัน การกำหนดมาตรการต่างๆที่เกี่ยวข้อง (๓) ปัญหาภัยแล้ง/น้ำท่วม เกิดจากการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ไม่สมดุลเพียงพอ ไม่สอดคล้องกับความต้องการในทุกพื้นที่ จึงได้เสนอแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งระยะเร่งด่วนและระยะยาว การแก้ไขปัญหาทั้งระบบ โดยฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การกำหนดให้มีแผนจัดการน้ำแบบมีส่วนร่วม มีโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ และ (๔) ปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ เกษตรกรยังไม่มีเอกสารสิทธิ์ถือครอง การบุกรุก ที่ดินทับซ้อนเขตป่าตามประกาศของรัฐ โดยเสนอให้แก้ไขเชิงโครงสร้าง เช่น การแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดิน กำหนดแนวนโยบายการแก้ไขปัญหาให้เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อคุ้มครองผู้ที่ได้รับผลกระทบเป็นจำนวนมาก กรณีข้อพิพาทต่างๆ การจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ เกษตรกร เป็นต้น

ข้อเสนอเชิงนโยบายของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ปี 2560

1. ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจสังคมและกฎหมาย รวมทั้งการจัดบริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลต่อพื้นที่มากกว่าหนึ่งจังหวัดทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต และ สิ่งแวดล้อม ของที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ตามภารกิจในมาตรา 32 (2) ของพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. 2551

| ประเด็น   | ผลที่มีต่อพื้นที่ | ความเห็นและข้อเสนอแนะ<br>เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง   |
|---|-------------------|--|---|
| <p>1. การพัฒนาระบบเกษตร<br/>เกษตรกรผู้ทำการผลิต<br/>ยิ่งผลิตมาก ยิ่งขาดทุนมาก<br/>อยู่อย่างลำบาก ลูกหลานไม่<br/>ต้องการสืบทอดวิถี<br/>การเกษตร จำนวนผู้ทำ<br/>การเกษตรลดลง<br/>มีการผูกขาดการตลาด<br/>ปัจจัยการผลิตของนายทุน<br/>และบริษัทธุรกิจการเกษตร<br/>เป็นเหตุให้ต้นทุนการผลิต<br/>ของเกษตรกรสูงขึ้น แต่<br/>ราคาผลผลิตตกต่ำ</p> | <p>ทั่วประเทศ</p> | <p>1.1) กำหนดมาตรการคุ้มครอง พัฒนาคุณภาพชีวิตและวิถีการผลิตของเกษตรกรรายย่อยให้<br/>สามารถพึ่งตนเอง โดยใช้ข้อมูลพื้นฐานจากชุมชนท้องถิ่นประกอบ</p> <p>1.2) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน</p> <p>1.3) ควบคุมสารเคมีการเกษตร วัตถุอันตรายในการทำเกษตร นำรายได้จากการจัดเก็บภาษี<br/>ปุ๋ยเคมี สารเคมีเกษตร มาจัดตั้งเป็นกองทุนส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน</p> <p>1.4) แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรรายย่อย ทั้งหนี้ในระบบและนอกระบบ และจัดตั้งกองทุน<br/>แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร</p> <p>1.5) รณรงค์การใช้พันธุ์พืชพื้นบ้าน ส่งเสริมการเรียนรู้ตามวิถีชุมชนท้องถิ่น</p> <p>1.6) ให้ชุมชนท้องถิ่นสามารถกำหนดพื้นที่โซนการทำเกษตรเพื่อคุ้มครองพื้นที่เกษตรของ<br/>ชุมชน</p> <p>1.7) พัฒนาตลาดกลางพืชผลการเกษตรและเสริมสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มเกษตรกร</p> <p>1.8) ส่งเสริมการศึกษาวิจัยด้านการเกษตร พืช ผัก ไม้ผล ยกระดับมาตรฐานผลไม้ปลอด<br/>สารพิษอย่างจริงจัง</p> <p>1.9) บูรณาการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการต่อยอดและพัฒนาวิถีเกษตรกรยุคใหม่</p> <p>1.10) สร้างองค์ความรู้วิถีการเกษตรแบบองค์รวม และสร้างกลยุทธ์จูงใจกลุ่มคนยุคใหม่</p> <p>1.11) ยกระดับการพัฒนาเกษตรกรรมทางเลือก วิถีระบบเกษตรกรรมยั่งยืนสู่ประเด็นเชิง<br/>นโยบาย</p> | <p>รัฐบาล<br/>สภาขับเคลื่อนการ<br/>ปฏิรูปประเทศ<br/>สำนักนายกรัฐมนตรี<br/>กระทรวงเกษตรและ<br/>สหกรณ์<br/>กระทรวงมหาดไทย<br/>กระทรวงการคลัง<br/>กระทรวงพาณิชย์<br/>กระทรวงวิทยาศาสตร์<br/>และเทคโนโลยี</p> |



| ประเด็น   | ผลที่มีต่อพื้นที่ | <p style="text-align: center;">ความเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <p style="text-align: center;">เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย</p>   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง   |
|---|-------------------|--|---|
| <p>2. การจัดการ<br/>ทรัพยากรธรรมชาติและ<br/>สิ่งแวดล้อม</p> | <p>ทั่วประเทศ</p> | <p>แนวทางการปฏิรูปการเกษตร การท่องเที่ยวและบริการ</p> <p>1) รัฐต้องสนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นสามารถผลิตสินค้าและบริการ ตามอัตลักษณ์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และสามารถจัดการตนเองด้านพันธุกรรมพืชและสัตว์ โดยส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดกลุ่มกองทุนคุ้มครองเมล็ดพันธุ์ และพันธุกรรมพืชและสัตว์ ตามภูมิบริเวณชุมชนในระดับตำบล</p> <p>2) จัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดินเพื่อการเกษตร เพื่อคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในการครอบครองของผู้ที่ไม่ใช่เกษตรกร โดยจัดซื้อที่ดินจากธนาคาร หรือ สถาบันการเงิน ทั้งของรัฐและเอกชน มาจัดสรรให้เกษตรกรไร้ที่ดิน และมีที่ทำกินไม่พอ</p> <p>3) ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาการท่องเที่ยวชุมชนเพื่อสร้างการเรียนรู้วิถีชีวิตชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น สร้างงาน สร้างรายได้ให้เกษตรกร</p> <p>2.1) สร้างระบบเตือนภัยสภาวะสิ่งแวดล้อม รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (climate change)</p> <p>2.2) จัดตั้งองค์กรอิสระด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีกองทุนสิ่งแวดล้อมส่งเสริมสนับสนุน การจัดทำแผนและบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน</p> <p>2.3) ให้อำนาจสนับสนุนกองทุนภัยพิบัติ เพื่อจัดการปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้นบ่อยครั้ง โดยให้สภาองค์กรชุมชน เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในพื้นที่</p> <p>2.4) กระจายอำนาจให้ชุมชนท้องถิ่นจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การวางแผนเมือง และผังตำบล การคุ้มครองพื้นที่ทรัพยากร ดิน น้ำ ป่า พื้นที่เกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย และจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยภาคประชาชนเป็นผู้บริหาร</p> <p>2.5) จัดทำ พ.ร.บ.น้ำ ให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยส่งเสริม สนับสนุน การบริหารจัดการน้ำของชุมชนด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่น และให้ชุมชนท้องถิ่นร่วมบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ</p> | <p>สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ<br/>สำนักนายกรัฐมนตรี<br/>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์<br/>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา<br/>กระทรวงพาณิชย์</p>  |
|   |                   |  | <p>สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ<br/>สำนักนายกรัฐมนตรี<br/>กระทรวง<br/>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br/>กระทรวงมหาดไทย<br/>กระทรวงการคลัง<br/>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์<br/>กระทรวง<br/>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> |

| ประเด็น  | ผลที่มีต่อพื้นที่  | ความเห็นและข้อเสนอแนะ  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|--|--|--|--|
|  |  | <p>เกี่ยวกับกาการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย</p> <p>2.6) สนับสนุนการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องและผลต่อชุมชนท้องถิ่น เช่น พ.ร.บ.ธนาคารที่ดิน พ.ร.บ.สิทธิชุมชนในการจัดการที่ดิน พ.ร.บ.ประมงพื้นบ้าน ฯลฯ</p> <p>2.7) ออกมาตรการ/กำกับติดตามปัญหาเฉพาะในพื้นที่เสี่ยงในโรงงานอุตสาหกรรม และโรงไฟฟ้า</p> <p>แนวทางแก้ไขปัญหาการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>1) การจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมและผลกระทบสุขภาพ ต้องเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชน ประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่อวิถีชีวิต จิตใจ วัฒนธรรม เศรษฐกิจ ข้อตกลง และสุขภาพของชุมชน</p> <p>2) รัฐต้องแก้ไขปัญหาน้ำทะเลกัดเซาะชายฝั่ง โดยเชิญปัญหาท้องถิ่น เป็นข้อมูลการแก้ไข ปัญหาอย่างยั่งยืน</p> <p>3) เร่งรัด ปรับปรุงแก้ไข ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๔๗ และกฎหมายอื่นๆ เกี่ยวกับที่ดิน และป่าไม้ ที่กระทบต่อ สิทธิชุมชน สิทธิเกษตรกร การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่ออนุรักษ์พื้นที่เกษตรกรรม การคุ้มครองวิถีวัฒนธรรม ชุมชนเก่า เมืองเก่า</p> <p>4) การสำรวจ สัมภาษณ์ และอาชญาบัตร เหมืองแร่ทุกประเภท ให้ความสำคัญประเมิน ประชาพิจารณ์ผลกระทบต่อชุมชน และยุติการค้าเหมืองแร่ที่ส่งผลกระทบต่อชุมชน</p> | <p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>กระทรวง</p> <p>อุตสาหกรรม</p>   |
| <p>3. การพัฒนาด้านสังคม</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การกระจายอำนาจสู่ชุมชน</li> <li>- การรองรับสังคมสูงวัย</li> </ul> | <p>ทั่วประเทศ</p> <p>ชุมชนที่ปรับตัวไม่ทัน ใช้จ่ายเงินเกินตัว มีปัญหาหนี้สิน รายได้ไม่เพียงพอ กับการจ่าย ชุมชนอ่อนแอ</p> | <p>3.1) กระจายอำนาจให้ประชาชน องค์กรชุมชน เป็นแกนหลักในการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาประเทศตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ตำบล จังหวัด และประเทศ ในพื้นที่มีการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. 2551 ให้สภาองค์กรชุมชนตำบล เป็นกลไกหลักในการจัดทำแผนของภาคประชาชน และหน่วยงานภาครัฐเป็นองค์กรสนับสนุน</p> <p>3.2) ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ชุมชนท้องถิ่นให้สามารถบริหารจัดการงบประมาณและกำหนดอนาคตตนเองอย่างแท้จริง โดยในจังหวัดที่มีความพร้อม ให้ผู้บริหารจังหวัด มาจากคนในพื้นที่/ท้องถิ่น เลือกลงโดยประชาชน มีอิสระในการกำหนดนโยบายที่เหมาะสมกับบริบทของจังหวัดนั้น</p>   | <p>รัฐบาล</p> <p>สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ</p> <p>สำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>กระทรวงการคลัง</p> |

|         |                   |   |  |
|---------|-------------------|---|--|
| ประเด็น | ผลที่มีต่อพื้นที่ | <p>เกี่ยวกับกำหนดยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย</p> <p>ความเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <p>เช่น เป็นจังหวัดท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เชียงราย เชียงใหม่ ภูเก็ต มีความเป็นอิสระในการบริหาร การจัดการ การจัดการบริหารงานบุคคล และ งบประมาณ รวมถึงการบริหารรักษา การจัดการและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ให้สมดุลและยั่งยืน</p> <p>3.3) สร้างความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ</p> <p>3.4) พัฒนาทักษะการทำงาน (working skill) ทักษะความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง (specialization) แก่กลุ่มคนวัยทำงานรองรับสังคมผู้สูงอายุในอนาคต</p> <p>ข้อเสนอภาพรวมมี 5 ข้อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ให้รัฐเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างจริงจัง รวมทั้งในระดับชุมชน</li> <li>2) รัฐต้องส่งเสริม เปิดโอกาส สนับสนุนบุคคลทุกเพศสภาพ เพศวิถี และบุคคลทุกชาติพันธุ์ ให้มีความเสมอภาค มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายรัฐ และการพัฒนาพื้นที่ทุกระดับ</li> <li>3) ส่งเสริม สนับสนุนการใช้องค์ความรู้ในพื้นที่ แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ และสนับสนุนงบประมาณให้ชุมชนแก้ไขปัญหาทางสังคมด้วยตนเอง</li> <li>4) สนับสนุนการอนุรักษ์และพัฒนามรดกภูมิปัญญาท้องถิ่น จารีตประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่นและกำหนดเขตพื้นที่พิเศษทางวัฒนธรรม</li> <li>5) ผู้เสียสละ ผู้ปกป้อง ผู้ทำความดีต่อสังคม ต้องได้รับผลตอบแทนทั้งคุณค่าและมูลค่าในการทำประโยชน์เพื่อสังคม เพื่อผู้อื่น</li> </ol> <p>ข้อเสนอการศึกษา มี 4 ข้อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) สนับสนุนให้มีหลักสูตรการศึกษาทางเลือกที่หลากหลาย สอดคล้องกับบริบทพื้นที่ ภูมิปัญญาท้องถิ่น/การอนุรักษ์ท้องถิ่น และความต้องการของผู้เรียน</li> <li>2) ส่งเสริมการวิจัย นวัตกรรมทางการศึกษา จัดสรรงบประมาณสนับสนุน โรงเรียนให้เหมาะสม เพียงพอต่อการพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน และเท่าเทียม</li> </ol> | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|         |                   |   | <p>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>รัฐบาล<br/>สำนักนายกรัฐมนตรี<br/>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์<br/>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>กระทรวงศึกษาธิการ</p> |

| ประเด็น | ผลที่มีต่อพื้นที่ | ความเห็นและข้อเสนอแนะ<br>เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคมและกฎหมาย  | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|---------|-------------------|--|--|
|         |                   | <p>3) กำหนดหลักสูตรการเรียนภาษาต่างประเทศเพื่อรองรับการเปิดประชาคมอาเซียน</p> <p>4) อบรมครูให้เข้าใจวิธีการสอน การวางเป้าหมายชีวิต การเป็นผู้ทำหน้าที่เป็นพลเมือง</p> <p>ระบบสุขภาพชุมชน มี 3 ข้อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) กำหนดเรื่องระบบสุขภาพให้เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเร่งรัด พื้นฟูระบบสุขภาพคนทุกกลุ่ม ทุกวัย รวมทั้งในระดับชุมชน</li> <li>2) ส่งเสริม และพัฒนา กองทุนส่งเสริมสุขภาพในชุมชนให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ</li> <li>3) รัฐออกกฎ ระเบียบ ที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสร้างและพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขของตนเอง</li> </ol> <p>ชุมชนเข้มแข็ง มี 3 ข้อ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) สร้างความเชื่อมั่นของชุมชนต่อการพัฒนาตนเอง สนับสนุนส่งเสริมองค์กรชุมชน อาทิสภาองค์กรชุมชน ให้เป็นองค์กรหลักในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนท้องถิ่น</li> <li>2) สนับสนุนการยกระดับ สภาองค์กรชุมชนให้เป็นพื้นที่กลางในการปรึกษาหารือของชุมชนภาคีการพัฒนา ระดับตำบล จังหวัด</li> <li>3) สนับสนุนงบประมาณเพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มองค์กรในชุมชน การพึ่งตนเองชุมชน</li> </ol> <p>การปฏิรูปการเมือง</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ปฏิรูปโครงสร้างทางการเมืองทั้งระบบ สร้างกระบวนการถ่วงดุล การตรวจสอบให้เข้มแข็ง และกระจายอำนาจรวมทั้งคุ้มครองให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองและการบริหารพื้นที่</li> <li>2) สนับสนุนการใช้ประชาธิปไตยทางตรง ของกลไกภาคประชาชน ชุมชน เช่น สภาองค์กรชุมชน ในการให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อนโยบายภาครัฐ การดำเนินการของภาครัฐ</li> </ol> | <p>กระทรวงสาธารณสุข</p> <p>รัฐบาล<br/>สำนักนายกรัฐมนตรี<br/>กระทรวงการพัฒนา<br/>สังคมและความมั่นคง<br/>ของมนุษย์<br/>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>รัฐบาล<br/>สภาขับเคลื่อนการ<br/>ปฏิรูปประเทศ<br/>กระทรวงมหาดไทย</p> |



2. สรุปปัญหาที่ประชาชนในจังหวัดต่างๆ ประสบและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไข เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ซึ่งเป็นการดำเนินการของ ที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล ตาม พ.ร.บ.สภาองค์กรชุมชน พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๓๒(๓)

2.1 สรุปปัญหาและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไข

| ประเด็นปัญหา และสภาพปัญหา         | พื้นที่ประสบปัญหาและ ผลกระทบ  | ข้อเสนอต่อรัฐผ่านที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง   |
|-----------------------------------|---|--|---|
| 1. โรงไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้าถ่านหิน | <p>การก่อสร้างโรงงานไฟฟ้า ชีวมวล โรงไฟฟ้าถ่านหิน ประชาชนพื้นที่ได้รับข้อมูลที่ไม่รอบด้าน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ไม่ได้เข้าร่วมจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นอย่างทั่วถึง รวมถึงกันคัดค้านการก่อสร้าง</p> <p>เกิดความแตกแยกของ คนในพื้นที่ แบ่งฝ่าย พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบได้แก่ กระบี่, ระยอง</p> | <p>1) การก่อสร้างโรงงานไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้าถ่านหิน ต้องได้รับการยอมรับ เป็นมติ จากเวทีรับฟังความคิดเห็นภาคประชาชน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ</p> <p>2) ก่อนการอนุมัติโครงการโรงไฟฟ้า ให้ภาครัฐแต่งตั้งคณะกรรมการร่วม 3 ฝ่าย ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาองค์กรชุมชนตำบล ท้องที่ ภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมพิจารณาการตั้งโรงไฟฟ้า และให้มีบันทึกข้อตกลงระหว่างสภาองค์กรชุมชนตำบล องค์กรบริหารส่วนตำบลและบริษัท ผู้ประกอบการ กำหนดเงื่อนไข ป้องกันผลกระทบต่อชุมชน</p> <p>3) กำหนดโซน (Zoning) พื้นที่ที่เหมาะสมในการก่อสร้างโรงงานไฟฟ้าชีวมวล โรงไฟฟ้า ถ่านหิน</p> <p>4) สร้างความรู้ความเข้าใจของพื้นที่จังหวัดในฐานะเป็นองค์กรปกครองและ บริหารพื้นที่ที่เป็นจริง สร้างบรรยากาศการรับฟังแบบประชาธิปไตย แสดงออกถึง ความสมานฉันท์ ไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของภาครัฐเข้าไปข่มขู่คุกคามภาคประชาชน</p> <p>5) ให้นำองค์ความรู้และชุดประสบการณ์ ผลได้ผลเสียของโครงการพัฒนาฯ ที่ ส่งผลต่อสังคม ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม เผยแพร่ต่อชุมชน เพื่อให้ชุมชนตัดสินใจ</p> <p>6) สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม (Public participation in EIA)</p> | <p>รัฐบาล<br/>สำนักนายกรัฐมนตรี<br/>กระทรวงมหาดไทย<br/>กระทรวงอุตสาหกรรม<br/>กระทรวงพลังงาน<br/>กระทรวง<br/>ทรัพยากรธรรมชาติ<br/>และสิ่งแวดล้อม</p> |

| ประเด็นปัญหา และสภาพปัญหา  | พื้นที่ประสบปัญหาและผลกระทบ  | ข้อเสนอต่อรัฐผ่านที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|--|--|--|--|
| <p>2. การจัดการปัญหาขยะทางทะเล</p> <p>วิกฤติขยะไทย เหตุการณ์แพขยะในทะเลบริเวณจังหวัดชุมพรและอีกหลายจังหวัดในภาคใต้ จังหวัดชายฝั่งทะเล 23 จังหวัด มีปริมาณขยะรวมประมาณ 10 ล้านตัน (ข้อมูลปี 2559)</p> | <p>จังหวัดประจวบคีรีขันธ์</p> <p>ชุมพร สุราษฎร์ธานี ชลบุรี จ.ชุมพร</p> <p>ขยะลอยกลางทะเล บริเวณชายหาดทุ่งวัวแล่น พื้นที่ อบต.สะพลี อ.ปะทิว จ.ชุมพร โดยเป็นขยะเศษไม้ และซากอวน และอีกจุดที่พบ คือกลางทะเล ห่างจากชายฝั่งประมาณ 30-40 กม. และขยะไหลเข้าบริเวณเกาะทะลุ อ.บางสะพาน จ.ประจวบคีรีขันธ์</p> | <p>7) จัดตั้งกลุ่มเครือข่ายภาคประชาชนเพื่อติดตามโครงการ รวมทั้งเผยแพร่ถ่ายทอดความรู้ด้านชีวมวลให้กับทุกภาคส่วน และสร้างเครือข่ายชีวมวลภาคประชาชน</p> <p>1) บูรณาการเชิงพื้นที่ชุมชนจัดทำแผนการจัดการและบริหารขยะทางทะเลเพื่อขับเคลื่อนประเด็นสู่การจัดการปัญหาขยะเชิงนโยบาย</p> <p>2) ศึกษา วิเคราะห์ผลกระทบและภัยคุกคามต่อระบบนิเวศทางทะเลจากขยะทะเลในระยะยาวอย่างยั่งยืน</p> <p>3) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมทุกขั้นตอน ตั้งแต่การสำรวจ การศึกษาและประเมินผลกระทบท และการกำหนดมาตรการป้องกันสุขภาพและสิ่งแวดล้อมชุมชน</p> <p>4) จัดทำจังหวัดนำร่องในการจัดการปัญหาขยะทะเล ทั้งการศึกษาวิจัย ประเมินแหล่งที่มาของขยะทะเล กำหนดมาตรการลดขยะทะเลเป็นปัญหาเร่งด่วน โดยเสนอให้จังหวัดระยองเป็นจังหวัดนำร่อง</p> <p>5) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะและมาตรการที่เหมาะสมในระยะยาว รวมถึงออกกฎข้อบังคับ มีกฎหมายที่เข้มงวดสำหรับผู้ฝ่าฝืน</p> | <p>รัฐบาล</p> <p>สำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>กระทรวงอุตสาหกรรม</p> <p>กระทรวงพลังงาน</p> <p>กระทรวง</p> <p>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> |
| <p>3. ภัยแล้ง / น้ำท่วม</p> <p>นโยบายรัฐกับการแก้ปัญหาผ่านมา การบริหารจัดการน้ำภาครัฐ ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ไม่เชื่อมั่นในภูมิปัญญาท้องถิ่น</p>   | <p>ภาคกลาง, ภาคตะวันออก</p> <p>เชียงใหม่, ภาคเหนือ</p> <p>น้ำท่วม/น้ำแล้ง มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของคนฐานรากที่ประกอบอาชีพ</p>  | <p>1) ให้มีการจัดการน้ำโดยชุมชนท้องถิ่น องค์กรของชุมชน อาทิ สภาองค์กรชุมชน ตำบล ร่วมกับหน่วยงานและองค์กรต่างๆ เพื่อประสานแนวคิดภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิ เวศ การจัดการน้ำแบบใหม่ และการพัฒนาที่ยั่งยืน</p> <p>2) มีกระบวนการจัดทำแผนจัดการน้ำแบบมีส่วนร่วม ที่เป็นแผนแม่บทการบริหารจัดการน้ำแห่งชาติและลุ่มน้ำทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว และจัดตั้งกองทุนลุ่มน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาทั้งระบบ</p>  | <p>สำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>กระทรวง</p> <p>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p>   |

| ประเด็นปัญหา และสภาพปัญหา  | พื้นที่ประสบปัญหาและ ผลกระทบ  | ข้อเสนอต่อรัฐผ่านที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|--|---|--|--|
| <p>เชื่อมั่นในหลักวิชาการผล การศึกษาที่ไม่สอดคล้องกับ ข้อเท็จจริงของพื้นที่ ทำให้ การแก้ปัญหาซึ่งเป็นปัญหา ของคนในพื้นที่ได้รับการ ตอบสนองไม่ตรงจุดที่ ชาวบ้านต้องการไม่สอดคล้อง กับบริบทพื้นที่</p> | <p>เกษตรกรรมพึ่งพิงทรัพยากร น้ำ และมีผลด้านสังคมเกิด ความแตกแยกแย่งชิง ทรัพยากรน้ำ</p>  | <p>3) พื้นฟูแม่น้ำให้กลับมาทำหน้าที่ตามธรรมชาติ โดยการขุดลอก การแก้ไขปัญหา รุกกล้า การทำพื้นที่แก้มลิง ฝาย และพื้นที่ชุ่มน้ำที่ต้นน้ำ</p> <p>4) จัดแบ่งพื้นที่ จัดโซน การใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น พื้นที่เกษตร แหล่งท่องเที่ยว แหล่งประมง ให้เหมาะสมกับระบบนิเวศน์ การอนุรักษ์ความหลากหลายทาง ชีวภาพ</p> <p>5) บูรณาการหน่วยงานนโยบาย วางแผน วางโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ใหม่ ทิศทางเดียวกัน และมีกลไกจัดการน้ำที่มีภาคประชาชน เครือข่ายระดับพื้นที่ และผู้ มีส่วนได้เสียเข้าร่วม</p> <p>6) ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการจัดทำระบบข้อมูลติดตามการใช้น้ำ จัดทำแผนแม่บท ในการจัดการน้ำของแต่ละชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น ข้อจำกัดของพื้นที่ และ เชื่อมโยงเครือข่ายระบบการจัดการน้ำ</p> <p>7) กระจายอำนาจและงบประมาณให้ชุมชนท้องถิ่น ในการวางแผนระบบการ จัดการน้ำ การฟื้นฟูป่าต้นน้ำและ การจัดการน้ำของชุมชน โดยมีกฎหมายรองรับ</p> <p>8) สร้างและดูแลฝายชะลอน้ำ พื้นที่ต้นน้ำ สร้างอ่างเก็บน้ำ ขนาดกลางและขนาดเล็ก ลำน้ำสาขา ที่สอดคล้องกับระบบนิเวศลุ่มน้ำ ภูมิปัญญาท้องถิ่น การมีส่วนร่วม ของภาคประชาชน ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ เพื่อเก็บกัก น้ำต้นทุน บรรเทาปัญหา น้ำป่าไหลหลาก และน้ำแล้ง</p> | <p>กระทรวงมหาดไทย</p>  |
| <p>4. ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ของผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ เกษตรกร ยังไม่มีเอกสาร สิทธิ ที่อครอง</p>  | <p>นครนายก , จันทบุรี สระแก้ว, ระยอง ,นนทบุรี, ขอนแก่น ชัยภูมิ,บึงกาฬ , สกลนคร กาฬสินธุ์, ร้อยเอ็ด, หนองบัวลำภู, พิษณุโลก</p> | <p>1) สำรวจ ทบทวนกฎหมายการใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ โดยให้ประชาชนผู้มี ส่วนได้เสีย มีส่วนร่วมในการทบทวน และนำที่ดินรัฐที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า อาทิ ลัมปทานบัตรเหมืองแร่เก่าที่หมดอายุ นำมาจัดให้เป็นที่อยู่อาศัย หรือให้เช่า ราคาถูกแก่ผู้เดือดร้อน</p>  | <p>รัฐบาล<br/>สำนักนายกรัฐมนตรี<br/>กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์</p> |



| ประเด็นปัญหา และสภาพปัญหา  | พื้นที่ประสบปัญหาและผลกระทบ   | ข้อเสนอต่อรัฐผ่านที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล   | หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  |
|--|---|--|--|
| <p>ที่ดินสาธารณะจำนวนมาก ถูกบุกรุกทำลายและนำไปใช้ประโยชน์ มีที่ดินทับซ้อนเขตป่าตามประกาศของรัฐ</p> | <p>เพชรบูรณ์, กำแพงเพชร อุดรดิตถ์, น่าน, ระนอง ชุมพร, ตรัง, กระบี่, ภูเก็ต, ปัตตานี, ยะลา, นราธิวาส</p> | <p>2) กำหนดนโยบายการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินเป็นวาระแห่งชาติ และจัดตั้งกองทุนที่ดินและผลักต้นนโยบายที่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ เกษตรกร</p> <p>3) ปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อจำกัดการถือครองที่ดิน ให้ที่ดินกระจายไปยังเกษตรกรรายย่อย ผู้ด้อยโอกาส/ผู้ยากไร้ ที่ไม่มีที่ดินทำกินหรือที่ดินทำกินไม่เพียงพอ รวมถึงจัดการที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัยของคนจนเมือง</p> <p>4) ออกกฎหมายจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้า เพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม</p> <p>5) จัดระบบข้อมูลที่ดินเพื่อการเกษตร ข้อมูลการถือครองที่ดิน และข้อมูลแผนที่ทั่วประเทศ ให้ทันสมัย ตรงกับข้อเท็จจริง และเข้าถึงได้ง่าย รวมถึงเปิดเผยข้อมูลที่ดินของรัฐ และการถือครองที่ดินเอกชนทั่วประเทศต่อสาธารณะ</p> <p>6) สนับสนุนงบประมาณจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดินเพื่อการเกษตร เพื่อนำเงินกองทุนไปซื้อที่ดิน รวมทั้งจัดซื้อที่ดินกระจายไปยังเกษตรกรที่ไร้ที่ดินและที่ดินที่ไม่พอทำกิน โดยให้ชุมชนเป็นผู้กำหนดระบบจัดการที่ดิน และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม</p> <p>7) กรณีพื้นที่มีข้อพิพาทระหว่างภาคประชาชนกับรัฐให้ดำเนินการดังนี้</p> <p>7.1) ยุติการไล่รื้อ จับกุม ดำเนินคดีกับประชาชนที่อาศัยและทำกินในที่ดินของรัฐ ที่ดินเอกชนที่อยู่ระหว่างกระบวนการแก้ไขปัญหา ทั้งชุมชนเมืองและชนบท โดยจัดให้มีกลไกกลางรองรับข้อพิพาทและไกล่เกลี่ยการไล่รื้อชุมชน</p> <p>7.2) เร่งพิสูจน์สิทธิที่ดินของประชาชนที่อาศัยอยู่ก่อนการประกาศเขตป่าของรัฐและที่ราชพัสดุ เพื่อให้ประชาชนสามารถเป็นเจ้าของตามกฎหมาย โดยพิสูจน์</p> | <p>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์<br/>กระทรวงการคลัง<br/>กระทรวง<br/>ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br/>กระทรวงมหาดไทย</p> |

