

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแปรรูปไม้สักและการครอบครองไม้สักแปรรูปที่แปรรูป
จากไม้สักที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร

กรมป่าไม้ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๘๓๐๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า นายสมบัติ คงฤทธิ์ ผู้รับมอบอำนาจ จากบริษัท กรีนวิลเลย์ เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด (มหาชน) เข้ามาขอเปลี่ยนชื่อเป็น บริษัท กรีนวิลเลย์ พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด ได้ขออนุญาตเคลื่อนย้ายไม้สักท่อนและไม้สักแปรรูปที่แปรรูปมาจากไม้สักท่อนที่นำเข้ามาจาก สหภาพมาตามไบเบกทางน้ำหรือของป่าเคลื่อนที่ของการอำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๕ ฉบับ โดยนายสมบัติ คงฤทธิ์ เป็นผู้นำตรวจสอบ ซึ่งต่อมานายสมบัติ คงฤทธิ์ แจ้งว่า ไม้มีความประสงค์จะนำไม้ที่ได้ทำการแปรรูปแล้วไปใช้ประโยชน์ที่อื่นอีก อย่างไรก็ตาม หน่วยงาน ในสังกัดกรมป่าไม้มีความเข้าใจในการบังคับใช้กฎหมายในกรณีไม้ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่ตรงกัน จึงเกิดปัญหาข้อกฎหมายและปัญหาในทางปฏิบัติ โดยมีประเด็นว่าไม้สักพม่าทั้งที่เป็นท่อน และแปรรูปแล้ว เป็นไม้ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ถือเป็นไม้หวงห้ามตามมาตรา ๕๐ (๔) หรือไม่ ซึ่งจากการพิจารณาข้อกฎหมายตามมาตรา ๔ (๒) มาตรา ๓๘ (๓) และมาตรา ๔๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ มีเจตนารมณ์เพื่อควบคุมไม้ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ส่วนมาตรา ๕๐ นั้น ได้แก้ไข เพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งเป็นบทยกเว้น มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับในกรณีตามมาตรา ๕๐ (๑) - (๔) โดยมีได้บัญญัติไว้ โดยชัดแจ้งว่า มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับในกรณีการกระทำแก่ไม้ที่นำเข้ามา ในราชอาณาจักรไว้ด้วย ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องและ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็น ข้อกฎหมายดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมป่าไม้ โดยมี ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว เห็นสมควรกำหนดประเด็นที่ต้องพิจารณาเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น คือ การแปรรูป ไม้สักท่อนที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรและการครอบครองไม้สักแปรรูปที่แปรรูปจากไม้สักท่อน ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยไม่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่จะมีความผิดตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ หรือไม่ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เห็นว่า

๑๑๑

ไม้ชนิดอื่นในป่าจะเป็นไม้หวงห้ามประเภทใด ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา จึงเห็นได้ว่า เฉพาะไม้สักที่ขึ้นอยู่ในราชอาณาจักรเท่านั้นจึงจะเป็นไม้หวงห้ามที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติ ป่าไม้ฯ และเมื่อไม้สักท่อนตามที่กรมป่าไม้ขอหรือเป็นไม้สักท่อนที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร กรณีจึงมิใช่ไม้หวงห้ามตามมาตรา ๖^๕ และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง^๖ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ การแปรรูป ไม้สักท่อนดังกล่าวหรือการมีไม้สักแปรรูปที่แปรรูปจากไม้สักท่อนดังกล่าวไว้ในครอบครองโดยไม่ได้รับ อนุญาต จึงไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๔๘^๗ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ เพราะเข้าข่ายยกเว้นตามนัย มาตรา ๕๐ (๔)^๘ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ที่บัญญัติมิให้นำมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับแก่การแปรรูปไม้ หรือการมีไม้แปรรูปไว้ในครอบครองที่มีไม้หวงห้าม

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) มีข้อสังเกตว่า แม้ปัจจุบันพระราชบัญญัติ ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มีหลักเกณฑ์ควบคุมไม้ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรอยู่บ้างแล้ว เช่น การนำไม้เคลื่อนที่ต่อไปภายหลังที่นำไม้เข้ามาในราชอาณาจักร ต้องมีใบเบิกทางของพนักงานเจ้าหน้าที่ กำกับไปด้วยตามนัยมาตรา ๓๘ (๓)^๙ ประกอบกับมาตรา ๓๙^{๑๐} แต่ในส่วนของ การควบคุม การแปรรูปไม้และการครอบครองไม้แปรรูปกรณีที่เป็นไม้ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรนั้น บทบัญญัติ ในพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ยังไม่มีความชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การควบคุมการแปรรูปไม้และ การครอบครองไม้แปรรูปสำหรับไม้ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติ อันเป็น การช่วยควบคุมและป้องกันมิให้มีการลักลอบนำไม้ในประเทศมาปลอมปนว่าเป็นไม้ที่นำเข้ามา ในราชอาณาจักร สมควรที่กรมป่าไม้จะเร่งพิจารณาดำเนินการแก้ไขบทบัญญัติในพระราชบัญญัติ ป่าไม้ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้นต่อไป

(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๑

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๘โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๙มาตรา ๓๘ บทบัญญัติในส่วนนี้ให้ใช้บังคับแก่กรณีการนำไม้หรือของป่าเคลื่อนที่ต่อไป

ภายหลังที่

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) นำไม้หรือของป่าเข้ามาในราชอาณาจักร ไปถึงด่านศุลกากรหรือด่านตรวจศุลกากรที่นำเข้า

มาแล้ว

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๐}มาตรา ๓๙ ผู้ใดนำไม้หรือของป่าเคลื่อนที่ ต้องมีใบเบิกทางของพนักงานเจ้าหน้าที่กำกับ

ไปด้วยตามข้อกำหนดในกฎกระทรวง