

สำนักงานที่ดินป่าไม้  
รับที่ ๔๙๓๗  
วันที่ ๑๙ ต.ค. ๒๕๖๕  
เวลา ๑๖.๓๐



สำนักงานที่ดินป่าไม้  
เลขที่ ๗๙๕  
รับที่ ๑๑ ต.ค. ๒๕๖๕  
เวลา ๑๖.๓๐

กรมป่าไม้  
รับที่ ๓๖๙๐๐  
วันที่ ๑๗ ต.ค. ๒๕๖๕  
เวลา ๑๖.๓๐

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒ ๓๓๒๐

ถึง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมป่าไม้

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรมทรัพยากรน้ำ

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอสงวนเน้นสือ  
สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓/๒๓๒๘๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ร่างธรรมนูญ  
ว่าด้วยการผังเมือง มาเพื่อโปรดทราบ โดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารที่เกี่ยวข้องได้ตาม QR Code ที่ปรากฏ  
ท้ายหนังสือฉบับนี้

ส.ส.ส.

(นายพุกษ์ โสโน)

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า  
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

๑๗ ต.ค. ๒๕๖๕

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๗ ต.ค. ๒๕๖๕



สำนักผู้ประสานงานคณะกรรมการรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐



ดาวน์โหลดเอกสาร

จ.ส.ร.ด.ร.  
สำนักงานทรัพยากรบุคคล

๗๐ ๘๐.๙๐, ๘๐.๙๐

วันที่  
21/10/65

ส่วนภูมิสารสนเทศป่าไม้

เช่นเดียวกันในท้องที่

อยู่ใน

สถานะป่าไม้

รบ

(นายภูมิภานุ บุญบันดอร)

ผู้อำนวยการสำนักชักการที่ดินป่าไม้

ฝ่ายบริหารทั่วไป

ฝ่ายแผนที่

ฝ่ายสารบบที่ดินป่าไม้

- ผู้ช่วยผู้อำนวยการ

- หัวหน้ากลุ่ม

- หัวหน้า

นายพุกษ์ โสโน

(นายพุกษ์ โสโน)

ผู้อำนวยการส่วนภูมิสารสนเทศป่าไม้

รอง ปกท.ทส. (นายกุศล ใจติรัตน์)  
เลขที่ ๖๑๓  
วันที่ ๕ ต.ค. ๒๕๖๕  
เวลา ๑๗.๓๙

ห้องปกท.ทส.  
ครรชัน ๘๔๒  
วันที่ ๕ ต.ค. ๒๕๖๕  
เวลา ๑๔.๑๗

สำนักงานรัฐมนตรี ทส.  
รับที่ ๑๗๔๕  
วันที่ ๕ ต.ค. ๒๕๖๕  
เวลา ๐๙.๔๙

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๗๗๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙๑ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๘๖๖ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ไปเพื่อประกอบการพิจารณา  
ของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการด้วยแล้ว  
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕ ลงมติเห็นชอบหลักการ  
ร่างธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปแก้ไขปรับปรุง  
ที่มาของธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
และให้รับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย  
แล้วเสนอคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อพิจารณา และให้ดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนยืนยันมา

ที่ ทส ๐๑๐๐/๔๖๖ ๕ ต.ค. ๒๕๖๕

ขอแสดงความนับถือ

มอบ ปกท.ทส. ดำเนินการ

นายสาวิตรี คำนภัยกิจ

(นายราธুร ศิลปอาชา)

รmo.ทส.

๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรียน ศปค. กส.

- เพื่อพิจารณาดำเนินการ
- เพื่อทราบ
- เพื่อตรวจสอบเสนอ
- 

นายกุศล ใจติรัตน์

(นายกุศล ใจติรัตน์)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
รักษาราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕ ต.ค. ๒๕๖๕

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างธรรมนูญว่าด้วยการฝังเมือง

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกรุงศรีฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๑๗๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ กค (ปคร) ๐๒๐๔/๑๗๐ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๐/๓๖๐๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๑๗๐๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๖๕๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรั่น้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๑๒/๓๖๖๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๔๙๒๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๗๗๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙๑

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๔๗๖๒  
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี  
กรณี (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាបาบัดนี้ ให้ความเห็นว่า ด้วยการผังเมืองแห่งนี้ ให้ได้โดยที่คณะกรรมการนโยบาย  
การผังเมืองแห่งชาติ ในประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้มีข้อเสนอแนะ  
ขอให้แก้ไขร่างธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. .... หลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หลักการ  
เชิงนโยบายที่ระบุว่ารัฐจะบรรจุเรื่องผังเมืองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพราะธรรมนูญ  
ผังเมืองมีลำดับคัดต่อกันว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งในเอกสารที่เสนอ ยังไม่มีการแก้ไข  
ซึ่งสำนักงานฯ เห็นว่า สมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะต้องดำเนินการแก้ไขตามข้อเสนอแนะดังกล่าว  
รวมทั้งข้อเสนอแนะอื่น ๆ ให้ครบถ้วนเสียก่อนที่จะเสนอต่อกองบัญชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายปกรณ์ นิลประพันธ์  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร  
โทร. ๐๒ ๒๒๘๐ ๗๘๐๐ - ๓๓ ต่อ ๑๒๕๔ (นายภูมิรินทร์)  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)  
[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [sarabanh@ocs.go.th](mailto:sarabanh@ocs.go.th)

สำเนาถูกต้อง

นางสาวสุกี้ตรา สังข์ทอง  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กองนิติธรรม

# ที่วัณฑ์สุค

ที่ กค (ปคร) ๐๒๐๙/๑๗๐



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

ผู้ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ธรรมบัญญาว่าด้วยการผังเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ก(ล)๑๔๙๖๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ (ร่าง) ธรรมบัญญาว่าด้วยการผังเมือง ตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับ (ร่าง) ธรรมบัญญาว่าด้วยการผังเมือง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากเป็นการจัดทำตามมาตรา ๗๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อเป็นกรอบนโยบายในการพัฒนาพื้นที่ของประเทศไทยและสนับสนุนการพัฒนาประเทศแบบบูรณาการในทุกภาคส่วน ทั้งมิติด้านการพัฒนาเมือง ด้านการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง และด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และยังเป็นกลไกในทางสากลที่ใช้ในการจัดการและแก้ไขปัญหาอันเนื่องมาจาก การขาดระบบของการใช้ประโยชน์พื้นที่ร่วมกันของสังคม ทั้งนี้ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย กฎหรือระเบียบ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาล เกิดผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ต่อภาครัฐและประชาชนเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนองานคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย  
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

Dokkud

(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง  
กองอุทธรณ์เงินค่าทดแทน  
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๑๗๑๒  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๖๔๐๑  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pathomtep.t@mot.go.th

สำนักกฎหมาย

Q

(นางสาวสุกี้ทรา สังข์ทอง)  
ผู้จัดการสำนักกฎหมายการพิเศษ  
กองบินธรรฯ



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐/๒๕๖๗

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อําเภอ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๑๐๓/ว(ล) ๑๗๗๙๒

ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามที่ด่วนที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นต่อ (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. .... ความละเอียดเจ้มแคร์ นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบ (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. .... เนื่องจากเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองมีกรอบและบรรทัดฐาน ในการดำเนินงาน รวมทั้งช่วยให้เกิดการบูรณาการการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานภายใต้กรอบและทิศทาง การพัฒนาประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ และ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๘๐) นำไปสู่การบริหารจัดการภายภาคภูมิที่ชัดเจน สะดวกและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้าและอุตสาหกรรม ตลอดจนส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและนวัตกรรม ทั้งนี้ ควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ธรรมนูญ ว่าด้วยการผังเมืองให้ผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึง เพื่อสร้างความเข้าใจในหลักการและการประยุกต์ใช้ ได้อย่างเหมาะสมสมดุลไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุนชา พิชัยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๗๔๐ ต่อ ๓๒๕๑ และ ๓๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๒๗๔๓

นายกรุงศิริ

นางสาวสุกี้ทรัพ (สังฆ์ทอง)  
ผู้อำนวยการฝ่ายการพิเศษ  
กองบัวครรภ์

# ด่วนที่สุด

ที่ กช ๐๒๐๘/๖๗/๐๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๔๕๙๕  
กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๓/ว(ก) ๑๗๗๖๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ออกให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณา เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการ เนื่องจากได้กำหนดหลักการ ๓ ด้าน ได้แก่ หลักการเชิงนโยบาย หลักการพื้นฐาน และหลักการเชิงพื้นที่ ซึ่งเป็นหลักการที่ไว้ไปเกี่ยวกับการวางแผนเมือง ที่ครอบคลุมในด้านพื้นที่ สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม และความเห็นเพิ่มเติมว่า นิยามศัพท์ใน (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ได้กำหนดคำว่า “เขตพัฒนา” หมายความว่า พื้นที่พัฒนาเป็นพื้นที่มีศักยภาพสำหรับนำมาใช้ประโยชน์เป็นถิ่นฐานชุมชน... และคำว่า “พื้นที่เกษตรกรรมที่มีความสมบูรณ์” หมายความว่า พื้นที่เกษตรที่มีความเหมาะสมต่อการปลูกพืช การเลี้ยงสัตว์ และเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ทำให้ได้ผลผลิตที่สูงหรือมีคุณภาพ ควรให้มีการกำหนดนิยามศัพท์ให้ครอบคลุมถึงพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๒๐-๓๙๒๓

โทรสาร ๐-๒๒๒๕๐-๓๙๒๖

สำเนาถูกต้อง

นางสาวสุกันtha สังข์ทอง  
ผู้จัดการงานกฎหมายพิเศษ  
กองนิติธรรม

## គោលការណ៍

ທີ່ ນຮ ០៧០៨/ນັດ

## สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

## ករណីរាងម ២៥៦៥

## เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

## เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ก) ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อ กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอ (ร่าง) ธรรมบัญญาว่าด้วยการผังเมือง ความลับอี้ดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดบทบาทและความสำคัญของการผังเมือง ที่มาของธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง การปฏิบัติตามธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง กำหนดนิยามศัพท์ ตลอดจนได้กำหนดหลักการใช้งานโดยบาย หลักการพื้นฐาน และหลักการเชิงพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามนัยมาตรา ๗ และมาตรา ๙๕ (๔) ของพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการบริหารฯ ให้ความเห็นชอบ หลักการ (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น ตามธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองดังกล่าว เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนร่วมกันในระดับพื้นที่ และบรรจุโครงการตามความจำเป็นและการกิจกรรมในแผนงบประมาณประจำปีของหน่วยงาน เพื่อจัดทำแผนการ ปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอน โดยคำนึงถึง ความครอบคลุมของทุกแหล่งเงิน และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นปัจจุบันของการพิจารณาของคณะกรรมการตัวรัฐมนตรีที่ต่อไป

### ขอแสดงความนับถือ

କେବଳିତର ନାମଙ୍କଳ

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

## ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

## กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑

ପ୍ରକାଶକ ନାମ: ପାତ୍ରିକା

ໂທສາຣ ៩ ពេលវេជ្ជកម្ម និងទំនាក់ទំនង

សំណង់

2

(นางสาวสุกี้ทราย ลีช่องทอง)  
ผู้引起ชำนาญการพิเศษ  
กองนิติธรรม

# คําวันที่สุด

ที่ นร ๑๔๑๒/๗๕๖๕



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ  
๙๘/๑๖๔-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต  
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ธรรมบัญญัติการผังเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว(ค) ๑๗๗๖๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง (ร่าง) ธรรมบัญญัติการผังเมือง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๒๖ มาตรา ๗ กำหนดให้ธรรมบัญญัติการผังเมือง ที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจัดทำ ตามมาตรา ๗๕ (๔) เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามหน้าที่และอำนาจของตน โดยมาตรา ๗๕ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำ ธรรมบัญญัติการผังเมืองเพื่อใช้เป็นหลักการพื้นฐานที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองพึงปฏิบัติ เพื่อสนับสนุน คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเห็นควรเพิ่มเติมเนื้อหาโดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

## ๑. (ร่าง) ธรรมบัญญัติการผังเมือง ส่วนที่ ๒ : นิยามศัพท์

๑.๑ ข้อ ๒.๑ ได้นิยามศัพท์ คำว่า “หน่วยงานของรัฐ” โดยความหมายดังกล่าว ยังไม่ครอบคลุม เนื่องจากมาตรา ๗ ประกอบมาตรา ๗๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๒๖ กำหนดว่าธรรมบัญญัติการผังเมืองที่คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติจัดทำ จะมีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการต่อไปตามหน้าที่และอำนาจของตน จึงควรกำหนดคำนิยามศัพท์ “หน่วยงานอื่น” ไว้ใน (ร่าง) ธรรมบัญญัติการผังเมือง ด้วย

๑.๒ ข้อ ๒.๕ ได้นิยามศัพท์ คำว่า “การใช้ประโยชน์ที่ดิน” โดยกิจกรรมทุกชนิดที่มี การกระทำในลักษณะเป็นประจำไม่ว่ากิจกรรมนั้นจะประกอบอยู่บน เนื้อ หรือใต้พื้นดิน ไม่ว่าจะมีอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินนั้นหรือไม่ก็ตาม ซึ่งในกิจกรรมจะต้องไม่กระทบต่อการให้ผลประโยชน์ในระบบบ่อบัว จึงเห็นควรเพิ่มข้อความ “จะต้องไม่ก่อให้เกิดการเบี่ยงเบนทางน้ำหรือกระแทก หรือกีดขวางการให้ผลประโยชน์ในระบบบ่อบัว” ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๓ ข้อ ๒.๑๒ ได้นิยามศัพท์ คำว่า “โครงสร้างพื้นฐานที่มีความยืดหยุ่น” ซึ่งนิยามความหมายได้ก่อส่อถึงกรณีระบบระบายน้ำและจัดการน้ำ จึงเห็นควรเพิ่มข้อความ “ให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยทรัพยากรน้ำ”

ทั้งนี้ การให้...

ทั้งนี้ การให้ความหมายนิยามศัพท์ จะต้องเป็นการเขียนให้บุคคลทั่วไปสามารถเข้าใจความหมายและต้องขยายความให้ครอบคลุมชัดเจนเพื่อให้สามารถเข้าใจได้ ดังนี้ หากนิยามศัพท์ใดที่บุคคลทั่วไปสามารถเข้าใจความหมายได้ ก็ไม่ควรให้ความหมายนิยามศัพท์นั้น เช่น การใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เนื่องจากในอนาคตหากมีการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีอาจกระทบต่อความหมายของนิยามศัพท์ได้ เป็นต้น จึงเห็นว่าไม่ควรนิยามศัพท์ดังกล่าว

๒. (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง หมวด ๒ หลักการพื้นฐาน ข้อ ๑๗ การวางแผนเมือง ต้องคำนึงถึงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้ระบุเจตนารมณ์ไว้ว่า “สร้างความสมดุลและยั่งยืน ของการใช้ทรัพยากรน้ำ โดยมีความสอดคล้องกับผังน้ำ” เห็นควรปรับเปลี่ยนคำว่า “ผังน้ำ” เป็น “การใช้ประโยชน์ที่ดินในระบบทางน้ำตามผังน้ำ” ตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรศิริ กิตติมณฑล)

เลขานุการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ  
กลุ่มบริหารการประชุม กนช.

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๕ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๒๑, ๐๙ ๔๕๕๘ ๒๔๘๕ (นางสาวอุทุมพร เกตุบท)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๘๑๔๑

อีเมลล์อิเล็กทรอนิกส์ rkwrc@onwr.go.th

ธันวาคมที่

๑๒

นางสาวสุกัตรา สังฆทอง  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กองนิติธรรม

# คําอ่านที่สุด



ที่ ศศ ๐๑๐๐.๔/๑๔๖๒๗

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ  
อาคาร๙ สำนักงาน กกต. ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว(ค) ๑๔๖๒๗  
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ต่อ (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาฯ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง เพื่อประกอบการพิจารณา  
ของคณะกรรมการพัฒนาฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ  
ต่อ (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เนื่องจากสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ  
ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ชาติ ด้านที่ ๕ การสร้างการเติบโต  
บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และยุทธศาสตร์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๕ ปี  
พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ทั้งนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มีการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง<sup>๑</sup>  
ได้แก่ โครงการยกระดับเมืองน่าอยู่เมืองทันสมัยเพื่อคนไทยเท่าเทียมและเท่าทัน โครงการยกระดับบริการ  
ความปลอดภัย และการบริหารจัดการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน และโครงการส่งเสริมรูปแบบการท่องเที่ยว  
ศักยภาพสูงที่หลากหลายและโดดเด่น อันจะเป็นการขับเคลื่อนการผังเมืองให้มีประสิทธิภาพและสร้างรักษา<sup>๒</sup>  
เมืองที่เหมาะสมต่อไป และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง<sup>๓</sup>  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง  
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๓  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ strategy@mdes.go.th

สำเนาถูกต้อง

Q

นางสาวสุกัญญา สังข์ทอง  
บุตติกรชำนาญการพิเศษ  
กองนิติธรรม

## ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ต่อ (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการต่อ (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) การกำหนดนิยามเรื่องการใช้เทคโนโลยี ในส่วนที่ ๔ : นิยามศัพท์ ข้อ ๒.๒ เรื่อง การใช้เทคโนโลยี ดิจิทัล (หน้าที่ ๖) เพื่อให้เกิดความครอบคลุมควรเพิ่มกลุ่มของเทคโนโลยีดิจิทัลให้ครบถ้วน เช่น เทคโนโลยี โครงข่ายการสื่อสาร (Communication Network) เมื่อจากเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของเมืองยุคใหม่ที่อาศัยข้อมูลการบริการจัดการผังเมือง นอกจากนี้ เทคโนโลยีดิจิทัลยังหมายรวมถึงระบบที่อยู่ในรูปแบบของ Digital Platform เนื้อหาหรือสื่อดิจิทัล (Digital Content) หรือการใช้บริการที่อยู่ในรูปแบบดิจิทัล (Digital Services)

๒) ส่วนที่ ๓ : ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง หมวด ๑ หลักการเชิงนโยบาย ข้อ ๗ รัฐพึงสนับสนุน และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลที่เหมาะสมสมกับการดำเนินการในการจัดทำและปฏิบัติทางผังเมือง (หน้าที่ ๑๐) ควรปรับข้อความโดยเพิ่มคำว่า “รัฐพึงสนับสนุนและส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล หรือเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม...” เพื่อเปิดให้มีการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีอื่นที่นอกเหนือจากเทคโนโลยีดิจิทัล เนื่องจากการวางแผนเมืองอาจจะมีเทคโนโลยีอื่น เช่น เทคโนโลยีด้านดาวเทียม หรือเทคโนโลยีด้านแผนที่ เป็นต้น

๓) หมวด ๑ หลักการเชิงนโยบาย ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ข้อ ๔ หน่วยงานของรัฐพึงจัดทำแผนงานและโครงการให้สอดคล้องกับผังเมืองทุกระดับ (หน้าที่ ๑๔) ควรเพิ่มเจตนารมณ์เรื่องการจัดทำแผนโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลในการพัฒนาเมืองทั้งในปัจจุบันและอนาคต อาทิ โครงข่ายการสื่อสารทั้งระบบสายและไร้สาย ระบบฐานข้อมูลและ Cloud มาตรฐานการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูล และมาตรฐาน ด้านความมั่นคงและปลอดภัยของข้อมูลทั้งระดับบุคคลและองค์กร เป็นต้น เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันตลอดจนรองรับการเปลี่ยนแปลงของแนวโน้มเมืองในอนาคตโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เช่น การเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างพื้นฐานที่สามารถผลิตข้อมูล สังคมไร้เงินสด ยานยนต์พลังงานไฟฟ้า และเมืองคุ้มแฟลเดอร์ (Digital Twin) เป็นต้น

ด่วนที่สุด  
ที่ ๘๙ ๐๗๒๐.๒/๑๗๖๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว(ค) ๑๗๖๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความเห็น เรื่อง (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการต่อ (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรต้องสร้างการรับรู้และความเข้าใจในการนำธรรมนูญว่าด้วยการผังเมืองไปสู่การปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน รวมทั้งการเข้มข้นกับการวางแผนและจัดทำผังเมืองในแต่ละระดับ

๒. ควรพิจารณาการนิยามคำศัพท์ คำว่า “พื้นที่ที่มีความอ่อนไหวด้านสิ่งแวดล้อม” ให้ครอบคลุมถึงพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวทางธรรมชาติและทางวัฒนธรรมด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการและเจตนาของมูลนิธิระบุไว้ใน (ร่าง) ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง และควรเพิ่มเติมเจตนาของมูลนิธิในหมวด ๒ หลักการพื้นฐาน ข้อ ๑๕ และหมวด ๓ หลักการเขิงพื้นที่ ข้อ ๒๕ และ ๒๖ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่ ๑๑ ทำให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์มีความครอบคลุม ปลอดภัย มีภูมิต้านทานและยั่งยืน ข้อที่ ๑๑.๔ ปกป้องและคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติของโลก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวราภรณ์ ศิลปอาชา)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม