



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ

ลงรับ ๕๒๑๗

วันที่ ๑๐ ส.ค. ๒๕๖๓

เวลา

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักงานจัดการป่าชุมชน โทร. ๐-๒๕๖๑-๕๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๓๙

ที่ ทส.๑๖๐๔.๖๓/ว ๑๕๙๒๐ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรบแนวทางการเข้าศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าชุมชนบริเวณพื้นที่ศึกษาโครงการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม อ่างเก็บน้ำน้ำจ้ว จังหวัดเพชรบูรณ์

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑ - ๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมป่าไม้

ส่วนอำนวยการ

เลขรับ ๒๐๕๖

วันที่ ๑๐ ส.ค. ๖๓

เวลา

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๓๙๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอรบแนวทางการเข้าศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าชุมชนบริเวณพื้นที่ศึกษาโครงการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม อ่างเก็บน้ำน้ำจ้ว จังหวัดเพชรบูรณ์ เรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

พล. พ.อ. ร.อ.

- พล.อ. ร.อ. ร.อ.

- เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป่าไม้

(นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล)

ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

พล. พ.อ. ร.อ.

- อ.อ.อ.อ.

(นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล)

ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

อ.อ.อ.อ.

- อ.อ.อ.อ.

(นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล)

ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

(นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล)

หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

(นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล)

ผู้อำนวยการสำนักโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ

ฝ่ายกฎหมายป่าชุมชน

รับที่ ๒๔
วันที่ 24 ก.ค. 2563
เวลา 15.00 น.

สำนักจัดการป่าชุมชน

รับที่ ๕๖๕๕
วันที่ ๒๒ ก.ค. ๒๕๖๓
เวลา ๑๕.๐๖ น.

กรมป่าไม้

รับที่ 2901๐

วันที่ 22.ก.ค. 2

เวลา 11.37 น.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๘/๓๗๒



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐ ส่วนนโยบายและกฎหมายป่าชุมชน

รับที่ ๘๙๑

วันที่ ๒๓ ก.ค. ๒๕๖๓

เวลา ๑๖.๕๗ น.

๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรบแนวทางในการเข้าศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าชุมชนบริเวณพื้นที่ศึกษาโครงการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม อ่างเก็บน้ำน้ำจ้ว จังหวัดเพชรบูรณ์

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๘/ป ๓๗๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา เรื่อง การนำระเบียบที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาใช้บังคับแก่การขออนุญาตเข้าศึกษา วิจัย หรือดำเนินกิจกรรมอื่นใดในพื้นที่ป่าชุมชน ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน

ตามที่กรมป่าไม้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการนำระเบียบที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาใช้บังคับแก่การขออนุญาตเข้าศึกษา วิจัย หรือดำเนินกิจกรรมอื่นใดในพื้นที่ป่าชุมชน ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน และสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริงตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๗) ดำเนินการตามเสนอ

๕) ส่ง สวช.

ขอแสดงความนับถือ

๒๓ ก.ค. ๒๕๖๓

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา

(นางนันทนา บุญยานันต์)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

(นายจิตติพันธ์ จุจันทรโชติ) ๒๖ ก.ค. ๖๓
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๕ ต่อ ๑๖๔๔ (นางอัญชลี)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th

๕) เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

- 17 ม.ค. 2563 ม.ล. ๕ ม.ค. 2563/ม.ล. ๕

๑๗ ม.ค. ๒๕๖๓ ๒๐๖๓/๑๗

๒๒ ก.ค. ๒๕๖๓

(นางเสาวคนธ์ กิ่งพรหมเจริญ)

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

ข้าราชการในตำแหน่งผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้ (นายสมศักดิ์)

เลขรับ..... ๑๑๙๒
- ๘ มิ.ย. ๒๕๖๓
วันที่รับ.....
เวลา..... ๑๑.๕๑ น.

สำนักจัดการป่าชุมชน

รับที่..... ๓๔๓๖
วันที่..... ๐๕ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา..... ๐๗.๒๖๗

กรมป่าไม้
รับที่ 21936
วันที่ 04 ส.ย. 2563
เวลา 11.56 น.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๘/ปจ ๓๘๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้ (นายประสิทธิ์)
เลขรับ..... ๑๙๕๓
วันที่รับ..... ๘ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา..... ๑๕.๓๐ น.

เรื่อง ขอบเขตผู้แทนไปร่วมชี้แจงข้อเท็จจริง

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๔.๖๓/๕๑๓๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป่าไม้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมาย เรื่อง ขอบเขตแนวทางในการเข้าศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าชุมชนบริเวณพื้นที่ศึกษาโครงการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม อ่างเก็บน้ำน้ำจ้ว จังหวัดเพชรบูรณ์ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว ในวันอังคาร ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมโบราณ ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดจัดตั้งผู้แทนไปร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงด้วย จักขอบคุณยิ่ง - ยืนยง งาม.

15/6/63
- ยืนยง งาม.

ขอแสดงความนับถือ

(นายโกมล จิรชัยสุทธิกุล)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- ลมวิภา
- มอ.๑๑๕
- ๑๕๖๒-๑๑๕ ๑๑๖

๓

๕ มิ.ย. ๒๕๖๓

๕ มิ.ย. ๒๕๖๓
- ยืนยง งาม.

(นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล)

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รองอธิบดีกรมป่าไม้

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๔ ต่อ ๑๓๕๓ (นางสาวปรางทิพย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : nr0900@ocs.go.th

เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายประสิทธิ์ วงศ์สุวรรณ)

รองอธิบดี รักษาการแทน

ส่ง สจร.
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

๕ มิ.ย. ๒๕๖๓
- ยืนยง งาม.

๕ มิ.ย. ๒๕๖๓
- ยืนยง งาม.

(นายประสิทธิ์ วงศ์สุวรรณ)

- ๕ มิ.ย. ๒๕๖๓

๕ มิ.ย. ๒๕๖๓

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
เรื่อง การนำระเบียบที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมาย
ว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาใช้บังคับแก่การขออนุญาตเข้าศึกษา วิจัย
หรือดำเนินกิจกรรมอื่นใดในพื้นที่ป่าชุมชน ในระหว่างที่ยังไม่มี
ระเบียบที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยป่าชุมชน

กรมป่าไม้ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๔.๖๓/๕๑๓๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓
ถึงสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยกรมชลประทานมีความจำเป็นต้องเข้าดำเนินการ
ศึกษา สำรวจทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม บริเวณพื้นที่ห้วยงานและอ่างเก็บน้ำนางั่ว เพื่อใช้เป็นข้อมูล
ในการศึกษาหรือวิจัยโครงการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมอ่างเก็บน้ำนางั่ว จังหวัดเพชรบูรณ์
จึงขอให้กรมป่าไม้พิจารณาแนวทางในการเข้าศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าชุมชน ตำบลริมสีม่วง อำเภอเขาค้อ
จังหวัดเพชรบูรณ์

กรมป่าไม้พิจารณาแล้ว ขอชี้แจงว่า

๑. พื้นที่ที่กรมชลประทานขออนุญาตเข้าศึกษาวิจัยบางส่วนอยู่ในพื้นที่ป่าชุมชน
บ้านพัฒนารพงษ์ แปลงที่ ๑ - ๔ ตำบลริมสีม่วง อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งได้ต่ออายุ
โครงการตามแนวทางของกรมป่าไม้ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑ เนื้อที่ ๔,๖๑๔ ไร่ ๒ งาน
๕๒ ตารางวา จึงเป็นป่าชุมชนตามนัยมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒
ซึ่งกำหนดให้ป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้หรือกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ
และยังมีอายุโครงการอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจัดตั้งเป็นป่าชุมชน
ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งการเข้าไปศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการในพื้นที่ป่าชุมชนตามพระราชบัญญัติ
ป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ กำหนดให้ผู้ใดจะเข้าไปกระทำการในป่าชุมชน เพื่อการศึกษา ค้นคว้า
วิจัย หรือสำรวจความหลากหลายทางชีวภาพ ต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการ
ป่าชุมชนประจำจังหวัด โดยในการอนุญาตอาจกำหนดให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์จากการศึกษา
ค้นคว้า วิจัย หรือสำรวจให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบาย
กำหนด ซึ่งระเบียบดังกล่าวอยู่ในขั้นตอนการยกร่าง

๒. มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การจัดตั้ง
ป่าชุมชนในพื้นที่ป่าหรือพื้นที่อื่นของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงเขตหรือ
เพิกถอนพื้นที่ป่า หรือเปลี่ยนแปลงสถานะหรืออนสภาพพื้นที่อื่นของรัฐที่นำมาจัดตั้งเป็นป่าชุมชน
และมีให้นำกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาใช้บังคับเป็นการชั่วคราว
จนกว่าจะมีการเพิกถอนป่าชุมชน โดยให้ใช้ระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามมาตรา ๑๘ แทน

กรมป่าไม้จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติในกรณีมีผู้ขออนุญาตเข้าศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าชุมชนในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบตามพระราชบัญญัติป่าชุมชนฯ จะสามารถนำระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าไปศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีอยู่เดิมมาบังคับใช้ไปพลางก่อนได้หรือไม่ และหากมีกรณีการขอใช้พื้นที่ในป่าชุมชนเพื่อดำเนินกิจกรรมอื่นซึ่งยังไม่มีระเบียบตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกมาบังคับใช้ จะสามารถนำระเบียบกรมป่าไม้ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาใช้บังคับไปพลางก่อนเท่าที่ไม่ขัดกับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมป่าไม้ โดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ส่วนหนึ่งของพื้นที่ป่าชุมชนที่กรมชลประทานจะเข้าไปศึกษาวิจัยนั้น เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ทำให้ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรมชลประทานจึงจำเป็นต้องเข้าไปในพื้นที่ป่าชุมชนดังกล่าวเพื่อเก็บข้อมูลเกี่ยวกับพันธุ์ไม้และสัตว์ป่า ด้วยการวัดขนาดไม้ นับจำนวนต้นไม้ สำนวณจำนวนและชนิดของสัตว์ป่า โดยจะต้องเก็บข้อมูลให้ครบถ้วนทั้ง ๓ ฤดูกาล เพื่อนำมากำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับการลดผลกระทบที่อาจเกิดจากการดำเนินโครงการ รวมทั้งกำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบไว้ในรายงาน EIA เพื่อนำเสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามลำดับ หากต่อมาได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จะได้จัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการต่อไป สำหรับการดำเนินการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำนั้น ผู้แทนกรมชลประทานยืนยันว่า ประชาชนในชุมชนส่วนใหญ่เห็นด้วยกับโครงการดังกล่าว เพราะจะช่วยแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนจากการใช้แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคที่ไม่เพียงพอได้ และเนื่องจากกรมป่าไม้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้ปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์การพิจารณาขออนุญาตดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ประกอบกับอำนาจในการพิจารณาอนุญาตให้เข้าไปศึกษาวิจัยในป่าชุมชนตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชนฯ เป็นของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด ซึ่งยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมป่าไม้เพื่อให้คณะกรรมการดังกล่าวมีองค์ประกอบที่ครบถ้วนตามที่มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชนฯ กำหนด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า ข้อหารือของกรมป่าไม้ นอกจากจะเป็นการหารือการขออนุญาตเข้าไปดำเนินการศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าชุมชนของกรมชลประทานแล้ว ยังเป็นการหารือการขออนุญาตเข้าไปดำเนินการกิจกรรมอื่นในพื้นที่ป่าชุมชนด้วย ซึ่งการกระทำดังกล่าวอาจเข้าลักษณะทั้งกรณีตามมาตรา ๑๘^๑ หรือมาตรา ๖๖^๒ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่โดยที่ปัจจุบันยังมิได้มีการออกระเบียบตามบทบัญญัติดังกล่าว ทำให้ไม่มีแนวทางและหลักเกณฑ์

^๑มาตรา ๑๘ ให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดระเบียบว่าด้วยการปกครอง ดูแลบำรุงรักษา ใช้ประโยชน์จากไม้ และใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชุมชน โดยต้องคำนึงถึงกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติด้วย

^๒มาตรา ๖๖ ผู้ใดจะเข้าไปกระทำการในป่าชุมชน เพื่อการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือสำรวจความหลากหลายทางชีวภาพ ต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด โดยในการอนุญาต (มีต่อหน้าถัดไป)

พิจารณาว่าต้องปฏิบัติอย่างไร จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่ากรมป่าไม้จะนำระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าไปศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือระเบียบฉบับอื่นของกรมป่าไม้ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาบังคับใช้แทนไปพลางก่อนได้หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่อาจนำระเบียบดังกล่าว ตลอดจนกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๕๔ และกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาใช้บังคับได้ เพราะเมื่อพิจารณามาตรา ๗^๓ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชนฯ ที่กำหนดให้การจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่ป่า ไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงเขตหรือเพิกถอนพื้นที่ป่า และมีให้นำกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาใช้บังคับเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะมีการเพิกถอนป่าชุมชนแล้ว ย่อมแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่า พระราชบัญญัติป่าชุมชนฯ มุ่งประสงค์จะให้มีการบริหารจัดการภายใต้กลไกหรือมาตรการที่กำหนดขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติป่าชุมชนฯ เป็นการเฉพาะ โดยไม่ประสงค์จะให้นำบทบัญญัติใดของพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติฯ มาใช้บังคับในพื้นที่ป่าชุมชน

อนึ่ง โดยที่มาตรา ๒๕ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า สิทธิหรือเสรีภาพใดที่รัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ แม้ยังไม่มีมาตรการกฎหมายนั้นขึ้นใช้บังคับ บุคคลหรือชุมชนย่อมสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพนั้นได้ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิตามกฎหมายดังกล่าวได้โดยสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และเพื่อแก้ไขปัญหาตามข้อหาข้อนี้ สมควรที่กรมป่าไม้จะได้เร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองตามมาตรา ๑๘^๔ มาตรา ๒๖^๕ และบทบัญญัติอื่นตามพระราชบัญญัติป่าชุมชนฯ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

อาจกำหนดให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์จากการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือสำรวจนั้นให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือสำรวจทางวิชาการของกรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คณะกรรมการจัดการป่าชุมชน เจ้าหน้าที่ป่าชุมชน และพนักงานเจ้าหน้าที่ แต่ต้องแจ้งให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดทราบและต้องรายงานผลการศึกษาดังกล่าวให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดทราบด้วย ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือสำรวจตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ห้ามมิให้นำทรัพยากรชีวภาพออกจากป่าชุมชน เว้นแต่

(๑) ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด หรือ

(๒) ได้แจ้งให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดทราบ กรณีที่เป็นการดำเนินการโดยกรมป่าไม้หรือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

มาตรา ๗ การจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่ป่าหรือพื้นที่อื่นของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงเขตหรือเพิกถอนพื้นที่ป่า หรือเปลี่ยนแปลงสถานะหรืออนสภาพพื้นที่อื่นของรัฐที่นำมาจัดตั้งเป็นป่าชุมชน และมีให้นำกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาใช้บังคับเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะมีการเพิกถอนป่าชุมชน โดยให้ใช้ระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามมาตรา ๑๘ แทน เว้นแต่พระราชบัญญัตินี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๔โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหน้าที่ต้องรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
ตามมาตรา ๑๐๔^๖ แห่งพระราชบัญญัติป่าชุมชนฯ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มิถุนายน ๒๕๖๓

^๖ มาตรา ๑๐๔ การดำเนินการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ