

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ.....ป่าชุมชน พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ.....กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายในการส่งเสริมสิทธิให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมกับรัฐ ในการอนุรักษ์ ป่าชุมชน จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพของชาติอย่างสมดุล และยั่งยืน รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการป่าที่อยู่ใกล้ชุมชน เพื่อให้ทรัพยากรป่าไม้ในท้องถิ่นมีความสมบูรณ์และยั่งยืน

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

การป้องกันปราบปรามผู้กระทำความผิดบุกรุกแผ้วถางป่าเพียงอย่างเดียว อาจทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้ง ในการบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์จากป่าระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มี กฎหมายที่จะส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยตรง โดยเฉพาะปัญหาในเรื่องของ ขอบเขต อำนาจหน้าที่ของชุมชนในการดูแลป้องกันปราบปรามผู้กระทำความผิดบุกรุกป่า ปัญหาในเรื่องของการใช้ประโยชน์ จากป่าของชุมชน รวมถึงปัญหาในการจัดทำกิจกรรมในป่าชุมชนอีกด้วย ดังนั้นร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. จึงเป็นกฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องดังกล่าว

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

จากการที่กรมป่าไม้ได้มีการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการป่าชุมชนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ จนถึงปัจจุบัน (พฤษภาคม ๒๕๖๑) มีการจัดตั้งไปแล้วจำนวน ๑๒,๗๕๐ หมู่บ้าน ครอบคลุมพื้นที่ ๖.๔ ล้านไร่ โดยกรมป่าไม้มีเป้าหมายการจัดตั้งป่าชุมชนทั่วประเทศจำนวน ๒๑,๘๕๐ หมู่บ้าน ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ ๑๙.๑ ล้านไร่ แต่การบริหารจัดการป่าชุมชนยังไม่มีกฎหมายเฉพาะรองรับ ซึ่งในปัจจุบันอาศัยกฎหมายเดิมที่มีอยู่ ได้แก่ พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งเป็นการดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่กระทำไปเพื่อประโยชน์ในการบำรุงป่าตามมาตรา ๑๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และเพื่อประโยชน์ในการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ โดยให้ประชาชนเป็นผู้สนับสนุนการปฏิบัติงานของพนักงาน เจ้าหน้าที่เท่านั้น ไม่ได้ให้อำนาจชุมชนในการดูแลรักษาป่าโดยตรง นอกจากนี้ยังมีชุมชนที่ประสงค์ขอจัดตั้ง ป่าชุมชนในพื้นที่อื่น ๆ ของรัฐ ซึ่งจะต้องเกี่ยวข้องกับระเบียบและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย ทำให้มีข้อจำกัด ในการดำเนินการหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นการขาดความคล่องตัวในการบริหารจัดการป่าชุมชน เนื่องจาก คณะกรรมการป่าชุมชนซึ่งเป็นผู้บริหารจัดการป่าชุมชน ไม่มีอำนาจตามกฎหมาย และการมีข้อจำกัด ในการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ป่าชุมชน จัดการ บำรุงรักษา ไม่ครอบคลุมสิทธิชุมชน ในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม ทำให้ชุมชนขาดแรงจูงใจในการบริหารจัดการป่าชุมชน ทั้งนี้ เมื่อวิเคราะห์ถึงความพยายามในการออกกฎหมายรองรับป่าชุมชนในเชิงนโยบายแล้ว พบว่า ประเทศไทย ได้กำหนดให้เร่งรัดการออกกฎหมายรองรับป่าชุมชนตั้งแต่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗

(๒๕๓๕ – ๒๕๓๙) และได้กำหนดในฉบับอื่น ๆ ต่อมาจนถึงปัจจุบัน โดยภาครัฐและภาคประชาชนได้มีความพยายามที่จะจัดทำร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. เพื่อออกเป็นกฎหมายมาเป็นระยะเวลาประมาณ ๒๕ ปี ดังนั้นเพื่อให้มีบทบัญญัติกฎหมายที่สอดคล้องกับการบริหารจัดการป่าชุมชนโดยเฉพาะ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องทำภารกิจนี้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ทำให้มีข้อจำกัดในการบริหารจัดการป่าชุมชนหลายประการ เพราะยังขาดมาตรการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้และใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม รวมทั้งยังมิได้ส่งเสริมแนวคิดคนกับป่าสามารถอยู่ร่วมกันได้บนพื้นฐานการพึ่งพาอาศัยกัน และกระจายอำนาจให้ชุมชนบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้เหมาะสมต่อการดำเนินงานด้านป่าชุมชน และให้มีกฎหมายรองรับการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน อันจะเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ส่งผลให้ทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมของประเทศมีความสมบูรณ์และยั่งยืน

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มีทางเลือกอื่น

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

-

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) กำหนดแผนในการขึ้นทะเบียนป่าชุมชน โดยเฉพาะชุมชนรอบพื้นที่ป่าที่มีประมาณ ๒๑,๘๕๐ หมู่บ้าน ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนไปแล้ว ๑๒,๗๕๐ หมู่บ้าน ให้แล้วเสร็จภายในเวลาสามปี

(๒) ประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนบริเวณรอบพื้นที่ป่า ที่ชุมชนดูแลรักษาอยู่ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมขึ้นทะเบียนป่าชุมชนตามแนวทางของกรมป่าไม้

(๓) ดำเนินการจัดฝึกอบรม สร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่ในระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านป่าชุมชน

(๔) ดำเนินการจัดฝึกอบรม สร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับราษฎรในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน

(๕) กำหนดกลไกในการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลโดยให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านป่าชุมชน

(๖) กำหนดมาตรการในกรณีที่มีการดำเนินการไม่สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน ฉบับนี้ประกอบด้วย การดำเนินการกับพื้นที่ป่าชุมชน ได้แก่ การเพิ่มหรือลดเขตป่าชุมชน การเพิกถอนป่าชุมชน การดำเนินการเกี่ยวกับคณะกรรมการจัดการป่าชุมชน และสมาชิกป่าชุมชน ได้แก่ การถอดถอน การมีมติให้พ้นจากสภาพการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ป่าชุมชน ได้แก่ การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ป่าชุมชน การถอดถอนเจ้าหน้าที่ป่าชุมชน

(๗) กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการระดับต่าง ๆ ในการดำเนินงานด้านป่าชุมชน โดยประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด และคณะกรรมการจัดการป่าชุมชน

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ถ้ามีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะทำให้มีกฎหมายเฉพาะด้านป่าชุมชน เพื่อช่วยขจัดข้อจำกัดในการบริหารจัดการป่าชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ หรือกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังเป็นการรองรับสิทธิของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ และยังช่วยลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างภาครัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชนเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้และที่ดิน ป้องกันการบุกรุกเพิ่มเติม ทั้งนี้ ชุมชนยังได้รับประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของการกีดกันคืออะไร

พระราชบัญญัติฉบับนี้ จะช่วยส่งเสริมให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมรวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน พัฒนาทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมของประเทศให้มีความสมบูรณ์และยั่งยืน

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ดรชนิตตัวชี้วัดความสำเร็จของงานกำหนดด้วยจำนวนการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการป่าชุมชนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ จนถึงปัจจุบัน (พฤศจิกายน ๒๕๖๑) มีการจัดตั้งไปแล้วจำนวน ๑๒,๗๘๐ หมู่บ้าน ครอบคลุมพื้นที่ ๖.๔ ล้านไร่ โดยกรมป่าไม้มีเป้าหมายการจัดตั้งป่าชุมชน ทั่วประเทศจำนวน ๒๑,๘๕๐ หมู่บ้าน ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ ๑๙.๑ ล้านไร่

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

(๑) ข้อตกลงอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity: CBD) ที่กำหนดให้ต้องมีการสนับสนุนชุมชนท้องถิ่นในการจัดทำและปฏิบัติตามมาตรการแก้ไขฟื้นฟูในพื้นที่เสื่อมโทรม ต้องส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ในการพัฒนาวิธีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพอย่างยั่งยืน และต้องมีการวางกลไกในการต่อรองผลประโยชน์บนเงื่อนไขการตกลงร่วมกัน เพื่อแบ่งปันผลประโยชน์ที่ได้จากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม

(๒) ความตกลงปารีส (Paris Agreement) เป้าหมายที่ ๑๓ ปฏิบัติการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบที่เกิดขึ้นโดยส่งเสริมกลไกที่จะเพิ่มขีดความสามารถในการวางแผนและบริหารจัดการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญต่อผู้หญิง เยาวชน และชุมชนท้องถิ่น เป้าหมายที่ ๑๕ ปกป้อง ฟื้นฟู และสนับสนุนการใช้ระบบนิเวศบนบกอย่างยั่งยืน ต่อสู้การกลายสภาพเป็นทะเลทราย หยุดการเสื่อมโทรมของที่ดินและพื้นสภาพกลับมาใหม่ และหยุดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ โดยการส่งเสริมการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน หยุดยั้งการทำลายป่า ป่าเสื่อมโทรม มีการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดจากการใช้ทรัพยากรอย่างเท่าเทียม และเหมาะสม

(๓) ประเทศไทยได้ลงนามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๑ (COP-21) ต่อความตกลงปารีส เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ.๒๕๕๙ เพื่อร่วมเป็นส่วนหนึ่งของประชาคม ให้บรรลุเป้าหมายที่จะรักษาระดับอุณหภูมิเฉลี่ยโลกให้สูงขึ้นไม่เกิน ๒ องศาเซลเซียส เมื่อเทียบกับอุณหภูมิโลก ในยุคก่อนปฏิวัติอุตสาหกรรม หรือหากเป็นไปได้จะพยายามที่จะไม่ให้อุณหภูมิสูงเกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส โดยหนึ่งในความตกลงดังกล่าวให้ประเทศภาคีทุกประเทศอนุรักษ์และเสริมสร้าง “แหล่งกักเก็บคาร์บอน”

โดยการอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศอื่น ๆ ที่มีการดูดซับก๊าซเรือนกระจก ดังนั้น ป่าชุมชนจึงเป็นกลไกที่สำคัญในการตั้งรับปรับตัวต่อภาวะโลกร้อนหรือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พื้นที่ป่าไม้ที่มีความอุดมสมบูรณ์จะเป็นแหล่งสำคัญในการดูดซับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) ซึ่งเป็นก๊าซเรือนกระจกตัวการหลักที่ทำให้โลกร้อนขึ้น

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ประเทศไทยจะมีกฎหมายในการส่งเสริมสิทธิชุมชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เป็นการตอบสนองเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ในบริเวณที่กำหนดเป็นป่าชุมชนได้

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

เนื่องจากการเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติในป่าชุมชนที่ดำเนินการในพื้นที่ป่านอกเขตป่าอนุรักษ์ คือ พื้นที่ป่า ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และรวมถึงพื้นที่อื่นของรัฐที่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายในพื้นที่นั้น รวมทั้งโครงสร้างของกฎหมายจะบริหารในรูปคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน คณะกรรมการป่าชุมชน ประจำจังหวัด ที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย และผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานตามลำดับ เพราะฉะนั้นจึงเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

โดยที่ภารกิจนี้เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการจัดการป่าชุมชน ทั้งยังเสริมสร้างให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ปันฟู จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน อีกทั้งเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ แสดงความคิดเห็น และร่วมสวดส่องดูแลการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

เนื่องจากวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งป่าชุมชนเป็นไปเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ทำให้เกิดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในป่าชุมชนอย่างสมดุลและยั่งยืน นอกจากนี้ เมื่อคำนึงเกี่ยวกับพื้นที่ดำเนินการจัดตั้งป่าชุมชน ซึ่งรวมถึงพื้นที่อื่นของรัฐที่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐที่มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายในพื้นที่นั้นประสงค์จะนำพื้นที่ดังกล่าวมาจัดตั้งเป็นป่าชุมชน ดังนั้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งป่าชุมชน ซึ่งทำให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์กับประชาชนสูงสุด จึงต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการป่าชุมชน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การดำเนินการบริหารจัดการป่าชุมชนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นภารกิจที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ซึ่งรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยตามร่างพระราชบัญญัติในมาตรา ๒๒ ได้กำหนดให้มีผู้ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งคน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด เพื่อมีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแล การจัดการป่าชุมชน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- ☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๑
- ☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง หน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
- ☒ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ☒ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ และร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

การดำเนินการด้านป่าชุมชนไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้ เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วน ภาครัฐ ชุมชน องค์กรเอกชน ฯลฯ รวมทั้งดำเนินการในพื้นที่ของรัฐ ซึ่งแต่ละพื้นที่มีกฎหมายและระเบียบแต่ละฉบับแตกต่างกัน จึงจำเป็นต้องมีพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ใช้รองรับการดำเนินการป่าชุมชนในพื้นที่นั้น ๆ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การใช้มาตรการทางบริหารไม่สามารถไปกเว้นกฎหมายและระเบียบที่กำกับควบคุมดูแลแต่ละพื้นที่ได้ จึงต้องมีการกำหนดพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อใช้ควบคู่กับมาตรการทางบริหาร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายป่าชุมชนมาบังคับใช้ จึงต้องใช้กฎหมายที่มีอยู่ในการส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน ซึ่งทำให้การบริหารจัดการป่าชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดได้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก ปัจจุบันมีป่าชุมชนซึ่งจัดตั้งขึ้นตามแนวทางของกรมป่าไม้ ประมาณ ๑๒,๗๕๐ หมู่บ้าน ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ ๖.๔ ล้านไร่ กระจายอยู่ทั่วทุกพื้นที่ของประเทศ โดยรัฐบาลมีเป้าหมายดำเนินการจำนวน ๒๑,๘๕๐ หมู่บ้าน เนื้อที่ประมาณ ๑๙.๑ ล้านไร่ โดยที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีลักษณะของการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมกับรัฐในการจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน ตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติซึ่งใช้บังคับทั่วประเทศ และเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
- ☐ หยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก
- ☐ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เป็นเรื่องจำเป็นและเร่งด่วน ให้เป็นไปตามแผนการเสนอร่างกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล อีกทั้งให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

☐ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

การกำหนดบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการกำหนดนโยบายด้านป่าชุมชนของชาติ โดยมีคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน และมีการกำหนดระเบียบการดำเนินงานโดยคณะกรรมการป่าชุมชนระดับจังหวัด จึงไม่อาจบังคับใช้โดยข้อบัญญัติท้องถิ่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☐ ควบคุม

☐ กำกับ/ติดตาม

☐ ส่งเสริม

☒ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เพราะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการป่าชุมชน แต่อย่างไรก็ตามได้มีการควบคุมและกำกับติดตามการจัดตั้งป่าชุมชนโดยการกำหนดให้สมาชิกป่าชุมชนต้องปฏิบัติตามระเบียบของคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ข้อบังคับของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชน และแผนการจัดการป่าชุมชน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้อธิบดีกรมป่าไม้ประกาศการอนุมัติจัดตั้งป่าชุมชน ซึ่งถือว่าเป็นระบบการอนุญาตอย่างหนึ่งที่มีผลเป็นการควบคุม เนื่องจากในการจัดตั้งป่าชุมชน พื้นที่ในการขอจัดตั้งป่าชุมชนนั้นเป็นพื้นที่ป่าหรือพื้นที่อื่นของรัฐ การดำเนินการจัดตั้งป่าชุมชนจะต้องมีหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอจัดตั้งโดยมีวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ จึงจำเป็นต้องกำหนดให้ใช้ระบบการอนุญาตโดยให้อธิบดีกรมป่าไม้ประกาศการอนุมัติจัดตั้งป่าชุมชน

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนวณค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ ในการที่อธิบดีกรมป่าไม้ประกาศการอนุมัติจัดตั้งป่าชุมชนได้นั้น พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้อธิบดีพิจารณาผลการรายงานจากคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด ที่มีมติให้จัดตั้งป่าชุมชนได้ หากอธิบดีไม่เห็นชอบกับมติของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดให้นำเสนอ คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนพิจารณาภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งมติของคณะกรรมการ ป่าชุมชนประจำจังหวัด

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอน

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

มี พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้ผู้ขอจัดตั้งป่าชุมชนหรือผู้มีหนังสือคัดค้านมีสิทธิอุทธรณ์มติ ของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดต่อคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนได้

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มีการต่ออายุการอนุญาตโดยตรง แต่พระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้การจัดตั้งป่าชุมชน จะต้องมีการจัดทำแผนจัดการป่าชุมชนที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดอนุมัติแล้วให้ใช้บังคับได้เป็น ระยะเวลาห้าปี ซึ่งคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนจะต้องเสนอแผนจัดการป่าชุมชนต่อคณะกรรมการป่าชุมชน ประจำจังหวัดก่อนแผนจัดการป่าชุมชนเดิมหมดอายุ

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

เจตนารมณ์ประการหนึ่งของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ การกำหนดนโยบายและแผนการบริหาร จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควบคู่ไปกับการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ พืชพันธุ์ จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมรวมทั้งความหลากหลายทาง ชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน กำหนดให้มีคณะกรรมการ จำนวน ๓ คณะ ได้แก่

(๑) คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน เพื่อทำหน้าที่เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีทุกประเด็น ที่เกี่ยวข้อง พิจารณาอุทธรณ์ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง

(๒) คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับคำขอจัดตั้งป่าชุมชน การ ขยายเขตป่าชุมชน หรือเพิกถอนป่าชุมชน และพิจารณาคำคัดค้าน

(๓) คณะกรรมการจัดการป่าชุมชน เพื่อเป็นองค์กรระดับปฏิบัติการในการดำเนินการจัดการ ป่าชุมชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของป่าชุมชนและแผนจัดการป่าชุมชนที่คณะกรรมการป่าชุมชน ประจำจังหวัดอนุมัติ

**๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
ไม่มีอำนาจซ้ำซ้อน**

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

**๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่**

คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน มีรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธาน
กรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวง
กลาโหม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อธิบดีกรมที่ดิน อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรม
พัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นส่วนหนึ่ง
ของกรรมการในคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ได้กำหนดให้พื้นที่ที่จะจัดตั้งป่าชุมชนได้
จะต้องเป็นพื้นที่ป่าซึ่งอยู่นอกเขตอนุรักษ์หรือพื้นที่อื่นๆ ของรัฐ ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงาน
ต่างๆ เช่น สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม กรมที่ดิน กรมทรัพยากรธรณี กรมอุทยานแห่งชาติ
สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นต้น เพื่อให้การปฏิบัติงานมีความเชื่อมโยงกันและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

การใช้ดุลพินิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุมัติให้จัดตั้งป่าชุมชน
ซึ่งผู้ใช้ดุลพินิจจะต้องอยู่ภายใต้ระยะเวลาและวิธีการที่กฎหมายกำหนด และต้องพิจารณาเงื่อนไขที่กฎหมาย
กำหนดประกอบกับข้อเท็จจริงในการใช้ดุลพินิจด้วย

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☒ ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

มาตรการลงโทษทางอาญาแก่ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นลักษณะป้องปราม
เพื่อยับยั้งผู้กระทำความผิดให้เกิดความเกรงกลัว หรือป้องกันมิให้ได้รับความสะดวกในการกระทำความผิด
มาตรการดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากที่สุด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

อัตราโทษทางอาญาตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ

(๑) จำคุก ปรับ และริบทรัพย์สิ้น

- จำคุก ระวังโทษตั้งแต่ไม่เกินหกเดือนถึงห้าปี

- ปรับ ระวังโทษตั้งแต่ไม่เกินห้าหมื่นบาทถึงไม่เกินห้าแสนบาท

- ริบทรัพย์สิ้น

(๒) ปรับสถานเดียวไม่เกินหนึ่งพันบาท

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ยังไม่มีกฎหมายที่ว่าด้วยการส่งเสริมการจัดการป่าชุมชนมาก่อน

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

(๒) คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน

(๓) คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด

(๔) คณะกรรมการจัดการป่าชุมชน

(๕) พนักงานเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่ป่าชุมชน

☒ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- ชุมชนโดยรอบป่าชุมชน

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

การดำเนินการส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน ก่อให้เกิดการเรียนรู้ในการจัดการทรัพยากรป่าไม้ในท้องถิ่น ทำให้ชุมชนสามารถที่จะจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่นได้อย่างเหมาะสม อันเป็นการลดค่าใช้จ่ายและเพิ่มรายได้ให้กับชุมชน โดยป่าชุมชนเป็นแหล่งเก็บหาผลผลิตจากป่า ทั้งอาหาร และสมุนไพร ไม้ใช้สอยในครัวเรือน และสร้างรายได้จากการเป็นแหล่งการศึกษาเรียนรู้และสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในป่าชุมชน เป็นต้น ซึ่งสิทธิประโยชน์และบริการภายในป่าชุมชนในด้านต่าง ๆ ส่งผลให้เศรษฐกิจในชุมชนนั้นมีความมั่นคง คุณภาพชีวิตดีขึ้น ทำให้ชุมชนสามารถที่จะพึ่งพาตนเองได้ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งก่อให้เกิดผลดีในด้านเศรษฐกิจของประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐและประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

ไม่มี เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. นี้ เป็นการส่งเสริมให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมกับรัฐในการบริหารจัดการทรัพยากรภายในป่าชุมชน รวมทั้งมีสิทธิใช้ประโยชน์จากผลผลิตและบริการป่าชุมชนได้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

☒ **ด้านสังคม**

- เชิงบวก

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทำให้ชุมชนมีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม เกิดความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชนในชุมชน เป็นการลดความขัดแย้ง ชุมชนมีความเข้มแข็ง แรงงานคืนถิ่น ครอบครัวมีความสุข สำนึกรักบ้านเกิด และก่อให้เกิดความสามัคคีในชุมชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐและประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

☒ **ด้านอื่น ๆ ด้านสิ่งแวดล้อม**

- เชิงบวก

การให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการป่าชุมชน จะช่วยลดการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ การลักลอบตัดไม้ทำลายป่า และช่วยฟื้นฟูสภาพป่าให้ดีขึ้น ทำให้พื้นที่ป่าชุมชนได้รับการดูแล บำรุงรักษา ป่ามีความอุดมสมบูรณ์ เป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร รักษาสมดุลของระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพ และสภาวะแวดล้อมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

หน่วยงานของรัฐและประชาชนทุกภาคส่วน

- เชิงลบ

ไม่มี เพราะวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งป่าชุมชนเป็นไปเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ความหลากหลายทางชีวภาพ และสภาวะแวดล้อม และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในป่าชุมชนอย่างสมดุลและยั่งยืน รวมถึงการฟื้นฟูพื้นที่ป่าในเขตป่าชุมชนโดยการปลูกป่าทดแทน ซึ่งส่งผลกระทบให้สิ่งแวดล้อมมีความสมบูรณ์ขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

พระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการป่าชุมชน โดยมีลักษณะของการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมร่วมกับรัฐในการจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืนตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น ในการจัดตั้งป่าชุมชน การดำเนินการต่าง ๆ ก็จะต้องดำเนินการภายใต้ของเขตของบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้ โดยกำหนดให้สมาชิกป่าชุมชนต้องปฏิบัติตามระเบียบของคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน ข้อบังคับของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชนและแผนการจัดการป่าชุมชน

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

จำกัดเท่าที่จำเป็น เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อระบบนิเวศน์และทรัพยากรป่าไม้

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายจะทำให้เกิดความชัดเจนในการที่ประชาชนและสังคมโดยรวมจะได้รับประโยชน์จากป่า การเก็บหาของป่า ฟืน รวมไปถึงรายได้จากการบริการด้านการเป็นแหล่งการศึกษาเรียนรู้และสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในป่าชุมชน เป็นการลดรายจ่ายเพิ่มรายได้ ซึ่งจะขยายผลไปสู่สมาชิกชุมชนต่อไป การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ในการเข้าถึงทรัพยากรป่าไม้ในการใช้ประโยชน์จากป่าชุมชนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งการเข้าไปทำการศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าชุมชนอีกด้วย

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด
และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายรองรับการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงดูแลรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้ เพื่อให้ทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมของประเทศมีความสมบูรณ์และยั่งยืน

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการดูแลป่าชุมชน เพราะให้ชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงดูแลรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้ เพื่อให้ทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมของประเทศมีความสมบูรณ์และยั่งยืน อีกทั้งจะช่วยลดการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ การลักลอบตัดไม้ทำลายป่า และช่วยฟื้นฟูสภาพป่าให้ดีขึ้น ทำให้พื้นที่ป่าชุมชนได้รับการดูแล บำรุงรักษา ป่ามีความอุดมสมบูรณ์ เป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร รักษาสมดุลของระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพ และสภาวะแวดล้อมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

โดยที่ป่าชุมชนนั้นเป็นการส่งเสริมให้ชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงดูแลรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้ เพื่อให้ทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อมของประเทศ มีความสมบูรณ์และยั่งยืน ซึ่งจะทำให้ชุมชนได้ร่วมกันปลูกและดูแลรักษาป่า อีกทั้งช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ ในการป้องกันการบุกรุก และการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า รวมถึงการป้องกันไฟป่า โดยจะทำให้รัฐสามารถ ลดเงินงบประมาณในการส่งเจ้าหน้าที่มาอนุรักษ์ ฟื้นฟู จัดการ บำรุงดูแลรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดวิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ไว้ในร่างมาตรา ๒๕ (๗) โดยให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการจัดการ ป่าชุมชนในจังหวัดแล้วจัดทำรายงานเสนอคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง เพื่อให้ คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนจัดทำรายงานเกี่ยวกับสภาพโดยรวมของป่าชุมชนทั่วประเทศ พร้อมทั้งเสนอ ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีปีละหนึ่งครั้ง เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูสภาพธรรมชาติ ในป่าชุมชน หรือการสนับสนุนการจัดการป่าชุมชน ตามร่างมาตรา ๑๕ (๖) อีกทั้งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ยังกำหนดให้ประชาชนมีสิทธิใช้ประโยชน์จากป่าชุมชนเพื่อส่งเสริมการศึกษาเรียนรู้และสร้างจิตสำนึก เกี่ยวกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ร่างมาตรา ๕๑) และยังได้รับประโยชน์ จากผลผลิตและบริการจากป่าชุมชน (ร่างมาตรา ๕๐) ในการใช้ประโยชน์จากการเก็บหาของป่า การใช้ประโยชน์จากไม้ในบริเวณเพื่อการใช้ประโยชน์ โดยต้องไม่ใช่ประโยชน์จากไม้ทรงคุณค่าที่เกิดขึ้น ตามธรรมชาติ และให้ทำได้ตามความจำเป็นเพียงเฉพาะเพื่อใช้สอยในครัวเรือนของสมาชิกป่าชุมชน หรือใช้ ในกิจกรรมสาธารณะภายในชุมชนนั้น และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอื่นในเขตป่าชุมชนให้ทำได้ ตามความจำเป็นต่อการอุปโภคบริโภคในครัวเรือนของสมาชิกป่าชุมชน หรือใช้ในกิจกรรมสาธารณะ ภายในชุมชนนั้น หรือใช้ประโยชน์จากไม้ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติในป่าชุมชนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเสียหาย อันเนื่องมาจากประสบเหตุภัยพิบัติสาธารณะหรือมีเหตุจำเป็นเพื่อช่วยเหลือราษฎรเป็นกรณีพิเศษ ต้องได้รับ อนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด (ร่างมาตรา ๕๒)

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกฎหมายออกใหม่ ดังนั้นจึงจำเป็นต้องให้ความรู้และทำความเข้าใจ ต่อเจ้าหน้าที่และประชาชน เพื่อให้เข้าใจถึงเจตนารมณ์และกระบวนการต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของ หน่วยงานรัฐมีประสิทธิภาพ และเกิดการบูรณาการร่วมกัน โดยไม่ได้สร้างกรอบอัตรากำลังหรือต้องมีการปรับ โครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณในเรื่องดังกล่าว

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ มีความพร้อมในการกำกับดูแลการดำเนินการ ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ โดยบุคลากรตามโครงสร้างซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านป่าชุมชน และมีปริมาณเพียงพอที่จะปฏิบัติการให้บรรลุเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัตินี้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ตามข้อ (ก) เป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน ด้านป่าชุมชนโดยตรงปฏิบัติงานอยู่ทั่วประเทศ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๓๗๙,๐๘๘,๐๐๐ บาท และงบเงินอุดหนุน จำนวน ๗๒๐ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

- กรมป่าไม้ โดยสำนักจัดการป่าชุมชน ได้ดำเนินโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การพัฒนา เครือข่ายป่าชุมชนกรมป่าไม้ ระดับจังหวัด เพื่อส่งเสริมองค์ความรู้ใหม่ ๆ ที่ใช้ในการพัฒนาศักยภาพป่าชุมชน พัฒนาทักษะของสมาชิกเครือข่ายป่าชุมชน กระบวนการทำงาน และรูปแบบกิจกรรมต่าง ๆ แนวทางแก้ไขปัญหาด้านสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งการให้ความรู้เกี่ยวกับ ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ด้วย

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

สร้างความเข้าใจ พร้อมรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

- ในระหว่างการทำนายกร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. กรมป่าไม้ได้นำร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ขึ้นเผยแพร่บนเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐ ครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

- กรมป่าไม้ได้ร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สร้างการรับรู้เกี่ยวกับหลักการและเจตนารมณ์ของร่างกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ ซึ่งรวมถึง (ร่าง) พ.ร.บ.ป่าชุมชน ใน ๔ ภูมิภาค ได้แก่ ภาคเหนือในท้องที่จังหวัดเชียงราย ภาคตะวันออกเฉียงเหนือในท้องที่จังหวัดอุบลราชธานี ภาคกลางในท้องที่จังหวัดจันทบุรี และภาคใต้ในท้องที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี

- การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ในวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อเชิญผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน และองค์กรเอกชน เข้าร่วมรับทราบข้อมูล ทำความเข้าใจ ร่วมปรึกษาหารือและแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้สร้างการรับรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. อะไรทำได้อะไรทำไม่ได้ Do and Don't และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน มาเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำกฎหมายลำดับรองเพื่อสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน ภายใต้การจัดประชุมร่วมคิด ร่วมร่าง

ร่วมสร้าง กติกาป่าชุมชน จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ จังหวัดอุบลราชธานี ครั้งที่ ๒ ภาคเหนือ ณ จังหวัดเชียงราย ครั้งที่ ๓ ภาคใต้ ณ จังหวัดระนอง และครั้งที่ ๔ ภาคใต้ ณ จังหวัดตรัง

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ ดำเนินการ กับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มีหน่วยงานที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันแต่อย่างใด

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความเกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อนหน่วยงานอื่น หากพื้นที่ที่ประสงค์จะจัดตั้งป่าชุมชนเป็นพื้นที่อื่นของรัฐ ซึ่งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้งป่าชุมชน การจัดการป่าชุมชน การควบคุมดูแลป่าชุมชน และการเพิกถอนป่าชุมชน ในพื้นที่อื่นของรัฐ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้นำความในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ ไปใช้บังคับแก่ป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐด้วย

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะกำหนดให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นในรูปแบบของ คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน และคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด ซึ่งมาจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ชุมชน องค์กรเอกชน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก

มีอำนาจหน้าที่ อนุรักษ์ ปันฟู ควบคุมการจัดสรร และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

ในร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. มีเนื้อหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐดังต่อไปนี้

(๑) ขั้นตอนการจัดตั้งป่าชุมชน ตามร่างมาตรา ๓๐ ถึงร่างมาตรา ๔๑

(๒) ขั้นตอนการขอเปลี่ยนแปลงเขตป่าชุมชน ปรับปรุงแผนจัดการป่าชุมชน หรือขอให้เพิกถอนป่าชุมชนทั้งแปลงหรือบางส่วนของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชน ตามร่างมาตรา ๔๘ ซึ่งตามขั้นตอนดังกล่าวให้นำร่างมาตรา ๓๑ ร่างมาตรา ๓๒ ร่างมาตรา ๓๓ ร่างมาตรา ๓๔ ร่างมาตรา ๓๕ ร่างมาตรา ๓๖ ร่างมาตรา ๓๗ ร่างมาตรา ๓๘ ร่างมาตรา ๓๙ ร่างมาตรา ๔๐ และร่างมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๓) ขั้นตอนการขอจัดตั้งป่าชุมชนที่ถูกเพิกถอนตามร่างมาตรา ๗๘ ได้ใหม่อีก ตามร่างมาตรา ๘๑ ซึ่งตามขั้นตอนดังกล่าวให้นำความในหมวด ๔ คือ ร่างมาตรา ๓๐ ถึงร่างมาตรา ๔๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

การดำเนินการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งป่าชุมชน ขั้นตอนการขอเปลี่ยนแปลงเขตป่าชุมชน ปรับปรุงแผนจัดการป่าชุมชน หรือขอให้เพิกถอนป่าชุมชนทั้งแปลงหรือบางส่วนของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชน และขั้นตอนการขอจัดตั้งป่าชุมชนที่ถูกเพิกถอนตามร่างมาตรา ๘๑ ได้ใหม่อีกนั้น ใช้เวลาในการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑.๑) ตามร่างมาตรา ๓๓ เมื่อได้รับคำขอจัดตั้งป่าชุมชนแล้ว ให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่ที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดมอบหมาย ตรวจสอบคำขอจัดตั้งป่าชุมชนและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอให้แล้วเสร็จภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความขอ

ในกรณีที่คำขอจัดตั้งป่าชุมชนและเอกสารหรือหลักฐานประกอบคำขอไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่แจ้งให้ผู้ขอจัดตั้งป่าชุมชนแก้ไขเพิ่มเติมคำขอ หรือจัดส่งเอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๑.๒) ตามร่างมาตรา ๓๔ ให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่ตรวจสอบและรังวัดพื้นที่ที่ขอจัดตั้งป่าชุมชน พร้อมทั้งจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่คำขอจัดตั้งป่าชุมชนและเอกสารหรือหลักฐานถูกต้องและครบถ้วน โดยกรณีที่พบว่าพื้นที่บริเวณใดเป็นพื้นที่ที่ส่วนราชการหรือบุคคลใดได้รับอนุญาตเข้าทำประโยชน์ พื้นที่ที่กรมป่าไม้ใช้หรือจัดการหรือประกาศเป็นพื้นที่วิญญูหรือจัดการใด ๆ หรือที่ดินที่บุคคลได้มาตามประมวลกฎหมายที่ดิน ให้กันบริเวณดังกล่าวออกจากพื้นที่ที่จะขอจัดตั้งป่าชุมชน และให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่ปิดประกาศคำขอจัดตั้งป่าชุมชน พร้อมทั้งแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชนที่ขอจัดตั้งไว้ในที่เปิดเผย ณ ศาลากลางจังหวัด และที่ว่าการอำเภอแห่งท้องที่ที่พื้นที่ป่าหรือพื้นที่อื่นของรัฐที่ขอจัดตั้งป่าชุมชนตั้งอยู่ หรือสถานที่อื่น หรือเผยแพร่โดยวิธีการอื่นตามที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดเห็นสมควร เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(๑.๓) ตามร่างมาตรา ๓๕ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลใดไม่ว่าจะอยู่ในท้องที่อื่นเป็นที่ตั้งของพื้นที่ที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นป่าชุมชนนั้นหรือไม่ มีสิทธิทำหนังสือแสดงข้อคัดค้านการขอจัดตั้งป่าชุมชนต่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดภายในกำหนดระยะเวลาปิดประกาศหรือเผยแพร่คำขอตามมาตรา ๓๔ ในกรณีที่ระยะเวลาการปิดประกาศหรือเผยแพร่คำขอมิได้ครบกำหนดในวันเดียวกัน ให้นับจากวันที่ครบกำหนดหลังสุดเป็นเกณฑ์

(๑.๔) ตามร่างมาตรา ๓๖ ให้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่พิจารณาข้อคัดค้านการจัดตั้งป่าชุมชนตามมาตรา ๓๕ และจัดทำรายงานผลการตรวจสอบคำขอจัดตั้งป่าชุมชน แผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชน และความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมในการจัดตั้งป่าชุมชนนั้น เสนอคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดพิจารณาภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาการปิดประกาศหรือเผยแพร่คำขอจัดตั้งป่าชุมชนตามมาตรา ๓๔

(๑.๕) ตามร่างมาตรา ๓๗ ให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดพิจารณาคำขอจัดตั้งป่าชุมชน แผนจัดการป่าชุมชน และรายงานผลการตรวจสอบ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบตามมาตรา ๓๖

ในกรณีที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดเห็นว่าแผนจัดการป่าชุมชนไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้แจ้งให้ตัวแทนผู้ยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชนแก้ไขแผนจัดการป่าชุมชนได้ โดยต้องแก้ไขให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด

ในกรณีที่มิได้แก้ไขแผนจัดการป่าชุมชนให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคสาม ให้ถือเป็นเงื่อนไขที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดจะไม่พิจารณาอนุมัติให้จัดตั้งป่าชุมชนได้

(๑.๖) ตามร่างมาตรา ๓๘ เมื่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดมีมติให้จัดตั้งป่าชุมชนตามคำขอทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน หรือโดยกำหนดเงื่อนไข หรือมีมติไม่ให้จัดตั้งป่าชุมชนแล้วให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดมีหนังสือแจ้งมติดังกล่าวให้ตัวแทนผู้ยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชน ผู้มีหนังสือคัดค้านและอธิบดีทราบภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดมีมติ

ผู้ขอจัดตั้งป่าชุมชนหรือผู้มีหนังสือคัดค้านมีสิทธิอุทธรณ์มติของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดต่อคณะกรรมการนโยบายภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งมติ และหากอธิบดีไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด ให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการนโยบายพิจารณาภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งมติ

ให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาอุทธรณ์หรือความเห็นของอธิบดี แล้วแต่กรณีให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์หรือความเห็นของอธิบดี คำวินิจฉัยของคณะกรรมการนโยบายให้เป็นที่สุด และให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดปฏิบัติให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยดังกล่าว

(1.7) ตามร่างมาตรา ๓๙ ในกรณีที่คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดมีมติอนุมัติแผนจัดการป่าชุมชนและให้จัดตั้งป่าชุมชนได้ โดยอธิบดีเห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด และปรากฏว่าไม่มีการอุทธรณ์จนพ้นกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ หรือในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายพิจารณาความเห็นที่ได้รับจากอธิบดีตามมาตรา ๓๘ หรือพิจารณาอุทธรณ์คำขอจัดตั้งป่าชุมชนตามมาตรา ๓๘ แล้วมีคำวินิจฉัยให้จัดตั้งป่าชุมชนได้ ให้อธิบดีประกาศการอนุมัติจัดตั้งป่าชุมชนในราชกิจจานุเบกษา

ทั้งนี้ ในระหว่างการพิจารณาคำขอจัดตั้งป่าชุมชนของคณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด หรือสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่ แล้วแต่กรณี หากปรากฏว่ามีการยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่ป่าแห่งเดียวกันมากกว่าหนึ่งคำขอ โดยแต่ละคำขอระบุเขตป่าชุมชนที่จะขอจัดตั้งซ้อนพื้นที่กันทั้งหมดหรือบางส่วน ให้คณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด หรือสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้แห่งท้องที่ แล้วแต่กรณี คำนึงคำขอจัดตั้งป่าชุมชนที่มีพื้นที่ซ้อนกันนั้นให้แก่ผู้ยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชนทุกคำขอ เพื่อให้ผู้ยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชนดังกล่าวทำความเข้าใจเกี่ยวกับพื้นที่ที่ขอจัดตั้งป่าชุมชน องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการป่าชุมชน แผนจัดการป่าชุมชน และรายละเอียดต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในคำขอจัดตั้งป่าชุมชน และเริ่มต้นกระบวนการยื่นคำขอจัดตั้งป่าชุมชนใหม่ต่อไป

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

การใช้ดุลพินิจตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการใช้ดุลพินิจภายใต้ระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด และต้องพิจารณาเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดประกอบกับข้อเท็จจริงในการใช้ดุลพินิจด้วย ดังนั้น การใช้ดุลพินิจดังกล่าว จึงสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม ซึ่งต้องคำนึงความจำเป็น ความเหมาะสม และได้สัดส่วนกับการใช้ดุลพินิจภายใต้ขอบเขตของบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้น

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ มีหลักการกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจ เพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยการให้ตัวแทนของประชาชน ในแต่ละท้องถิ่นสามารถยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดแห่งท้องที่ที่ป่านั้นตั้งอยู่ เพื่อให้จัดตั้งป่าชุมชนได้ ซึ่งคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดมีอำนาจหน้าที่พิจารณาคำขอ เพิ่มหรือลด เขตป่าชุมชน หรือเพิกถอนป่าชุมชน และดำเนินการตรวจสอบเกี่ยวกับรายละเอียดที่ระบุในคำขอจัดตั้งเป็นป่าชุมชน ประกาศคำขอให้จัดตั้งป่าชุมชน เพิ่มหรือลดเขตป่าชุมชน หรือเพิกถอนป่าชุมชนได้ นอกจากนี้ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่นั้นได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ระบบการตรวจสอบและคานอำนาจกันในรูปแบบของคณะกรรมการและมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้ง คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนยังมีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายในการจัดตั้ง การจัดการป่าชุมชน และเครือข่ายป่าชุมชน หรือพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องที่เกี่ยวกับป่าชุมชนตามที่คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายอีกด้วย

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มี การตรวจสอบควบคุมภายในองค์กร โดยกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน มีอำนาจหน้าที่อุทธรณ์คำสั่งของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด และพิจารณาการนำเสนอของอธิบดีกรมป่าไม้ ในกรณีที่อธิบดีกรมป่าไม้ไม่เห็นชอบด้วยความเห็นของคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐและบุคคลมีสิทธิทำหนังสือแสดง ข้อคัดค้านหรือความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งป่าชุมชนได้ ซึ่งถือเป็นกระบวนการร้องเรียนอย่างหนึ่ง

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เรียบร้อยแล้ว

มาตรา	กำหนดเวลา
ร่างมาตรา ๔ “เขตป่าอนุรักษ์” กำหนดเขตพื้นที่อื่นที่มีคุณค่าทางธรรมชาติ หรือคุณค่าอื่นอันควรแก่การอนุรักษ์ หรือรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเขตป่าอนุรักษ์ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้กำหนดในกฎกระทรวง	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ออกกฎกระทรวง ภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๔ “ไม้ทรงคุณค่า” กำหนดไม้อื่นใดที่ควรค่าแก่การอนุรักษ์นอกเหนือจากไม้หวงห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ให้เป็นไม้ทรงคุณค่าตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้กำหนดในกฎกระทรวง	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ออกกฎกระทรวง ภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๔ “องค์กรภาคประชาสังคม” กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดแจ้งการเป็นองค์กรภาคประชาสังคม ต่อกรมป่าไม้ เพื่อคัดเลือกการเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน และคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด โดยให้กำหนดเป็นระเบียบอธิบดีกรมป่าไม้	อธิบดีกรมป่าไม้ กำหนดระเบียบ ภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๑๑ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหา และการเสนอรายชื่อบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ ที่มาจากกลุ่มผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ มีผลงาน และประสบการณ์เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือนุศยนศาสตร์หรือสังคมศาสตร์ กลุ่มผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม และกลุ่มผู้แทนประธานเครือข่ายป่าชุมชนระดับจังหวัด เพื่อคัดเลือกเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน และคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด โดยให้กำหนดในระเบียบคณะกรรมการสรรหา	คณะกรรมการสรรหา กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนดระเบียบว่าด้วยการอนุรักษ์ การฟื้นฟู การพัฒนา การควบคุมดูแล และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติในป่าชุมชน เพื่อให้คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนใช้เป็นแนวทางในการออกข้อบังคับในการดำเนินงาน โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมกับสภาพของแต่ละป่าชุมชน	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดระเบียบว่าด้วยการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชุมชน รวมถึงการแปรรูปไม้ การมีไม้หรือของป่า ในครอบครอง การนำไม้หรือของป่าเคลื่อนที่ และการผ่านด่านป่าไม้ สำหรับไม้หรือของป่าที่ได้มาจากป่าชุมชน โดยต้องคำนึงถึงกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติด้วย เนื่องจากได้กำหนดให้การจัดตั้งป่าชุมชนในพื้นที่ป่าหรือพื้นที่อื่นของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ มิให้นำกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติมาใช้บังคับเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะมีการเพิกถอนป่าชุมชน โดยให้ใช้ระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดตามมาตรา ๑๗ แทน	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้

มาตรา	กำหนดเวลา
ร่างมาตรา ๑๙ ให้ประธานคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนดหลักเกณฑ์การรับเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอย่างอื่น โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๒๓ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการได้มา และการแต่งตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ที่จัดตั้งป่าชุมชน เป็นกรรมการในคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๒๗ กำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามของการเป็นเจ้าหน้าที่ป่าชุมชนที่ได้แต่งตั้งมาจากสมาชิกป่าชุมชน โดยให้กำหนดเป็นระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๓๑ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้งป่าชุมชนและการอนุมัติให้จัดตั้งป่าชุมชน โดยให้กำหนดเป็นกฎกระทรวง	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ออกกฎกระทรวง ภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๓๔ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตป่าชุมชน ไว้สำหรับปิดประกาศพร้อมคำขอจัดตั้งป่าชุมชน โดยให้กำหนดเป็นระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๓๖ ให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ตรวจสอบและจัดทำรายการผลการตรวจสอบคำขอจัดตั้งป่าชุมชน แผนที่แนวเขตป่าชุมชน และความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมในการจัดตั้งป่าชุมชนนั้น เสนอคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดพิจารณา โดยให้กำหนดเป็นระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๓๙ กำหนดรายละเอียดสาระสำคัญในการประกาศการอนุมัติจัดตั้งป่าชุมชน พร้อมแบบแผนที่แสดงแนวเขตของป่าชุมชน เพื่อให้อธิบดีกรมป่าไม้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยให้กำหนดเป็นระเบียบคณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๔๑ ให้กำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ยื่นขอจัดตั้งป่าชุมชน สมาชิกป่าชุมชน กรรมการจัดการป่าชุมชน และเจ้าหน้าที่ป่าชุมชน รวมทั้งหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้งป่าชุมชน การจัดการป่าชุมชน การควบคุมดูแลป่าชุมชน และการเบิกถอนป่าชุมชน ในพื้นที่อื่นของรัฐ โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้นำความในหมวด ๘ บทกำหนดโทษ ไปใช้บังคับแก่ป่าชุมชนในพื้นที่อื่นของรัฐด้วย	กำหนดพระราชกฤษฎีกา ภายใน ๑ ปี หลังจาก พระราชบัญญัติประกาศใช้

มาตรา	กำหนดเวลา
ร่างมาตรา ๔๒ กำหนดประเภท คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของสมาชิกป่าชุมชนและกรรมการจัดการป่าชุมชน การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสมาชิกป่าชุมชน การเลือกตั้ง คณะกรรมการจัดการป่าชุมชน องค์ประกอบและจำนวนกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การดำรงตำแหน่งแทนกรรมการจัดการป่าชุมชนที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๔๙ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และรูปแบบ ในการจัดให้มีหลักเขต ป้าย หรือเครื่องหมายอื่นแสดงแนวเขตป่าชุมชน โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่อธิบดีกรมป่าไม้กำหนด	อธิบดีกรมป่าไม้ กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๕๐ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้ประโยชน์จากผลผลิตและบริการป่าชุมชน โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๕๑ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ห้ามมิให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากป่าชุมชนเพื่อส่งเสริมการศึกษาเรียนรู้และสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในป่าชุมชน โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๕๒ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาต ในกรณีมีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์จากไม้ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติในป่าชุมชนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากประสบเหตุภัยพิบัติสาธารณะหรือมีเหตุจำเป็นเพื่อช่วยเหลือราษฎรเป็นกรณีพิเศษ โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๕๕ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงินค่าปรับที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้อันเกิดจากการกระทำความผิดในป่าชุมชนแห่งใด ให้หักไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการป่าชุมชนนั้นเป็นจำนวนร้อยละห้าสิบของเงินค่าปรับดังกล่าว ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๕๖ กำหนดหลักเกณฑ์การให้คณะกรรมการจัดการป่าชุมชนเรียกเก็บค่าธรรมเนียมค่าตอบแทน หรือค่าบริการ จากบุคคลที่มีใช้สมาชิกป่าชุมชน เนื่องในการใช้ประโยชน์จากป่าชุมชน โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๖๖ วรรคหนึ่ง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บุคคลใดจะเข้าไปกระทำการในป่าชุมชน เพื่อการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือสำรวจความหลากหลายทางชีวภาพ ต้องได้รับ	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้

มาตรา	กำหนดเวลา
อนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัด โดยในการอนุญาตอาจกำหนดให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์จากการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือสำรวจนั้นให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องด้วยก็ได้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	
ร่างมาตรา ๖๖ วรรคสอง กำหนดหลักเกณฑ์การรายงานผลการศึกษา ค้นคว้า วิจัย หรือสำรวจความหลากหลายทางชีวภาพของกรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คณะกรรมการจัดการป่าชุมชน เจ้าหน้าที่ป่าชุมชน และพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อแจ้งให้คณะกรรมการป่าชุมชนประจำจังหวัดทราบ โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๘๐ ให้กรมป่าไม้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับทรัพย์สินส่วนกลางของป่าชุมชนที่ถูกเพิกถอน ถ้าเป็นไม้หรืออสังหาริมทรัพย์ให้ตกเป็นของแผ่นดินและให้กรมป่าไม้จัดการตามระเบียบที่กรมป่าไม้กำหนด	อธิบดีกรมป่าไม้ กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๘๑ ให้คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนออกระเบียบ กำหนดหลักเกณฑ์การขอจัดตั้งป่าชุมชนใหม่อีก ในกรณีที่ถูกเพิกถอนตามอำนาจของอธิบดีในมาตรา ๗๘ และให้นำความในหมวด ๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๙๒ ให้คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราค่าตอบแทนปรับทางปกครอง เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่บังคับใช้ โดยให้เป็นไปตามประกาศที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดประกาศภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
ร่างมาตรา ๑๐๖ กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการต่อป่าชุมชนที่ได้จัดตั้งโดยการสนับสนุนของกรมป่าไม้และอยู่ในพื้นที่อื่นของรัฐ และยังมีอายุโครงการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชนกำหนด	คณะกรรมการนโยบายป่าชุมชน กำหนดระเบียบภายใน ๑ ปี หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

-

๙.๒ มีกรอบในการตรากฎบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่ บุคคล
เกินสมควรอย่างไร
ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☐ สำนักงานงบประมาณ

☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนักงาน ก.พ.ร.

☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- กระทรวงกลาโหม
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงศึกษาธิการ
- กระทรวงยุติธรรม
- สำนักงานศาลยุติธรรม
- สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงมหาดไทย
- รัฐสภา
- สำนักนายกรัฐมนตรี
- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
- กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก
- สำนักงานกลการพลเรือน สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☒ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☒ องค์กรอื่น ได้แก่

- บริษัท ปตท.สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท สยามฟอเรสทรี จำกัด
- มูลนิธิอนุรักษ์ปารอยต่อ ๕ จังหวัด
- มูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- มูลนิธิรักษ์ไทย
- ศูนย์วนศาสตร์ชุมชนเพื่อคนกับป่า (รีคอฟ)
- องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

- เครือข่ายป่าชุมชน

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานรัฐ

- ช่องทางที่ ๑ เว็บไซต์กรมป่าไม้(www.forest.go.th)

- ช่องทางที่ ๒ เว็บไซต์กฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ

☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(.....)

อธิบดีกรมป่าไม้

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ...สำนักจัดการป่าชุมชน กรมป่าไม้

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ...นางนันทนา บุญยานันต์ ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

หมายเลขติดต่อ...๐-๒๕๖๑-๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๕๑