



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนผลิตกล้าไม้ ฝ่ายบริหารทั่วไป โทร. ๐.๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๕๑๙, ๕๕๔๖

ที่ ทส ๑๖๐๘.๔/ ๗๔๐

วันที่ ๒๑

พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอส่งสำเนาหนังสือ จำนวน ๓ ฉบับ

เรียน หัวหน้าฝ่ายทุกฝ่าย

หัวหน้าศูนย์เพาะชำกล้าไม้ทุกศูนย์

ส่วนผลิตกล้าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือ จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑. หนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๘.๒/ว ๗๖๐๕ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. หนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๐๗.๖/๗๙๖๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง CPTPP ด้านการเกษตรและพันธู์พืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

๓. หนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๔๔/๘๑๖๕ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในเขตภูมิภาคเขตตรวจราชการที่ ๑๖

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้สามารถเปิดดูเอกสารแนบท้ายได้ที่เว็บไซต์ส่วนผลิตกล้าไม้ <http://new.forest.go.th/nursery>

(นายสิทธิพงษ์ โกวิทพัฒนกิจ)
เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส
ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนผลิตกล้าไม้



บันทึกข้อความ

ส่วนผลิตกล้าไม้
 เลขที่รับ... ๑๙๐๘
 วันที่... ๑๒ พ.ค. ๒๕๖๔
 เวลา.....

สำนักส่งเสริมการปลูกป่า
 รหัส... 3417
 วันที่... 11 พ.ค. 2564
 เวลา.....

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ กลุ่มนิติการ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๒๑๑, ๕๖๖๗
 ที่ ทส ๑๖๐๙.๒ / ว. ๗๖๐๕ วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

ฝ่ายบริหารทั่วไป
 เลขที่รับ... ๓๖๗
 วันที่... ๑๓ พ.ค. ๒๕๖๔
 เวลา.....

- เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
 ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
 ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
 ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขา ทุกสาขา
 ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
 ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ
 ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๑๗๔ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ เรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ ต่อไป

(นางจีระภาพ จีระธรรม)
 รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
 อธิบดีกรมป่าไม้

เรียน
 พลจ.อ.

เรียน นอ. ครรพ.
 - เพื่อโปรดพิจารณา
 - เพื่อขอความเห็นชอบ
 ในข้อคิด ครรพ.

(นายอนันท์ อธิปไตย)
 ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

11 พ.ค. 2564

(นางพุดอง ไสโย)
 ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า
 ๑๑ พ.ค. ๒๕๖๔

นายสิทธิพงษ์ ไกรพัฒนกิจ)
 เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส
 ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนผลิตกล้า

๑๒ พ.ค. ๒๕๖๔

สุคนธ์
 ส.พ. 10
 14/5/64

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๘/ ๑๗๘



เลขที่ 11467
วันที่ ๒ มี.ค. ๒๕๖๕
เวลา 10.32 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๕

กลุ่มนิติการ
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๖๕
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๖๕
๑๐.๓๖ น.

เรื่อง ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/ป ๓๔๑๑
ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ส่งกฎหมายและนิติกรรมสัญญา
วันที่ ๑๐ มี.ค. ๒๕๖๕
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๑๗.๐๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกลับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง หน้าที่ในการดูแล “ป่าที่อยู่บนเกาะ”
ที่มีใช้ป่าชายเลนและป่าชายหาด

ตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่
ในการดูแลป่าที่อยู่บนเกาะที่มีใช้ป่าชายเลนและป่าชายหาด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ได้ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง
ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวและมีความเห็น
ปรากฏตามบันทึกลับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ส่ง กลุ่มนิติการ

(นายพรพจน์ อานนท์)

ผู้ช่วยกรรมการสำนักเลขาธิการ
๒๓ มี.ค. ๒๕๖๕

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๔๔ (นางอัญชลิษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๖๔๒๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

คุณ ทวีศักดิ์ วัฒนวิทย์

(นายประสิทธิ์ วัฒนวิทย์)

อธิบดีกรมป่าไม้

หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและนิติกรรมสัญญา

ฝ่ายบริหารทั่วไป

ฝ่ายกฎหมายและนิติกรรมสัญญา / 18/3 ๒ 11/1 11/1

ฝ่ายนิติการสอบสวน

ฝ่ายคดีทั่วไป

ฝ่ายคดีปกครอง

(นายวิจารณ์ แสนสกุล)

หัวหน้าผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง หน้าที่ในการดูแล “ป่าที่อยู่บนเกาะ” ที่มีป่าชายเลนและป่าชายหาด

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติบทนิยามคำว่า “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” หมายความว่า สิ่งที่มีอยู่หรือเกิดขึ้นตามธรรมชาติ ในบริเวณทะเลและชายฝั่ง รวมถึงพืชน้ำชายฝั่ง คลอง คูแพรก ทะเลสาบ และบริเวณพื้นที่ปากแม่น้ำที่มีพื้นที่ติดต่อกับทะเลหรืออิทธิพลของน้ำทะเลเข้าถึง เช่น ป่าชายเลน ป่าชายหาด หาด ที่ชายทะเล เกาะ ภูเขาทะเล ปะการัง ดอนหอย ฟันและสัตว์ทะเล หรือสิ่งที่มีมนุษย์สร้างขึ้น เพื่อประโยชน์แก่ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง เช่น ปะการังเทียม แนวลดแรงคลื่น และการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง จึงมีปัญหว่า ป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายหาด จะอยู่ในอำนาจหน้าที่บริหารจัดการ การควบคุม กำกับ ดูแลรับผิดชอบของหน่วยงานใดระหว่าง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหรือกรมป่าไม้ ซึ่งปัจจุบันเกิดปัญหาในการปฏิบัติราชการของทั้งสองหน่วยงาน โดยในเรื่องนี้มีความเห็นแบ่งออกเป็น ๒ ฝ่าย กล่าวคือ

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า ป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายหาด อยู่ในอำนาจหน้าที่บริหารจัดการ การควบคุม กำกับ ดูแลรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยอาศัยความในบทนิยามคำว่า “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” ข้างต้น โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งสามารถดำเนินการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดังกล่าวได้ตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๒๐ (ต้องไม่อยู่ในเขตอนุรักษ์) มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งฯ และเมื่อเป็นทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามกฎหมายเฉพาะแล้ว บรรดาอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมป่าไม้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๕๔ ย่อมโอนมาเป็นอำนาจของอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยอาศัยมาตรา ๑๙ โดยอนุโลม ดังนั้น กรมป่าไม้จึงไม่มีอำนาจบริหารจัดการ ควบคุม กำกับ ดูแลรับผิดชอบป่าที่อยู่บนเกาะตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ เว้นแต่เป็นพื้นที่ป่าที่อยู่บนเกาะที่มีป่าชายเลนและป่าชายเลนอนุรักษ์ ซึ่งได้ประกาศให้เป็นเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติที่กรมป่าไม้ยังคงมีอำนาจดูแล

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า ป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายหาดอยู่ในการบริหารจัดการ การควบคุม กำกับ ดูแลรับผิดชอบของกรมป่าไม้ ตามคำนิยาม “ป่า” ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ หมายความว่า ที่ดินที่ยังมิได้มีบุคคลได้มาตามกฎหมายที่ดิน และเมื่อพิจารณาตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งฯ ตามคำนิยาม “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” มิได้บัญญัติให้ป่าที่นอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายหาด ไว้ในบทนิยาม และเห็นว่า “เกาะ” เป็นการยกตัวอย่างทรัพยากรที่ขยายคำว่า “บริเวณพื้นที่อิทธิพลของน้ำทะเลเข้าถึง” ประกอบกับคำว่า “เกาะ” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/ ๑๗๒ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ให้ความหมายว่า “ส่วนของแผ่นดินที่มีน้ำล้อมรอบ” ซึ่งในที่นี้คือส่วนของแผ่นดินที่น้ำทะเลล้อมรอบ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับอิทธิพลของน้ำทะเล จึงเป็นเกาะตามความหมายของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดังนั้น ป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลนหรือป่าชายหาด ซึ่งมีได้รับอิทธิพลของน้ำทะเลเข้าถึงจึงมิได้เป็นทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแต่อย่างใด อีกทั้งไม่มีบทกฎหมายใดให้ตัดโอนอำนาจของอธิบดีกรมป่าไม้ในการดูแลป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายเลนอนุรักษ์ ให้เป็นอำนาจของอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดังเช่นมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งฯ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงไม่มีอำนาจบริหารจัดการ ควบคุม กำกับ ดูแลรับผิดชอบป่าที่อยู่บนเกาะที่มีใช้ป่าชายเลน ป่าชายหาด

เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายจึงขอหารือว่า

(๑) ป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายหาด เป็นทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งฯ หรือไม่ประการใด

(๒) ป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายหาด อยู่ในอำนาจหน้าที่บริหารจัดการ ควบคุม กำกับ ดูแลรับผิดชอบของหน่วยงานใด ระหว่างกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหรือกรมป่าไม้ และเป็นไปตามบทบัญญัติกฎหมายใด

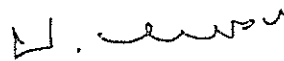
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) เป็นผู้ชี้แจงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันเกิดปัญหาความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการใช้อำนาจในการบริหารจัดการพื้นที่ป่าที่อยู่บนเกาะในบริเวณพื้นที่รอยต่อที่คาบเกี่ยวกับระหว่างป่าชายเลนและป่า และบริเวณพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงสภาพจากป่าชายเลนเป็นป่า เนื่องจากมีการก่อสร้างถนนตัดผ่านป่าชายเลน ทำให้อิทธิพลของน้ำทะเลเข้าไม่ถึงพื้นที่ป่าชายเลนบางส่วนและก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพพื้นที่และป่าจากเดิม จนเป็นเหตุให้เกิดการบุกรุกพื้นที่หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพยากรธรรมชาติในบริเวณดังกล่าว ทั้งนี้ กรมป่าไม้ไม่มีข้อขัดข้องทั้งในด้านการบุคลากรหรือเครื่องมือที่ใช้ในการดูแลป่าบนเกาะที่อยู่ในทะเลแต่อย่างใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดประเด็นพิจารณาเป็น “ป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายหาด เป็นทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่อยู่ในหน้าที่ดูแลรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งหรือไม่” และมีความเห็นว่าพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งฯ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การอนุรักษ์ การฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งและการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง โดยเมื่อพิจารณาความหมายของคำว่า “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” ตามมาตรา ๓^๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วจะเห็นได้ว่า กฎหมายมุ่งหมายให้

^๑ มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” หมายความว่า สิ่งที่มีอยู่หรือเกิดขึ้นตามธรรมชาติในบริเวณทะเลและชายฝั่ง รวมถึงพรุชายฝั่ง พื้นที่ชุ่มน้ำชายฝั่ง คลอง คูแหว่ง ทะเลสาบ และบริเวณพื้นที่ปากแม่น้ำที่มีพื้นที่ติดต่อกับทะเลหรืออิทธิพลของน้ำทะเลเข้าถึง เช่น ป่าชายเลน ป่าชายหาด หาด ที่ชายทะเล เกาะ ภูเขาทะเล ปะการัง ดอนหอย ฟันและสัตว์ทะเล หรือสิ่งที่มีมนุษย์สร้างขึ้นเพื่อประโยชน์แก่ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง เช่น ปะการังเทียม แนวลดแรงคลื่น และการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งคุ้มครองดูแลสิ่งที่มีอยู่หรือเกิดขึ้นตามธรรมชาติหรือที่มนุษย์สร้างขึ้น เพื่อประโยชน์แก่ระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง ตลอดจนพื้นที่ในบริเวณทะเลและชายฝั่งเป็นหลัก โดยพื้นที่ในบริเวณทะเลและชายฝั่งนั้นหมายรวมถึงพรุชายฝั่ง พื้นที่ชุ่มน้ำชายฝั่ง คลอง คู แพรก ทะเลสาบ และบริเวณพื้นที่ปากแม่น้ำที่มีพื้นที่ติดต่อกับทะเลหรืออิทธิพลของน้ำทะเลเข้าถึง ซึ่งคำว่า “เช่น” ที่ปรากฏในบทนิยามนั้นเป็นการยกตัวอย่างเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนว่า พื้นที่ปากแม่น้ำที่มีพื้นที่ติดต่อกับทะเลหรืออิทธิพลของน้ำทะเลเป็นพื้นที่ลักษณะใดบ้าง ด้วยเหตุนี้ การพิจารณาว่าป่าที่อยู่บนเกาะนอกเหนือจากป่าชายเลน ป่าชายหาด ในลักษณะเช่นใดเป็น ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีว่าโดยสภาพแล้วเกาะนั้นได้รับอิทธิพลของน้ำทะเลเข้าถึง พื้นที่ใดถึงจุดใด ดังนั้น หากสภาพข้อเท็จจริงของป่าที่อยู่บนเกาะที่กรมทรัพยากรทางทะเลและ ชายฝั่งจะเข้าไปบริหารจัดการหรือคุ้มครองดูแลเป็นไปตามหลักการข้างต้นแล้ว ย่อมถือเป็นทรัพยากร ทางทะเลและชายฝั่งที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งนี้ ไม่อาจถือว่า เกาะที่อยู่ในเขตทะเลของประเทศไทยหรือพื้นที่บนเกาะทั้งเกาะจะอยู่ในความหมายของคำว่า “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” ได้ทั้งหมด ส่วนเกาะใดมีปัญหาเรื่องความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการพิจารณาอิทธิพลของน้ำทะเลเข้าถึง แต่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเห็นว่า มีลักษณะ อันสมควรจะคุ้มครองดูแลเกาะและป่าที่อยู่บนเกาะนั้น ก็อาจดำเนินการโดยกำหนดให้เกาะดังกล่าว เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามมาตรา ๒๐^๒ เพื่อให้กรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งสามารถกำหนดมาตรการดูแลทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ดังกล่าวได้



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๔

^๒มาตรา ๒๐ เพื่อประโยชน์ในการสงวน การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่มีใช้พื้นที่ป่าชายเลนตามมาตรา ๑๘ ให้คงสภาพธรรมชาติและมีสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศที่มีความสมบูรณ์ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้พื้นที่ที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

(๑) พื้นที่ที่มีทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอยู่ในสภาพสมบูรณ์อันสมควรสงวนไว้ให้คงอยู่ ในสภาพทางธรรมชาติเดิม

(๒) พื้นที่ที่เป็นถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์และพืชตามสภาพทางธรรมชาติที่สมบูรณ์

(๓) พื้นที่ที่มีความสำคัญด้านระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งอันควรแก่การอนุรักษ์

พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตามวรรคหนึ่งต้องเป็นพื้นที่ ที่มีได้ อยู่ในเขตอนุรักษ์ หรือเขตที่ได้รับอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

การออกกฎกระทรวงตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดมาตรการคุ้มครองตามมาตรา ๒๓ และให้มี แผนที่แสดงแนวเขตพื้นที่คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย



บันทึกข้อความ

ส่วนผลิตกล้าไม้	สำนักส่งเสริมการขยาย
เลขที่รับ ๑๕๐๗	รับที่ 3418
วันที่ ๒ พ.ค. ๒๕๖๔	วันที่ 11 พ.ค. 2564
เวลา.....	เวลา.....

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ โทร. ๐๒-๕๖๑๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๐๓๐
 ที่ ทส.๑๖๐๗.๖/ ๗๕๖๔ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง CPTPP
 ด้านการเกษตรและพันธุ์พืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

- เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
 ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
 ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
 ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
 ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ
 ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
 ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
 ผู้อำนวยการกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมป่าไม้

ฝ่ายบริหารทั่วไป
เลขที่รับ.....
วันที่ ๓ พ.ค. ๒๕๖๔
เวลา.....

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ ที่ ทส.๑๖๐๗.๖/ ๗๕๖๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส.๐๒๐๔.๓/ว๑๒๐๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง CPTPP ด้านการเกษตรและพันธุ์พืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ มาเพื่อโปรดทราบข้อสังเกตต่าง ๆ และข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับความพร้อมและเงื่อนไขในการขอเจรจาเข้าร่วมความตกลง CPTPP ด้านการเกษตรและพันธุ์พืช และการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของกรมป่าไม้




(นายจระศักดิ์ ชูความดี)
 รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
 อธิบดีกรมป่าไม้

ฝ่ายบริหารทั่วไป



(นายสิทธิพงษ์ ไกวพัฒน์กิจ)
 เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส
 ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนผลิตกล้าไม้

เรียน นอ.สรพ.
 - เพื่อโปรดพิจารณา
 - เพื่อตรวจสอบเชิงลึก
 นอ.วอ.ก.ว. ๓๒ ส.๑๓๓ ก.๑๓๓



เรียน
 นอ.๑๓

(นายพลฤกษ์ ไสโย)
 ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า
 ๑๑ พ.ค. ๒๕๖๔

๒ พ.ค. ๒๕๖๔

(นายอานนท์ อธิปไตย)
 ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ
 11 พ.ค. 2564

๑๓๒๓
 - อธิปไตย
 14/5/64



บันทึกข้อความ

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้ (นายจิระศักดิ์)
เลขรับ..... ๑๒๒๒
วันที่รับ..... ๓ พ.ค. ๒๕๖๕
เวลา..... ๑๒.๒๕ น.

ส่วนราชการ สำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ ส่วนวิจัยความหลากหลายทางชีวภาพด้านป่าไม้ โทร. ๕๐๓๐
ที่ ทส.๑๖๐๗.๖/๗๕๗๗ วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง CPTPP
ด้านการเกษตรและพันธุ์พืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๔.๓/ว๑๒๐๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เรื่อง รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง CPTPP ด้านการเกษตรและพันธุ์พืช ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ แจ้งข้อสังเกตต่าง ๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินความพร้อม และจัดทำแผนงานการดำเนินการปรับตัวของส่วนราชการ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมและเงื่อนไขในการขอเจรจาเข้าร่วมความตกลง CPTPP ด้านการเกษตรและพันธุ์พืช หรือความไม่พร้อมของส่วนราชการ

ข้อเท็จจริง

๑. ข้อสังเกตต่าง ๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประเมินความพร้อม และจัดทำแผนงานการดำเนินการปรับตัวของส่วนราชการ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมและเงื่อนไขในการขอเจรจาเข้าร่วมความตกลง CPTPP ด้านการเกษตรและพันธุ์พืช หรือความไม่พร้อมของส่วนราชการ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีดังนี้

๑.๑ ประเด็นที่หน่วยงานเห็นว่า มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที ได้แก่ การเร่งรัดออกกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ

๑.๒ ประเด็นที่หน่วยงานเห็นว่า ต้องขอระยะเวลาดำเนินการ/ปรับตัว รวมถึงสนับสนุนงบประมาณและบุคลากรที่จำเป็น จึงสามารถดำเนินการได้อย่างสัมฤทธิ์ผล ได้แก่ การจัดทำระบบฐานข้อมูลพืชทั้งหมดของประเทศไทย

๑.๓ ประเด็นที่หน่วยงานเห็นว่า ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีผลกระทบอย่างกว้างขวาง รวมถึงประเทศไทยมีการดำเนินการตามมาตรการหรือมีกฎหมายระเบียบที่เหมาะสมอยู่แล้ว ได้แก่ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒ และอนุบัญญัติของพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช เนื่องจากประเทศไทยมีความหลากหลายทางชีวภาพที่สำคัญอยู่แล้ว และกฎหมายไทย (ทั้งกฎหมายว่าด้วยพันธุ์พืชมีความทันสมัยอยู่แล้ว แต่อาจต้องแก้ไขในเรื่องการนำเงินกองทุนคุ้มครองพืชมาใช้ในการพัฒนาเข้มแข็งและมั่นคงมากขึ้น ควบคู่ไปกับการสนับสนุนงบประมาณในการทำวิจัยพันธุ์พืชที่เป็น unity โดยภาครัฐ สถาบันการศึกษา และเอกชน มีเป้าหมายการวิจัยร่วมกัน แต่ต่างบริบทในการทำวิจัย ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องเข้าเป็นสมาชิกอนุสัญญา The International Union for the Protection of New Varieties of Plants (UPOV) 1991 ก็สามารถพัฒนาสิ่งเหล่านี้ได้

๒. จากข้อสังเกตฯ

๒. จากข้อสังเกตฯ การดำเนินงานตามข้อ ๑.๑ ในเรื่องการเร่งรัดออกกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ

กรมป่าไม้มีกฎหมายที่สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ คือ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ที่มีบทบัญญัติห้ามมิให้บุคคลใดทำไม้ เก็บหาของป่าในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เว้นไว้แต่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งเอื้ออำนวยให้ดำเนินการตามพันธกรณีอนุสัญญา ที่เกี่ยวกับการสร้างเงื่อนไขการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรม และการขอความเห็นชอบที่ต้องแจ้งล่วงหน้า นอกจากนี้ หากเห็นสมควรกำหนดป่าอื่นใดเป็นป่าสงวนแห่งชาติเพื่อรักษาสภาพป่าไม้ ของป่า หรือทรัพยากรธรรมชาติอื่น ให้กระทำได้โดยออกกฎกระทรวงซึ่งสอดคล้องตามพันธกรณีอนุสัญญา ที่ได้คุ้มครองระบบนิเวศในถิ่นที่อยู่อาศัยตามธรรมชาติ และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีบทบัญญัติที่ส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าอย่างยั่งยืน โดยรับรองประเพณีและวิถีการที่ชุมชนใช้ในการอนุรักษ์ใช้ประโยชน์และพัฒนาทรัพยากรป่า ซึ่งมีผลสืบเนื่องถึงความร่วมมือในการรักษาระบบนิเวศธรรมชาติ และสภาพแวดล้อม ลดการทำลายป่า และเป็นการฟื้นฟูสภาพป่า และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น สอดคล้องตามพันธกรณีอนุสัญญา เกี่ยวกับการสงวนรักษา และดำรงไว้ซึ่งภูมิปัญญาท้องถิ่นหรือ ภูมิปัญญาพื้นบ้าน ในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานรับผิดชอบอยู่ระหว่างการจัดทำ (ร่าง) พระราชบัญญัติความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งจะเป็นกฎหมายกลางของประเทศไทยในเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพและสอดคล้องกับอนุสัญญาฯ อย่างครบถ้วนสมบูรณ์

๓. จากข้อสังเกตฯ การดำเนินงานตามข้อ ๑.๒ ในเรื่องการจัดทำระบบฐานข้อมูลพืชทั้งหมดของประเทศไทย

กรมป่าไม้โดยสำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ได้จัดทำฐานข้อมูลชนิดพันธุ์พืชที่พบในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ภายใต้ระบบจัดการฐานความรู้ด้านความหลากหลายทางชีวภาพ <http://biodiversity.forest.go.th/> ซึ่งปัจจุบันมีข้อมูลพืชทั้งหมด ๒,๒๘๘ ชนิด และเชื่อมโยงข้อมูลกับคลังความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย ซึ่งจะเป็นฐานข้อมูลพืชทั้งหมดของประเทศไทย ต่อไป

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้พิจารณาแล้ว เห็นควรแจ้งเวียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทราบข้อสังเกตต่าง ๆ และข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับความพร้อมและเงื่อนไขในการขอเจรจาเข้าร่วมความตกลง CPTPP ด้านการเกษตรและพันธุ์พืช และการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของกรมป่าไม้ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้ หรือเห็นควรประการใดขอได้โปรดสั่งการ

ลงนามแล้ว




(นายจิระศักดิ์ สุขวามดี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมป่าไม้

- ๕ พ.ค. ๒๕๖๕



(นายณัฐ พรหมมาณพ)

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้



ส่วนผลิตกล้าไม้
เลขที่รับ ๑๙๖๕
วันที่ ๑๔ พ.ค. ๒๕๖๕
เวลา.....

ฝ่ายบริหารทั่วไป
เลขที่รับ ก/พค
วันที่ ๑๔ พ.ค. ๒๕๖๕
เวลา.....

349

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักผู้ตรวจราชการกรม กรมป่าไม้ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๐๖๐

ที่ ทส.๑๖๔๔/ ๘๑๖๕ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในเขตภูมิภาคเขตตรวจราชการที่ ๑๖

- เรียน ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นายฐิติพันธ์ จุจันทรโชติ)
- ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นายสุวรรณ ตั้งมิตรเจริญ)
- ผู้อำนวยการสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
- ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้
- ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ
- ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๒ (เชียงใหม่)
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๓ สาขาแพร่

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส.๐๒๐๖.๓/ว ๑๑๑๑ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมกำกับและติดตาม
การปฏิบัติราชการในภูมิภาคเขตตรวจราชการที่ ๑๖ เรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วน
ที่เกี่ยวข้องต่อไป

(Handwritten signature)

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า
กรมป่าไม้
ทำหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้
ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้

(Handwritten signature)

(นายพรพงษ์ ใจใหม่)
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า
๑๔ พ.ค. ๒๕๖๕

เรียน ผอ.สธพ.
- เพื่อโปรดทราบหรือมีมติ
- บันทึกตรวจให้ไว้ที่ตน พท.
วทท/๒ สธพ. สธพ.

(นายธนากร ใจใหม่)
ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

ฝ่ายบริหาร

(Handwritten signature)

(นายสิทธิพงษ์ ไก่พัฒนกิจ)
เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส
ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนผลิตกล้าไม้
๑๔ พ.ค. ๒๕๖๕

สุภาวณ
๑๖/๕/๖๕



กรมการแพทย์
เลขที่ ๗๔
๑๖.๑๒.๖๙

บันทึกข้อความ ๑๔.๓๖

วันที่ ๑๔.๓๖
ที่ ๑๑๑๙.๒๕๖๔
๑๔.๓๖

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ กองตรวจราชการ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๓๕ โทรสาร ๐ ๒๒๓๘ ๘๖๓๐
ที่ ทส ๐๒๐๖.๓/ว ๑๑๑๑ วันที่ ๗/ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคเขตตรวจราชการที่ ๑๖

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดน่าน

ตามที่หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายบุญชอบ สุทธมนัสสงษ์) ได้เข้าร่วมการประชุมกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคเขตตรวจราชการที่ ๑๖ ของ พลเรือเอก พิเชฐ ตานะเศรษฐ หัวหน้าคณะทำงานกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคสำหรับ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุม ศาลากลางจังหวัดน่าน เพื่อติดตามผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในอำนาจรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ข้อเสนอของนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรีในพื้นที่จังหวัดน่าน และตรวจติดตามความก้าวหน้า และปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานของหน่วยงานในเขตตรวจราชการที่ ๑๖ ณ จังหวัดน่าน โดยหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ ได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานนำไปปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอส่งข้อสังเกต และ ข้อเสนอแนะของหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงฯ มาพร้อมหนังสือ (เอกสารแนบ) และสำนักงาน ปลัดกระทรวงฯ จะติดตามผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่ง สำนักผู้ตรวจฯ

- ๓ เม.ย. ๒๕๖๔

(นายสุวิทย์ บุรณศิริ)

ผู้อำนวยการเงินงบประมาณ สำนักบริหารการงบประมาณ

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการงบประมาณ

ผู้อำนวยการ

อธิบดีกรมป่าไม้

- ๑๓ เม.ย. ๒๕๖๔

๑๕/๔/๒๕๖๔



บันทึกข้อความ

ห้อง ปกท.ทส.

เลขที่ 3021

วันที่ 5 เม.ย. 2564

เวลา 10:38

สำนักปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขที่ 874
วันที่ 5 เม.ย. 2564
เวลา 9:56

ส่วนราชการ ทน.ศต.ทส.(นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์) กองตรวจราชการ โทร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๘๘ โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๓๐
 ที่ ทส ๐๒๐๖.๓/ ๗/๒๗ วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานสรุปผลการประชุมกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคเขตตรวจราชการที่ ๑๖
 เรียง ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด้วยกระผม นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เข้าร่วมการประชุมกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคเขตตรวจราชการที่ ๑๖ ของ พลเรือเอก พิเชฐ ตานะเศรษฐ หัวหน้าคณะทำงานกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคสำหรับรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดน่าน เพื่อติดตามผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในอำนาจของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรีในพื้นที่จังหวัดน่าน ร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน (นายนิวัฒน์ งามธนะ) หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดน่าน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง บรรยายสรุปผลการดำเนินงานตามประเด็นดังกล่าวในพื้นที่จังหวัดน่าน และตรวจติดตามความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานของหน่วยงานกระทรวงฯ ในเขตตรวจราชการที่ ๑๖ ณ จังหวัดน่าน สรุปรายละเอียด ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานตามประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรีในพื้นที่จังหวัดน่าน

๑.๑ การดำเนินงานโครงการ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในอำนาจของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จังหวัดน่าน ได้รับงบประมาณ จำนวน ๑๕,๐๖๖,๔๐๐ บาท เพื่อดำเนินการจัดทำระบบประปาเพื่อการอุปโภคบริโภค จำนวน ๗ โครงการ การเพิ่มประสิทธิภาพเก็บกักน้ำ/ก่อสร้างฝาย จำนวน ๕ โครงการ ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง จำนวน ๑ โครงการ และก่อสร้างสะพาน จำนวน ๑ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๑๔ โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๓ โครงการ และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑ โครงการ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ขอรับสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๑๒,๓๐๑,๑๐๐ บาท เพื่อดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำ ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ/ฝาย ขุดสระน้ำ และจัดทำระบบกระจายน้ำเข้าพื้นที่เกษตร จำนวน ๒๘ โครงการ

๑.๒ การแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ตามนโยบายรัฐบาล

จังหวัดน่าน พบผู้ติดเชื้อรายแรกเป็นเพศหญิง สัญชาติลาว เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๔ และดำเนินการตามมาตรการควบคุมโรคอย่างเคร่งครัดมาโดยตลอดจนถึงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ไม่พบผู้ติดเชื้อรายใหม่ เป็นเวลา ๗๔ วัน

๑.๓. การแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันในพื้นที่

จังหวัดน่าน จัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดน่าน มีผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน เป็นผู้อำนวยการ และแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน และชุดปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าหมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก โดยประชุมจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินโครงการบริหารจัดการเชื้อเพลิง "ชิงเก็บ ลดเผา" ประกาศห้ามเผาเด็ดขาด ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ และประชุมทางไกลร่วมกับหน่วยงาน ทส. และกองทัพภาคที่ ๓ ผ่านระบบ Video Tele Conference (VTC) เพื่อติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง

๑.๔ การแก้ไขปัญหการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่า

จังหวัดน่าน โดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดน่าน และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ สาขาแพร่ ดำเนินการสำรวจและจัดทำขอบเขตแปลงรวมพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ ที่ราษฎรอยู่อาศัยและทำกินก่อนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ในพื้นที่จังหวัดน่านแล้วเสร็จ และผ่านขั้นตอนการพิจารณาของคณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการยื่นคำขอและการพิจารณาอนุญาตของกรมป่าไม้ และดำเนินการสำรวจพื้นที่ลุ่มน้ำ ๓,๔,๕ ที่ราษฎรอยู่อาศัยและทำกินหลังมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ และพื้นที่ลุ่มน้ำ ๑,๒ ที่ราษฎรอยู่อาศัยและทำกินก่อนและหลังมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ จำนวน ๖๑๐ หมู่บ้าน พร้อมกับจำแนกชั้นลุ่มน้ำแล้วเสร็จ ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการอนุญาตให้อยู่อาศัยและทำกินแบบแปลงรวมตามกรอบมาตรการแก้ไขปัญหตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๑.๕ มาตรการเตรียมพร้อมเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง และการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่นอกเขตชลประทาน

จังหวัดน่าน จัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ภัยแล้ง จังหวัดน่าน ปี ๒๕๖๔ มีผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน ทำหน้าที่สั่งการ ควบคุม และบัญชาการในการจัดการภัยแล้งผ่านศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ภัยแล้งระดับอำเภอ และศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินภัยแล้งระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแต่งตั้งคณะทำงานติดตามสถานการณ์ภัยแล้ง มีรองผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน เป็นหัวหน้าคณะทำงาน จากการรายงานพบว่า จังหวัดน่านดำเนินการ ๙ มาตรการรองรับสถานการณ์ขาดแคลนน้ำฤดูแล้งปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ตามที่โครงการชลประทานน่านกำหนด และบริหารจัดการนํ้านอกเขตชลประทานโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดเตรียมรถยนต์บรรทุกน้ำเพื่อช่วยเหลือด้านการอุปโภค - บริโภค และจัดตั้งสถานีสูบน้ำบริเวณแม่น้ำน่านเพื่อผันน้ำไปยังแหล่งน้ำขนาดเล็ก รวมทั้งขุดเจาะบ่อบาดาล เมื่อได้รับการร้องขอความช่วยเหลือ

ทั้งนี้ กระผมในฐานะผู้แทน ทส. ได้ขอบคุณรองนายกรัฐมนตรียี่ที่ได้กรุณาลงสนับสนุนงบประมาณในการแก้ไขปัญหาระดับต้นสำคัญในพื้นที่จังหวัดน่านที่ดำเนินการโดยหน่วยงาน ทส. และขอบคุณผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน หัวหน้าส่วนราชการ และประชาชนที่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงาน ทส. เป็นอย่างดี โดยกระผมได้ชี้แจงและให้ข้อสังเกตต่อที่ประชุม ดังนี้

๑) การพัฒนาแหล่งน้ำพร้อมระบบกระจายน้ำ และการขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำอุปโภคบริโภคและการเกษตร ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์ เกิดการพัฒนาอาชีพ และสร้างรายได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้ หน่วยงาน ทส. มีอัตราค่าจ้างและเครื่องมืออุปกรณ์ พร้อมสนับสนุนในการแก้ไขปัญหให้กับประชาชนที่ประสบภัยพิบัติภัยแล้งและอุทกภัย

๒) การแก้ไขปัญหไฟป่าหมอกควันให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ควรนำพื้นที่ที่มีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ หรือเทคนิควิธีการดับไฟป่ามาเป็นรูปแบบในการดำเนินงานภายใต้การสั่งการของผู้ว่าราชการจังหวัด

๓) การแก้ไขปัญหการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่า มีระเบียบกฎหมายรองรับให้สามารถอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่าได้ ขอให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการสำรวจ โดยเจ้าหน้าที่รัฐสนับสนุนข้อมูล

๔) จังหวัดน่าน ดำเนินโครงการปิดทองหลังพระ ที่ประสบผลสำเร็จและประชาชนได้รับประโยชน์ ซึ่งสามารถเป็นตัวอย่างในการดำเนินงานต่างๆ ในพื้นที่จังหวัด ทั้งนี้ ในการดำเนินงานต่างๆ ของหน่วยงานราชการจะถูกบังคับด้วยแผนปฏิบัติราชการ แต่การปฏิบัติงานจริงควรใช้กลไกการมีส่วนร่วมและสร้างความรู้ความเข้าใจกับประชาชน และบูรณาการร่วมกับหน่วยงานราชการด้วยกันให้มากขึ้น จึงจะทำให้การดำเนินงานเกิดการเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนาพื้นที่ประสบผลสำเร็จ

๒. ตรวจสอบติดตามความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานของหน่วยงานในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๑๖

ปัญหา/ข้อสังเกต	ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
๑) การแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ป่า ควรให้ชุมชนมาดำเนินการเอง โดยภาครัฐจะต้องสนับสนุนข้อมูลการทำกินในพื้นที่ป่า และกำกับการดำเนินงาน	๑) ให้ อส. และ ปม. สร้างการมีส่วนร่วมกับชุมชนในการสำรวจพื้นที่ โดย อส. และ ปม. สนับสนุนข้อมูล รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนสนใจหันมาปลูกไม้เศรษฐกิจหรือไม้ยืนต้นแทนการปลูกพืชเชิงเดี่ยว เช่น ข้าวโพด เป็นต้น
๒) โครงการปลูกป่าและป้องกันไฟป่า การปลูกป่าตามโครงการปลูกป่าและป้องกันไฟป่า เป็นการปลูกป่าแบบจิตอาสา ไม่มีงบประมาณ และมีการติดตามผลการดำเนินงานโดยศูนย์อำนวยการใหญ่จิตอาสา โดย ปม. และ อส. เตรียมพื้นที่และกล้าไม้ และกระทรวงมหาดไทย จัดกิจกรรมปลูกป่าแบบจิตอาสา	๒) ให้ ทสจ. และ ปม.หารือกับจังหวัด ฝ่ายปกครอง กำนันผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดพื้นที่ปลูกป่าให้มีความชัดเจน ไม่ควรนำพื้นที่ที่มีแผนงานและงบประมาณมาเป็นเป้าหมายในการดำเนินงาน
๓) การเตรียมความพร้อมรองรับสถานการณ์ภัยแล้ง	๓) ให้ ทน. และ ทบ. เตรียมความพร้อมเครื่องมืออุปกรณ์ในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง หากได้รับการร้องขอความช่วยเหลือ และให้ ปม. และ อส. สนับสนุนกำลังพล

ทั้งนี้ กระผมได้กำชับหน่วยงาน ทส. ที่รับผิดชอบพื้นที่จังหวัดน่านให้ความร่วมมือในการสนับสนุนการปฏิบัติงานร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดอย่างใกล้ชิด และเน้นย้ำให้การทำงานของทุกหน่วยงานออกมาเป็นภาพรวมของกระทรวงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรด

๑) ลงนามในหนังสือถึงหน่วยงานที่แนบมาพร้อมนี้

๒) นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อโปรดทราบ



(นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑ ๐/๒๓/๑๖/๑

๒ ๕/๑๑/๒๓ ๑๖๓ ทส

นายจตุพร บุรุษพัฒน์



(นายจตุพร บุรุษพัฒน์)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม