

รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางวรพรรณ หิมพานต์)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
ห้องที่ สำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน
วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙
ณ ห้องประชุมสำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ และประชุมทางไกลผ่านวีดิทัศน์
(Video Conference) จากห้องประชุมสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน

วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางวรพรรณ หิมพานต์) ประชุมตรวจราชการ พร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนควบคุมไฟฟ้า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า สำนักแผนงานและสารสนเทศ กองการอนุญาต ศูนย์บริการประชาชน สำนักบริหารกลาง และศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ณ ห้องประชุมสำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ โดยมีผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน (นายณัฐวุฒิ พรหมบุรี) ผู้อำนวยการส่วน เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และส่วนยุทธการด้านป้องกันและปราบปราม สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า เข้าร่วมประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video conference) ณ ที่ตั้งของหน่วยงาน การประชุมครั้งนี้เป็นการตรวจและติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน ตามแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยมีผลการตรวจราชการ ดังนี้

๑. แผน/ผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมของหน่วยงาน (เฉพาะงบบุคลากร)

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เห็นชอบมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยกำหนดให้ภายในไตรมาส ๓ หน่วยงานภาครัฐจะต้องมีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๖ และมีผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๑ ซึ่งจากผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมของสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ แม่ฮ่องสอน ณ วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๙ พบว่า มีผลการเบิกจ่ายร้อยละ ๔๑.๒๑ และในส่วนของผลการใช้จ่ายงบประมาณ เท่ากับร้อยละ ๙๒.๙๕

๑) ค่าชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของหน่วยรับตรวจ

ผู้อำนวยการจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน แจ้งให้ทราบว่า ในส่วนของผลการเบิกจ่ายงบประมาณที่ยังคงไม่เป็นไปตามเกณฑ์ที่มาตรการเร่งรัดกำหนดไว้ เนื่องจากเป็นงบประมาณส่วนที่ต้องเบิกจ่ายตามงวดงานและช่วงเวลา เช่น กล้าไม้ อย่างไรก็ตามได้ยืนยันว่าสามารถดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันตามกำหนดเวลาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ นอกจากนี้ขอให้สำนักแผนงานและสารสนเทศพิจารณางบประมาณเรื่องการจัดตั้งไฟฟ้าสำหรับอาคารที่ได้รับงบประมาณก่อสร้างแล้ว ทั้งนี้ได้ทำหนังสือขอสนับสนุนงบประมาณมายังกรมป่าไม้แล้ว

๒) ข้อเสนอแนะ...

๒) ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางวรพรรณ ทิมพานต์)

เพื่อให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามเป้าหมายและกรอบระยะเวลาที่กำหนด หากมีปัญหาอุปสรรคหรือข้อขัดข้องในการปฏิบัติงาน ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบเร่งดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของงบประมาณหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการโดยเร็ว เพื่อร่วมกันพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาให้เป็นไปอย่างถูกต้องตามระเบียบและทันเวลา

๓) ผู้แทนจากสำนักแผนงานและสารสนเทศ ได้ให้ข้อมูลว่า การพิจารณางบประมาณจะอยู่ในอำนาจของอธิบดีกรมป่าไม้ ทั้งนี้งบประมาณเรื่องไฟฟ้าสำหรับอาคารสำนักงานได้เสนอเป็นการเร่งด่วนให้ทุกหน่วยงานอยู่แล้ว

๒. การตรวจราชการตามนโยบายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๑ มาตรการแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนได้รับอนุญาต ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

จากรายงาน แบ่งเป็น

(๑) ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๗๙ คำขอ

- อยู่ระหว่างกรมป่าไม้ดำเนินการ ๒๐๒ คำขอ
- ยกเลิก ๒๓ คำขอ
- อนุญาต ๑๕๔ คำขอ

(๒) ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๖,๓๑๑ คำขอ

- ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐส่งเอกสารไม่ครบถ้วนและไม่ถูกต้อง ๑,๑๘๕ คำขอ
- อยู่ระหว่างกรมป่าไม้ดำเนินการ ๓,๔๙๔ คำขอ
- ยกเลิก ๑,๖๓๐ คำขอ
- อนุญาต ๒ คำขอ

๒) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของหน่วยรับตรวจ

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอนได้ดำเนินการนำเรื่องการที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าเข้าในการประชุมในระดับจังหวัดทุกครั้ง โดยในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่จะมีการประชุม จะนำเรื่องนี้เข้าที่ประชุมด้วย ทั้งนี้มีปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา ดังนี้

(๑) ปัญหาอุปสรรคคือขาดแคลนบุคลากร ได้แก่ ข้าราชการ และพนักงานราชการที่ประจำส่วนการอนุญาต ขาดแคลนงบประมาณ และยานพาหนะในการออกตรวจพื้นที่และประชาสัมพันธ์

(๒) แนวทางแก้ไขปัญหา ขอรับการสนับสนุนเจ้าหน้าที่ งบประมาณ และยานพาหนะ

๓) ข้อเสนอแนะ...

๓) ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางวรพรรณ หิมพานต์)

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน ได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและเพิ่มประสิทธิภาพอย่างดีแล้ว แต่ยังคงขาดการสนับสนุนเจ้าหน้าที่ งบประมาณและยานพาหนะ ทั้งนี้เนื่องจากการแก้ไขปัญหาด้วยการนำเรื่องเข้าที่ประชุมประจำจังหวัดแล้ว ควรมีการบันทึกความเคลื่อนไหวหลังจากที่มีการนำเรื่องเข้าการประชุมระดับจังหวัด รวมทั้งให้จัดทำหนังสือเพื่อทวงถามเอกสารของหน่วยงานอื่นที่ยังจัดส่งไม่ถูกต้องหรือครบถ้วน นอกจากนี้เนื่องจากข้อมูลอาจจะไม่ตรงกับทางส่วนกลาง หากต้องมีการส่งตัวเลขให้หน่วยงานภายนอกขอให้ประสานกองการอนุญาต ในส่วนกลางก่อนเพื่อให้ข้อมูลถูกต้องตรงกัน

๔) ผู้แทนจากกองการอนุญาต ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าตัวเลขคำขออนุญาตจะปรับเปลี่ยนไปแล้ว เนื่องจากตัวเลขในข้อมูลมาจากการส่งให้กรมป่าไม้และอยู่ระหว่างการตรวจสอบ ดังนั้นข้อมูลส่วนที่อนุญาตไปแล้วน่าจะมีมากกว่านี้ ทั้งนี้ให้ทำการปิดระบบหลังจากที่มีการส่งเอกสารมากรมป่าไม้แล้ว และได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการปรับให้การขออนุญาตในพื้นที่ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๘๔ ให้ผู้ขอสามารถตรวจสอบฝ่ายเดียวและรับรองตัวเองได้เช่นเดียวกับในกรณีของป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งจะทำให้การดำเนินการเรื่องการขออนุญาตสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วขึ้น

๒.๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM_{2.5})

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

จากข้อมูลจุดความร้อนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบว่า มีแนวโน้มสูงกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเดือนเมษายน ซึ่งมีจำนวนจุดความร้อน ๓,๖๒๐ จุด มากกว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในเดือนเดียวกัน ซึ่งมีจำนวน ๑,๒๓๗ จุด แต่ในเดือนพฤษภาคมของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ พบ ๑๑๖ จุดน้อยกว่าในเดือนเดียวกันของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งมี ๑๓๓ จุด

๒) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของหน่วยรับผิดชอบ

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน ชี้แจงเพิ่มเติมว่าในกรณีของจังหวัดแม่ฮ่องสอน ปัญหาของไฟป่าที่สำคัญคือการเผาในพื้นที่ไร่หมุนเวียน ซึ่งเป็นวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ที่มีประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ เนื่องจากเป็นการเผาในพื้นที่เกษตรแต่มีการลุกลามเข้าพื้นที่ป่า ซึ่งแนวทางการดำเนินการในการควบคุมในพื้นที่ไร่หมุนเวียนยังไม่ชัดเจน โดยปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข ปัญหา คือ

(๑) ปัญหาและอุปสรรคคือการที่สภาพพื้นที่เป็นภูเขาสูงชัน การปฏิบัติงานป้องกันและดับไฟป่าต้องใช้ระยะเวลา และเป็นไปด้วยความยากลำบาก ในขณะที่เจ้าหน้าที่ดับไฟป่ามีจำนวนน้อย ยานพาหนะไม่เพียงพอ และยานพาหนะที่มีสภาพไม่พร้อมใช้งาน

(๒) แนวทางแก้ไข...

(๒) แนวทางแก้ไขปัญหาคือ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับการจัดจ้างเจ้าหน้าที่ และขอรับการสนับสนุนยานพาหนะให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางวรรณ หิมพานต์)

ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน หาแนวทางในการดำเนินการเพื่อลดปัญหาการลุกลามของไฟจากพื้นที่เกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ไร่มันฝรั่ง ซึ่งไม่สามารถเข้าไปจัดการได้ แต่สามารถป้องกันได้ เช่น การทำแนวกันไฟ การประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรควบคุมไฟที่จุดในพื้นที่เกษตร เพื่อป้องกันการลุกลาม รวมทั้งมีมาตรการควบคุมจุดเสี่ยงที่จะเกิดไฟลุกลามอย่างเข้มข้น ทั้งนี้ จากที่สภาพพื้นที่ที่เป็นภูเขาสูงชัน ทำให้การปฏิบัติงานดับไฟป่าเป็นไปด้วยความยากลำบาก จึงขอให้กำลังใจผู้ปฏิบัติงานทุกท่าน

๔) ผู้อำนวยการส่วนควบคุมไฟป่า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า (นายดุสิต ฤทธิวรณรัตน์) ที่ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ กรมป่าไม้ได้ขอตั้งชุดดับไฟป่าเพิ่มเติมจำนวน ๔๔๑ หมู่ดับไฟป่า (๑ หมู่จะประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ ๑๕ คน) จะส่งมอบไปยังหน่วยงานต่าง ๆ โดยคิดจากพื้นที่ป่า ๖๕,๐๐๐ ไร่ จะได้ ๑ หมู่ดับไฟป่า และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จะมีการจัดอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจดับไฟป่าให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อปรับบทบาทหน้าที่ด้านการดับไฟป่า โดยในส่วนของกรมป่าไม้จะเป็นหน่วยสนับสนุน แต่จะดำเนินการในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเข้าดำเนินการได้ ซึ่งในขณะนี้ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้หารือแนวทางการขอรับการสนับสนุนเครื่องมือที่มีศักยภาพมากขึ้น เช่น อากาศยานไร้คนขับ

๒.๓ การแก้ไขปัญหารื่องร้องเรียนระดับพื้นที่

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

จำนวนเรื่องร้องเรียนของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน มีจำนวน ๒ เรื่อง แบ่งเป็นปี ๒๕๖๔-๒๕๖๘ จำนวน ๑ เรื่อง และปี ๒๕๖๙ จำนวน ๑ เรื่อง ทั้งนี้อยู่ระหว่างดำเนินการทั้งสองเรื่อง ทั้งนี้ในการดำเนินการไม่มีปัญหาและอุปสรรคใด ๆ

๒) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของหน่วยรับตรวจ

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน ได้แจ้งว่ากรณีเรื่องร้องเรียนเรื่องการบุกรุกทำลายป่า ได้ทำหนังสือแจ้งกรมป่าไม้ว่าไม่มีเรื่องการบุกรุกแต่อย่างใด

๓) ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางวรรณ หิมพานต์)

บางครั้งจำนวนตัวเลขเรื่องร้องเรียนของศูนย์บริการประชาชนจะไม่ตรงกับของหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค เนื่องจากบางเรื่องร้องเรียนส่งไปยังหลายหน่วยงาน และมาหลายช่องทาง และมีหลายตัวซ้ำซ้อน ดังนั้นหากต้องมีการแจ้งตัวเลขไปยังหน่วยงานภายนอกให้ประสานกับศูนย์บริการประชาชนก่อน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตรงกัน

๔) ผู้แทนจาก...

๔) ผู้แทนจากศูนย์บริการประชาชน ได้แจ้งให้ทราบว่าจะส่งหนังสือแจ้งจำนวนเรื่องร้องเรียนของแต่ละหน่วยงานไปยังหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคแล้ว และเมื่อส่งรายงานมายังกรมป่าไม้ ขอให้สรุปในหนังสือรายงานกรมป่าไม้ว่าเห็นควรปิดเรื่องหรือยุติเรื่อง เพื่อให้ศูนย์บริการประชาชนดำเนินการต่อไป

๓. การติดตามผลการตรวจราชการตามเหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา

๓.๑ การตรวจติดตามกระบวนการจัดการไม้ของกลาง หลักฐานทางคดีและอุปกรณ์การกระทำ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอนได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบไม้ของกลางและของกลางตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางในคดีความผิดเกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๓ เรียบร้อยแล้ว สำหรับการตรวจสอบเอกสารและตรวจสอบไม้ของกลางและ/หรือของกลาง ได้ดำเนินการไปแล้วจำนวน ๗๕๐ คดี เป็นคดีในปี พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๙ ส่วนอีก ๘๘๓ คดีที่เป็นคดีในปี พ.ศ.๒๕๕๐-๒๕๕๙ ยังไม่ได้ดำเนินการ

๒) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของหน่วยรับตรวจ

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน ได้ให้ข้อมูลว่า คดีที่อยู่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๙ นั้น ส่วนใหญ่ไม้ของกลางมีสภาพเสื่อมโทรมมากแล้ว การดำเนินการต้องใช้เวลา

๓) ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางวรพรรณ หิมพานต์)

ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน เร่งดำเนินการตรวจสอบเอกสารไม้ของกลางและ/หรือของกลาง การตรวจสอบไม้ของกลางและ/หรือของกลาง และรายงานผลรายการคดีที่มีความพร้อมในการจำหน่ายให้แล้วเสร็จ และเพื่อให้การปฏิบัติงานสามารถดำเนินการได้ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามนโยบายของอธิบดีกรมป่าไม้ ควรเสนอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าจัดการประชุมเพื่อหารือแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติสอบถามวิธีดำเนินการเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้การตรวจติดตามกระบวนการจัดการไม้ของกลาง หลักฐานทางคดีและอุปกรณ์การกระทำ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ เป็นไปตามเป้าหมายของกรมป่าไม้ต่อไป

๔) ผู้แทนจากส่วนยุทธการด้านป้องกันและปราบปราม ได้ให้ข้อมูลว่าจะเร่งดำเนินการส่งข้อมูลรายละเอียดของไม้ของกลางและของกลางให้ทางสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ทุกที่ เพื่อให้ใช้ข้อมูลในการดำเนินการไปในทางเดียวกัน