



จุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง ฉบับที่ ๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

จุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย
ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมได้ที่เว็บไซต์ของส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง

แนวทางการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง และการนับองค์ประชุมคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย

ประเด็นแรก ส่วนราชการจะแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงตามมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยแต่งตั้งพนักงานราชการ ตำแหน่งนิติกรหรือตำแหน่งอื่น ๆ เป็นกรรมการและเลขานุการ ได้หรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การสืบสวนเบื้องต้นในกรณีที่มีการกล่าวหา หรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่าข้าราชการผู้ใดกระทำความผิดวินัยตามมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕ (๒) ได้กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในกรณีนี้ไว้ว่าให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สืบสวนเองหรือให้ข้าราชการพลเรือนสามัญหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการสืบสวนแล้วรายงานมาเพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ไขปัญหาการขาดแคลนเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการทางวินัย จึงกำหนดให้สามารถมอบหมายเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ ซึ่งรวมถึงพนักงานราชการหรือลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นว่ากรณีมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำความผิดวินัยหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ดังนั้น ส่วนราชการจึงสามารถแต่งตั้งพนักงานราชการเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงได้

ประเด็นที่สอง กรณีที่มีการตั้งผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ในการนับองค์ประชุม จะนับเสียงของผู้ช่วยเลขานุการเป็นเสียงของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ตาม กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ และผู้ช่วยเลขานุการมีอำนาจหน้าที่เพียงใด นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า โดยที่ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง ของ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดองค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการสอบสวนได้ว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ให้แต่งตั้งจากข้าราชการพลเรือนสามัญ ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกอย่างน้อยสองคน โดยให้กรรมการคนหนึ่งเป็นเลขานุการ และในข้อ ๑๘ วรรคสี่ กำหนดว่าเพื่อประโยชน์ในการสอบสวนจะให้มีผู้ช่วยเลขานุการที่แต่งตั้งจากข้าราชการฝ่ายพลเรือนซึ่งมิใช่ข้าราชการการเมืองหรือแต่งตั้งจากพนักงานราชการหรือลูกจ้างประจำด้วยก็ได้ การที่คณะกรรมการสอบสวนแต่ละคณะจะมีผู้ช่วยเลขานุการหรือไม่ก็ได้ นั้น ผู้ช่วยเลขานุการจึงไม่ใช่องค์ประกอบของคณะกรรมการสอบสวน ดังนั้น การนับองค์ประชุมจึงไม่ต้องนับเสียงของผู้ช่วยเลขานุการเป็นเสียงของคณะกรรมการสอบสวนด้วย เว้นแต่ผู้ช่วยเลขานุการผู้นั้นจะได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการสอบสวนด้วยอีกฐานะหนึ่ง ซึ่งกรณีนี้ผู้ช่วยเลขานุการต้องมีคุณสมบัติตามข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง ของกฎ ก.พ. ฉบับนี้ด้วย ผู้ช่วยเลขานุการจึงมีอำนาจหน้าที่ทั่วไปในการอำนวยความสะดวกหรือช่วยคณะกรรมการสอบสวนในการดำเนินการต่าง ๆ ที่กฎหมายไม่ได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของคณะกรรมการสอบสวน เช่น ถ่ายเอกสาร จัดหาห้องประชุม พิมพ์หนังสือ เป็นต้น

(อ้างอิง : จากหนังสือสำนักงาน ก.พ. ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๐))