



จุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง ฉบับที่ ๓ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

.....
จุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย
ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมได้ที่เว็บไซต์ของส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง

แค่เรียก แต่ไม่ได้เงิน...ก็อาจผิดวินัย

เรื่องดำที่ ๖๐๑๐๐๙๕ เรื่องแดงที่ ๐๐๒๒๑๖๓

ผลคำวินิจฉัย อุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น ให้ยกอุทธรณ์

การดำเนินการทางวินัย ต้นสังกัดดำเนินการเอง

พฤติการณ์ที่ข้าราชการเรียกรับเงินจากบุคคลอื่น โดยอ้างว่าจะดำเนินการสิ่งหนึ่งสิ่งใดให้อันเป็นประโยชน์
กับบุคคลอื่นนั้น แม้ข้าราชการผู้นั้นจะไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรง และบุคคลอื่นยังไม่ได้มอบเงินให้ก็ตาม ก็ถือเป็น
ความผิดฐานทำให้เสื่อมเสียต่อชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการแล้ว

ข้อเท็จจริง

นาย ศ. เจ้าของเรือประมงครอบปลากะตัก ได้แจ้งขอเช่าระบบ แจ็งเข้าออกเรือประมง
ที่ศูนย์ควบคุมการแจ็งเรือเข้า-ออก (PIPO) ในจังหวัด ก. โดยอ้างว่าเรือลำดังกล่าวไม่เคยอยู่ในระบบการแจ็งเข้าออก
เรือประมงมาก่อน เนื่องจากไม่ได้ออกทำการประมงเป็นเวลานานแล้ว แต่ยังมีเอกสารบางอย่างที่ไม่เรียบร้อย
ศูนย์ PIPO จึงมีคำสั่งกักเรือของนาย ศ. เพื่อตรวจสอบ เพราะหากตรวจสอบพบว่ามีการกระทำการประมง
ก่อนที่จะมาขอเช่าระบบ ก็จะมีผลความผิดฐานทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามพระราชกำหนดการประมง
พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อมาเมื่อเจ้าของเรือได้เอกสารครบถ้วนและนำเอกสารมาแสดงต่อศูนย์ PIPO นาย น. ในฐานะ
หัวหน้าศูนย์ PIPO และทีม จึงได้ลงพื้นที่ไปตรวจสอบสภาพเรือของนาย ศ. ผลการตรวจสอบพบว่าสภาพของเรือ
น่าเชื่อไม่ได้ว่าใช้ทำการประมงมานานพอสมควร ซึ่งในการลงพื้นที่ไปครั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงาน
ประมงอาวุโส สำนักงานประมงจังหวัด ก. ได้ร่วมเดินทางไปด้วยโดยแจ้งว่าเป็นเจ้าของพื้นที่ จะลงไปอำนวยความสะดวก
และได้ร่วมตรวจสอบเรือด้วย แต่ไม่ได้เดินทางกลับขึ้นฝั่งโดยเรือลำเดียวกัน หลังจากนั้นศูนย์ PIPO จึงมีคำสั่ง
ยกเลิกการกักเรือประมงของนาย ศ. โดยไม่มีการดำเนินคดีแต่อย่างใด

ต่อมาภรรยาของนาย ศ. ได้ส่งคลิปการสนทนากรณีเจ้าหน้าที่สำนักงานประมงเรียกรับเงินกับนาย ศ.
โดยอ้างว่าจะนำไปจ่ายให้นาย น. เพื่อไม่ให้ดำเนินคดีกับตน นาย น. ฟังแล้วเห็นว่าน่าจะเสี่ยงของผู้อุทธรณ์
ที่กล่าวพาดพิงตนเอง ซึ่งอาจทำให้ตนเองเสียหาย จึงได้ส่งหลักฐานรายงานพฤติกรรมของผู้อุทธรณ์ต่อผู้บังคับบัญชา
ต่อมาศูนย์ PIPO แจ้งเรื่องดังกล่าวไปยังอธิบดีซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้อุทธรณ์ อธิบดีจึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ
สืบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งผลการสืบสวนเห็นว่าเรื่องนี้ไม่มีมูลเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ
สอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงกับผู้อุทธรณ์ ผลการสอบสวนเห็นว่า กลุ่มงานตรวจพิสูจน์อาชญากรรมคอมพิวเตอร์
กองพิสูจน์หลักฐานกลาง ได้ตรวจสอบคลิปเสียงดังกล่าวแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีการติดต่อเสียงแต่อย่างใด และจากถ้อยคำ
ของพยานบุคคลที่รับฟังได้ว่า เสียงในคลิปดังกล่าวเป็นของผู้อุทธรณ์และนาย ศ. ได้โทรศัพท์ไปหาผู้อุทธรณ์จริง

ประกอบกับ...

ประกอบกับ การให้การที่ขัดแย้งกันของผู้ยุทธธรรมในชั้นสืบสวนข้อเท็จจริงและสอบสวนทางวินัย จึงรับฟังได้ว่า ผู้ยุทธธรรมเรียกเก็บเงินจาก นาย ศ. เจ้าของเรือ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยแอบอ้างว่าจะเอาไปให้หัวหน้า ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออก (PIPO) เพื่อมิให้ดำเนินคดีกับเจ้าของเรือจริง แม้ข้อเท็จจริงปรากฏว่านาย ศ. ยังไม่ได้จ่ายเงินให้กับผู้ยุทธธรรมตามที่ผู้ยุทธธรรมเรียกก็ตาม อธิบดี โดยมติของ อ.ก.พ. กรมประมง จึงมีคำสั่ง ลงโทษไล่อยุทธธรรมออกจากราชการ ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ยุทธธรรมจึงอุทธรณ์คำสั่งลงโทษต่อ ก.พ.ค.

คำวินิจฉัย

ก.พ.ค. พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้อรรถนี้ผู้ยุทธธรรมไม่ได้เป็นเจ้าหน้าที่ของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออก (PIPO) และไม่มีหน้าที่จับกุมเรือประมงผิดกฎหมาย ทำให้ไม่เป็นความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ แต่การกระทำดังกล่าวถือได้ว่ามีความร้ายแรงใกล้เคียงกับการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ทั้งยังปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ยุทธธรรม ได้ติดตามไปตรวจเรือของนาย ศ. ร่วมกับศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า-ออก (PIPO) โดยอ้างกับผู้บังคับบัญชาว่า ทางศูนย์ PIPO ให้ไปร่วมแจก QR Code อันเป็นการกระทำเพื่อแสดงให้เห็นว่าผู้ยุทธธรรมเป็นเจ้าหน้าที่คนหนึ่ง ที่ออกไปตรวจเรือดังกล่าวด้วย ประกอบกับในขณะที่เกิดเหตุเป็นช่วงที่รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหา การทำประมงผิดกฎหมายซึ่งเป็นปัญหาสำคัญระดับประเทศ การที่ผู้ยุทธธรรมซึ่งเป็นข้าราชการกรมประมง ทั้งยังมีตำแหน่งในระดับสูง ย่อมจะต้องตระหนักถึงความสำคัญของการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้เป็นอย่างยิ่ง แต่ผู้ยุทธธรรม กลับไม่ปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าว พฤติการณ์ของผู้ยุทธธรรมจึงทำให้เสื่อมเสียต่อชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน รวมทั้งเป็นเหตุให้ราชการเสียหายอย่างร้ายแรง การที่ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษ ไล่อยุทธธรรมออกจากราชการ ขอบด้วยกฎหมายและระดับโทษเหมาะสมแก่กรณีกระทำผิดแล้ว ก.พ.ค. จึงมีคำวินิจฉัย ให้ยกอุทธรณ์