



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ โทร. ๕๑๐๓

ที่ ทส.๑๖๑๐.๑/ ๑๓๘๐๘ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอรื้อหรือการจัดซื้อจัดจ้างในการดำเนินงานตามโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ฯ

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑ - ๑๓
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน
หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมป่าไม้

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๗๐๙๓ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง ขอรื้อหรือ
การจัดซื้อจัดจ้างในการดำเนินการตามโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ฯ มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อไป


(นางอำนวยการพร ชลดำรงกุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป่าไม้

ด่วนที่สุด

ฝ่ายพัสดุ
เลขรับ 150
วันที่ 3 ก.ค. 62



สำนักเลขาธิการพระราชวังและกิจการพิเศษ
เลขรับ 3815
วันที่ 8 ก.ค. 62
26887
วันที่ 12.54 น.
1 ก.ค. ๒๕๖๒

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๗๐๙๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐
ส่วนงานราชการ

๒ มิถุนายน ๒๕๖๒

เลขรับ 1441

เรื่อง ขอรื้อการจัดซื้อจัดจ้างในการดำเนินการตามโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ วันที่ ๒๓ ก.ค. ๖๒

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ พส ๑๖๑๐.๑/๑๙๓๒๔ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป่าไม้ แจ้งว่า กรมฯ ได้ดำเนินงานตามโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ ตามพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี โดยได้รับจัดสรรงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นการต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ซึ่งกรมฯ ร่วมกับสำนักงานโครงการ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี สำนักพระราชวัง ในการร่วมดำเนินงานและจัดทำคู่มือ การปฏิบัติงานโครงการฯ โดยมีแนวทางปฏิบัติเพื่อให้กรมการปกครองสนับสนุนเรือนเพาะชำในชุมชน เพื่อให้ราษฎรเรียนรู้การเพาะชำกล้าไม้ในท้องถิ่น และสามารถขยายให้แก่โครงการฯ เป็นรายได้ระหว่าง การรอผลผลิตและตรงตามความต้องการของชุมชน อีกทั้งเป็นการปลูกฝังจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากร ป่าไม้อีกทางหนึ่ง จากการดำเนินการที่ผ่านมา วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร เพื่อการจัดหาพันธุ์ไม้ ตามโครงการฯ ส่วนใหญ่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากเป็นค่ากล้าไม้ตามสัดส่วนของอัตราราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) กิจกรรมสร้างป่าสร้างรายได้ ตามแผนปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายให้กับแต่ละหน่วยปฏิบัติ ในภาพรวม ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมฯ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรมฯ สามารถดำเนินการซื้อหรือจ้างจากกลุ่มเพาะชำกล้าไม้ชุมชนในแต่ละกลุ่มที่เข้าร่วม โครงการฯ ซึ่งเป็นการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อย ตามที่กำหนด ในกฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลง เป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ การดำเนินการดังกล่าว เข้าข่ายการแบ่งซื้อแบ่งจ้างหรือไม่

๒. หากกรณีข้อหารือที่ ๑ เป็นแบ่งซื้อแบ่งจ้าง กรมฯ ขออนุมัติยกเว้นให้ดำเนินการดังกล่าว ไม่ถือเป็นกรณีแบ่งซื้อแบ่งจ้างได้หรือไม่ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์หลักของโครงการฯ และนโยบายในการกระจาย รายได้ลงสู่ชุมชน

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และมาตรา ๕๕ บัญญัติให้การจัดซื้อ

/จัดจ้าง ...

จัดจ้างพัสดุดำเนินการทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้ (๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ (๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้น มีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย (๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคารวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ที่ออกตามความในมาตรา ๙๖ วรรคสอง และมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐ เลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๑) (ก) - (ข) หรือ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) - (ข) และตามกฎหมายกำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน และกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕ กำหนดว่า “พัสดุส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและผู้ด้อยโอกาสดังต่อไปนี้ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (๑) ผลิตภัณฑ์ของกลุ่มสตรี หรือกลุ่มอาชีพต่างๆ ในหมู่บ้านและตำบลที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้ (ก) เป็นบุคคลที่อยู่ในชุมชนพื้นที่นั้นๆ รวมตัวกันเป็นกลุ่มตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป ประกอบอาชีพเพื่อเสริมสร้างรายได้ และคุณภาพชีวิตในพื้นที่หมู่บ้านและตำบลนั้น (ข) มีการบริหารจัดการกลุ่มและมีการทำกิจกรรมของกลุ่มอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีทรัพย์สินหรือเงินทุนของกลุ่มเพื่อดำเนินกิจการร่วมกัน (ค) สมาชิกของกลุ่มต้องมีความรู้ความสามารถ และมีความพร้อมที่จะพัฒนาศักยภาพในการผลิตงานที่รับมาทำและงานที่รับมาทำนั้น ต้องดำเนินการโดยสมาชิกในกลุ่ม และ (ง) มีการรับรองการดำเนินงานของกลุ่มหรือจดทะเบียนกลุ่ม โดยหน่วยงานของรัฐที่ส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพ...” และข้อ ๖ กำหนดว่า “วิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมและผู้ด้อยโอกาส ตามข้อ ๕ ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๑) ให้หน่วยงานของรัฐ จัดซื้อหรือจัดจ้างพัสดุตามข้อ ๕ (๑) (๒) หรือ (๔) โดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากกลุ่มสตรีหรือกลุ่มอาชีพต่างๆ ในหมู่บ้านและตำบล หรือหากหน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะจัดซื้อหรือจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจง หน่วยงานของรัฐจะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกก็ได้”

๒. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมป่าไม้จะดำเนินการซื้อพันธุ์ไม้ โดยซื้อจากกลุ่มเพาะชำกล้าไม้ชุมชนในแต่ละกลุ่มที่เข้าร่วมโครงการสร้างป่าสร้างรายได้ตามพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ในรูปแบบของการรวมตัวตามหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงฯ หมวด ๒ ข้อ ๕ กรมฯ ก็สามารถจัดซื้อพันธุ์ไม้ โดยวิธีเฉพาะเจาะจงจากกลุ่มอาชีพเหล่านั้นได้ หากไม่ประสงค์จะจัดซื้อหรือจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจง จะใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกตามกฎกระทรวงฯ หมวด ๒ ข้อ ๖ ก็ได้

สำหรับกรณีการซื้อพันธุ์ไม้จากเกษตรกรรายย่อยที่ยังไม่ได้มีการรวมกลุ่มของเกษตรกรเกษตรกรรายย่อยนั้น ก็สามารถที่จะรวมกลุ่มให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การได้รับการส่งเสริมหรือสนับสนุนตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ จากนั้น กรมฯ ก็สามารถดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ตามหลักเกณฑ์ของกฎกระทรวงฯ ข้างต้น แต่หากปรากฏว่า กรมฯ ได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการขอรับจัดสรรเงินงบประมาณสำหรับการซื้อพันธุ์ไม้จากเกษตรกรรายย่อยไว้ กรมฯ ก็สามารถดำเนินการจัดซื้อจากเกษตรกรรายย่อยได้

๓. กรณีข้อหาหรือว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นการแบ่งซื้อแบ่งจ้างหรือไม่ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐ วรรคสอง ได้วางหลักการเรื่องการแบ่งซื้อแบ่งจ้างไว้ว่า “กรณีใดจะเป็นการแบ่งซื้อหรือแบ่งจ้างให้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการซื้อหรือจ้างครั้งนั้น และความคุ้มค่าของทางราชการเป็นสำคัญ” ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมฯ ได้ดำเนินงานตามโครงการฯ ซึ่งจะรับซื้อพันธุ์ไม้จากกลุ่มเพาะชำกล้าไม้ชุมชนในแต่ละกลุ่ม

ผู้อำนวยการสำนักโครงการพระราชดำริและกิจกรรมพิเศษ