

รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙
ห้องที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย)

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ตรวจราชการห้องที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) ตั้งแต่วันที่ ๒๐ - ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ โดยได้ลงพื้นที่ตรวจและติดตามการปฏิบัติงานในกิจกรรมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ณ ป่าต้นหนากการน้ำพุร้อนโป่งปูเฟื่อง และงานบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ลาวฝั่งซ้ายและป่าแม่กกฝั่งขวา ณ บ้านหนองเขี้ยว รวมทั้งได้ประชุมตรวจราชการตามแผนตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยมีนายอำพน เวียงทอง ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) นายวีรวัฒน์ แสงกระจ่าง ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าต้นหนากการ นายศุภย์ฤทธิ์ ฤทัยวรรณรัตน์ ผู้อำนวยการส่วนควบคุมไฟป่า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า นางสาวรตยา จุมปาทอง นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ ผู้แทนจากกองการอนุญาต คณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) เข้าร่วมประชุม ณ ห้องประชุมสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) นอกจากนี้ ยังมีนายสมชาย นุชนานนท์เทพ นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจัดการและควบคุมป่าไม้ นายศุภกิจ จันทรภักดิ์ ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน ผู้แทนสำนักบริหารกลาง นางอินทิรา รัตนวงศา ผู้อำนวยการส่วนแผนงานและงบประมาณ ผู้แทนจากสำนักแผนงานและสารสนเทศ และเจ้าหน้าที่จากสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า เข้าร่วมประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) ณ ที่ตั้งหน่วยงาน โดยสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. แผน/ผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมของหน่วยงาน (เฉพาะงบทกติ)

หน่วยนับ : บาท

งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ	ร้อยละ	ผลการใช้จ่ายงบประมาณ	ร้อยละ
๑๑๕,๐๗๗,๖๗๐.๐๐	๕๒,๑๖๘,๑๙๙.๗๓	๔๕.๓๓	๘๓,๐๘๒,๙๗๗.๗๓	๗๒.๒๐

ข้อมูลผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) ณ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๙ พบว่า ผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณต่ำกว่ามาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ โดยกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐจะต้องมีผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๖ และมีผลการใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๑

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

- ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) เร่งรัดการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดฯ และเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในรายการที่ยังไม่ได้ดำเนินการ รวมทั้งดำเนินการก่องหนผู้ผูกพัน ผ่านระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) ภายหลังจากลงนามในสัญญา เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ตามแผนที่กำหนดไว้
- กรณีรายการจัดซื้อจัดจ้างใดมีปัญหา อุปสรรค หรือข้อขัดข้องในการปฏิบัติงาน ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบเร่งดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานส่วนกลางที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณโดยเร็วที่สุด เพื่อร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหามาให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามเป้าหมาย กรอบระยะเวลาที่กำหนด และถูกต้องตามระเบียบ

๓) ขอให้...

๓) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) โดยส่วนอำนวยความสะดวกทำความเข้าใจเกี่ยวกับประเภทของงบประมาณและวิธีการใช้งบประมาณ พร้อมทั้งถ่ายทอดให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในทุกระดับ เนื่องจากข้อมูลและรายละเอียดในแต่ละปีงบประมาณอาจมีการเปลี่ยนแปลง เช่น อัตราราคาต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) ในงบดำเนินงาน ซึ่งจำเป็นต้องตรวจสอบให้ชัดเจนระหว่างรายการที่สามารถดำเนินการ “ถัวจ่าย” ระหว่างกันได้ และรายการที่มีเงื่อนไขเฉพาะที่ไม่สามารถถัวจ่ายได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบริหารงบประมาณได้ถูกต้องตามระเบียบ

๔) ขอให้หน่วยงานพิจารณาถึงข้อจำกัดด้านทรัพยากรพื้นฐาน เช่น งบประมาณ บุคลากร วัสดุสำนักงาน/ครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง เป็นต้น รวมทั้งความพร้อมของหน่วยปฏิบัติมาวิเคราะห์ความเสี่ยง เพื่อประเมินศักยภาพ และขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน ก่อนตัดสินใจที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาที่อาจส่งผลให้หน่วยงานไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผน จนต้องดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ/ปรับแผน/คืนเงิน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การพิจารณาค่าขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป

๕) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) เร่งรัดการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด เพื่อป้องกันภาวะงานค้างคั่งสะสม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในปีงบประมาณถัดไป

๒. การตรวจราชการตามนโยบายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๑ การส่งเสริมเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กิจกรรมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ)

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

พื้นที่เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ
- ป่านันทนาการน้ำพุร้อนโป่งปูเฟื่อง จ.เชียงใหม่	<p>๑. ป่านันทนาการน้ำพุร้อนโป่งปูเฟื่อง จ.เชียงใหม่ กิจกรรม</p> <p>๑. งานพัฒนาและเพิ่มศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ในด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก</p> <p>๑.๑ ให้บริการและปรับปรุงภูมิทัศน์ จ้างเหมาพนักงาน จำนวน ๒ คน เพื่อบริการนักท่องเที่ยว และปรับปรุงทัศนียภาพให้เหมาะสม</p> <p>๑.๒ ก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก</p> <p>๑.๓ จัดทำป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ</p> <p>๑) จัดทำป้ายบอกทาง ๑ และ ๒ จำนวน ๑ ชุด ดำเนินการเสร็จสิ้น และเบิกจ่ายครบเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๙</p> <p>๒) จัดทำป้ายสัญลักษณ์ ๑ และป้ายสื่อความหมาย ๑ จำนวน ๓ ชุด ดำเนินการเสร็จสิ้น และเบิกจ่ายครบ เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๙</p>

พื้นที่เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ
- ปำนันทนาการบ่อสิบสอง จ.พะเยา	๒. ปำนันทนาการบ่อสิบสอง จังหวัดพะเยา กิจกรรม ๑. งานพัฒนาและเพิ่มศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ในด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก ๑.๑ ให้บริการและปรับปรุงภูมิทัศน์ จ้างเหมาพนักงาน จำนวน ๓ คน เพื่อบริการ นักท่องเที่ยวและปรับปรุงทัศนียภาพให้เหมาะสม ๑.๒ ก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก - ๑.๓ จัดทำป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ -

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
เนื่องจากพื้นที่ยังขาดสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ระบบประปาและไฟฟ้า จึงอาจส่งผลให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ไม่สามารถอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ควรมีการจัดสรรงบประมาณจากหน่วยงานเพื่อดำเนินการพัฒนาาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และการให้บริการแก่นักท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต ของหน่วยรับตรวจ

นายวีรวัฒน์ แสงกระจ่าง ผู้อำนวยการสำนักจัดการปำนันทนาการ ได้ชี้แจงเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ว่า แบบแปลนที่ใช้ในการก่อสร้างสิ่งก่อสร้างในพื้นที่ปำนันทนาการเป็นแบบแปลนมาตรฐาน ดังนั้น การดำเนินการขอปรับเปลี่ยนให้มีความเหมาะสมต่อสภาพพื้นที่ปำนันทนาการในแต่ละแห่งนั้น หน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคสามารถดำเนินการได้ตั้งแต่ขั้นตอนการเขียนร่างรายละเอียดขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) ทั้งนี้ การดำเนินการใด ๆ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและต้องไม่มีการเปลี่ยนวัตถุประสงค์

นายถวิล จันธิยศ ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้พะเยา ได้ชี้แจงเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ เกี่ยวกับพื้นที่ปำนันทนาการบ่อสิบสอง จังหวัดพะเยาว่า ผู้มาใช้บริการในพื้นที่ปำนันทนาการส่วนใหญ่จะมาเป็นหมู่คณะ มาทำกิจกรรมเพื่อศึกษาเส้นทางธรรมชาติ เช่น เดินตามเส้นทางธรรมชาติ ถ่ายภาพ การปีนหน้าผา เป็นต้น ซึ่งกิจกรรมการปีนหน้าผาเป็นที่สนใจของผู้มาใช้บริการเป็นอย่างมาก เนื่องจากสามารถชมวิวได้ ๓๖๐ องศา ทั้งนี้ ทางปำนันทนาการบ่อสิบสองเล็งเห็นแล้วว่า กิจกรรมปีนหน้าผาจะเป็นจุดเด่นของพื้นที่ ดึงดูดให้มีผู้มาใช้บริการเพิ่มมากขึ้น จึงได้เตรียมความพร้อมสำหรับรองรับการจัดกิจกรรมดังกล่าว

๔) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) กำหนดแนวทางปรับปรุงภูมิทัศน์ของปำนันทนาการน้ำพุร้อนโป่งปูเฟือง เพื่อรองรับการใช้ประโยชน์เชิงนันทนาการ ควบคู่ไปกับการวางมาตรการเฝ้าระวังและป้องกันไฟป่าในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อรักษาความสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

(๒) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) วิเคราะห์รูปแบบและความเสี่ยงในการจัดกิจกรรมให้แก่นักท่องเที่ยวในพื้นที่ป่านันทนาการบ่อสิบสอง รวมทั้งวางระบบการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยคำนึงถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของทั้งผู้ใช้บริการและเจ้าหน้าที่เป็นสำคัญ

(๓) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) เร่งรัด ติดตาม และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการบริหารจัดการระบบสาธารณูปโภคที่มีความจำเป็นต้องใช้ในพื้นที่ป่านันทนาการ เพื่อนำไปใช้อำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ และดูแลรักษาครุภัณฑ์ของส่วนราชการ

(๔) เนื่องจากในพื้นที่ป่านันทนาการมีสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ของทางราชการ การจัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างเหมาบริการ จึงควรกำหนดรายละเอียดขอบเขตของงานให้ครอบคลุมถึงการเฝ้าระวังดูแล และรักษาทรัพย์สินของทางราชการ เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ทั้งนี้ หากยังไม่มีการจัดจ้าง ควรจัดเจ้าหน้าที่ไปดำเนินการในห้วงเวลาดังกล่าว

(๕) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) ดำเนินการจัดเก็บสถิตินักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการในพื้นที่ป่านันทนาการอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อส่งต่อข้อมูลเชิงประจักษ์ให้สำนักจัดการป่านันทนาการนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำค่าของบประมาณในปีงบประมาณถัดไป

(๖) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) กำหนดรูปแบบกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ พร้อมทั้งจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์เชิงรุก เพื่อสร้างแรงจูงใจให้นักท่องเที่ยวเข้ามาใช้บริการในพื้นที่อย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี

(๗) ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ศักยภาพและความพร้อมของพื้นที่ในทุกมิติ ก่อนจะขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับสร้างสิ่งก่อสร้าง โดยเฉพาะความพร้อมของหน่วยปฏิบัติการระบบสาธารณูปโภค การจัดการของเสีย รวมทั้งความปลอดภัยจากไฟฟ้า เพื่อให้การบริหารงบประมาณแผ่นดินเกิดความคุ้มค่าสูงสุด นอกจากนี้ สำนักจัดการป่านันทนาการยังควรจัดลำดับความสำคัญ (ก่อน - หลัง) ของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การบริหารจัดการเชิงพื้นที่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ

๒.๒ มาตรการแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนได้รับอนุญาต ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

จังหวัด	ประเภทป่า	กระบวนการ					รวม
		อยู่ระหว่างดำเนินการ		ผลการพิจารณา			
		ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ส่งเอกสาร ไม่ครบถ้วน และไม่ถูกต้อง	กรมป่าไม้ ดำเนินการ	คืนคำขอ	ยกเลิก คำขอ	อนุญาต	
เชียงใหม่	ป่า ๒๔๘๔	๒๕๘	๓	๐	๔	๒	๒๖๗
	ป่าสงวนแห่งชาติ	๒,๕๙๓	๓๑	๐	๑๔๐	๒๕๔	๓,๐๑๘
พะเยา	ป่า ๒๔๘๔	๑๓๙	๕	๐	๑	๐	๑๔๕
	ป่าสงวนแห่งชาติ	๘๓๐	๑	๐	๘	๒๑	๘๖๐
รวม		๓,๘๒๐	๔๐	๐	๑๕๓	๒๗๗	๔,๒๙๐

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๑. ผู้ยื่นคำขออนุญาตบางหน่วยงานไม่สามารถจัดทำแผนที่ที่เกี่ยวข้องได้	ให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตมาปรึกษาการทำแผนที่ ที่ส่วนการอนุญาต หรือหน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้ในพื้นที่
๒. ผู้ยื่นคำขออนุญาตบางหน่วยงานไม่ส่งเอกสารเพิ่มเติมให้ครบถ้วนสมบูรณ์ แม้จะทำหนังสือทวงถามไปแล้ว	- ประชุมซักซ้อมแนวทางการจัดทำเอกสารให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายป่าไม้ สำหรับเจ้าหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น - ลงพื้นที่ตรวจสอบเอกสารคำขอร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐแต่ละอำเภอกว่าถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ อย่างไร เพื่อจะได้ดำเนินการจัดส่งเอกสารให้ถูกต้องครบถ้วน เพื่อพิจารณาตามระเบียบกฎหมายป่าไม้ต่อไป
๓. ผู้ยื่นคำขออนุญาตบางหน่วยงานมีการเปลี่ยนแปลงโยกย้ายตำแหน่ง จึงขาดความต่อเนื่องไม่มีข้อมูลเดิม	ส่งข้อมูลทะเบียนที่ส่วนการอนุญาตมาให้ผู้ยื่นคำขออนุญาต เพื่อให้ดำเนินการส่งเอกสารให้ครบถ้วนต่อไป
๔. ส่วนการอนุญาตมีเจ้าหน้าที่จำกัด เมื่อเทียบกับปริมาณงานที่รับผิดชอบ	ออกคำสั่งให้หน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้ตรวจสอบสภาพป่าในพื้นที่รับผิดชอบของแต่ละหน่วย เพื่อลดภาระงานของเจ้าหน้าที่ส่วนการอนุญาต

๓) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลกับกองการอนุญาตทุกครั้งก่อนจัดทำรายงาน เพื่อป้องกันมิให้ข้อมูลเกิดความคลาดเคลื่อน

(๒) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) กำหนดแนวทาง ระยะเวลา และช่องทางในการติดตามกรณีผู้ยื่นคำขอส่งเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน โดยสามารถติดตามทวงถามในรูปแบบหนังสือราชการ หรือวิธีการอื่นใดที่นำมาใช้เป็นหลักฐานในเชิงประจักษ์ พร้อมทั้งแจ้งสถานะของคำขอแก่ผู้ยื่นคำขอ และแสดงรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ยังขาดอยู่ในแต่ละคำขออย่างชัดเจนและเป็นปัจจุบัน ซึ่งนอกจากจะนำไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดสถานะในการดำเนินการที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบันแล้ว ยังนำไปใช้เป็นหลักฐานประกอบในการติดตามทวงถามผ่านช่องทางต่าง ๆ อีกด้วย

(๓) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) ดำเนินการจำแนกและรวบรวมข้อมูลกรณีผู้ยื่นคำขอส่งเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน จำนวน ๓,๘๒๐ คำขอ โดยระบุรายละเอียดหน่วยงานต้นสังกัดเพื่อสรุปนำเข้าเป็นวาระสืบเนื่องในการประชุมคณะกรรมการจังหวัดเป็นประจำทุกเดือน และเป็นข้อมูลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณากำกับติดตามและเร่งรัดการดำเนินงาน ทั้งนี้ ภายหลังจากการประชุมให้ติดตามผลการจัดส่งเอกสารเพิ่มเติมของหน่วยงานดังกล่าว พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูล เพื่อรายงานความคืบหน้าต่อผู้ว่าราชการจังหวัดในวาระการประชุมครั้งถัดไป

(๔) ขอให้กองการอนุญาตรวบรวมและวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐส่งเอกสารไม่ครบถ้วน และไม่ถูกต้อง ในกรณีจากการที่หน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนได้รับอนุญาต ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ซึ่งส่งผลกระทบต่อกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของกรมป่าไม้ เพื่อนำมาพิจารณากำหนดแนวทาง หรือมาตรการในการเร่งรัดติดตามที่มีความชัดเจนและเป็นเอกภาพ อันจะเป็นการสนับสนุนหน่วยปฏิบัติให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐให้เป็นระบบยิ่งขึ้น

๒.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM_{2.5})

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

เดือน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙	
	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar
ตุลาคม	๒	ไม่มีข้อมูล	๓	-	๕	-	๑๓	-
พฤศจิกายน	๑๐		๑๕	-	๑๖	๗	๓๘	-
ธันวาคม	๖๑		๔๙	-	๔๐	๗๔๙	๑๗๙	๔๙๖
มกราคม	๓๙๑		๑๐๙	๒,๔๗๔	๒๒๔	๑๓,๙๓๒	๑๒๙	๑๔,๑๕๔
กุมภาพันธ์	๗๕๕		๔๔๙	๑๕,๘๒๓	๑๓๘	๔๖,๖๕๑	๗๙	๔๑,๘๔๘
มีนาคม	๑,๔๔๐		๕๕๔	๑๔,๐๑๕	๔๙๘	๓๔,๑๘๓	๑,๐๖๐	๘๙,๕๙๖
เมษายน	๒,๑๐๐		๘๗๖	๕,๐๕๔	๒๐๗	๑๒,๑๔๔	๓๙๒	ยังไม่มีรายงานจาก gistda
พฤษภาคม	๓๘๒		๘๔๐	๑๔,๐๘๘	๖๕	๒๐๖		
มิถุนายน	๑๙		๓	-	๔	-		
กรกฎาคม	๑		๐	-	๐	-		
สิงหาคม	-		๐	-	๓	-		
กันยายน	-		๑	-	๐	-		

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๑. สภาพพื้นที่ในการปฏิบัติงาน บางพื้นที่มีสภาพภูมิประเทศเป็นภูเขาและสูงชัน มีความยากลำบากในการปฏิบัติงาน และบางพื้นที่บริเวณแนวเขตป่าติดกับพื้นที่ทำกินของราษฎร	จัดจ้างบุคลากรผู้ที่มีประสบการณ์ด้านงานป่าไม้ / ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรม หรือผู้ที่เคยปฏิบัติงานเกี่ยวกับไฟป่า/เครื่องช่ายไฟป่า โดยให้ประจำตำบล ตำบลละ ๑๔ นาย ซึ่งควรคัดเลือกคนในพื้นที่ที่มีความคุ้นเคยกับสภาพพื้นที่เป็นอย่างดี
๒. ขาดแคลนบุคลากร อัตรากำลังในการปฏิบัติงานด้านไฟป่า	ขอรับการสนับสนุนงบจังหวัด และงบกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ เพิ่มเติมจากงบปกติของกรมป่าไม้ ในส่วนของกิจกรรมจ้างเหมาชุดลาดตระเวนช่วยปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ประชาสัมพันธ์และปฏิบัติการไฟป่าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และกิจกรรมจัดทำแนวกันไฟ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ท้องที่จังหวัดเชียงรายและจังหวัดพะเยา
๓. สภาพอากาศในแต่ละปี เป็นปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้	- ใช้เทคโนโลยีในการคาดการณ์สภาพอากาศล่วงหน้า เพื่อเตรียมความพร้อมรับมือกับสถานการณ์ไฟป่าที่เกิดขึ้นในทุกปี และช่วยใช้ในการตรวจค้นหาตัวผู้กระทำผิด พร้อมทั้งสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงแก่เจ้าหน้าที่ให้พร้อมปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
	- ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ โดยมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ให้แก่ป่าชุมชนเพื่อช่วยดูแลรักษาป่า กักเก็บคาร์บอน ซึ่งสามารถช่วยป้องกันไฟป่าได้อีกทางหนึ่ง

๓) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต ของหน่วยรับตรวจ

นายคุณฤทธิ ฤทธิวรรณรัตน์ ผู้อำนวยการส่วนควบคุมไฟป่า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า ได้ชี้แจงเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึงกรณีที่ได้หารือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพร้อมจะสนับสนุนงบประมาณให้เครือข่ายเฝ้าระวังไฟป่า แต่ไม่พร้อมที่จะดำเนินการดับไฟ ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ มีแนวโน้มที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะมาส่งเสริมและสนับสนุนเรื่องเครือข่ายฯ

๔) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานในทุกภาคส่วน เพื่อบรรเทาปัญหาความไม่เพียงพอด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร และด้านอุปกรณ์ในการป้องกันและควบคุมไฟป่า

(๒) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในเรื่องการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ให้มีรูปแบบหรือเนื้อหา และช่องทางการสื่อสารที่หลากหลายมากขึ้น โดยต้องพิจารณาถึงกลุ่มเป้าหมายเป็นสำคัญ เพื่อให้การสร้างความรู้ความเข้าใจ การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญ ตลอดจนสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาชนให้เกิดผลสัมฤทธิ์

(๓) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า จัดหาแนวทางเพื่อสร้างความรู้ในทุกมิติ ของการป้องกันและควบคุมไฟป่าให้แก่เจ้าหน้าที่ในสังกัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาชน เพื่อให้การดำเนินงานสัมฤทธิ์ผล

(๔) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า หาแนวทางในการจัดเก็บข้อมูลและสถิติ การเกิดไฟป่า โดยเฉพาะพื้นที่ที่เกิดจุดความร้อนซ้ำซาก เมื่อมีการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) จุดความร้อนซ้ำซากนั้นลดลงอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ และการดำเนินการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ในแต่ละครั้ง ตามหลักวิชาการจะส่งผลต่อค่า PM_{2.5} หรือไม่ มากน้อยเพียงใด ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการสนับสนุน งบประมาณในการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา)

(๕) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าจัดทำหนังสือประสานความร่วมมือไปยัง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นการสนับสนุนงบประมาณด้านการบริหารจัดการเชื้อเพลิงเฝ้าระวังไฟป่า ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แสดงเจตจำนงไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้การป้องกันและควบคุมไฟป่า เกิดประสิทธิภาพ

๒.๔ การแก้ไขปัญหาร่องรอยเรียนระดับพื้นที่

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

เรื่องร้องเรียนทั้งหมด (เรื่อง)				เรื่องที่ยุติแล้ว (เรื่อง)				เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ (เรื่อง)			
เรื่องร้องเรียน ทั่วไป		เรื่องร้องเรียน มวลชน		เรื่องร้องเรียน ทั่วไป		เรื่องร้องเรียน มวลชน		เรื่องร้องเรียน ทั่วไป		เรื่องร้องเรียน มวลชน	
ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี
๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙
๕	๔	๐	๐	๐	๒	๐	๐	๕	๒	๐	๐

๒) ปัญหา...

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
เรื่องร้องเรียนส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับปัญหาที่ดินป่าไม้/ การขอใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ ซึ่งต้องประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยื่นคำขอการขออนุญาตตามเงื่อนไขพื้นที่ประเภทป่าแต่ละแห่ง	ส่วนการอนุญาตทำหนังสือชี้แจงให้กับผู้ร้องเข้าใจ ในระเบียบ/กฎหมาย การขอใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งที่เกิดจากความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

๓) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) เร่งรัดดำเนินการยุติเรื่องร้องเรียนโดยเร็ว พร้อมทั้งรายงานกรมป่าไม้ โดยสำนักบริหารกลางทราบ เพื่อแจ้งผลการยุติเรื่องร้องเรียนไปยังสำนักงาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมต่อไป

(๒) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) ตรวจสอบรายละเอียดเรื่องร้องเรียน เพื่อจำแนกหน่วยงานผู้รับผิดชอบ และมีหนังสือถึงหน่วยงานดังกล่าว เพื่อติดตามผลการดำเนินงานเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งดำเนินการสรุปผลการดำเนินงานพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง รายงานต่อสำนักบริหารกลาง เพื่อทราบด้วย

(๓) เมื่อหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคได้ดำเนินการแก้ไขเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ และมีหนังสือ รายงานเพื่อแจ้งยุติเรื่องมายังกรมป่าไม้แล้ว ขอให้สำนักบริหารกลาง โดยศูนย์บริการประชาชน เร่งรัดดำเนินการรายงานสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อยุติเรื่องร้องเรียน ในระบบ e-Petition ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. การติดตามผลการตรวจราชการตามเหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา การตรวจติดตามกระบวนการจัดการไม้ของกลาง หลักฐานทางคดี และอุปกรณ์การกระทำความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน (หน่วยนับ)	ค่า เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน		
			ยังไม่ ดำเนินการ	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ดำเนินการ แล้วเสร็จ
๑	แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบไม้ของกลางและของกลางตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางในคดีความผิด เกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๓ (งาน)	๑			๑
๒	ตรวจสอบเอกสารไม้ของกลางและ/หรือของกลาง (คดี)	๒,๑๙๑	๑,๙๐๘	๒๕๘	๒๕
๓	ตรวจสอบไม้ของกลางและ/หรือของกลาง (คดี)	๒,๑๙๑	๒,๑๙๑		
๔	รายงานผลรายการคดีที่มีความพร้อมในการจำหน่าย (คดี)	๒,๑๙๑	๒,๑๙๑		

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๑. หน่วยป้องกันรักษาป่าไม้ได้ดำเนินการติดตามผลคดี ให้เป็นปัจจุบัน	ส่วนป้องกันรักษาป่าฯ ได้จัดตั้งกลุ่มไลน์ ติดตามคดี และมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยป้องกัน รักษาป่า ในการติดตามคดีแล้วรายงานให้ส่วนป้องกัน รักษาป่าและควบคุมไฟป่า ทราบ

ปัญหา...

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๒. สถานีตำรวจภูธรบางพื้นที่ไม่ให้ความสนใจในการติดตามผลคดีของหน่วยป้องกันรักษาป่า จึงทำให้ใช้เวลานานกว่าจะได้รับผลการติดตามคดี	ส่วนป้องกันรักษาป่าฯ ได้ให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบติดตามผลคดี ซึ่งบางสถานีตำรวจภูธรเจ้าหน้าที่ต้องทำหนังสือติดตามหลายครั้งจึงจะได้ผลคดี
๓. เจ้าหน้าที่ที่ดูแลระบบติดตามการบุกรุกทำลายป่าประจำหน่วยป้องกันรักษาป่า ขาดความรู้ ทักษะความเข้าใจ ในการใช้ระบบติดตามการบุกรุกทำลายป่า เพราะไม่ได้รับการฝึกอบรม	เจ้าหน้าที่ส่วนป้องกันรักษาป่าฯ จัดอบรมการใช้งานเบื้องต้นให้แก่เจ้าหน้าที่แล้ว แต่ยังไม่เพียงพอ จึงอยากให้กรมป่าไม้จัดโครงการฝึกอบรมเพิ่มทักษะให้แก่เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบของหน่วยป้องกันรักษาป่า
๔. ปัจจุบันมีปัญหาการขาดแคลนน้ำมัน ทำให้การดำเนินงานของหน่วยป้องกันรักษาป่า ต้องมีการเตรียมการในการวางแผนเดินทางปฏิบัติหน้าที่อย่างรอบคอบ	ต้องการให้มีการจัดสรรงบประมาณด้านน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มเติมให้แก่หน่วยป้องกันรักษาป่า

๓) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต ของหน่วยรับตรวจ

นายธนชัย จิตนาวนิชย์ ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๙ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึงกรณีจำนวนคณะกรรมการที่จัดตั้งมี ๑ ชุด ว่า สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) ได้ดำเนินการสำรวจ ตรวจสอบ ติดตาม ไม้ของกลางและ/หรือของกลางในคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ได้รับคำสั่งจากกรมป่าไม้ให้ดำเนินการตรวจสอบไม้ของกลางและของกลาง ซึ่งในห้วงเวลาที่ผ่านมานี้ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) สามารถดำเนินการได้ไม่เกิดปัญหาแต่อย่างใด เนื่องจากจำนวนคดีที่ถึงที่สุดที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) มีจำนวนน้อย ในส่วนของคดีที่อยู่ระหว่างการขอข้อมูลเพิ่มเติม สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) ได้มีการจัดทำหนังสือเพื่อเร่งรัดติดตามเอกสารข้อมูลทางคดีกับทางสถานีตำรวจภูธรผู้รับผิดชอบตามรอบเวลา และเมื่อคดีถึงที่สุดก็จะมีเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ซึ่งอยู่ในหน่วยป้องกันรักษาป่าประสานกับพนักงานสอบสวน และขอคัดสำเนาเอกสารทางคดีเพื่อนำเอกสารดังกล่าวมาใช้ประกอบในขั้นตอนต่อไป ทำให้งานในภารกิจไม่คงค้างและสะสมจนเป็นภาระงานกับเจ้าหน้าที่

๔) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) โดยขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงราย) เร่งดำเนินการตรวจสอบเอกสารและตรวจสอบไม้ของกลางและ/หรือของกลาง โดยจัดเก็บหลักฐานที่เป็นภาพถ่ายเพื่อความโปร่งใสและชัดเจน ตลอดจนสามารถตรวจสอบได้

(๒) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า รวบรวมข้อมูลปัญหาและอุปสรรคจากการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดมาตรฐานในการจัดการไม้ของกลาง พยานหลักฐาน และอุปกรณ์การกระทำผิด ให้มีความชัดเจน เป็นเอกภาพ ซึ่งนอกจากจะช่วยสนับสนุนให้หน่วยปฏิบัติสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วแล้ว ยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการพยานหลักฐานทางคดีให้เป็นระบบยิ่งขึ้น