

## รายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

ห้องที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง)

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ตรวจราชการห้องที่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) ตั้งแต่วันที่ ๒๓ - ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๙ โดยได้ลงพื้นที่ตรวจและติดตามการปฏิบัติงานในกิจกรรมป้องกันไฟป่าและควบคุมหมอกควัน และกิจกรรมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ณ ป่าต้นหมากเขาสองกระจกตอยแก้ว รวมถึงได้ประชุมตรวจราชการตามแผนตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) ได้มอบหมายให้นายสายัณห์ เวียงนาค ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ เข้าร่วมประชุมแทน และมีนายสมชาย นุชนานนท์เทพ นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจัดการและควบคุมป่าไม้ ผู้แทนสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า และนายวิวัฒน์ แสงกระจ่าง ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าต้นหมาก รวมทั้งผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม ณ ห้องประชุม ๑ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) นอกจากนี้ ยังมีนายดุรงค์ฤทธิ์ ฤทธิวรณรัตน์ ผู้อำนวยการส่วนควบคุมไฟป่า นายอนันต์ชัย ทับทิม ผู้อำนวยการส่วนยุทธการด้านป้องกันและปราบปรามจากสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า นายศุภกิจ จันทร์กลิ่น ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน ผู้แทนสำนักบริหารกลาง นายจตุรงค์ วิสุทธิสิงค์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ ผู้แทนสำนักแผนงานและสารสนเทศ และนายปิยวัฒน์ จันทร์ชื่น นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการผู้แทนกองการอนุญาต เข้าร่วมประชุมผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) ณ ที่ตั้งหน่วยงาน โดยสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

## ๑. แผน/ผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมของหน่วยงาน (เฉพาะงบบุคลากร)

หน่วยนับ : บาท

งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ	ร้อยละ	ผลการใช้จ่ายงบประมาณ	ร้อยละ
๑๔๘,๔๑๕,๗๐๐.๐๐	๔๗,๔๕๕,๘๗๐.๗๓	๓๑.๙๗	๘๗,๙๕๙,๕๗๐.๘๓	๕๙.๒๗

ข้อมูลผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) ณ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๙ ต่ำกว่ามาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ โดยกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐ จะต้องแสดงผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ และมีผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณในภาพรวม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) เร่งรัดการเบิกจ่ายและใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามมาตรการเร่งรัดฯ รวมทั้งการดำเนินการก่อกำหนดผู้ผูกพัน ผ่านระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) ภายหลังการลงนามในสัญญา เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ตามแผนที่กำหนดไว้

๒) กรณีรายการจัดซื้อจัดจ้างใดมีปัญหาอุปสรรคหรือข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบเร่งดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานส่วนกลางที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณโดยเร็วที่สุด เพื่อร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหามาให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามเป้าหมาย กรอบระยะเวลาที่กำหนด และถูกต้องตามระเบียบ

๓) ขอให้...

๓) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) โดยส่วนอำนวยการ ทำความเข้าใจเกี่ยวกับประเภทของงบประมาณและวิธีการใช้งบประมาณ พร้อมทั้งถ่ายทอดให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในทุกส่วนงาน เนื่องจากข้อมูลและรายละเอียดในแต่ละปีงบประมาณอาจมีการเปลี่ยนแปลง เช่น อัตราราคาต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) ในงบดำเนินงาน ซึ่งจำเป็นต้องตรวจสอบให้ชัดเจนระหว่างรายการที่สามารถดำเนินการ “ถัวจ่าย” ระหว่างกันได้ และรายการที่มีเงื่อนไขเฉพาะที่ไม่สามารถถัวจ่ายได้ ทั้งนี้เพื่อให้สามารถบริหารงบประมาณได้ถูกต้องตามระเบียบ

๔) เมื่อใดที่จะต้องจัดทำข้อมูลเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณในกิจกรรมต่าง ๆ ขอให้หน่วยงานนำข้อจำกัดของทรัพยากรพื้นฐาน เช่น งบประมาณ บุคลากร วัสดุสำนักงาน/ครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง เป็นต้น รวมทั้งความพร้อมของหน่วยปฏิบัติมาวิเคราะห์ความเสี่ยง เพื่อประเมินศักยภาพ และขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน ก่อนตัดสินใจที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาที่อาจส่งผลกระทบต่อหน่วยงานไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผน จนต้องดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ/ปรับแผน/คืนเงิน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการพิจารณาค่าขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป

## ๒. การตรวจราชการตามนโยบายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ๒.๑ การส่งเสริมเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กิจกรรมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ)

#### ๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

พื้นที่เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ
- ป่าันทนาการเขาสองกระจกดอยแก้ว อ.เกาะคา จ.ลำปาง	<b>๑. ป่าันทนาการเขาสองกระจกดอยแก้ว จังหวัดลำปาง</b> <b>กิจกรรม</b> <b>๑. งานพัฒนาและเพิ่มศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ</b> <b>ในด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก</b> <b>๑.๑ ให้บริการและปรับปรุงภูมิทัศน์</b> ได้ดำเนินการจ้างเหมาพนักงาน จำนวน ๑ คน เพื่อให้บริการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว ดูแลรักษาความสะอาดอาคารและสถานที่ ปรับปรุงภูมิทัศน์ และเก็บสถิตินักท่องเที่ยว ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ <b>๑.๒ ก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก</b> ไม่มี <b>๑.๓ จัดทำป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ</b> ๑) จัดทำป้ายแสดงแผนที่ ๑ และ ๒ จำนวน ๑ ชุด - อยู่ระหว่างจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างและกำหนดราคากลาง ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จและเบิกจ่ายภายใน ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ๒) จัดทำป้ายบอกทาง ๑ และ ๒ จำนวน ๑ ชุด - อยู่ระหว่างจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างและกำหนดราคากลาง ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จและเบิกจ่ายภายใน ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙

พื้นที่...

พื้นที่เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ
	๓) จัดทำป้ายสัญลักษณ์ ๑ และป้ายสื่อความหมาย ๑ จำนวน ๓ ชุด - อยู่ระหว่างจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้างและกำหนดราคากลาง ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จและเบิกจ่ายภายใน ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
บุคลากรไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน	ขอบุคลากรเพิ่มเติม

๓) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต ของหน่วยรับตรวจ

นายชยุตม์พนธ์ เพชรธนาภิตติ นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ ทำหน้าที่หัวหน้าป้านันทนาการเขาส่องกระจกดอยแก้ว ได้ชี้แจงในกรณีความล่าช้าในการจัดทำป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ ต่อที่ประชุมว่าเกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับประเภทของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ประกอบกับข้อจำกัดด้านบุคลากรที่มีทักษะเฉพาะทางด้านวิศวกรรมและการก่อสร้าง ซึ่งจำเป็นต้องขอความอนุเคราะห์รายชื่อเจ้าหน้าที่จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อร่วมเป็นคณะกรรมการกำหนดราคากลาง และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างและผู้ควบคุมงาน โดยหน่วยงานที่ได้ประสานงานไว้เบื้องต้นไม่สามารถส่งรายชื่อเจ้าหน้าที่เข้าร่วมเป็นกรรมการดังกล่าวได้ จึงต้องประสานงานกับหน่วยงานอื่นทดแทน ทำให้ได้รับรายชื่อคณะกรรมการฯ ล่าช้า ทั้งนี้ คาดว่าจะดำเนินการจัดทำป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ แล้วเสร็จและดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณได้ภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๙ นอกจากนี้ ยังให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าในด้านสาธารณูปโภค ปัจจุบันป้านันทนาการเขาส่องกระจกดอยแก้ว มีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภคจากแหล่งน้ำในพื้นที่ใกล้เคียง โดยได้จัดทำหนังสือขออนุญาตใช้น้ำไปยังเทศบาลตำบลนาแก้วอย่างเป็นทางการเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการรอหนังสือตอบรับยินยอมจากเทศบาล

๔) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) เร่งรัดการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในการจัดทำป้ายสื่อความหมายและป้ายอื่น ๆ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งการดำเนินการก่อนนี้ผูกพันผ่านระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (New GFMS Thai) ภายหลังจากการลงนามในสัญญา ตลอดจนบริหารสัญญาด้วยความรอบคอบ และเป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๒) จากการลงพื้นที่ตรวจราชการป้านันทนาการเขาส่องกระจกดอยแก้ว พบว่า มีสิ่งก่อสร้างที่มีลักษณะคล้ายสำนักสงฆ์ปรากฏอยู่ในบริเวณดังกล่าว ซึ่งตรงกับข้อมูลการบริหารจัดการพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกว่า “มีสำนักสงฆ์” โดยระบุไว้ในรายงานการประชุมการเตรียมความพร้อมประกาศป้านันทนาการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ วาระที่ ๒.๑ ๒) (เอกสาร ๑) ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการพื้นที่ป้านันทนาการเป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมตรงตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งป้านันทนาการ และให้การใช้พื้นที่เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงขอให้สำนักจัดการป้านันทนาการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาตรวจสอบว่าสิ่งก่อสร้างดังกล่าว ได้ดำเนินการโดยถูกต้องตามระเบียบของทางราชการหรือไม่ อย่างไร หากผลการตรวจสอบเป็นประการใด ให้รายงานอธิบดีกรมป่าไม้เพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป

(๓) เนื่องจาก...

(๓) เนื่องจากในพื้นที่ป่านันทนาการมีสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ของทางราชการ การจัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างเหมาบริการ จึงควรกำหนดรายละเอียดขอบเขตของงานให้ครอบคลุมถึงการเผ่าระวาง ดูแลและรักษาทรัพย์สินของทางราชการ เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ทั้งนี้ หากยังไม่มีการจัดจ้าง ควรจัดเจ้าหน้าที่ไปดำเนินการในห้วงเวลาดังกล่าว

(๔) สำนักจัดการป่านันทนาการ ควรจัดประชุมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานที่ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมาย เช่น การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้อง เพื่อถอดบทเรียนและเปิดโอกาสให้หน่วยปฏิบัติได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ รวมทั้งสอบถามแนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เป็นประจำทุกปีงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ เพื่อให้หน่วยปฏิบัติมีแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๕) ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ศักยภาพและความพร้อมของพื้นที่ในทุกมิติ ก่อนจะขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับสร้างสิ่งก่อสร้าง โดยเฉพาะความพร้อมของหน่วยปฏิบัติ ระบบสาธารณูปโภค การจัดการของเสีย รวมทั้งความปลอดภัยจากไฟฟ้า เพื่อให้การบริหารงบประมาณแผ่นดินเกิดความคุ้มค่าสูงสุด นอกจากนี้ สำนักจัดการป่านันทนาการยังควรจัดลำดับความสำคัญ (ก่อน - หลัง) ของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การบริหารจัดการเชิงพื้นที่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ

**๒.๒ มาตรการแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนได้รับอนุญาต ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔**

**๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน**

จังหวัด	ประเภทป่า	กระบวนการ					รวม
		อยู่ระหว่างดำเนินการ		ผลการพิจารณา			
		ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ส่งเอกสารไม่ครบถ้วนและไม่ถูกต้อง	กรมป่าไม้ดำเนินการ	คืนคำขอ	ยกเลิกคำขอ	อนุญาต	
ลำปาง	ป่า ๒๔๘๔	๑,๐๑๔	๑๔	-	๖๐	๑๓๐	๑,๒๑๘
	ป่าสงวนแห่งชาติ	๓,๕๒๖	๒๒	-	๕๗	๔๔	๓,๖๔๙
อุตรดิตถ์	ป่า ๒๔๘๔	๑๓๔	๒๒	-	๔	๓๘	๑๙๘
	ป่าสงวนแห่งชาติ	๑,๒๕๗	๑๐๖	-	๒๑๐	๖๓	๑,๖๓๖
<b>รวม</b>		<b>๕,๙๓๑</b>	<b>๑๖๔</b>	<b>-</b>	<b>๓๓๑</b>	<b>๒๗๕</b>	<b>๖,๗๐๑</b>

**๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา**

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๑. ฐานข้อมูลด้านการอนุญาตยังมีไม่ครบถ้วนและต่อเนื่อง เนื่องจากเป็นส่วนต้งใหม่ มีการย้ายฐานข้อมูลจาก ทสจ. และส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า ทำให้ข้อมูลขาดหาย ขาดช่วง	การบูรณาการประสานข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อจัดเก็บให้เป็นระบบ เป็นรูปแบบไฟล์ และอยู่ระหว่างนำข้อมูลที่ เป็นเอกสารนำเข้าสู่ระบบดิจิทัล เป็นข้อมูลส่วนกลาง เพื่อให้สามารถใช้งานได้ทุกที่ทุกเวลา

ปัญหา...

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
๒. เจ้าหน้าที่ GIS ยังมีไม่เพียงพอต่อปริมาณงาน	ขอรับการสนับสนุนบุคลากรจากส่วนอื่นมาปฏิบัติงาน
๓. การติดต่อประสานงานกับหน่วยงานภายนอก	จัดตั้งกลุ่มไลน์ประสานงานกับหน่วยงานภายนอก เพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงาน

๓) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลกับกองการอนุญาตทุกครั้งก่อนจัดทำรายงาน เพื่อป้องกันมิให้ข้อมูลเกิดความคลาดเคลื่อน

(๒) ขอให้กองการอนุญาตจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าเป้าหมายแยกเป็นรายสำนักส่วนกลางในภูมิภาคและจัดส่งให้หน่วยปฏิบัติ พร้อมทั้งชี้แจงทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่หน่วยปฏิบัติในพื้นที่ เกี่ยวข้องกับแนวทางการรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ก่อนได้รับอนุญาตต่อผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ เนื่องจากมีค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จแตกต่างกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การรายงานข้อมูลมีความถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๓) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) กำหนดแนวทางและระยะเวลาในการติดตามกรณีผู้ยื่นคำขอสงเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน โดยสามารถติดตามทวงถามในรูปแบบหนังสือราชการหรือวิธีการอื่นใดที่นำมาใช้เป็นหลักฐานในเชิงประจักษ์ พร้อมทั้งแจ้งสถานะของคำขอแก่ผู้ยื่นคำขอ และแสดงรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ยังขาดอยู่ในแต่ละคำขออย่างชัดเจนและเป็นปัจจุบัน ซึ่งนอกจากจะนำไปใช้เป็นฐานข้อมูลประกอบการกำหนดสถานะในการดำเนินการที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบันแล้ว ยังนำไปใช้เป็นหลักฐานประกอบการติดตามทวงถามผ่านช่องทางต่าง ๆ อีกด้วย

(๔) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) นำข้อมูลกรณีผู้ยื่นคำขอสงเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน เข้าสู่วาระการประชุมคณะกรรมการจังหวัดเป็นประจำทุกเดือน เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วยติดตามและเร่งรัดการดำเนินการ

### ๒.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควัน และฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>)

#### ๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

เดือน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘		ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙	
	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar	Hotspot	Burn Scar
ตุลาคม	-	-	-	-	-	-	-	-
พฤศจิกายน	-	-	-	-	-	-	-	-
ธันวาคม	๒	๐	๑๘	๕๓	๑๙	๑๕๒	๑๘	๔๕
มกราคม	๒๔๕	๑๕๑,๔๒๑	๓๗๘	๕,๒๓๙	๑๔๗	๗,๗๓๒	๙๑	๘๙๙
กุมภาพันธ์	๒๘๖	๑๐๐,๓๓๖	๕๙๖	๔๐,๗๘๑	๑,๑๓๒	๙๕,๒๒๐	๒๙๙	๑,๘๙๓
มีนาคม	๓๕๐	๙๖,๘๕๔	๙๒๒	๙๐,๓๒๖	๒,๕๑๓	๑๒๖,๓๖๑	๖๒๔	๗,๕๙๓
เมษายน	๓๔๗	๑๕๕,๓๖๖	๘๗๓	๑๐,๓๓๑	๑๗๔	๙,๙๗๓	-	-
พฤษภาคม	๒	๐	๑๓	๑๐๑	๒๖	๒๒๘	-	-
มิถุนายน	-	-	-	-	-	-	-	-
กรกฎาคม	-	-	-	-	-	-	-	-
สิงหาคม	-	-	-	-	-	-	-	-
กันยายน	-	-	-	-	-	-	-	-

๒) ปัญหา..

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
<p>๑. พื้นที่รับผิดชอบมีจำนวนมากกว่า ๔,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ แต่มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่น้อย ไม่เพียงพอต่อภารกิจดับไฟฟ้า เนื่องจากเจ้าหน้าที่ในหน่วยป้องกันรักษาป่ามีหน้าที่รับผิดชอบหลายภารกิจตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔</p>	<p>๑. สร้างเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟฟ้า เครือข่ายป่าชุมชน จิตอาสาป้องกันไฟฟ้า เพื่อเป็นหลักในพื้นที่เสี่ยงตลอดแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทั้งนี้ หากได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจ้างเจ้าหน้าที่ดับไฟฟ้าประจำหน่วยป้องกันรักษาป่าเป็นการต่อเนื่องทั้งปี จะสามารถดำเนินงานได้อย่างทั่วถึง</p>
<p>๒. การถ่ายโอนภารกิจด้านไฟฟ้า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้กรมป่าไม้ไม่สามารถขอจัดสรรงบประมาณในการดับไฟฟ้าได้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การจัดจ้างเจ้าหน้าที่สนับสนุนการดับไฟฟ้าจากงบกลาง ซึ่งเป็นการจัดจ้างโดยเร่งด่วนและจ้างในระยะสั้นทำให้ได้ผู้รับจ้างที่ไม่มีความชำนาญในการดับไฟฟ้า</li> <li>- งบประมาณไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน เนื่องจากมีพื้นที่เส้นทางเข้าออกลำบาก การเข้าระงับเหตุจึงยากต่อการเข้าถึงพื้นที่ ขาดยานพาหนะและอุปกรณ์ เช่น รถยนต์ รถจักรยานยนต์ โดรน ฯลฯ</li> <li>- บุคลากรประจำหน่วยป้องกันรักษาป่า ส่วนใหญ่มีอายุมาก (ช่วงอายุ ๕๐ - ๖๐ ปี) ทำให้ศักยภาพในการเข้าดำเนินการเผชิญเหตุลดน้อยลง</li> </ul>	<p>๑. สร้างการรับรู้ด้านการป้องกันไฟฟ้า ผ่านการประชาสัมพันธ์และการบังคับใช้กฎหมาย/ข้อบังคับ/กฎระเบียบชุมชน ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ</p> <p>๒. เห็นควรสนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยง ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้าและหมอกควัน</p> <p>๓. สนับสนุนอุปกรณ์ดับไฟฟ้า/อุปกรณ์เทคโนโลยี เพื่อความปลอดภัยให้กับเจ้าหน้าที่และอาสาสมัคร โดยขอรับการสนับสนุนจากภาคเอกชน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมภาคเอกชนและภาคประชาชน</p>
<p>๓. การประชาสัมพันธ์ สื่อสาร ให้ความรู้เกี่ยวกับไฟฟ้า ในระดับพื้นที่ยังไม่ทั่วถึง</p>	<p>๑. บริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ในพื้นที่จังหวัดลำปาง ๓,๐๐๐ ไร่</p> <p>๒. ปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกพืชเชิงเดี่ยว เป็นเกษตรผสมผสาน โดยใช้กลไกพัฒนาแบบพื้นที่โครงการหลวงเพื่อพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน</p> <p>๓. การลาดตระเวนในพื้นที่เสี่ยง</p> <p>๔. ตรวจสอบจุด hotspot และเข้าปฏิบัติงานทันที ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ทุกรูปแบบ</p> <p>๕. บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด</p> <p>๖. ติดตามและให้คำแนะนำแก่ อปท.ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น</p>

๓) คำชี้แจง/ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต ของหน่วยรับตรวจ

นายคุณฤทธิ ฤทัยวรรณรัตน์ ผู้อำนวยการส่วนควบคุมไฟฟ้า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า ได้ให้ข้อมูลเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๙ ในคราวประชุมตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ว่า เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๙ กรมป่าไม้ได้มีการหารือเบื้องต้นร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นการปรับแผนการกระจายอำนาจ โดยเฉพาะในส่วนของบทบาท ภารกิจ และความรับผิดชอบหลักด้านการควบคุมไฟฟ้า ทั้งนี้ ได้มีข้อเสนอให้กรมป่าไม้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมไฟฟ้า ขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นหน่วยสนับสนุน ในการนี้ กรมป่าไม้จะต้องรวบรวมและนำเสนอปัญหา อุปสรรค และผลกระทบจากการปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้า ซึ่งปัจจุบันยังมีข้อจำกัดด้านศักยภาพกำลังพลและทรัพยากรในการรับมือกับสถานการณ์ไฟฟ้า โดยกรมป่าไม้จะต้องนำเสนอข้อมูลดังกล่าวต่อผู้บริหาร เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำหรับในด้านการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ได้มอบหมายให้ฝ่ายวิชาการดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลและจัดทำแผนในพื้นที่เสี่ยง รวมถึงเก็บข้อมูลสถิติไฟฟ้า นอกจากนี้ ยังได้ร่วมกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ในศึกษาวิจัยเกี่ยวกับผลดีของการบริหารจัดการเชื้อเพลิงต่อระบบนิเวศป่าไม้ ตลอดจนการเปรียบเทียบปริมาณควันไฟระหว่างการชิงเผาตามหลักวิชาการกับการลักลอบเผาป่าด้วย

๔) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัฒน์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า ทบทวนแผนการดำเนินงานและการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเตรียมรองรับหากเกิดการปรับบทบาทภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ระหว่างกรมป่าไม้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า ศึกษาวิจัยต่อยอดว่าการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) สามารถลดจุดความร้อนซ้ำซากได้อย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ และมีผลกระทบต่อค่าฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM<sub>2.5</sub>) อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนในการขอรับการจัดสรรงบประมาณ และเพื่อสร้างความเข้าใจในประเด็นการบริหารจัดการเชื้อเพลิงที่ถูกต้องแก่สังคม

(๓) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในเรื่องการบริหารจัดการเชื้อเพลิง (ชิงเผา) ให้มีรูปแบบหรือเนื้อหา และช่องทางการสื่อสารที่หลากหลายมากขึ้น โดยต้องพิจารณาถึงกลุ่มเป้าหมายเป็นสำคัญ เพื่อให้การสร้างความรู้ความเข้าใจ การสร้างความตระหนักถึงความสำคัญ ตลอดจนสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาชนให้เกิดผลสัมฤทธิ์

(๔) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานในทุกภาคส่วน เพื่อบรรเทาปัญหาความไม่เพียงพอด้านงบประมาณ ด้านบุคลากร และด้านอุปกรณ์ในการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า

(๕) ขอให้สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟฟ้า เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ สำหรับจัดซื้ออากาศยานไร้คนขับ (โดรน) ให้เพียงพอแก่หน่วยปฏิบัติ เพื่อนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการลาดตระเวนในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดทางกายภาพ เช่น พื้นที่ที่มีความลาดชันสูง พื้นที่ที่รถยนต์ไม่สามารถเข้าถึงได้ ซึ่งการใช้โดรนจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการตรวจสอบสภาพพื้นที่ การเฝ้าระวังการบุกรุกทำลายป่า ตลอดจนการติดตามสถานการณ์ไฟฟ้าได้อย่างทันท่วงที

## ๒.๔ การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนระดับพื้นที่

### ๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

เรื่องร้องเรียนทั้งหมด (เรื่อง)				เรื่องที่ยุติแล้ว (เรื่อง)				เรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ (เรื่อง)			
เรื่องร้องเรียนทั่วไป		เรื่องร้องเรียนมวลชน		เรื่องร้องเรียนทั่วไป		เรื่องร้องเรียนมวลชน		เรื่องร้องเรียนทั่วไป		เรื่องร้องเรียนมวลชน	
ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี	ปี
๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙	๖๔ - ๖๘	๖๙
๗	๓	-	-	๒	๑	-	-	๕	๒	-	-

### ๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
ไม่มี	

๓) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ ไว้ดังนี้

(๑) ขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) เร่งรัดดำเนินการยุติเรื่องร้องเรียนโดยเร็ว พร้อมทั้งรายงานกรมป่าไม้ โดยสำนักบริหารกลางทราบ เพื่อแจ้งผลการยุติเรื่องร้องเรียนไปยังสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมต่อไป

(๒) ขอให้ศูนย์บริการประชาชนกรมป่าไม้ สำนักบริหารกลาง ดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑) ขอให้เร่งรัดการจัดทำฐานข้อมูลเรื่องร้องเรียนให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน พร้อมทั้งแจ้งเวียนข้อมูลดังกล่าวให้หน่วยงานในสังกัดกรมป่าไม้ทราบโดยทั่วกัน นอกจากนี้ ให้ประสานงานและสร้างความเข้าใจกับทุกหน่วยงานในการใช้ฐานข้อมูลเรื่องร้องเรียนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อใช้ในการรายงานผลต่อผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ และแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

(๒.๒) เมื่อหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคได้ดำเนินการแก้ไขเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ และมีหนังสือรายงานเพื่อแจ้งปิดเรื่อง ขอให้หน่วยงานเร่งรัดดำเนินการรายงานสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อปิดเรื่องร้องเรียนในระบบ e-Petition ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(๒.๓) ขอให้ปรับปรุงมาตรการเร่งรัดการดำเนินงาน และทบทวนแนวทางการติดตามผล โดยกำหนดความถี่และช่องทางการประสานงานในการยุติเรื่องร้องเรียนให้ชัดเจนและเป็นระบบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการประสานงานและการยุติเรื่องร้องเรียนให้มีความรวดเร็วและคล่องตัวมากขึ้น

๓. การติดตามผลการตรวจราชการตามเหตุการณ์ สถานการณ์ และการมอบหมายของผู้บังคับบัญชา

การตรวจติดตามกระบวนการจัดการไม้ของกลาง หลักฐานทางคดี และอุปกรณ์การกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้

๑) ความก้าวหน้าผลการดำเนินงาน

ที่	ขั้นตอนการดำเนินงาน (หน่วยนับ)	ค่า เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน		
			ยังไม่ ดำเนินการ	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ดำเนินการ แล้วเสร็จ
๑	แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบไม้ของกลางและของกลางตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางในคดีความผิดเกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๓ (งาน)	๑	-	-	๑
๒	ตรวจสอบเอกสารไม้ของกลางและ/หรือของกลาง (คดี)	๕,๕๗๙	-	๔,๓๑๑	๑,๒๖๘
๓	ตรวจสอบไม้ของกลางและ/หรือของกลาง (คดี)	๕,๕๗๙	-	๕,๕๗๙	-
๔	รายงานผลรายการคดีที่มีความพร้อมในการจำหน่าย (คดี)	๕,๕๗๙	๕,๕๗๙	-	-

๒) ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหา

ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดการดำเนินงาน	แนวทางแก้ไขปัญหา
ไม่มี	

๓) ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ (นางสาวพจนีย์ พจนะลาวัลย์) ได้ให้ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะไว้ โดยขอให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) ทบทวนการจัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบไม้ของกลางและของกลางตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับของกลางในคดีความผิดเกี่ยวกับการป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้เหมาะสมกับปริมาณงาน (จำนวนคดี) ที่รับผิดชอบ และจัดทำแผนปฏิบัติงานที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว พร้อมทั้งกำชับให้เจ้าหน้าที่เก็บรวบรวมหลักฐานในการตรวจสอบ เช่น ภาพถ่ายประกอบ คุณลักษณะ และรายละเอียดความสมบูรณ์ของไม้ของกลางและของกลาง เพื่อความโปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้