

(นายอัญญา เนติธรรมกุล)
เลขที่..... 2964
วันที่..... ๔ ก.ย. ๒๕๖๖
เวลา..... ๑๔.๓๗๖

รบ.๑๙
๑๑๒๔๙
- ๕ ก.ย. ๒๕๖๖
๑๓:๓๑

สำนักงานรัฐมนตรี ทส.
รับที่..... ๔๓๑
วันที่..... ๕ ก.ย. ๒๕๖๖
เวลา..... ๑๔:๒๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๕/๒ ตามที่



สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

- เรื่อง รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติสืบทอด
ของหน่วยงานของรัฐ
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับที่ ๑๔๗๒ เวลา ๑๑.๐๖ วันที่ ๕ ก.ย. ๒๕๖๖
วันที่ ๗ ก.ย. ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๔๗๖
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลปกครอง ที่ กป ๐๐๒๑/๑๗๑ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ด่วนที่สุด ที่ อา (ปค) ๐๒๑๓/๑๖๓๓๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยร ๐๒๐๐๗/๑๔๔๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๑/๒๐๗
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐๙ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ด้วยสำนักงานศาลปกครองได้เสนอรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะ
แนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ไปเพื่อคำแนะนำ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง^๑
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละอ่อนดีของกฎหมายสำเนาหนังสือ^๒
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ว่า

๑. รับทราบรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุง,
วิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอ
๒. ให้หน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญกับรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดี,
และรายงานแนวทางการปฏิบัติราชการจากคำวินิจฉัยของศาลปกครองที่สำนักงานศาลปกครองได้เผยแพร่
ให้แก่หน่วยงานของรัฐทราบเป็นประจารทุกปีด้วย

ที่ นร ๐๘๐๑/๔๑๖๐ - ๕ ก.ย. ๒๕๖๖

มอบ ปักก.กส. สำนักนายกรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นายวราภรณ์ ศิลปอาชา)

รองปลัดฯ ที่๑
กองทัพนากุล
๒๕๖๖

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๗๒ (อังกฤษ), ๑๕๗๗ (เจลีมเบรน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๐ www.soc.go.th

อีเมลล์ sarabanh@soc.go.th

(นางนรร্যา อนันดาศิลป์) (นายอัญญา เนติธรรมกุล)

เลขานุการคณะรัฐมนตรีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รักษาความเรียบเรียงปกติของราชการ รวมทั้งรักษาความเรียบเรียงปกติและสิ่งแวดล้อม
๕ ก.ย. ๒๕๖๖



ที่ ศป ๐๐๒๑/๗๒๑

สำนักงานศาลปกครอง
๑๖๐ หมู่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ

ด้วยสำนักงานศาลปกครองมีการกิจตามมาตรา ๗๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ในกรณีการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ในการนี้ สำนักงานศาลปกครองเห็นถึงความสำคัญในการกำหนดแนวทางที่ฐานในการปฏิบัติราชการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติราชการให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือเสียหายแก่ประชาชนอันเกินสมควรแก่เหตุ ประกอบกับเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน จึงเห็นเป็นการสมควรเสนอเรื่องรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ มาเพื่อนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ ก่อนฉบับได้ยกัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ ศาลปกครองนี้จ้างน้ำที่ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในกรณีพิจารณาพิพากษาคดีปกครองอันเนื่องมาจากการใช้อำนาจทางปกครองตามกฎหมาย หรือเนื่องมาจากการดำเนินกิจกรรมทางปกครอง ในข้อพิพากษาทางกฎหมายปกครองระหว่างเอกชนกับหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือระหว่างหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อภัยภัยกับการกระทำหรือการละเว้นการกระทำที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อภัยภัย หรือเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งจำนวนหน้าที่ของศาลปกครองดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง

กับการออกกฎหมายคำสั่งทางปกครอง การกระทำล้มเหลวของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่ หรือการทำสัญญาทางปกครอง โดยมีสำนักงานศาลปกครองเป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัตินี้บันเดียกัน ในการจัดทำรายงานวิเคราะห์เหตุแห่งการท่องคดีปกครองและแนวปฏิบัติราชการจากคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดนำเสนอด้วยรายงานประจำปีของสำนักงานศาลปกครองมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐได้รับทราบแนวปฏิบัติ จากการวินิจฉัยของศาลปกครอง และปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติราชการที่ดี มีคุณภาพ มีมาตรฐานเดียวกัน การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบค่า ฯ ให้ทันสมัย เป็นธรรม อันนำไปสู่การสร้างหลักธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นแก่สังคมอย่างยั่งยืน

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานศาลปกครองได้เผยแพร่รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดี และรายงานแนวทางการปฏิบัติราชการจากคำวินิจฉัยของศาลปกครองเป็นประจำทุกปี โดยแจ้งแก่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานในระดับกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน รวมถึงห้องสมุดมหาวิทยาลัยต่าง ๆ รวม ๙,๐๐๐ หน่วยงาน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการที่จะส่งเสริมการปฏิบัติราชการทางปกครองที่ถูกต้อง และลดข้อโต้แย้งในการปฏิบัติราชการทางปกครอง

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณารัฐมนตรี

แม้ว่าสำนักงานศาลปกครองได้เผยแพร่รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดี และรายงานแนวทางการปฏิบัติราชการจากคำวินิจฉัยของศาลปกครองให้แก่หน่วยงานของรัฐทราบเป็นประจำทุกปี โดยจัดส่งหนังสือดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐในระดับกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ องค์กรมหาชน รวมถึงห้องสมุดมหาวิทยาลัยต่าง ๆ จำนวน ๙,๐๐๐ หน่วยงาน แต่ปรากฏว่ามีการนำคดีที่มีเหตุแห่งการฟ้องคดีลักษณะเดียวกันมาฟ้องต่อศาลปกครองเพิ่มขึ้นในทุก ๆ ปี ซึ่งอาจเป็นไปได้ว่าหน่วยงานของรัฐยังไม่ได้ถือปฏิบัติตามแนวทางการปฏิบัติราชการจากคำวินิจฉัยของศาลปกครองหรือยังมิได้ศึกษาถึงเหตุแห่งการฟ้องคดีตามที่สำนักงานศาลปกครองได้เผยแพร่ให้ทราบในการนี้ สำนักงานศาลปกครองจึงได้จัดทำ “รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ” เสนอต่อกณารัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเมื่อได้ทราบหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการปฏิบัติราชการตามที่ปรากฏในรายงานนี้

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐเสนอต่อกณารัฐมนตรีในครั้งนี้ ประกอบด้วยข้อเสนอแนะแนวทางในการปฏิบัติราชการจำนวน ๖ กรณี ดังนี้

๓.๑ กรณีกฎหมายลำดับรองออกโดยขัดหรือแย้งต่อกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ พ.ศ./๒๕๖๒) มีสาระสำคัญว่า การอุต্�ธรณ์เป็นไปได้ด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยข้อหาในส่วนของการซึ่งแจ้งแก้ข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหาโดยกำหนดด้วยมิให้หน่วยความและหรือบุคคลที่ผู้ถูกกล่าวหาไว้ใจ ซึ่งถูกแจ้งให้ฟังก่อนได้ฟังก่อนตัดสิน นี้ให้หน่วยความและหรือบุคคลที่ผู้ถูกกล่าวหาไว้ใจ จึงเป็นการอุต্�ธรณ์ที่มีหลักเกณฑ์ที่ประกันความเป็นธรรมด้วยหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย ในกรณีนี้

เหตุแห่งการท่องคดีเกิดจากความเข้าใจกฎหมายคลาดเคลื่อนของฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจในการออกกฎหมายบังคับพิพากษา จึงเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการครรภ์มีอธิบายการให้หัวหน้าห้องงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ ทบทวนกฎหมายที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ทั้งในระดับพระราชบัญญัติและกฎหมายลำดับรองว่า มีบทบัญญัติหรือข้อกำหนดใดที่มีข้อความขัดหรือแย้งต่อหลักการตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ อันเป็นหลักเกณฑ์ที่ประกันความเป็นธรรมในการพิจารณาทางปกครองให้แก่คู่กรณีหรือไม่ หากมี เห็นควรสั่งการให้หัวหน้าห้องงานของรัฐเสนอเรื่องเพื่อให้มีการยกเลิกหรือแก้ไขบทบัญญัติแห่งกฎหมายหรือข้อกำหนดดังกล่าวให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๒๓ ดังที่กล่าวมา

๓.๒ กรณีกฎหมายลำดับรองออกโดยขัดหรือแย้งต่อกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ฉบับอื่นที่เกี่ยวข้อง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๑๖๕/๒๕๖๒) มีสาระสำคัญว่า การออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยในส่วนที่กำหนดให้ประธานและกรรมการสภาຄณาจารย์และข้าราชการซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาพ้นจากตำแหน่งเมื่อถูกลงโทษทางวินัยหรือทางจรรยาบรรณ หรืออยู่ระหว่างถูกสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง นั้น ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อจากเป็นการออกกฎหมายลำดับรองขัดกับหรือแย้งกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ห้ามมิให้นำเหตุแห่งการถูกสอบสวนมาเป็นข้ออ้างในการดำเนินการให้กระทบต่อสิทธิของผู้ถูกสอบสวน ในกรณีนี้ สำนักงานศาลปกครองมีข้อเสนอแนวทางในการประปฎิบัติราชการเป็นสองประการ คือ ประการแรก การออกกฎหมายลำดับรองของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาเอกชนนั้น เห็นควรเสนอให้คณะกรรมการครรภ์มีอธิบายการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งเป็นรัฐมนตรีผู้รักษากิจการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๙ และพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาเอกชนทบทวนกฎหมายลำดับรองและหรือข้อบังคับของตนว่า มีบทบัญญัติใดขัดหรือแย้งต่อกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ทั้งที่เป็นกฎหมายเมืองทั่วและกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ถ้ามี ให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง และในกรณีที่ สถาบันอุดมศึกษาของรัฐหรือสถาบันอุดมศึกษาเอกชนได้จะออกกฎหมายลำดับรองหรือข้อบังคับฉบับใหม่ ให้ศึกษากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติตั้งแต่ล่าสุดอย่างถ้วน เพื่อไม่ให้เนื้อหาขัดหรือเกินไปกว่าที่กฎหมายกำหนด สำหรับประการที่สองนี้ เกี่ยวกับการออกกฎหมายลำดับรองของส่วนราชการอื่น ๆ เห็นควรเสนอว่า ในกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะนำกฎหมายลำดับรองฉบับใหม่มาทบทวนตามที่ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้อ่านใจไว้ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวิจารณาด้วยว่า เมื่อห้องกฎหมายลำดับรองฉบับนั้นมีเนื้อหาขัดหรือแย้งต่อกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติที่ให้อ่านใจไว้ไม่ถ้วน ก็ให้เสนอแนะต่อส่วนราชการที่ออกกฎหมายลำดับรองนั้นเพื่อดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกกฎหมายลำดับรองดังกล่าว หรือหากเป็นกฎหมายลำดับรองที่ใช้บังคับกับส่วนราชการอื่น ก็อาจเสนอแนะผ่านสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) อันจะเป็นการบูรณาการในการทบทวนกฎหมายลำดับรองอย่างแท้จริง

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ตามเหตุผลที่เรียนมาดังกล่าว สำนักงานศาลปกครองจึงเห็นการเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้
๔.๑ รับทราบรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุง
วิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ

๔.๒ ให้หน่วยงานต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามข้อเสนอแนะแนวทางในการปฏิบัติราชการ
ในรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงาน
ของรัฐข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสมฤตี รัชย์สิริ)
เลขานุการสำนักงานศาลปกครอง

สำนักส่งเสริมงานคดีปกครอง

โทร ๐ ๒๖๗๑ ๑๖๑๘ (โทรศัพท์สายคู่น "๓๓๕๕")

โทรสาร ๐ ๒๖๗๗ ๙๙๙๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ songsem2022@gmail.com

สำเนาแก้ตัวฯ

(นางสาวเฉลิมชัย ทองเข็มทรัพย์)
วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๔๓ ส.๑๖๕

เอกสารประกอบวาระเพื่อทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม. เห็นชอบ/อนุมัติ)

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการพ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติ
ราชการของหน่วยงานของรัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการพ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีฯ





ด่วนที่สุด
ที่ จว (ปคร) ๐๒๑๙/๑๖๗๗

กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงฯ ๑๐๔๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการพ้องคิดเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิปธีบดีราชการของ
หน่วยงานของรัฐ

เรียน เอกอธิการคณารัฐมนตรี

ผู้อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณารัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๙/ว(ก) ๑๖๘๗ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่ผู้อ้างถึง สำนักเลขานุการคณารัฐมนตรีขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์
วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณารัฐมนตรี เรื่อง รายงานการ
วิเคราะห์เหตุแห่งการพ้องคิดเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิปธีบดีราชการของหน่วยงานของรัฐ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะ
แนวทางในการปรับปรุงราชการทั้ง ๒ การณ์ คือ การฝึกอบรมอย่างเข้มข้นโดยชั้นเรียนแบ่งต่อภูมายield ด้วยวิธี
ปฏิบัติราชการทางปกครอง และกรณีกฎหมายลำดับบังคับโดยชั้นเรียนแบ่งต่อภูมายield ในระดับพระราชนูญต์
ฉบับอื่น ซึ่งหมายความว่าการฝึกอบรมจะเน้นไปที่ผู้นำฝ่ายบริหาร หรือฝ่ายปกครอง
ให้ออกกฎหมายลำดับบังคับเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้กฎหมายแบ่งบท ฝ่ายบริหารหรือฝ่ายปกครองที่ได้รับ^๑
อำนาจให้ออกกฎหมายลำดับบังคับ จะออกกฎหมายลำดับบังคับที่เกินไปกว่าสิ่งที่กฎหมายแบ่งบทให้อำนาจไว้ได้
หรืออิกร้อยหนึ่งบัญญัติต่าง ๆ ที่มีอยู่ในกฎหมายลำดับบังคับดังนี้ได้เฉพาะเรื่องที่อยู่ในครอบของกฎหมาย
แบ่งบท และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จะหนาแน่นกฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องและ
กฎหมายสำคัญที่ต้องเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ โดยจากการศึกษาประดิษฐ์คิดที่
สถาบันอุดมศึกษาถูกไฟไหม้เป็นครั้งต่อครั้ง พบว่า สาเหตุใหญ่ของครั้งที่เป็นครั้งที่ ๑ คือการจัดการไฟฟ้าไม่ดี
ในกรณีที่บุคลากรของสถาบันอุดมศึกษาหรือนิสิต นักศึกษาที่เป็นโจทก์ฟ้องสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งบุคลากรหรือ
นิสิต นักศึกษาดังกล่าวเป็นผู้ที่อยู่ภายใต้การดูแลของสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งสถาบันอุดมศึกษาเป็นหลัก
แล้วจะเป็นการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาเป็นหลัก
และการตรวจสอบปรับปรุงเป็นระยะๆ โดยมีการตรวจสอบกับกฎหมายแบ่งบทที่เกี่ยวกับวิปธีบดีราชการทาง
ปกครอง ซึ่งสำนักหรือกองกฎหมายของสถาบันอุดมศึกษาสามารถที่จะดำเนินการดังนี้ได้
ได้จัดตั้งเครือข่ายนิคิกรของสถาบันอุดมศึกษาสมาชิก เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและความรู้ความเห็นเกี่ยวกับ
กฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสถาบันอุดมศึกษา การพ้องคิดส่วนใหญ่เป็นกรณีการใช้สิทธิทางศาลเพื่อตัดสินใจ
ดำเนินการตามข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศต่าง ๆ ของสถาบันอุดมศึกษา

ทั้งนี้ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีข้อสังเกตว่า เมื่อจากวิธีการที่
สังคมและไม่มีค่าใช้จ่าย/ค่าฤชาธรรมเนียมในการพ้องคดี จึงทำให้มีการท่องร้องกันเป็นอย่างมาก และมี
ข้อเสนอแนะว่า ควรนำกระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในคดีปกครองมาใช้กับคดีบางสักชุมชนของ
สถาบันอุดมศึกษา เพื่อเป็นการบริหารจัดการคดีทางปกครองที่เกี่ยวกับสถาบันอุดมศึกษา วิมัยคดีเข้าสู่ศาล
ปกครองมากเกินคราว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำแนะนำการคืบไป

ขอแสดงความนับถือ

อนันต์ พลวัฒนา

(นายอนันต์ พลวัฒนาทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
โทร ๐ ๒๖๓๓ ๓๗๐๐ ต่อ ๔๐๗๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpolo@mhesi.go.th

สำเนาถูกต้อง

๕๙๘

(นางสาวเคลิมชัยวุฒิ ทองจันทร์)
ทักษิณราชานนท์โดยยายและแทนสำนักงานการพัฒนา
๙.๓ ๘.๐.๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ ยช ๐๖๐๐๓/๗/๔๙๘



กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เชคหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอ ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดี เพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในส่วนของการออกกฎหมายสำคัญด้วยข้อแม้และเงื่อนไขกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ของส่วนราชการอื่น ๆ นั้น เห็นควรสั่งการหรือกำชับให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสำรวจ ตรวจสอบ และ鞭撻ทวนกฎหมายสำคัญด้วยท่ออยู่ในความรับผิดชอบนี้ให้เข้าด้วยกันและยังต้องกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันที่เกี่ยวข้อง ตามอ่านจากน้ำที่ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๖๖ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
กองกฎหมาย
โทร. ๐๖๑ ๕๕๕๕ ๖๗๖๖ (สุมเรศ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sumaree.s@moj.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมชัยณุ ทองจันทร์)
วักีเคราะห์ที่นโยบายและแผนดำเนินภารกิจการพิเศษ
๒๙.๙.๖๕

ค่าวันที่สุด

ที่ นร ๐๘๑/ ๒๕๖๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๖๐๐

๗๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการ
ของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่าวันที่สุด ที่ นร ๐๘๑/๑ (ส) ๑๖๘๗๓
ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๘๐๓/๓๗๘๘ ลงวันที่
๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔
- (๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ค่าวันที่สุด ที่ นร ๐๘๑๓/๓๐๘
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง หรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាបริษัทฯ เห็นว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีสามารถรับทราบรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐที่สำนักงานศาลปกครองเสนอได้ สำหรับกรณีให้คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติสั่งการให้หน่วยงานต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามข้อเสนอแนะแนวทางในการปฏิบัติราชการในรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีฯ เป็นเรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้ความเห็นได้ตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ ข้อเสนอดังกล่าว สอดคล้องกับการดำเนินการของสำนักงานฯ ที่ได้จัดทำกรอบแนวทางการแบบห่วงกวนะทรวงเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของส่วนราชการ ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ รับทราบด้วย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาค่าดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพดล แก้วกานต์)
รองเลขาธิการฯ รักษาภาระการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายปัตตอง
ฝ่ายวิเคราะห์และคดีปัตตอง
โทร. ๐ ๖๗๗๗๒ ๘๒๕๓ (นายพรพจน์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๑๒๓ ๘๙๒๓
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกด้วย

๖๗๕

(นางสาวเดือนชัยวัณ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนสำนักกฎหมายพิเศษ
๒๓ ก.๐.๖๕



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐๘

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗๙(ก) ๑๖๘๗๗ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่หนังสือที่ อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรายงานการวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุง วิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการนัด นั้น.

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะแนวทางในการปรับปฏิบัติราชการในรายงาน การวิเคราะห์เหตุแห่งการฟ้องคดีเพื่อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ และ แนวทางการบูรณาการการทำงานตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้การออกกฎหมายลำดับรอง ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ้อนฟ้า นาซีร์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๖๕๑ ๘๘๘๘ ต่อ ๙๙๗๙ หรือ ๐๘ ๘๘๘๘ ๕๑๑๑ (ศิรินันท์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

๖๗

(นางสาวเจลินชัย ทองจันทร์)
สำนักวิเคราะห์นโยบายและแผนร่วมกับกฎหมายพิเศษ
๙๓ ส.๐.๖๖