



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนอำนาจ ๑๗๓๓	สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ (เชียงใหม่)
เลขรับ ๑๗๓๓	เลขรับ ๑๐๘๔๘
วันที่ ๑๓ ส.ค. ๒๕๖๒	วันที่ ๑๓ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๖:๐๔ น.	เวลา ๑๖:๐๔ น.

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักกฎหมาย โทร. ๐๒ ๕๖๑ ๕๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๖๗

ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/ ๑๕๕๙๗ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินการภายหลังยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว ในสถานการณ์ปัจจุบัน

- เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
- ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓
- ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
- ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
- หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป
เลขรับ ๑๐๐๒
วันที่ ๑๔ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๓:๐๑ น.

หน้าห้อง ผอ. อ.ช.ป.๑ (เชียงใหม่)
เลขรับ ๒๔๐๒
วันที่ ๕ ส.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๑:๕๖ น.

ตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามที่ระบุในบัญชีหนึ่งท้ายคำสั่งนี้ ในส่วนคำสั่งดังกล่าวเป็นผลให้มีการยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว ในสถานการณ์ปัจจุบัน นั้น

### กรมป่าไม้ขอเรียนดังนี้

๑. คำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่องการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ มีเจตนารมณ์ในการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถลดผลกระทบที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ของประเทศโดยรวม และคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ มีความเกี่ยวข้อง คือ ข้อ ๒.๑ "...การดำเนินการใดๆ ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ยากไร้ ผู้ที่มีรายได้น้อย และผู้ไร้ที่ดินทำกิน ซึ่งได้อาศัยอยู่ในพื้นที่เดิมนั้นๆ ก่อนคำสั่งนี้มีผลบังคับใช้ ยกเว้นผู้ที่บุกรุกใหม่จะต้องดำเนินการสอบสวน และพิสูจน์ทราบ เพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมและดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป..."

๒. กรมป่าไม้ได้ดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวในการป้องกันรักษาป่า และได้พบว่ามีกรบุกรุกหลังมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ อีกเป็นจำนวนมาก จึงได้ประมวลเรื่องขอรับนโยบายการปฏิบัติจากคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ในช่วงเวลาหลังมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงปี ๒๕๕๗ ตามคำสั่งข้างต้น โดยกำหนดมาตรการสำหรับปฏิบัติในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่ง คทช. ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๓.คณษ...

กณ

เรียน ผอ.สจป.ที่ ๑ (เชียงใหม่)

เพื่อโปรดทราบ

เพื่อโปรดพิจารณา

รพช. สังกัดกรมอนามัย ส่งมอบโฉนดที่ดิน  
การตั้งเขื่อนกั้นทางชลประทานบริเวณลุ่มน้ำ  
ที่ ๒๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิ.ย ๒๕๕๗ เรื่องการ  
ปลงศพและขุดขี้เถ้าจากสุสาน  
บริเวณเขื่อนป่าไผ่ เขตอ.สันทราย จ.เชียงใหม่  
ลงวันที่ ๑๗ มิ.ย ๕๗ เรื่อง เขื่อนเขื่อนชลประทาน  
สันทรายกรมการชลประทาน ขุดขี้เถ้าจากสุสาน  
บริเวณเขื่อนป่าไผ่ เขตอ.สันทราย จ.เชียงใหม่  
เพื่อเก็บศพในบริเวณเขื่อนชลประทาน

- เสร็จแล้ว  
เพื่อทราบ: ๑๑ - ๑๒ มิ.ย ๕๗

ฉวีลักษณ์  
(นางสาวศิริลักษณ์ วัตคำ)  
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป

14 ส.ค. 2562

✍ 14 ส.ค. 2562  
(นางสาวเกศินี กิตติกุล) ก.๑๕  
หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

นายศักดิ์  
๑๔ ส.ค. ๖๒  
(นายศักดิ์ มณีวงศ์)  
ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

- เสร็จแล้ว  
- คนในแผนก สจป.ที่ ๑

๑๓  
๑๓/๘/๖๒

(นายภูมินทร์ บุญบันดาร)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑ (เชียงใหม่)

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบพื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

พื้นที่เป้าหมายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ	กรอบมาตรการ
กลุ่มที่ ๑ ชุมชนที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้น ๓,๔,๕ ก่อนมติ ครม. ๓๐ มิ.ย. ๔๑	อนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.)
กลุ่มที่ ๒ ชุมชนที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้น ๓,๔,๕ หลังมติ ครม. ๓๐ มิ.ย. ๔๑ และต้องปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลว. ๑๗ มิ.ย. ๕๗	อนุญาตให้อยู่อาศัยและทำกินแบบแปลงรวมโดยออกแบบการใช้พื้นที่ร่วมกันระหว่างชุมชนและหน่วยงานรัฐ โดยชุมชนต้องดูแลรักษาและใช้ประโยชน์พื้นที่ในลักษณะที่เกื้อกูลต่อการอนุรักษ์ ตามที่กำหนดร่วมกัน
กลุ่มที่ ๓ ชุมชนที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้น ๑,๒ ก่อนมติ ครม. ๓๐ มิ.ย. ๔๑	๑. จัดระเบียบการใช้ที่ดินทำกินและรับรองการอยู่อาศัยทำกินในลักษณะแปลงรวม ๒. กำกับควบคุมจัดการการใช้ที่ดินและป่าไม้ภายใต้การอนุรักษ์และพัฒนาอย่างยั่งยืนห้ามบุกรุกขยายพื้นที่ ๓. พื้นฟูสภาพป่าในรูปแบบการมีส่วนร่วม ส่งเสริมราษฎรปลูกป่า ๓ อย่าง ๔. ใช้มาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำ ควบคุมผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ลดการชะล้างพังทลาย
กลุ่มที่ ๔ ชุมชนที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้น ๑,๒ หลังมติ ครม. ๓๐ มิ.ย. ๔๑ และจะต้องปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลว. ๑๗ มิ.ย. ๕๗	วางแผนร่วมกับราษฎรและกรรมการหมู่บ้านประชาคม/ออกแบบ/คัดเลือกพื้นที่ป่าไม้ตามแนวพระราชดำริ ปลูกป่า ๓ อย่าง เพื่อฟื้นฟูสภาพป่า โดยกรมป่าไม้จัดหาพันธุ์ไม้และให้ราษฎรเป็นผู้ดูแลต้นไม้ที่ปลูก และราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในระหว่างแถวของต้นไม้ได้ โดยราษฎรจะได้รับประโยชน์จากการเก็บเกี่ยวผลผลิตจากไม้ที่ปลูกและพืชพื้นล่างด้วย

๔. คำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับการปฏิบัติแล้ว คือการกำหนดมาตรการที่เหมาะสม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และการกล่าวอ้างคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เป็นเพียงการกำหนดช่วงเวลาเพื่อจำแนกกลุ่มปัญหาในการนำมาตราการไปปฏิบัติต่อไปเท่านั้น การยกเลิกคำสั่งดังกล่าวข้างต้น จึงไม่มีผลต่อการนำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ไปปฏิบัติแต่อย่างใด ดังนั้น การยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของกรมป่าไม้ตามกฎหมาย และสามารถนำนโยบายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ประกอบกับข้อกฎหมายปัจจุบันดำเนินการต่อไปได้

อนึ่ง ประเด็นปัญหาในทำนองนี้ ทางสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีคำวินิจฉัยตามเรื่องเสรีจิติ ๑๓๙/๒๕๓๖ ว่าการที่กฎหมายฉบับเดิมได้มีบทบัญญัติให้มีการออกกฎหมายลำดับรองขึ้นไว้ และต่อมากฎหมายฉบับนั้นถูกยกเลิก และมีกฎหมายฉบับใหม่ขึ้นใช้บังคับแทนแล้ว ถ้าหากกฎหมายฉบับใหม่

ลักษณะ...

ลักษณะเพิ่มการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับเดิม โดยบทบัญญัติให้ออกกฎหมายลำดับรองได้ ยังคงมีเนื้อหาสาระหรือหลักการเดียวกับกฎหมายฉบับเดิมทุกประการย่อมเป็นการแสดงให้เห็นว่ากฎหมายฉบับใหม่มีความประสงค์ให้รายละเอียดต่างๆ ที่เคยกำหนดไว้เดิมยังคงใช้บังคับต่อเนื่องกันไป เว้นแต่จะมีการแสดงเจตนาไว้โดยชัดแจ้งว่าต้องการให้สิ้นผลไปในทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป



(นายอรรรถพล เจริญชันษา)  
อธิบดีกรมป่าไม้

## คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ที่ ๙/๒๕๖๒

เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น

ตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีประกาศและคำสั่งเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ รวมทั้งการส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ ซึ่งในขณะนี้การดำเนินการตามประกาศและคำสั่งบางฉบับได้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่มุ่งหมายไว้แล้ว สมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็น เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายมีความสอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนเป็นการเสริมสร้างความเป็นเอกภาพของกฎหมายทั้งระบบเพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงและการปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง อันเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่ง ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามที่ระบุในบัญชีหนึ่งท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับการกำหนดให้คดีอยู่ในอำนาจของศาลทหาร ตามที่ระบุในบัญชีสองท้ายคำสั่งนี้

บรรดาการกระทำความผิดตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามวรรคหนึ่ง ไม่ว่าจะกระทำก่อนหรือหลังคำสั่งนี้ใช้บังคับ ให้อยู่ในอำนาจการพิจารณาพิพากษาของศาลยุติธรรม ส่วนการกระทำผิดที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดีของศาลทหารในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ ให้โอนคดีนั้น ๆ ไปยังศาลยุติธรรม แต่ทั้งนี้ ไม่หมายความว่าความรวมถึงการกระทำผิดที่กฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหารบัญญัติให้เป็นอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลทหาร โดยให้การกระทำผิดดังกล่าวยังคงอยู่ในอำนาจการพิจารณาพิพากษาของศาลทหารต่อไป

การโอนคดีตามวรรคสองไม่กระทบกระเทือนถึงกระบวนการพิจารณาใด ๆ ที่ได้กระทำไปแล้ว ในศาลทหารก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ และให้ถือว่าบรรดากระบวนการพิจารณาที่ได้ดำเนินการไปแล้วนั้น เป็นกระบวนการพิจารณาของศาลที่รับโอนคดีด้วย

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มาซึ่ง คณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษาของคณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการการแพทย์ และคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชีสามท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา การทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่กำหนดในบัญชีสี่ท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับการกำหนดกรอบอัตรา กำลังชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษเพื่อรองรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชีห้าท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารวมอภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๓ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เห็นว่าสถาบันอุดมศึกษาใดตามข้อ ๑๒ ได้รับการแก้ไขปัญหานั้นเป็นเหตุสำคัญในการใช้บังคับคำสั่งนี้แล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดการยกเลิกการใช้บังคับคำสั่งนี้แก่สถาบันอุดมศึกษานั้นต่อไป”

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๕ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีขึ้นเป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี มีหน้าที่และอำนาจในการสนับสนุนภารกิจเชิงยุทธศาสตร์และเชิงบูรณาการตามพื้นที่ หรือกลุ่มภารกิจ ประสานกับหน่วยงานของรัฐในการสร้างความรับรู้และความเข้าใจแก่ประชาชน และปฏิบัติงานอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของ นายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานบริหารนโยบายของ นายกรัฐมนตรี และให้ปฏิบัติหน้าที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ หน้าที่และอำนาจ การบริหารงาน

และการดำเนินงานของสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการนั้น

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจัดให้สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี มีเจ้าหน้าที่ งบประมาณ สถานที่ทำงาน อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน และเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินการตามที่สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีร้องขอ

ให้อำนาจงบประมาณในการดำเนินการของสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคสองต่อไป

นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการพิจารณายกเลิกสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๘ การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามคำสั่งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ได้กระทำหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวก่อนวันที่ประกาศหรือคำสั่งนั้น ๆ สิ้นผลใช้บังคับ โดยให้การกระทำและการปฏิบัตินั้นเป็นการกระทำและการปฏิบัติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายตามมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ข้อ ๙ คำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

## คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

ลำดับ	รายการ
๑	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๔/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามให้มีการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมาย ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๒	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๓/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเกี่ยวกับการตรวจสอบการทำธุรกรรมทางการเงิน หรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคลหรือนิติบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติ และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๓	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๔	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗
๕	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสถานการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗
๖	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๗/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗
๗	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๘/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗
๘	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗
๙	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๓/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗
๑๐	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๔/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗
๑๑	คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗



## ความเห็นฉบับย่อ

ความเห็นฉบับเต็ม

บันทึก เรื่อง การใช้บังคับประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯ ที่ออกตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 - คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 6) - เรื่องเสร็จที่ 139/2536  
มาตรา 52 (2) มาตรา 60 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535  
มาตรา 61 พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535

### ประเด็นที่ 1

การที่นายศรีพร คำหมาย อธิบดีกรมทางหลวงได้ลงนามในประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯ เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2535 แต่ต่อมามีคำสั่งให้นายศรีพรฯ โอนและรักษาราชการในตำแหน่งอธิบดีกรมการขนส่งทางบก โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ 1 กันยายน 2535 คำสั่งเปลี่ยนแปลงตำแหน่งดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อกระบวนปฏิบัติหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายที่นายศรีพรฯ ดำเนินการไปในขณะนั้นในฐานะอธิบดีกรมทางหลวง ฉะนั้น ประกาศดังกล่าวซึ่งออกไปโดยชอบด้วยกฎหมายในขณะนั้นย่อมสมบูรณ์และมีผลใช้บังคับได้ต่อไป

### ประเด็นที่ 2

แม้พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 ได้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 295 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2515 โดยไม่มีบทเฉพาะกาลรองรับประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯ ที่ออกตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 295 เอาไว้ แต่บทบัญญัติตามมาตรา 61 แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 และข้อ 56 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 295 ได้บัญญัติโดยมีหลักการและเนื้อหาสาระตรงกันทุกประการ แสดงว่ากฎหมายยังคงประสงค์ให้มีการดำเนินการในลักษณะเช่นเดียวกันและต่อเนื่องกันไป มิใช่ให้ประกาศต่างๆ ที่เคยกำหนดไว้เดิมต้องสิ้นผลไปทันที ดังนั้น ประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯ ที่ออกตามประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวก็น่าจะมีผลใช้บังคับได้

## ความเห็นฉบับเต็ม

ความเห็นฉบับย่อ

เรื่องเสร็จที่ ๑๓๙/๒๕๓๖

บันทึก

เรื่อง การใช้บังคับประกาศผู้อำนวยการทางหลวง  
ที่ออกตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕

กรมทงหลวงได้มหนังสือ ด่วนมท ที่ คค ๐๖๐๑/๑๔๑๔๕ ลงวันที่ ๒๑ กนยยน ๒๕๓๕ ควมว ในขณะใช้บงค้บประกศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พศจิกยยน พ.ศ. ๒๕๑๕ ผู้อำนวยกรทงหลวงพิเศษ และผู้อำนวยกรทงหลวงแผ่นดิน โดยอนุมัติอธิบดีกรมทงหลวง ได้อาศัยอำนจตามควมในข้อ ๕๖ แห่งประกศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พศจิกยยน พ.ศ. ๒๕๑๕ ประกศห้ามใช้ยยนพทหนะโดยที่ยยนพทหนะนั้นมีน้ำหนก น้ำหนกบรททก หรือน้ำหนกกล เกนกวทที่ได้กำหนดเดินบนทงหลวงพิเศษหรือทงหลวงแผ่นดินแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามประกศผู้อำนวย กรทงหลวงพิเศษ และประกศผู้อำนวยกรทงหลวงแผ่นดิน ลงวันที่ ๑๕ธันวคม ๒๕๑๙ ประกศใน ราชกิจจานุเบกษ เล่ม ๙๓ ตอนที่ ๑๕๓ ลงวันที่ ๑๗ธันวคม ๒๕๑๙ ต่อมาได้มีการประกศใช้บงค้บ พระราชบัญญัติทงหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ให้ยกเลิกประกศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พศจิกยยน พ.ศ. ๒๕๑๕ และพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวทุกฉบับ ในวันที่ ๑กนยยน ๒๕๓๕ นายศรีพร ค่ำหมย อธิบดีกรมทงหลวงในฐานะผู้อำนวยกรทงหลวงพิเศษ ผู้อำนวยกรทงหลวงแผ่นดินและผู้อำนวยกรทงหลวงสัมปทน โดยอนุมัติอธิบดีกรมทงหลวง ได้ ประกศห้ามใช้ยยนพทหนะ โดยที่ยยนพทหนะนั้นมีน้ำหนกน้ำหนกบรททกหรือน้ำหนกกลเพลาเกินกวทที่ได้ กำหนด เดินบนทงหลวงพิเศษ ทงหลวงแผ่นดิน และทงหลวงสัมปทน ตามประกศ ลงวันที่ ๑ กนยยน ๒๕๓๕ ได้ส่งประกศดังกล่าวไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ส่งประกศในราชกิจจานุ เบกษตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๑/๓๐๓๓ ลงวันที่ ๑ กนยยน ๒๕๓๕ และสำนักเลขาธิการคณะ รัฐมนตรีได้นำประกศดังกล่าวลงประกศในราชกิจจานุเบกษ เล่ม ๑๐๙ ตอนที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓ กนยยน ๒๕๓๕

ในวันที่ ๑ กนยยน ๒๕๓๕ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติให้โอนนายศรีพร ค่ำหมยอธิบดีกรม ทงหลวงในขณะนั้นไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทงบก ตั้งแต่วันที่ ๑ กนยยน ๒๕๓๕ เลขาธิการคณะ รัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมทราบ ตาม หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๑/๑๔๗๒๖ ลงวันที่ ๒กนยยน ๒๕๓๕ กระทรวงคมนาคมโดยนายมหิตล จันทรทงกูร ปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีคำสั่งที่ ๒๖๘/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒ กนยยน ๒๕๓๕ โอนนายศรีพร ค่ำหมย อธิบดีกรมทงหลวง ไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทงบก ตั้งแต่วันที่ ๑ กนยยน ๒๕๓๕ และ กระทรวงคมนาคมโดยนายมหิตล จันทรทงกูร ปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีคำสั่งที่ ๒๗๐/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒ กนยยน ๒๕๓๕ อาศัยอำนจตามควมในมาตรา ๔๔ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่งตั้งให้นายศรีพร ค่ำหมย เป็นผู้รักษากรแทนอธิบดีกรมการ ขนส่งทงบก ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป ต่อมากระทรวงคมนาคมโดยนายอนุกุล ประจวบเหมาะ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ ๒๗๒/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๔ กนยยน ๒๕๓๕ อาศัยอำนจตามควมใน มาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ให้ยกเลิกคำสั่งกระทรวง คมนาคม ที่ ๒๗๐/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒ กนยยน ๒๕๓๕ แต่งตั้งให้นายศรีพร ค่ำหมย เป็นผู้รักษาราชการ แทนอธิบดีกรมการขนส่งทงบก ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ กนยยน ๒๕๓๕ เป็นต้นไป

กรมทงหลวงจึงขอหารือว การที่นายศรีพร ค่ำหมย อธิบดีกรมทงหลวงในฐานะผู้ อำนวยกรทงหลวงพิเศษ ผู้อำนวยกรทงหลวงแผ่นดินและผู้อำนวยกรทงหลวงสัมปทนโดยอนุมัติ อธิบดีกรมทงหลวง อาศัยอำนจตามควมในมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติทงหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกศห้ามใช้ยยนพทหนะโดยที่ยยนพทหนะนั้นมีน้ำหนกบรททกหรือน้ำหนกกลเพลาเกินกวทที่ได้กำหนด เดินบนทงหลวงพิเศษ ทงหลวงแผ่นดิน และทงหลวงสัมปทน ตามประกศลงวันที่ ๑ กนยยน ๒๕๓๕ ประกศในราชกิจจานุเบกษ เล่ม ๑๐๙ ตอนที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓ กนยยน ๒๕๓๕ และในวัน เดียวกันนั้นคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้โอนนายศรีพร ค่ำหมย ไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทงบก ตั้งแต่วัน ที่ ๑ กนยยน ๒๕๓๕ และมีคำสั่งกระทรวงคมนาคมในวันที่ ๒ และวันที่ ๔ กนยยน ๒๕๓๕ ให้โอนและ

แต่งตั้งนายศรีพร คำหมาย อธิบดีกรมทางหลวงรักษาราชการแทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบกโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ จะทำให้ประกาศของผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษ ผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน และผู้อำนวยการทางหลวงสัมปทานลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ดังกล่าวข้างต้นมีผลใช้บังคับตามกฎหมายหรือไม่ และในระหว่างวันที่พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ เริ่มใช้บังคับจนถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ประกาศผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษและผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๙ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในระยะเวลาดังกล่าวหรือไม่ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมทางหลวง) และผู้แทนสำนักงาน ก.พ. เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ปัญหาที่หารือว่า ประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯซึ่งออกตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่นายศรีพร คำหมาย ได้ลงนามในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ จะเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมายและมีผลใช้บังคับได้หรือไม่ ในปัญหานี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอให้แต่งตั้งนายศรีพร คำหมาย เป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบก และปลัดกระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ ๒๖๘/๒๕๓๕ เรื่องโอนข้าราชการ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๓๕ ให้โอนนายศรีพร คำหมาย ซึ่งเดิมดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมทางหลวงไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบก ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๒ (๒)<sup>[๑]</sup> และมาตรา ๖๐<sup>[๒]</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่ในระหว่างที่ยังไม่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่นั้น ปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีคำสั่งที่ ๒๗๐/๒๕๓๕ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการให้รักษาราชการแทน ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๓๕ แต่งตั้งให้นายศรีพร คำหมาย เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบกตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคำสั่งดังกล่าวไม่ถูกต้องตามมาตรา ๕๖<sup>[๓]</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจึงได้มีคำสั่งที่ ๒๗๒/๒๕๓๕ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการให้รักษาราชการแทนลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๓๕ ยกเลิกคำสั่งของปลัดกระทรวงคมนาคมที่ ๒๗๐/๒๕๓๕ ดังกล่าวและแต่งตั้งให้นายศรีพร คำหมายเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เช่นกัน

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า คำสั่งให้นายศรีพร คำหมายอธิบดีกรมทางหลวงไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบกของปลัดกระทรวงคมนาคมก็ดีหรือคำสั่งให้นายศรีพร คำหมาย รักษาราชการอธิบดีกรมการขนส่งทางบกของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมก็ดี มิใช่เป็นคำสั่งที่ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ หากแต่ลงวันที่อื่นถัดมาจากวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ แต่กำหนดให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ซึ่งในการที่ทางราชการได้มีคำสั่งให้มีผลย้อนหลังดังกล่าวไม่อาจกระทบกระเทือนการปฏิบัติหน้าที่ปกติในฐานะอธิบดีกรมทางหลวงของนายศรีพร คำหมาย ขึ้นได้ เพราะตามสภาพที่เป็นจริงในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ นั้น ยังไม่มีคำสั่งของทางราชการที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงสถานะเดิมของนายศรีพร คำหมาย ซึ่งยังดำรงตำแหน่งเป็นอธิบดีกรมทางหลวงอยู่ ฉะนั้น การปฏิบัติหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายที่ดำเนินการไปในขณะนั้นจึงสมบูรณ์ในฐานะเป็นการปฏิบัติหน้าที่ของอธิบดีกรมทางหลวงไปแล้ว โดยมีได้เสียไปเพราะเหตุที่มีคำสั่งเปลี่ยนแปลงตำแหน่งของนายศรีพร คำหมาย ในภายหลังแต่อย่างใดด้วยเหตุนี้ การที่นายศรีพร คำหมาย ได้ปฏิบัติหน้าที่อธิบดีกรมทางหลวงในฐานะเป็นผู้อำนวยการทางหลวง ออกประกาศ เรื่อง ห้ามใช้ยานพาหนะโดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำ

หนักงเปลากเกินกว่ที่ไดกำหนด เदनบนทงหลงพิเศษทงหลงแผนดินและทงหลงสัมปทงน ตาม  
 มาตรา ๖๑<sup>[๕]</sup> แห่งพระรชบัญญัติทงหลงพ.ศ. ๒๕๓๕ โดยประกาศดังกล่าวลววันที่ ๑ กันยายน  
 ๒๕๓๕ จึงเป็นการออกประกาศในขณะที่ยังไมมีคำสั่งของทงรชกรใหนายศรพร ค่ำหมาย พ้นจก  
 ตำแหน่งอธิบดีกรมทงหลง การออกประกาศดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินกรที่ชอบด้วยกฎหมายและมี  
 ผลใช้บังคับไดต่อไป

๒. ปัญหาที่ทหรือว ในระหว่งวันที่พระรชบัญญัติทงหลง พ.ศ. ๒๕๓๕ เริ่มใช้บังคับ  
 ถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ประกาศผู้อนวยกรทงหลงพิเศษและผู้อนวยกรทงหลงแผนดิน ลงวัน  
 ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๙ ซึ่งออกโดยอาศัยอนาจตามข้อ ๕๖ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลง  
 วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในระหว่งเวลาดังกล่าวหรือไม ประการใดนั้น เห็นว  
 การที่กฎหมายฉบับเดิมไดมีบทบัญญัติใให้มีการออกกฎหมายล่ำดรับรองขึ้นไว้และต่อมกฎหมายฉบับนั้น  
 ถูกยกเลิกและมีกฎหมายฉบับใหมขึ้นใช้บังคับแทนแล้ว การพิจารณาว่ากฎหมายล่ำดรับรองซึ่งเป็นการ  
 กำหนดรายละเอียดหรือข้อเท็จจริงเพื่อบังคับตามกฎหมายฉบับนั้นจะถูกยกเลิกไปด้วยหรือไม ย่อมขึ้นอยู่  
 กับการตรากฎหมายฉบับใหมว่ามีสาระสำคัญอย่งไร กล่าวคือ ถ้หากกฎหมายฉบับใหมมีลักษณะเป็น  
 เพียงการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับเดิมโดยบทบัญญัติใให้ออกกฎหมายล่ำดรับรองไดยังคงมีเนื้อหา  
 สาระหรือหลักการเช่นเดียวกับกฎหมายฉบับเดิมทุกประการ ย่อมเป็นการแสดงใให้เห็นวกฎหมายฉบับ  
 ใหม่มีความประสงค์จะใให้รายละเอียดต่งๆ ที่เคยกำหนดไว้เดิมยังคงใช้บังคับใให้ต่อเนื่องกันไป เว้นแต่จะ  
 มีการแสดงเจตนาใโดยชัดแจ้งวต้องการใให้ล่นผลไปทันที ทั้งนี้ ตามแนวความเห็นของคณะกรรมการ

กฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย)<sup>[๕]</sup> และแนวคำพิพากษาของศาลฎีกา<sup>[๖]</sup> ที่ใเคยวินิจฉัยวางแนว  
 บรรทัดฐานไว้แล้ว สำหรับในเรื่องนี้เมื่อกำหนดใให้มีการออกประกาศของผู้อนวยกรทงหลง เรื่อง  
 การห้ามใฮยานพาหนะ โดยที่ฮยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุกหรือน้ำหนักงเปลากเกินกว่ที่ใ  
 กำหนด เदनบนทงหลงตามมาตรา ๖๑<sup>[๗]</sup> แห่งพระรชบัญญัติทงหลง พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น คงมีหลัก

การเดียวกับที่กำหนดไว้ในข้อ ๕๖<sup>[๘]</sup> แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน  
 พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงแสดงใให้เห็นว แม้พระรชบัญญัติทงหลง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะยกเลิกประกาศของคณะ  
 ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ฯ แล้วก็ตามแต่การกำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวซึ่งเป็นการกำหนดข้อเท็จจริง  
 ขึ้นเพื่อใให้บทบัญญัตินี้สามารถใช้บังคับใเป็นผลขึ้นนั้นยังคงประสงค์ใให้มีการดำเนินกรเช่นเดียวกับที่  
 เคยกำหนดไว้เดิมตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ฯ ฉะนั้นการที่พระรชบัญญัติทงหลง พ.ศ.  
 ๒๕๓๕ มิได้มีบทเฉพาะกาลรองรับประกาศต่งๆ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ฯ ไว้ จึงมิใ  
 หมายความวประกาศต่งๆ ตามประกาศของคณะปฏิวัตีดังกล่าวต้องล่นผลไปแต่อย่งใด เพราะ  
 บทบัญญัติกฎหมายต่งสองฉบับมีเนื้อหาสาระและหลักการเช่นเดียวกันทุกประการ นอกจากนี้ การที่จะ  
 ถือว ประกาศต่งๆ ที่เคยใช้บังคับอยู่เดิมทั้งหมดเป็นอันล่นผลไปทันทีที่มีพระรชบัญญัติทงหลง  
 พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับนั้น ย่อมกระทบกระเทือนต่อการควบคุมดูแลทงหลงซึ่งจำเป็นต้องมีการดำเนิน  
 กรต่อเนื่องกัน ซึ่งไม่น่าจะเป็นความประสงค์ของกฎหมายที่จะต้องใให้ดำเนินกรซ้กับที่เคยเป็นอยู่เดิม  
 ใหม่ทุกกรณี ด้วยเหตุนี้ ประกาศของผู้อนวยกรทงหลงฯ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๙ ซึ่งออกโดย  
 อาศัยอนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ฯ จึงยังคงใช้บังคับในช่งเวลาดังกล่าวใ

(ลงชื่อ) อักขรทง จุฬารัตน

(นายอักขรทง จุฬารัตน)

## รองเลขาธิการ ฯ

## ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

## สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๓๖

[๑] มาตรา ๕๒ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญและการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งให้ดำเนินการตามมาตรา ๔๖ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ หรือมาตรา ๖๖ แล้วแต่กรณี และให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ ให้ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชาเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชาเป็นผู้สั่งบรรจุและให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง ยกเว้นการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ ที่ระบุไว้ใน (๓) ส่วนการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ ในส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและไม่สังกัดกระทรวงหรือทบวงแต่อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี หรือในส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและมีหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีให้อธิบดีผู้บังคับบัญชาเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้อธิบดีผู้บังคับบัญชาเป็นผู้สั่งบรรจุ และให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

[๒] มาตรา ๖๐ การโอนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญในต่างกระทรวง ทบวง กรม อาจทำได้เมื่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๒ ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงยินยอมในการโอนนั้นแล้ว โดยให้แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิมและรับเงินเดือนในขั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นการโอนตามวรรคสอง วรรคสี่ วรรคหก และมาตรา ๔๔

การโอนข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญในกระทรวงเดียวกัน ให้โอนไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิมและรับเงินเดือนในขั้นที่ไม่สูงกว่าเดิมเว้นแต่เป็นการโอนตามวรรคสาม

ฯลฯ

ฯลฯ

[๓] มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดี หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองอธิบดีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองอธิบดีหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองอธิบดีคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในกรมซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่ารองอธิบดี หรือข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน แต่ถ้านายกรัฐมนตรีสำหรับสำนักนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบการปฏิบัติราชการในกรมนั้น นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

[๔] มาตรา ๖๑ เพื่อรักษาทางหลวง ผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามใช้ยานพาหนะบนทางหลวง โดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเพลากินกว่าที่ได้กำหนด หรือโดยที่ยานพาหนะนั้นอาจทำให้ทางหลวงเสียหาย

ประกาศของผู้อำนวยการทางหลวงตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมทางหลวงสำหรับทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทานหรือได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมโยธาธิการหรือเลขาธิการเร่งรัด

พัฒนาชนบท แล้วแต่กรณีสำหรับทางหลวงชนบทและทางหลวงสุขาภิบาล หรือได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับทางหลวงเทศบาล

ทั้งนี้ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรืออุบัติเหตุเกิดขึ้นทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางหลวงหรือไม่ปลอดภัยแก่การจราจรในทางหลวง ให้เจ้าพนักงานซึ่งผู้อำนวยการทางหลวงแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามใช้ยานพาหนะบนทางหลวงตามวรรคหนึ่งได้ ทั้งนี้ ให้ประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ บริเวณดังกล่าวข้างต้น และชั่วระยะเวลาอันกำหนด

[๕] บันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๑) เรื่อง ทารือการใช้บังคับกฎกระทรวงการคลังและพระราชกฤษฎีกาส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ น. ๑๔๗๓ /๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๔ และบันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) เรื่อง ทารือเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยกิจการอุตสาหกรรมบางประเภทที่ห้ามประกอบ พ.ศ. ๒๕๐๓ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปกปิด ส่วนมาก ที่ ๔๖๐๘/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๐๕

[๖] คำพิพากษาฎีกาที่ ๑๑๗/๒๕๔๒ แม้พระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ รศ.๑๒๐มาตรา ๑๓ ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ พ.ศ. ๒๕๗๒ มาตรา ๓ ก็ดีแต่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมนั้นเองได้บัญญัติ มาตรา ๑๓ ขึ้นใหม่ให้ใช้แทนมาตรา ๑๓ เดิม โดยมีได้มีข้อความแย้งขัดหรือตัดทอนในมาตรา ๑๓ เดิมออกเลยเป็นแต่เพิ่มขยายความให้อำนาจแก่เสนาบดีที่จะประกาศยกเว้นหรือห้ามการขับน้ำให้กว้างขวางขึ้นอีกเท่านั้น เมื่อมาตรา ๑๓ เดิมที่ถูกยกเลิกไปได้มาตรา ๑๓ ใหม่ เข้ามาใช้แทน และยังคงให้อำนาจเสนาบดีออกประกาศห้ามปรามการจับสัตว์น้ำอยู่ตามเดิม ดังนี้ กฎกระทรวงที่ได้ออกไว้โดยอาศัยความในพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ รศ. ๑๒๐มาตรา ๑๓ จึงยังคงใช้บังคับอยู่หาเป็นเหตุให้กฎนั้นต้องเลิกไปไม่

[๗] โปรดดูเชิงอรรถที่ (๔)

[๘] ข้อ ๕๖ เพื่อรักษาทางหลวง ผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามใช้ยานพาหนะบนทางหลวง โดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเพลากินกว่าที่ได้กำหนด หรือโดยที่ยานพาหนะนั้นอาจทำให้ทางหลวงเสียหาย

ประกาศของผู้อำนวยการทางหลวงตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมทางหลวงสำหรับทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทานหรือได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมโยธาธิการหรือเลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบท แล้วแต่กรณีสำหรับทางหลวงชนบทและทางหลวงสุขาภิบาล หรือได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับทางหลวงเทศบาล

ทั้งนี้ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรืออุบัติเหตุเกิดขึ้นทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางหลวงหรือไม่ปลอดภัยแก่การจราจรในทางหลวง ให้เจ้าพนักงานซึ่งผู้อำนวยการทางหลวงแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามใช้ยานพาหนะบนทางหลวงตามวรรคหนึ่งได้ ทั้งนี้ ให้ประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ บริเวณดังกล่าวข้างต้น และชั่วระยะเวลาอันกำหนด