

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาฯ

เรื่อง สถานะทางกฎหมายของที่ดินที่สงวนห่วงห้ามไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน แต่ทางราชการยังไม่ได้เข้าใช้ประโยชน์ (กรณีที่ดินแปลงนิคมโรคเรื้อนแม่ลัว)

กรมอนามัยได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค ๐๓๑๒/๔๔๙ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้รับ นิคมโรคเรื้อนแม่ล่าได้จัดตั้งขึ้นก่อนปี พ.ศ. ๒๔๘๒ บริเวณตำบลหารทอง อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๘๒ นายอำเภอพานได้ออกประกาศคณะกรรมการอำเภอ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๔๘๒ ให้ส่วนที่กร้างว่างเปล่าซึ่งอยู่ล้อมรอบบริเวณนิคมโรคเรื้อนภายในรัศมี ๕ กิโลเมตร มีอาณาเขตทิศเหนือจุดแม่น้ำล่า ทิศใต้จุดที่ราบที่ว่างเปล่า ทิศตะวันตกดอนน้ำสายสาม ทิศตะวันออกดีป้าสูง ไว้เพื่อประโยชน์ของนิคมโรคเรื้อนแม่ล่า และในปีพ.ศ. ๒๔๙๘ กรมอนามัยซึ่งในขณะนั้นเป็นหน่วยงานด้านสังกัดของนิคมโรคเรื้อนแม่ล่าได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๐ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อขอส่วนที่ดินของรัฐตามนิคมโรคเรื้อนในจังหวัดต่างๆ รวมถึงนิคมโรคเรื้อนแม่ล่า และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติอนุมัติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๔๙๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๔๙๘ ให้ส่วนที่ดินของรัฐดังกล่าวตามความต้องการของกรมอนามัย โดยปรากฏแนวเขตในแผนที่

ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๐๑ - ๒๕๐๘ กรมอนามัยได้ขอรังวัดออกหนังสือสำคัญ
สำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) ที่ดินแปลงตั้งกล่าวทั้งแปลง แต่มีราชภูมิคัดค้าน จังหวัดเชียงรายจึงได้
แต่งตั้งคณะกรรมการประนีประนอมที่ดินของนิคมโรคเรื้อนแม่ล้าวขึ้นเพื่อดำเนินการประนีประนอม
แบ่งที่ดินให้แก่ราชภูมิคัดค้านให้เสร็จเรียบร้อย และคณะกรรมการฯ ได้มีมติให้สำนักงานที่ดิน
จังหวัดเชียงรายออก น.ส.ล. ให้แก่นิคมโรคเรื้อนแม่ล้าโดยกันที่ดินส่วนที่ราชภูมิยื่นคำคัดค้าน
คงอยู่ ทำให้ต้องคุกคาม น.ส.ล. เป็น ๔ ฉบับ และมีความเหตุไม่ติดต่อกัน ดัง

น.ส.ล. ฉบับที่ ๒๐๕๕/๒๕๐๘ เนื้อที่ ๑๑,๖๔๓ - ๓ - ๐๙ ไร่ ที่เป็นหมายเลขอ

ଚରି-୨୯୩

น.ส.ล. ฉบับที่ ๒๐๕๙/๒๕๐๘ เนื่องที่ ๑๐ - ๐ - ๗๔ ไว้ ทะเบียนหมายเลข

ଚର. ୩୩

น.ส.ล. ฉบับที่ ๒๐๕๗/๒๕๐๘ เนื้อที่ ๑ - ๒ - ๓ ไร่ ทะเบียนหมายเลข

ଚର. ୨୩୮

ນ.ສ.ລ. ໂບບທໍ່ ២០៥៨/២៥០៨ ້ນຫໍທີ ០ - ៣ - ៣៧ ໃຮເປັນໝາຍເລະ

ଚର. ମନୀ

ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ กรมธนารักษ์ได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปดำเนินการรังวัดจัดทำแผนที่แสดงเขตที่ดินราชพัสดุตามประกาศคณะกรรมการอำเภอพาน พ.ศ. ๒๔๘๒ และตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงตลอดจนตรวจสอบรายละเอียดการใช้ประโยชน์ในที่ดินของนิคมโรคเรือนแม่ลัว เพื่อประกอบการพิจารณาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรที่ครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินตามเขตประกาศดังกล่าว สรุปผลการดำเนินการได้ดังนี้

๑. รังวัดจัดทำแผนที่บริเวณที่ดินตามเขตประกาศคณะกรรมการอำเภอพานแล้ว
คำนวณได้เนื้อที่ทั้งสิ้น ๑๔,๗๖๙ - ๑ - ๗๙ ไร่

๒. ตรวจสอบแนวเขตตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลัง ฉบับที่ ๒๐๕๕/๒๕๐๘ ได้
เนื้อที่ ๑๐,๔๗๐ - ๐ - ๗๒ ไร่ เนื้อที่น้อยกว่าเดิม ๑๗๑ - ๒ - ๓๗ ไร่ (ตามหลักฐาน น.ส.ล.
เนื้อที่ ๑๐,๖๔๑ - ๓ - ๐๙ ไร่)

๓. สำหรับที่ดินตาม น.ส.ล. อีก ๓ ฉบับ คือ ฉบับที่ ๒๐๕๖/๒๕๐๘, ๒๐๕๗/๒๕๐๙ และ ๒๐๕๘/๒๕๐๙ เนื้อที่รวม ๑๒ - ๓ - ๐๖ ไร่ เจ้าหน้าที่ไม่สามารถตรวจสอบแนวเขตได้ เนื่องจากเป็นที่ดินแปลงเล็กอยู่ในเขตหมู่บ้าน ติดกับถนนพหลโยธิน ซึ่งได้มีการขยายเขตทำถนนใหม่ จึงไม่อาจหาจุดเริ่มต้นที่ปูเขตตามหลักฐานแน่นที่ตาม น.ส.ล. ได้

๔. ที่ดินตามเขตประกาศนอกรهنีจากหลักฐานหนังสือสำคัญทั้ง ๔ ฉบับ ตาม
๒. และ ๓. มีเนื้อที่ ๗,๒๕๖ - ๒ - ๐๑ ไร่ สามารถกำหนดเขตการครอบครองของราชภร
บังส่วนลงในแผนที่รูปถ่ายทางอากาศได้ จำนวน ๔๐๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๘๖ - ๐ - ๐๓
ไร่ และในจำนวน ๔๐๑ แปลงนี้มีที่ดินจำนวน ๓๕ แปลง เนื้อที่ ๑๐๑ - ๓ - ๙๕ ไร่ ออยู่ในเขต
น.ส.ล. ฉบับที่ ๒๐๕๕/๒๕๐๘

กระทรวงการคลังเห็นชอบตามที่กรมธนารักษ์เสนอให้ใช้แนวเขตที่ดิน น.ส.ล.
ฉบับที่ ๒๐๔๔/๒๕๐๘ ตามแนวเขตที่รัฐวัดใหม่ เนื้อที่ ๑๑,๔๗๐ - ๐ - ๗๒ ไร่

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ว่าการประกาศคณะกรรมการอำเภอพาน เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๔๒ ไม่มีผลตามกฎหมายเป็นการส่วนหรือห่วงห้ามที่ดินแปลงนิคมโรคเรื้อนแม่ล่าวเนื่องจากมิได้ดำเนินการส่วนห่วงห้ามตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการห่วงห้ามที่ดินกรังร่างว่างเปล่าอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๗๘ แต่ที่ดินแปลงนิคมโรคเรื้อนแม่ล่าวก็ได้ดำเนินการส่วนหรือห่วงห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) แห่งประมวลกฎหมายว่าด้วยคุณธรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเห็นชอบให้ส่วนตามความต้องการของกรมอนามัยมีอาณาเขตตามประกาศอำเภอพาน เมื่อปี ๒๕๔๒ และจากการรังวัดพร้อมตรวจสอบเป็นปัจจุบันพบว่ามีเนื้อที่ทั้งสิ้นประมาณ ๑๘,๗๖๙ - ๑ - ๗๙ ไร่ ซึ่งนิคมโรคเรื้อนแม่ล่าวได้ครอบครองทำประโยชน์และรังวัดออก น.ส.ล. แล้ว จำนวน ๔ ฉบับ เนื้อที่ประมาณ ๑๑,๔๗๐ - ๐ - ๗๒ ไร่

และส่วนที่เหลือที่อยู่นอก น.ส.ล. เนื้อที่ ๗, ๒๕๖ - ๒ - ๐๑ ໄร นิคมໂຮງເຈົ້າແມ່ລາຍັງໄມ້ໄດ້ ครอบครองໃຫ້ປະໂຍ່ນແລະມີຮາມກູງບຸກຽກເຂົາຄວບຄອງທຳປະໂຍ່ນ ດັ່ງນັ້ນ ທີ່ດິນໃນສ່ວນທີ່ນິຄມ ໂຮງເຈົ້າແມ່ລາຍັງມາຍເປັນທີ່ຈະພັດຕາມມາຕາ ດ ແທ່ງພຣະຣາຊບັນຍຸຕີທີ່ຈະພັດຕຸ ພ.ສ. ๒๕๑๘ ສ່ວນທີ່ດິນທີ່ນິຄມໂຮງເຈົ້າແມ່ລາຍັງໄມ້ໄດ້ເຂົ້າໃຫ້ປະໂຍ່ນ ເນື້ອທີ່ ๗, ๒๕๖ - ๒ - ๐๑ ໄຣ ຈະ ມີສ່ານະທາງກູ່ມາຍເປັນທີ່ຈະພັດຕຸແລ້ວຫຼືໄມ້ ກຣມອນຮາກໜີຢັ້ງໄມ້ຫັດເຈັນ ທັນນີ້ ເນື່ອຈາກທີ່ປະໜຸມ ໄຫຍຸ່ຄະນະກຣມກຣກຖຸກົກາໄດ້ມີຄໍາວິນິຈຈັຍໃນເຮືອງເສົ່ງທີ່ ๖๗๕/๒๕๔๕^๙ ຍືນຍັນຄວາມເຫັນຂອງ ຄະນະກຣມກຣກຖຸກົກາ (ຄະນະທີ່ ๗) ໃນເຮືອງເສົ່ງທີ່ ๒๕๖/๒๕๓๘^{๑๐} ວ່າທີ່ດິນຮັງຈຳ ວ່າງເປົ່າທີ່ຮັງໄດ້ມາໂດຍກຣມສົງຫວັງຫ້າມຕາມພຣະຣາຊບັນຍຸຕີວ່າດ້ວຍກຣມສົງຫວັງຫ້າມທີ່ດິນຮັງຈຳ ວ່າງເປົ່າອັນເປັນສາຮາຣົມສມບັດຂອງແຜ່ນດິນ ພ.ສ. ๒๕๗๘ ຈະເປັນທີ່ຈະພັດຕຸຕ່ອມເມື່ອສ່ວນ ຮາຊກຣມໄດ້ເຂົ້າໃຫ້ປະໂຍ່ນແລ້ວ ສ່ວນທີ່ຢັ້ງໄມ້ໄດ້ເຂົ້າໃຫ້ປະໂຍ່ນຫຼືໃຫ້ປະໂຍ່ນບ່າງສ່ວນ ສ່ວນທີ່ຢັ້ງໄມ້ໄດ້ ໃຫ້ກີໄໝເປັນທີ່ຈະພັດຕຸ ແຕ່ຍັງຄມມີສກາພເປັນທີ່ດິນຮັງຈຳ ວ່າງເປົ່າທີ່ມີກຣມສົງຫວັງຫ້າມຕ່ອນໄປ

ກຣມອນຮາກໜີຂອ້າຮັງສ່ານະທາງກູ່ມາຍຂອງທີ່ດິນແປງນິຄມໂຮງເຈົ້າແມ່ລາວ ວ່າ ທີ່ດິນທີ່ໄດ້ມາໂດຍສົງຫວັງຫ້າມ ຕາມມາຕາ ๒๐ (ດ) ແທ່ງປະໜວລກູ່ມາຍທີ່ດິນ ແຕ່ສ່ວນ ຮາຊກຣມຢັ້ງໄມ້ໄດ້ເຂົ້າໃຫ້ປະໂຍ່ນຈະມີສ່ານະເປັນທີ່ຈະພັດຕຸຫຼືໄມ້ ອ່າງໃດ ເພື່ອຄືເປັນແນວທາງ ປົກິບຕິຕ່ອນໄປ

ຄະນະກຣມກຣກຖຸກົກາ (ຄະນະທີ່ ๗) ໄດ້ພິຈາລານປັນຫຼັກຫ້າຂ້າງຕັ້ນໂດຍມີ ຜູ້ແທນກຣະທຽງກຣຄລັງ (ກຣມອນຮາກໜີ) ຜູ້ແທນກຣະທຽງມາດໄທ (ກຣມທີ່ດິນ) ຜູ້ແທນກຣະທຽງ ສາຮາຣົມສຸຂ(ກຣມຄວບຄຸມໂຮງ) ແລະ ຜູ້ແທນກຣະທຽງທຣພຍາກຮອມໝາດຕີແລະສິ່ງແວດລ້ອມ (ສຳນັກຈານ ນໂຍບາຍແລະແພນທຣພຍາກຮອມໝາດຕີແລະສິ່ງແວດລ້ອມ) ເປັນຜູ້ຊື້ແຈ່ງຂ້ອເທິ່ງຈິງແລ້ວ ມີຄວາມເຫັນວ່າ ກ່ອນມີກຣມປະກາດໃຫ້ໃຫ້ປະໜວລກູ່ມາຍທີ່ດິນ ກຣມສົງຫວັງຫ້າມທີ່ດິນຮັງຈຳ ວ່າງເປົ່າອັນເປັນ ສາຮາຣົມສມບັດຂອງແຜ່ນດິນເພື່ອໃຫ້ປະໂຍ່ນໃນຮາຊກຣມໄດ້ເນີນກຣມສົງຫວັງຫ້າມຕາມພຣະຣາຊບັນຍຸຕີ ວ່າດ້ວຍກຣມສົງຫວັງຫ້າມທີ່ດິນຮັງຈຳ ວ່າງເປົ່າອັນເປັນສາຮາຣົມສມບັດຂອງແຜ່ນດິນ ພຸທອະກັນຈະ ๒๕๗๘ ຊົ່ງ ບັນຍຸຕີໃຫ້ກຣມສົງຫວັງຫ້າມທີ່ດິນຮັງຈຳ ວ່າງເປົ່າຕ້ອງຕາມເປັນພຣະຣາຊກຣຖຸກົກາແລະປະກາດໃນຮາຊກິຈຈາ ນຸບເບກຫາ ຕ່ອມາເມື່ອມີກຣມປະກາດໃຫ້ປະໜວລກູ່ມາຍທີ່ດິນແລ້ວ ພຣະຣາຊບັນຍຸຕີໃຫ້ໃຫ້ປະໜວລ ກູ່ມາຍທີ່ດິນ ພຸທອະກັນຈະ ๒๕๙๗ ໄດ້ບັນຍຸຕີໃຫ້ກຣມສົງຫວັງຫ້າມທີ່ດິນ

^๙ ບັນທຶກສຳນັກຈານຄະນະກຣມກຣກຖຸກົກາ ເຊິ່ງ ຂອໃຫ້ພິຈາລານທານຄວາມເຫັນເກີ່ວກັບສ່ານະທາງກູ່ມາຍຂອງ ທີ່ດິນທີ່ສົງຫວັງຫ້າມໄວ້ເພື່ອໃຫ້ປະໂຍ່ນໃນຮາຊກຣມ ແຕ່ທາງຮາຊກຣມຢັ້ງໄມ້ໄດ້ເຂົ້າໃຫ້ປະໂຍ່ນ ສ່າງພິຈາລານທີ່ດິນ ສຳນັກຈານຄະນະກຣມກຣກຖຸກົກາ ທີ່ ນຮ ۰۵۰/៩៤៥ ລົງວັນທີ ២១ ພຸທອະກັນຈະ ២៥៤៥ ປິ່ງສຳນັກເລາຊີກາ ຄະນະຮັບຮັນຕີ

^{๑๐} ບັນທຶກ ເຊິ່ງ ສ່ານະທາງກູ່ມາຍຂອງທີ່ດິນທີ່ສົງຫວັງຫ້າມໄວ້ເພື່ອໃຫ້ປະໂຍ່ນໃນຮາຊກຣມ ແຕ່ທາງຮາຊກຣມຢັ້ງໄມ້ໄດ້ ໃຫ້ໃຫ້ປະໂຍ່ນ ສ່າງພິຈາລານທີ່ດິນ ສຳນັກຈານຄະນະກຣມກຣກຖຸກົກາ ທີ່ ນຮ ۰۶۰/៩៥៩ ລົງວັນທີ ۴ ພຸທອະກັນຈະ ២៥៣៨ ປິ່ງສຳນັກເລາຊີກາ ຄະນະຮັບຮັນຕີ

กรรจงว่างเปล่าฯ ทำให้มีการห่วงห้ามที่ดินโดยการตราพระราชบัญญัติออกต่อไป แต่มาตรา ๒๐^๑ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินเดิมก่อนที่จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ ๔ แห่งประกาศคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติจึงมีอำนาจพิจารณาส่วนที่ดินของรัฐตามความต้องการของทบทวนการเมืองได้

ข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ได้ความว่าในปี พ.ศ. ๒๕๙๘ กรมอนามัยซึ่งในขณะนั้นเป็นหน่วยงานต้นสังกัดของนิคมโรคเรื้อนแม่ลัวได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๒๐ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินเพื่อขอส่วนที่ดินของรัฐ และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติอนุมัติให้ส่วนที่ดินของรัฐในท้องที่อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย ตามความต้องการของกรมอนามัยตามแนวเขตในแผนที่ ซึ่งระบุเบียบข้อบังคับว่าด้วยการประสานงานเกี่ยวกับการส่วนที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๙๘ กำหนดไว้ว่า “ เมื่อคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้พิจารณาให้ส่วนที่ดินตามความต้องการของทบทวนการเมืองแล้วก็ตีให้ทบทวนการเมืองนั้น และผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอห้องที่จัดทำทะเบียนเป็นหลักฐานไว้ ” การขึ้นทะเบียนการส่วนที่ดินของรัฐตามความต้องการของทบทวนการเมืองตามระเบียบดังกล่าวก็เพื่อเป็นหลักฐานให้ทบทวนการเมืองมีสิทธิใช้ประโยชน์ตามความต้องการต่อไป การขึ้นทะเบียนการส่วนที่ดินโดยไม่มีการเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นจึงมีสถานะเป็นเพียงที่ดินที่มีการส่วนห่วงห้าม แต่หากมีการเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินแล้ว ที่ดินนั้นก็จะมีสถานะเป็นที่ราชพัสดุ ตามมาตรา ๔^๒ แห่งพระราชบัญญัติราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งกำหนดให้ที่ดินที่

^๑ มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) วางโกรงการจัดที่ดิน โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะให้บุคคลมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัย ประกอบการทำมาหากินชิดตามควรแก้อัตภาพ โดยให้การช่วยเหลือในด้านสาธารณูปโภคและอื่น ๆ

(๒) วางโกรงการเพื่อส่วนและนำร่องที่ดิน

(๓) ประสานงานกับทบทวนการเมืองซึ่งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับที่ดิน

(๔) พิจารณาส่วนที่ดินตามความต้องการของทบทวนการเมือง

(๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายนี้ และ

(๖) วางระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)

^๒ มาตรา ๔ ที่ราชพัสดุ หมายความว่า อสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินทุกชนิด เว้นแต่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินกรรจงว่างเปล่า และที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประกาศอื่นตามกฎหมายที่ดิน

(๒) อสังหาริมทรัพย์สำหรับพลเมืองใช้บริการในไว้เพื่อประโยชน์ของพลเมืองใช้ร่วมกัน เป็นตนว่าที่ขายต่อ ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ

มีการใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามมาตรา ๑๓๐๔ (๓) ^๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เป็นที่ราชพัสดุ

สำหรับที่ดินแปลงที่กรมอนามัยขอสงวนไว้และอยู่นอกเขตหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) จำนวน ๗,๒๘๖-๒-๐๑ ไร่ โดยทางราชการยังไม่ได้เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่จะมีสถานะเป็นที่ราชพัสดุหรือไม่ นั้น เห็นว่า การสงวนห่วงห้ามที่ดินกร้างว่างเป็นตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการห่วงห้ามที่ดินกร้างว่างเป็นอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๔๗๔ และการสงวนที่ดินไว้ตามความต้องการของทบทวนการเมืองตามมาตรา ๒๐ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เป็นการสงวนห่วงห้ามที่ดินตามกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์อย่างเดียวกัน กล่าวคือ ประสบส่วนห่วงห้ามไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในราชการ หลักในการพิจารณาฯที่ดินที่มีการสงวนไว้ตามความต้องการของทบทวนการเมืองจะมีสถานะเป็นที่ราชพัสดุหรือไม่ จึงต้องยึดหลักกฎหมายเดียวกันที่ว่า ที่ดินกร้างว่างเป็นที่มีการสงวนห่วงห้ามไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในราชการนั้น ส่วนราชการได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินแล้วหรือไม่ ถ้าได้เข้าใช้ประโยชน์แล้วที่ดินดังกล่าวก็เป็นที่ราชพัสดุ แม้การสงวนห่วงห้ามที่ดินจะดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายต่างกันก็ตาม ดังนั้น ที่ดินแปลงที่กรมอนามัยขอสงวนไว้แต่ไม่ได้เข้าใช้ประโยชน์ จึงเป็นเพียงที่ดินที่มีการสงวนห่วงห้ามไม่เป็นที่ราชพัสดุ

สำหรับที่ดินที่กรมอนามัยได้เคยขอสงวนไว้ตามมาตรา ๒๐ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แล้วอยู่นอก น.ส.ล. หากกรมควบคุมโรคซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบที่ดินแปลงดังกล่าวในปัจจุบันไม่ต้องการห่วงห้ามหรือสงวนที่ดินอีกต่อไป ก็ควรดำเนินการถอนสภาพที่ดินตามมาตรา ๘ วรรคสอง (๒) ^๖ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งกำหนดให้ที่ดินที่ได้ห่วงห้ามหรือสงวนไว้

ส่วนอสังหาริมทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นนิติบุคคลและขององค์การปกครองท้องถิ่นไม่ถือว่าเป็นที่ราชพัสดุ

^๕ มาตรา ๑๓๐๔ สาธารณสมบัติของแผ่นดินนี้ รวมทรัพย์สินทุกชนิดของแผ่นดินซึ่งใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน เช่น

๑๙๑

๑๙๑

(๓) ทรัพย์สินใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เป็นต้นว่า ป้อม และโรงทหาร สำนักราชการบ้านเมือง เรือนบ้าน อาชัญชุทธภัณฑ์

^๖ มาตรา ๘ ๑๙๑ ๑๙๑

ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือเป็นที่ดินที่ได้ห่วงห้ามหรือสงวนไว้ตามความต้องการของทบทวนการเมืองอาจถูกถอนสภาพหรือโอนไปเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น หรือนำไปปักด้วยประชาชนได้ ในการนี้ดังต่อไปนี้

๑๙๑

๑๙๑

(๒) ที่ดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือที่ดินที่ได้ห่วงห้ามหรือสงวนไว้ตามความต้องการของทบทวนการเมืองใด ถ้าทบทวนการเมืองนั้นเลิกใช้ หรือไม่ต้องการห่วงห้ามหรือสงวนต่อไป เมื่อได้มีพระราชบัญญัติถอนสภาพแล้ว คณารัฐมนตรีจะมอบหมายให้ทบทวนการเมืองซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้ใช้หรือจัดทำประโยชน์ได้

ตามความต้องการของทบวงการเมือง อาจถูกถอนสภาพหรือโอนไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นหรือนำไป
จัดเพื่อประชาชนได้ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ลงชื่อ พฤทธิพย์ ชาล

(นางสาวพรพิพย์ ชาล)

รองเลขานุการฯ

รัฐธรรมนูญ เลข้อ ๑๕๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๖๖

แต่ถ้าจะโอนต่อไปยังเอกสาร ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ และถ้าจะนำไปจัดเพื่อประชาชนตามประมวลกฎหมาย
นี้หรือกฎหมายอื่นให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา