

## รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ห้องที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก)

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ตรวจราชการห้องที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๖๙ โดยได้ลงพื้นที่ตรวจและติดตามการปฏิบัติงานในกิจกรรมป้องกันไฟป่าและควบคุมหมอกควัน และได้ประชุมตรวจราชการตามแผนตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) ได้มอบหมายให้ นางสาวสมรึก เจนดี ผู้อำนวยการส่วนอำนวย การเข้าร่วมประชุมแทน มีผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมฯ ณ ห้องประชุมสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) ในการนี้ นายวีรวัฒน์ แสงกระจ่าง ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่านันทนาการ นายสมชาย นุชนานนท์เทพ นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจัดการและควบคุมป่าไม้ นายดุสิตฤทธิ ฤทธิวรวัฒน์ ผู้อำนวยการส่วนควบคุมไฟป่า นายอนันต์ชัย ทับทิม ผู้อำนวยการส่วนยุทธการด้านป้องกันและปราบปราม จากสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า นายศุภกิจ จันทร์กลิ่น ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน ผู้แทนสำนักบริหารกลาง นายจตุรงค์ วิสุทธิสิงค์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ ผู้แทนสำนักแผนงานและสารสนเทศ และนายปิยวัฒน์ จันทร์ชื่น นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ ผู้แทนกองการอนุญาต เข้าร่วมประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) ณ ที่ตั้งหน่วยงาน โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

## ๑. แผน/ผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมของหน่วยงาน (เฉพาะงบทติ)

หน่วยนับ : บาท

งบทติที่ได้รับจัดสรร	ผลการเบิกจ่ายงบทติ	ร้อยละ	ผลการใช้จ่ายงบทติ	ร้อยละ
๑๗๙,๑๖๘,๓๐๐.๐๐	๔๓,๖๔๖,๐๑๘.๐๕	๒๔.๓๖	๑๔๘,๒๒๓,๙๔๗.๐๕	๘๒.๗๒

ข้อมูลผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) ณ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๙ พบว่า ผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่ามาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ และการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ โดยกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐ จะต้องมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดฯ และเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในรายการที่ยังไม่ได้ดำเนินการ รวมทั้งดำเนินการ ก่อหนี้ผูกพัน ผ่านระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) ภายหลังการลงนามในสัญญา เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ตามแผนที่กำหนดไว้

(๒) กรณีรายการจัดซื้อจัดจ้างใดมีปัญหา อุปสรรค หรือข้อขัดข้องในการปฏิบัติงาน ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบเร่งดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานส่วนกลางที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณโดยเร็วที่สุด เพื่อร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหามาให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามเป้าหมาย กรอบระยะเวลาที่กำหนด และถูกต้องตามระเบียบ

(๓) ขอให้...

(๓) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) โดยส่วนอำนวยการ ทำความเข้าใจเกี่ยวกับประเภทของงบประมาณและวิธีการใช้งบประมาณ พร้อมทั้งถ่ายทอดให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในทุกส่วนงาน เนื่องจากข้อมูลและรายละเอียดในแต่ละปีงบประมาณอาจมีการเปลี่ยนแปลง เช่น อัตราราคาต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) ในงบดำเนินงาน ซึ่งจำเป็นต้องตรวจสอบให้ชัดเจนระหว่างรายการที่สามารถดำเนินการ “ถัวจ่าย” ระหว่างกันได้ และรายการที่มีเงื่อนไขเฉพาะที่ไม่สามารถถัวจ่ายได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบริหารงบประมาณได้ถูกต้องตามระเบียบ

(๔) ขอให้หน่วยงานพิจารณาถึงข้อจำกัดด้านทรัพยากรพื้นฐาน เช่น งบประมาณ บุคลากร วัสดุสำนักงาน/ครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง เป็นต้น รวมทั้งความพร้อมของหน่วยปฏิบัติมาวิเคราะห์ความเสี่ยงเพื่อประเมินศักยภาพ และขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน ก่อนตัดสินใจที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาที่อาจส่งผลให้หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผน จนต้องดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ/ปรับแผน/คืนเงิน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การพิจารณาคำขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป

(๕) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) เร่งรัดการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด เพื่อป้องกันภาวะงานค้างคั่งสะสม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อกรปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในปีงบประมาณถัดไป

## ๒. การตรวจราชการตามนโยบายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ๒.๑ การส่งเสริมเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กิจกรรมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ)

#### ๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

พื้นที่เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ
- ป่านันทนาการม่อนคลุย จ.ตาก	ป่านันทนาการม่อนคลุย จังหวัดตาก <u>กิจกรรม</u> ๑. งานพัฒนาและเพิ่มศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ในด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก ๑.๑ ให้บริการและปรับปรุงภูมิทัศน์ จ้างเหมาพนักงาน จำนวน ๑ คน เพื่อบริการนักท่องเที่ยว และปรับปรุงทัศนียภาพให้เหมาะสม ๑.๒ ก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก - ๑.๓ จัดทำป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ ๑) ป้ายแสดงแผนที่ ๑ และ ๒ จำนวน ๑ ชุด (ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙) ๒) จัดทำป้ายบอกทาง ๑ และ ๒ จำนวน ๑ ชุด (ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙) ๓) จัดทำป้ายสัญลักษณ์ ๑ และป้ายสื่อความหมาย ๑ จำนวน ๓ ชุด (ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙)

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๑. วัสดุบางรายการไม่สามารถจัดหาได้ในท้องที่จังหวัดตาก และร้านตัวแทนจำหน่ายต่าง ๆ	ผู้รับจ้างขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการวัสดุบางรายการ ให้มีขนาดใหญ่ขึ้นและหนาขึ้นซึ่งสามารถจัดหาได้ในท้องตลาด
๒. ขาดแคลนน้ำสำหรับการอุปโภค - บริโภค	จัดทำหนังสือประสานขอความอนุเคราะห์สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ ในการสำรวจแหล่งน้ำและวางแผนระบบน้ำ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ
๓. สภาพเส้นทางเข้าถึงค่อนข้างลำบาก	ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการปรับปรุงถนนหรือก่อสร้างถนนคอนกรีต
๔. ไม่มีบ้านพักเจ้าหน้าที่ สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้าง
๕. อัตรากำลังไม่เพียงพอ	จัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการจ้างเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำบ้านพัก

๓) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต ของหน่วยรับตรวจ

นายวีรวัฒน์ แสงกระจ่าง ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่านันทนาการ ได้ชี้แจงเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๙ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึงกรณีป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ ที่จะดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ป่านันทนาการมีขนาดค่อนข้างเล็กกว่า ในปีงบประมาณต่อไปจะมีการปรับแบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคา (ปร. ๔) และแบบสรุปค่าก่อสร้าง (ปร. ๕) เพื่อกำหนดราคากลาง ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น เพื่อให้หนักท้องเที่ยวสามารถสังเกตได้ชัดเจน

สำหรับแบบแปลนที่ใช้ในการก่อสร้างสิ่งก่อสร้างในพื้นที่ป่านันทนาการเป็นแบบแปลนมาตรฐาน ดังนั้น การดำเนินการขอปรับแบบแปลนให้มีความเหมาะสมต่อสภาพพื้นที่ป่านันทนาการในแต่ละแห่งนั้น หน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคสามารถดำเนินการได้ตั้งแต่ขั้นตอนการเขียนร่างรายละเอียดขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) ทั้งนี้ การดำเนินการใด ๆ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ ส่วนรูปแบบและสีของอาคารสิ่งก่อสร้างที่จะดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ป่านันทนาการ ได้มีการระบุให้กลมกลืนกับทางธรรมชาติแล้ว ทั้งนี้ สำนักจัดการป่านันทนาการและสำนักจัดการที่ดินป่าไม้ได้ร่วมกันออกแบบสิ่งก่อสร้างรูปแบบใหม่ ๆ มากขึ้น เพื่อให้รองรับต่อทุกสภาพพื้นที่ แต่ด้วยข้อจำกัดของจำนวนบุคลากรในตำแหน่งสถาปนิกทำให้การดำเนินการค่อนข้างล่าช้า สำนักจัดการป่านันทนาการจึงมีแนวคิดที่จะจัดจ้างบุคคลภายนอกมาช่วยออกแบบให้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการพิจารณาจัดทำคำขอของงบประมาณ

นายมนตรีโชติ ฉกรรจ์ศิลป์ ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินป่าไม้ ได้ชี้แจงถึงกรณีปัญหาการขาดแคลนน้ำในการอุปโภคต่อที่ประชุมเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๙ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ว่า ได้ประสานขอความร่วมมือไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลท่าสองยาง และองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ระหลวง ให้ช่วยบรรทุกและเติมน้ำใส่ในถังเก็บน้ำเป็นการเบื้องต้น เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำในพื้นที่ป่านันทนาการไม่เพียงพอให้นักท่องเที่ยวใช้ในการอุปโภค นอกจากนี้ ยังได้ประสานขอความร่วมมือจากสำนักงานทรัพยากรน้ำที่ ๑ ของกรมทรัพยากรน้ำให้ออกแบบระบบการวางท่อน้ำจากแหล่งน้ำธรรมชาติเรียบร้อยแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

๔) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการป่านันทนาการพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดของการจัดทำป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ โดยขยายขนาดของป้ายให้มีความโดดเด่น ชัดเจน และเหมาะสมยิ่งขึ้น เนื่องจากขนาดของป้ายในปัจจุบันมีขนาดเล็กเกินไป ซึ่งอาจส่งผลให้ประสิทธิภาพของป้ายในการสื่อสารและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้รับบริการลดลง

(๒) ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ศักยภาพและความพร้อมของพื้นที่ในทุกมิติ ก่อนจะขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับสร้างสิ่งก่อสร้าง โดยเฉพาะความพร้อมของหน่วยปฏิบัติ ระบบสาธารณูปโภค การจัดการของเสีย รวมทั้งความปลอดภัยจากไฟฟ้า เพื่อให้การบริหารงบประมาณแผ่นดินเกิดความคุ้มค่าสูงสุด นอกจากนี้ สำนักจัดการป่านันทนาการยังควรจัดลำดับความสำคัญ (ก่อน - หลัง) ของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การบริหารจัดการเชิงพื้นที่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ

(๓) ขอให้สำนักจัดการป่านันทนาการพัฒนาแบบแปลนงานก่อสร้างให้มีความหลากหลาย โดยให้สอดคล้องกับสภาพทางกายภาพและศักยภาพของแต่ละพื้นที่ แทนการใช้แบบมาตรฐานเพียงรูปแบบเดียว เพื่อให้การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการบริหารงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด

(๔) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) เร่งรัดติดตาม และประสานงานกับสำนักงานทรัพยากรน้ำที่ ๑ ของกรมทรัพยากรน้ำ เพื่อติดตามความคืบหน้าในการสำรวจออกแบบระบบท่อส่งน้ำจากแหล่งน้ำธรรมชาติเข้าสู่พื้นที่ป่านันทนาการและการดำเนินงานติดตั้งระบบส่งน้ำ ทั้งนี้ นอกจากจะช่วยแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอย่างยั่งยืน แทนการใช้รถบรรทุกขนส่งแล้ว ยังช่วยลดภาระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งสอดคล้องกับมาตรการประหยัดพลังงานของรัฐบาล

๒.๒ มาตรการแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนได้รับ

อนุญาต ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

จังหวัด	ประเภทป่า	กระบวนการ					รวม
		อยู่ระหว่างดำเนินการ		ผลการพิจารณา			
		ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐส่งเอกสารไม่ครบถ้วนและไม่ถูกต้อง	กรมป่าไม้ดำเนินการ	คืนคำขอ	ยกเลิกคำขอ	อนุญาต	
ตาก	ป่า ๒๔๘๔	๔๒๒	๑๑๔	-	๑๗	๓	๕๕๖
	ป่าสงวนแห่งชาติ	๒,๔๙๕	๒๘๐	-	๕๘	๓๑	๒,๘๖๔
กำแพงเพชร	ป่า ๒๔๘๔	๗๒๗	๑	-	๑๖	๒	๗๔๖
	ป่าสงวนแห่งชาติ	๑,๖๑๒	๒๗๐	-	๑๐๙	๒๒	๒,๐๑๓
สุโขทัย	ป่า ๒๔๘๔	๕,๕๑๐	๒๐	-	๑,๖๗๔	๓๔๓	๗,๕๕๗
	ป่าสงวนแห่งชาติ	๓๑๗	๔๔๑	-	-	๒	๗๖๐
<b>รวม</b>		<b>๑๑,๐๘๓</b>	<b>๑,๑๒๖</b>	<b>-</b>	<b>๑,๘๗๔</b>	<b>๔๐๓</b>	<b>๑๔,๔๘๖</b>

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๑. อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำส่วนการอนุญาตไม่เพียงพอ โดยเฉพาะในตำแหน่งนักวิชาการป่าไม้และนักวิชาการแผนที่และภาพถ่าย ซึ่งเป็นตำแหน่งที่จำเป็นมากในการปฏิบัติงานด้านการอนุญาต	จัดสรรพนักงานเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานที่ตรงตามลักษณะงาน โดยเฉพาะตำแหน่งนักวิชาการป่าไม้ และนักวิชาการแผนที่ภาพถ่าย
๒. อาคารสำนักงานมีพื้นที่ปฏิบัติงานจำกัด ไม่เพียงพอต่อการจัดเก็บเอกสาร ครุภัณฑ์ และอุปกรณ์ต่าง ๆ	ขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการก่อสร้างอาคารปฏิบัติงาน และจัดซื้ออุปกรณ์ วัสดุ ครุภัณฑ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน

๓) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลกับกองการอนุญาตทุกครั้งก่อนจัดทำรายงาน เพื่อป้องกันมิให้ข้อมูลเกิดความคลาดเคลื่อน

(๒) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) กำหนดแนวทางและระยะเวลาในการติดตามกรณีผู้ยื่นคำขอส่งเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน โดยสามารถติดตามทวงถามในรูปแบบหนังสือราชการหรือวิธีการอื่นใดที่นำมาใช้เป็นหลักฐานในเชิงประจักษ์ พร้อมทั้งแจ้งสถานะของคำขอแก่ผู้ยื่นคำขอ และแสดงรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ยังขาดอยู่ในแต่ละคำขออย่างชัดเจนและเป็นปัจจุบัน ซึ่งนอกจากจะนำไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดสถานะในการดำเนินการที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบันแล้ว ยังนำไปใช้เป็นหลักฐานประกอบในการติดตามทวงถามผ่านช่องทางต่าง ๆ อีกด้วย

(๓) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) นำข้อมูลกรณีผู้ยื่นคำขอส่งเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน เข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการจังหวัดเป็นประจำทุกเดือน เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วยติดตามและเร่งรัดการดำเนินการ

(๔) ขอให้กองการอนุญาตจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าเป้าหมายแยกเป็นรายสำนักส่วนกลางในภูมิภาคและจัดส่งให้หน่วยปฏิบัติ พร้อมทั้งชี้แจงทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่หน่วยปฏิบัติในพื้นที่ เกี่ยวกับแนวทางการรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนได้รับอนุญาตต่อผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ เนื่องจากมีค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จแตกต่างกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การรายงานข้อมูลมีความถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>)

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

เดือน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙	
	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar
ตุลาคม	-	-	-	-	-	-	-	-
พฤศจิกายน	-	-	-	-	-	-	-	-
ธันวาคม	-	-	-	-	-	-	-	-
มกราคม	๓๘๗		๗๓	๔,๕๓๘	๗๓๗	๑๙๖,๓๑๑	๔๗	๑๓,๘๔๖
กุมภาพันธ์	๒,๓๕๐		๘๙๕	๘๑,๗๔๐	๑,๑๖๒	๒๒๔,๖๒๙	๓๕๓	๘๖,๔๘๔
มีนาคม	๑,๔๙๘	๕๕๖,๐๕๒	๑,๕๘๕	๒๑๐,๔๘๑	๑,๗๐๙	๒๓๑,๔๙๖	๑,๓๑๖	๑๙๒,๐๕๒
เมษายน	๘๑๘		๘๔๙	๖๕,๕๘๘	๓๑๖	๖๗,๖๔๒	-	-
พฤษภาคม	๒๐๘		๓๔๔	๗๖,๔๙๙	๘๔	๒,๖๑๑	-	-
มิถุนายน	-		-	-	-	-	-	-
กรกฎาคม	-		-	-	-	-	-	-
สิงหาคม	-		-	-	-	-	-	-
กันยายน	-		-	-	-	-	-	-

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๑. ไฟที่เกิดจากชาวบ้านที่เข้าป่าล่าสัตว์ โดยใช้วิธีไล่เหล่า คือ จุดไฟไล่ให้สัตว์หนีออกจากที่ซ่อน ล่อให้สัตว์ชนิดต่าง ๆ มายังพื้นที่ที่ต้องการแล้วดักกรวยสัตว์นั้น ๆ และไม่สามารถควบคุมบุคคลเหล่านี้ได้ เนื่องจากเป็นบุคคลที่มาจากต่างถิ่น ที่ส่วนราชการไม่มีข้อมูล	ประสานคณะทำงานแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน ระดับจังหวัดและอำเภอให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง สนธิกำลังหน่วยป้องกันรักษาป่าในพื้นที่รับผิดชอบและหน่วยงานต่างๆ เพื่อสนับสนุนภารกิจควบคุมไฟป่าโดยเฉพาะกำลังของหน่วยงานทหารหรือหน่วยงานความมั่นคงในการจัดทำแผนการฝึกการลาดตระเวนพักแรมในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟป่าในช่วงฤดูไฟป่า เพิ่มความถี่ในการลาดตระเวนในพื้นที่ป่าโดยการพักแรม ดักซุ่ม ผู้เข้าป่าเพื่อล่าสัตว์ เก็บหาของป่า หรือการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้
๒. ไฟที่เกิดจากการเผาออกจากพื้นที่เกษตรหรือพื้นที่ทำกินโดยไม่มีการทำแนวกันไฟ หรือการเผาในพื้นที่ป่า มีเจตนาให้ลูกกลามเข้าพื้นที่เกษตรพื้นที่ทำกินของตน เพื่อ เตรียมพื้นที่ กำจัดเศษวัชพืช ไม่มีการควบคุม	รณรงค์ให้ชุมชนและเกษตรกรเข้าใจถึงผลกระทบของการเผาป่าและการเผาหญ้า โดยใช้วิธีการให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกถึงผลกระทบที่เกิดจากไฟป่า หรือ การประชาสัมพันธ์แบบเคาะประตูบ้าน เช่น การทำสายระบบนิเวศ ปัญหาหมอกควัน และผลกระทบต่อสุขภาพ
๓. การบริหารจัดการเชื้อเพลิงไม่สามารถดำเนินการตามแผนได้เนื่องจาก ข้อจำกัดต่าง ๆ จังหวัดตากมีประกาศ มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการเผาในที่โล่งในเขตควบคุมของจังหวัดตากประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และคำสั่งห้ามเผาในที่โล่ง และห้ามกระทำการใด ที่ก่อเกิดควันอันเป็นมลพิษทางอากาศ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดตาก มีคำสั่ง	ดำเนินการคืนเงินงบประมาณ

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
กำหนดให้พื้นที่จังหวัดตากทั้งหมดเป็นเขตห้ามเผาอย่างเด็ดขาด เป็นระยะเวลา ๑๒๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ ม.ค.๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ เม.ย.๖๕ จังหวัดสุโขทัยสภาพภูมิอากาศเกิดพายุฤดูร้อน มีฝนตก ทัวทั้งพื้นที่ ตั้งแต่วันที่ ๒๐-๒๖ ก.พ.๖๕ ซึ่งตรงกับช่วงที่มีแผนดำเนินการชิงเผา ทำให้เชื้อเพลิงมีความชุ่มชื้นไม่สามารถดำเนินการตามกำหนด เป็นภัยทางธรรมชาติ นอกเหนือการควบคุม	

๓) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต ของหน่วยรับตรวจ

นายก้องกิตติพิศ พิชัยณรงค์ ผู้อำนวยการศูนย์ส่งเสริมการควบคุมไฟป่าตาก ได้ชี้แจงถึงกรณีการขอคืนเงินงบประมาณในการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ในท้องที่จังหวัดสุโขทัย ต่อที่ประชุมเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ว่า จังหวัดสุโขทัยได้รับแผนในการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) จำนวน ๑๐ แปลง แปลงละ ๑๐๐ ไร่ ซึ่งศูนย์ส่งเสริมการควบคุมไฟป่าตากได้ขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างไปยังสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และเมื่อได้รับการอนุมัติเรียบร้อยแล้ว ศูนย์ส่งเสริมการควบคุมไฟป่าตากได้เริ่มดำเนินการตามที่แผนปฏิบัติงานกำหนด ซึ่งได้ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับชุมชนในพื้นที่ และจัดประชุมกับชุมชน รวมทั้งประกาศและนัดหมายชุมชนเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับดำเนินการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) แต่ปรากฏว่าเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ กรมอุตุนิยมวิทยาได้มีประกาศเรื่อง พายุฤดูร้อน ส่งผลทำให้ปริมาณเชื้อเพลิงเกิดความชื้นค่อนข้างสูง ไม่เหมาะสมและไม่คุ้มค่ากับการใช้งบประมาณสำหรับดำเนินการชิงเผา จึงมีความจำเป็นที่จะขอคืนงบประมาณดังกล่าว

นายจิตติศักดิ์ ยอดคำ นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ ผู้แทนส่วนควบคุมไฟป่า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ได้ชี้แจงถึงกรณีการขอคืนเงินงบประมาณในการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ในท้องที่จังหวัดสุโขทัย ต่อที่ประชุมเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ว่า การดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ ในเดือนธันวาคมถึงเดือนมกราคมจะเป็นช่วงที่เชื้อเพลิงยังมีความชื้นไม่แห้งสนิท หน่วยปฏิบัติในพื้นที่จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ เนื่องจากตรวจสอบแล้วพบว่า เชื้อเพลิงมีความแห้งสนิท เหมาะแก่การดำเนินการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) จึงได้ทำแผนปฏิบัติงานในห้วงเวลาดังกล่าว แต่จากการรายงานของศูนย์ส่งเสริมการควบคุมไฟป่าตากที่ระบุว่า พบปัญหาจากสภาพอากาศจึงไม่สามารถดำเนินการชิงเผาได้ตามที่ระบุในแผนปฏิบัติงานนั้น ถือเป็นข้อจำกัดที่หน่วยปฏิบัติไม่สามารถควบคุมได้ จึงสมควรที่จะดำเนินการคืนงบประมาณกลับมายังกรมป่าไม้ ทั้งนี้ ขอให้ศูนย์ส่งเสริมการควบคุมไฟป่าตากดำเนินการชี้แจงเหตุแห่งการคืนงบประมาณกลับมายังกรมป่าไม้ในรูปแบบหนังสือราชการ โดยขอให้ระบุเหตุผลอย่างละเอียด เพื่อนำไปชี้แจงต่อสำนักงบประมาณในห้วงเวลาการขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณต่อไป

๔) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างการจัดทำแนวกันไฟ ให้เป็นไปตามที่สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าได้กำหนดให้หน่วยปฏิบัติจัดทำแนวกันไฟให้มีขนาด ความกว้างตามหลักวิชาการ คือไม่น้อยกว่า ๘ เมตร โดยขึ้นอยู่กับความลาดชันของพื้นที่เป็นสำคัญ ด้วยการ ระบุรายละเอียดขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) ให้ชัดเจน และขอให้ตรวจสอบรายละเอียด ให้ครบถ้วน รวมทั้งตรวจรับงานจ้างให้เป็นไปตามที่ขอบเขตของงานกำหนด

(๒) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ทบทวนแผนการดำเนินงานและการเสนอขอรับ การจัดสรรงบประมาณ เพื่อเตรียมรองรับหากเกิดการปรับบทบาทภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟป่า ระหว่างกรมป่าไม้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ศึกษาวิจัยต่อยอดว่าการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) สามารถลดจุดความร้อนซ้ำซากได้อย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ และมีผลกระทบต่อค่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>) อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนในการขอรับการจัดสรรงบประมาณ และเพื่อสร้างความเข้าใจ ในประเด็นการบริหารจัดการเชื้อเพลิงที่ถูกต้องแก่สังคม

(๔) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สร้างความเข้าใจกับศูนย์ส่งเสริมการควบคุม ไฟป่าตากเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติงานและการบริหารงบประมาณ แม้ว่าศูนย์ฯ จะมีสายการบังคับบัญชา ขึ้นตรงต่อส่วนกลาง แต่เนื่องจากสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) เป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณ ศูนย์ฯ จึงต้องรายงานผลการดำเนินงาน รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคต่อผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายงบประมาณและกำกับดูแลได้อย่างถูกต้อง

(๕) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานในทุกภาคส่วน เพื่อบรรเทาปัญหาความไม่เพียงพอด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร และด้านอุปกรณ์ในการป้องกันและควบคุมไฟป่า

(๖) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในเรื่องการบริหาร จัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ให้มีรูปแบบหรือเนื้อหา และช่องทางการสื่อสารที่หลากหลายมากขึ้น โดยต้อง พิจารณาถึงกลุ่มเป้าหมายเป็นสำคัญ เพื่อให้การสร้างความรู้ความเข้าใจ การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญ ตลอดจนสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาชนให้เกิดผลสัมฤทธิ์

#### ๒.๔ การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนระดับพื้นที่

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

เรื่องร้องเรียนทั้งหมด (เรื่อง)		เรื่องที่ยุติแล้ว (เรื่อง)				เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ (เรื่อง)					
เรื่องร้องเรียน ทั่วไป		เรื่องร้องเรียน มวลชน		เรื่องร้องเรียน ทั่วไป		เรื่องร้องเรียน มวลชน		เรื่องร้องเรียน ทั่วไป		เรื่องร้องเรียน มวลชน	
ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี
๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙
๕	๒	-	-	๒	-	-	-	๓	๒	-	-

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
ไม่มี	

๓) ผู้ตรวจ...

๓) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พงษ์ลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) เร่งรัดดำเนินการยุติเรื่องร้องเรียนโดยเร็ว พร้อมทั้งรายงานกรมป่าไม้ โดยสำนักบริหารกลางทราบ เพื่อแจ้งผลการยุติเรื่องร้องเรียนไปยังสำนักงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมต่อไป

(๒) ขอให้สำนักบริหารกลาง โดยศูนย์บริการประชาชน เร่งรัดการจัดทำฐานข้อมูลเรื่องร้องเรียนให้ มีความถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน พร้อมทั้งแจ้งเวียนข้อมูลดังกล่าวให้หน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ทราบ โดยทั่วกัน นอกจากนี้ ให้ประสานงานและสร้างความเข้าใจกับทุกหน่วยงานในการใช้ฐานข้อมูลเรื่องร้องเรียน ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อใช้ในการรายงานผลต่อผู้ตรวจ ราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

(๓) เมื่อหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคได้ดำเนินการแก้ไขเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ และมีหนังสือ รายงานเพื่อแจ้งยุติเรื่องมายังกรมป่าไม้แล้ว ขอให้สำนักบริหารกลาง โดยศูนย์บริการประชาชน เร่งรัดดำเนินการรายงานสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อยุติเรื่องร้องเรียน ในระบบ e-Petition ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. การติดตามผลการตรวจราชการตามเหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา

การตรวจติดตามกระบวนการจัดการไม้ของกลาง หลักฐานทางคดี และอุปกรณ์การกระทำความผิดตาม กฎหมายว่าด้วยการป่าไม้

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน (หน่วยนับ)	ค่า เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน		
			ยังไม่ ดำเนินการ	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ดำเนินการ แล้วเสร็จ
๑	แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบไม้ของกลางและ ของกลางตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางในคดีความผิด เกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๓ (งาน)	๑	-	-	๑
๒	ตรวจสอบเอกสารไม้ของกลางและ/หรือของกลาง (คดี)	๔,๑๙๓	-	๒,๙๘๒	๑,๒๑๑
๓	ตรวจสอบไม้ของกลางและ/หรือของกลาง (คดี)	๔,๑๙๓	-	๔,๑๙๓	-
๔	รายงานผลรายการคดีที่มีความพร้อมในการจำหน่าย (คดี)	๔,๑๙๓	-	-	-

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
การติดตามสถานะทางคดีจากสถานีตำรวจภูธรและ พนักงานอัยการ มีความล่าช้า	ได้แจ้งให้หน่วยป้องกันรักษาป่า เร่งรัดติดตามอย่าง ต่อเนื่อง

๓) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) ทบทวนการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบไม้ของกลางและของกลาง ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางในคดีความผิดเกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้เหมาะสมกับปริมาณงาน (จำนวนคดี) ที่รับผิดชอบ และจัดทำแผนปฏิบัติงานที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว พร้อมทั้งกำชับให้เจ้าหน้าที่เก็บรวบรวมหลักฐานในการตรวจสอบ เช่น ภาพถ่ายประกอบ คุณลักษณะ และรายละเอียดความสมบูรณ์ของไม้ของกลางและของกลาง เพื่อความโปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้

(๒) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า รวบรวมข้อมูลปัญหาและอุปสรรคจากการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดมาตรฐานในการจัดการไม้ของกลาง พยานหลักฐาน และอุปกรณ์การกระทำความผิด ให้มีความชัดเจน เป็นเอกภาพ ซึ่งนอกจากจะช่วยสนับสนุนให้หน่วยปฏิบัติสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วแล้ว ยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการพยานหลักฐานทางคดีให้เป็นระบบยิ่งขึ้น