



ประกาศกรมป่าไม้
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง
การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ.

ตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น

กรมป่าไม้ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมาย เห็นสมควรให้ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง เพื่อให้การบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวบรรลุเป้าหมาย สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม ไม่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมากเกินไป ก่อภาระหรืออุปสรรคแก่ประชาชนเท่าที่จำเป็น ลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกัน ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม และช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. กรมป่าไม้จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตลอดจนต้องกระทำตามคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ซึ่งจะต้องมีประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย คำแนะนำและแนวทางดังกล่าว กรมป่าไม้จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ ร่างกฎกระทรวงที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็น เพื่อการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ออกตามความในมาตรา ๕๔ วรรคสอง มาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ และมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ให้เป็นไปตามหลักการของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่

ร่างกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ.

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามคิวอาร์โค้ดท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้อง...

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) บุคลากรของกรมป่าไม้
- (๒) หน่วยงานของรัฐ
- (๓) หน่วยงานของเอกชน
- (๔) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

รับฟังผ่านทางเว็บไซต์กรมป่าไม้ www.forest.go.th เว็บไซต์ของกองการอนุญาต <https://www.forest.go.th/permission> และเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของการปรับปรุงกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ.

๑. กฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกมาเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๕ กำหนดวัตถุประสงค์ จำนวน ๑๐ วัตถุประสงค์ ซึ่งวัตถุประสงค์ทั้ง ๑๐ วัตถุประสงค์ ไม่รองรับการขออนุญาตในปัจจุบัน โดยเฉพาะการอนุญาตก่อนที่กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ ต่อมาเมื่อการอนุญาตสิ้นสุดอายุลง ผู้ขออนุญาตมีความจำเป็นต้องใช้พื้นที่ต่อ จึงจำเป็นต้องยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต แต่กลายเป็นว่า วัตถุประสงค์ที่ผู้ขออนุญาตเคยได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้นั้น ปัจจุบันกฎกระทรวงไม่ได้กำหนดวัตถุประสงค์นั้น จึงต้องเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ให้ครอบคลุมการขออนุญาตเดิม และให้มีความเหมาะสมกับสถานะทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันเพื่อความถูกต้อง รวดเร็ว และมีความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ครอบคลุมทุกกิจกรรมที่สามารถขออนุญาตได้ และเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ขออนุญาต ซึ่งเป็นทั้งหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน

๒. การขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตพื้นที่ป่าไม้ บางโครงการมีพื้นที่ต่อเนื่องอยู่ในพื้นที่ป่า ๒ ประเภท ได้แก่ เขตป่าสงวนแห่งชาติ และเขตป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ผู้ขออนุญาตจำเป็นต้องยื่นคำขออนุญาตใช้พื้นที่ทั้ง ๒ ป่า ดังนั้น การกำหนดวัตถุประสงค์ในร่างกฎกระทรวงฯ ที่จะมีการปรับปรุงนี้ ควรสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่ออกตามความในมาตรา ๑๓/๑ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๒ มาตรการ...

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

เพื่อแก้ไขปัญหากรณี ผู้ขออนุญาตที่ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ก่อนที่กฎกระทรวง การขออนุญาต และการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้ และเมื่อการอนุญาตเดิมสิ้นสุดอายุลง ผู้ขออนุญาตได้รับความเดือดร้อน คือ ไม่สามารถยื่นขออนุญาตตามกฎกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ หรือกรณีโครงการที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการ อยู่ทั้งในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และเขตป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ แต่ผู้ขออนุญาตสามารถยื่นคำขออนุญาตได้เฉพาะในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ไม่สามารถยื่นคำขอตามกฎกระทรวง การขออนุญาต และการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ เพราะในกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่มีวัตถุประสงค์รองรับ

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานเอกชน ประชาชนทั่วไป และเจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

๒.๔ ประเด็นสำคัญของร่างกฎ

(๑) ปรับชื่อวัตถุประสงค์จากเดิมมีจำนวน ๑๐ วัตถุประสงค์ กำหนดเพิ่มขึ้น ๓ วัตถุประสงค์ ได้แก่ วัตถุประสงค์เพื่อกิจการพลังงานทดแทน เพื่อกิจการโทรคมนาคม เพื่อกิจการสาธารณสุขโรคหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น ในร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. มีจำนวน ๑๓ วัตถุประสงค์

(๒) กำหนดผู้ขออนุญาตว่าควรเป็นใครบ้าง ในวัตถุประสงค์เพื่อสร้างศาสนสถานทางศาสนาพุทธ เพื่อสร้างศาสนสถานทางศาสนาอิสลาม เพื่อสร้างศาสนสถานทางศาสนาอื่นที่ไม่ใช่ศาสนาพุทธหรืออิสลาม และเพื่อประโยชน์ในทางราชการ เพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากพบปัญหาในการปฏิบัติ มีการสอบถามว่าใครขอได้บ้าง

(๓) เพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีนคร ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๘ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ และกำหนดว่าผู้ขออนุญาตต้องไม่เคยได้รับโทษจำคุก ตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ และกฎหมายว่าด้วยสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า หากได้รับโทษจำคุกตามกฎหมายอื่นที่ไม่ได้กำหนดในข้อนี้ บุคคลนั้นก็ยังมีสิทธิขออนุญาตตามกฎกระทรวงนี้ได้

(๔) เพิ่มหลักเกณฑ์ด้านพื้นที่ที่ต้องตรวจสอบ จากเดิมมี ๓ ข้อย่อย กำหนดเพิ่มขึ้นจำนวน ๘ ข้อย่อย รวมเป็น ๑๑ ข้อย่อย โดยทั้ง ๑๑ ข้อย่อยนี้ นำมาจากหลักเกณฑ์ด้านพื้นที่กรณีการขออนุญาตใช้พื้นที่หรือขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ที่ออกตามความในมาตรา ๑๓/๑ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้เป็นแนวปฏิบัติในการขอใช้พื้นที่ทั้ง ๒ ประเภทป่า เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ลดความสับสนให้เจ้าหน้าที่

(๕) กำหนด...

(๕) กำหนดคำว่า “กิจการอันเกี่ยวเนื่อง” ในวัตถุประสงค์เพื่อทำการขุด เก็บ ซึ่งทราย ลูกกรัง หรือดินที่มีใช้การทำเหมืองแร่หรือการขุดหาแร่รายย่อยและการร่อนแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เพื่อให้รวมถึงกิจกรรมที่อาจจะเกิดหรือต้องมีขึ้นเพื่อความปลอดภัยหรือเพื่อเพิ่มศักยภาพในการทำกิจกรรมของผู้รับอนุญาต และยังเปิดโอกาสให้ขออนุญาตได้เกิน ๑๐ ไร่ ได้โดยต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นมาประกอบการพิจารณาของกรมป่าไม้ด้วย และยกเลิกการพิจารณาระยะห่างจากทางหลวงแผ่นดิน หรือทางหลวงพิเศษ ตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง ไม่น้อยกว่าห้าร้อยเมตรจากจุดกึ่งกลางของเขตทาง

(๖) กำหนดความชัดเจนในวัตถุประสงค์ เพื่อจัดเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจเชิงอนุรักษ์ (เดิมไม่มีคำว่า “อนุรักษ์” เหตุผลที่กำหนดเพราะต้องการจำกัดความให้แคบลง และต้องการบอกเป็นนัย ๆ ว่า ห้ามทำรีสอร์ท) ให้ขออนุญาตได้ไม่เกินยี่สิบไร่ และกำหนดให้ปลูกต้นไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ของพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต และเพื่อเป็นการป้องกันกรณีกรมป่าไม้เคยมีการอนุญาตตามกฎหมายกระทรวง การขออนุญาต และการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื้อที่มากกว่า ๒๐ ไร่ ในการต่ออายุการอนุญาตหากจำนวนเนื้อที่ที่ขอต่ออายุการอนุญาตไม่เป็นไปตามร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. นี้ ให้ขอต่ออายุใบอนุญาตตามเนื้อที่ที่เคยได้รับอนุญาตเดิม

(๗) กำหนดเนื้อที่ในการอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อการเพาะเลี้ยง ขยายพันธุ์สัตว์ป่า หรือสวนสัตว์ ให้ขออนุญาตได้ไม่เกินสองร้อยไร่ และเพื่อเป็นการป้องกันกรณีกรมป่าไม้เคยมีการอนุญาตตามกฎหมายกระทรวง การขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื้อที่มากกว่า ๒๐๐ ไร่ ในการต่ออายุการอนุญาต หากจำนวนเนื้อที่ที่ขอต่ออายุการอนุญาตไม่เป็นไปตามร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. นี้ ให้ขอต่ออายุใบอนุญาตตามเนื้อที่ที่เคยได้รับอนุญาตเดิม

(๘) กำหนดเนื้อที่ในวัตถุประสงค์เพื่อสร้างศาสนสถาน ให้ขออนุญาตได้ไม่เกินสิบห้าไร่ หรือตามความจำเป็นและเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น

(๙) วัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการ มีการกำหนดหลักเกณฑ์ การศึกษาวิจัยโครงการที่เกี่ยวข้องกับอ่างเก็บน้ำ ด้านโครงการแหล่งน้ำ ซึ่งนำมาจากหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการ กลั่นกรองการอนุญาตให้เข้าไปศึกษาหรือวิจัยวิชาการในเขตป่าสงวนแห่งชาติ นำมากำหนดใช้ในการศึกษาวิจัย ในเขตป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ด้วย และกำหนดให้วัตถุประสงค์ เพื่อประโยชน์ในการศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการ ได้รับการยกเว้นตามข้อ ๒๖ วรรคสาม นั่นคือ หากเป็นโครงการ หรือคำขอที่เข้าข่ายการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ก็ไม่ต้องจัดทำรายงานการประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และได้รับการยกเว้นไม่ต้องตรวจหลักเกณฑ์ด้านพื้นที่ในข้อ ๑๒ เพราะวัตถุประสงค์นี้ เป็นวัตถุประสงค์ที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพพื้นที่ป่าและการอยู่อาศัยของสัตว์ป่า

(๑๐) กำหนดการอนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อกิจการสาธารณูปโภค หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อรองรับการอนุญาตที่เป็นปัญหาที่ดินของราษฎร เช่น ราษฎรมีที่ดิน.เอกสารสิทธิ และมีพื้นที่ข้างเคียงเป็นป่า ตามนิยามคำว่าป่าตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ (เช่น ที่ นสล. หรือที่ดิน ที่เป็นไปตามนิยามในมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ที่ยังมีได้มีบุคคลได้มาตาม ประมวลกฎหมายที่ดิน) มีความต้องการวางสายเคเบิล วางท่อระบายน้ำ ทำสะพานข้ามลำน้ำระหว่างที่ดินป่าไม้ มายั้งที่โฉนดของตนเอง (ผู้ขอเป็นได้ทั้งเอกชนและรัฐ) ในการพิจารณาอนุญาตตามวัตถุประสงค์นี้จะกำหนดเงื่อนไข ให้ผู้รับอนุญาต ห้ามปิดกั้นทาง ห้ามเก็บเงินค่าผ่านทาง และต้องเปิดให้ประชาชนทั่วไปสามารถเดินผ่านพื้นที่ ที่ได้รับอนุญาตนั้นได้ด้วย

(๑๑) กำหนด...

(๑๑) กำหนดการอนุญาตเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ ให้หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ขอเท่านั้น และระยะเวลาการอนุญาตสามารถกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี หรือจนกว่าจะหมดความจำเป็น ตามความเหมาะสม โดยได้รับการยกเว้นไม่ต้องตรวจหลักเกณฑ์ด้านพื้นที่ ข้อ ๑๒ (๑), (๒) และ (๙)

(๑๒) การทำไม้ในพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ หากมีการทำไม้ออก ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยตรวจสอบสภาพป่า และให้ดำเนินการทำไม้ และนำเคลื่อนที่ออกตามระเบียบที่กรมป่าไม้กำหนด โดยไม่ต้องแจ้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เนื่องจากกรณีพื้นที่ที่อยู่ห่างไกลทุรกันดาร องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จะไม่ดำเนินการให้

(๑๓) กำหนดให้การต่ออายุใบอนุญาต ทุกวัตถุประสงค์ต้องดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า รายงานสภาพพื้นที่ปัจจุบันประกอบการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตด้วย และให้ออกใบอนุญาตใบใหม่ พร้อมประทับตราคำว่า “ต่ออายุ” ด้วยหมึกสีแดงไว้ด้านบนของใบอนุญาต ระบุวัน เดือน ปีที่ต่ออายุใบอนุญาต พร้อมทั้งลงลายมือชื่อผู้ต่ออายุใบอนุญาตกำกับไว้ด้วย

(๑๔) กำหนดให้การโอนใบอนุญาตทุกวัตถุประสงค์ต้องดำเนินการตรวจสอบสภาพป่า รายงานสภาพพื้นที่ปัจจุบันประกอบการพิจารณาโอนใบอนุญาตด้วย

(๑๕) เพิ่มแบบรายงานผลการตรวจสอบสภาพป่า แบบหัวข้อรายงานการสำรวจพื้นที่ขอประทานบัตร ทับพื้นที่ป่าไม้ แบบใบอนุญาต และกำหนดให้การอนุญาตตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มีเงื่อนไขการอนุญาตให้ผู้รับอนุญาตต้องปฏิบัติตามด้วย

ในการนี้ กรมป่าไม้ จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็น ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ออกตามความในมาตรา ๕๔ วรรคสอง มาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ และมาตรา ๗๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ตั้งแต่วันที่

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ ผ่านเว็บไซต์กรมป่าไม้ www.forest.go.th เว็บไซต์ของกองการอนุญาต <https://www.forest.go.th/permission> และเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

(นายบรรณรักษ์ เสริมทอง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป่าไม้

