

รายงานการประชุม
คณะกรรมการจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป

(Thai – EU FLEGT VPA) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมทิวลิป โรงแรมรามารการ์เด้นส์ ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

๑. นายอรรถพล เจริญชันษา	อธิบดีกรมป่าไม้	ประธาน
๒. นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล	รองอธิบดีกรมป่าไม้	รองประธาน
๓. นางสาวปັນฐิติกา พงศ์ฉับนภา	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้าต่างประเทศ	คณะกรรมการ
๔. นายพัทธ์กมล ทัดติพงษ์	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	คณะกรรมการ
๕. นางสาวศุภานัน เจริญปนัดถัก	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	คณะกรรมการ
๖. นางสุนิดา หงนิพนธ์	ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ แทนผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ กรมป่าไม้	คณะกรรมการ
๗. นายสุวรรณ ตั้งมิตรเจริญ	รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านส่งเสริมการปลูกป่า แทนผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้	คณะกรรมการ
๘. นายมนตรี นุชอนงค์	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ แทนผู้อำนวยการสำนักการอนุญาต กรมป่าไม้	คณะกรรมการ
๙. นายธีรธาธรณธ์ รัตนภาค	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ แทนผู้อำนวยการสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้	คณะกรรมการ
๑๐. นายคงศักดิ์ มีแก้ว	สำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ กรมป่าไม้	คณะกรรมการ
๑๑. นายวิจารณ์ แสนสกุล	นิติกรชำนาญการ แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กรมป่าไม้	คณะกรรมการ
๑๒. นายสกลท์ บุญเสริมสุข	ผู้อำนวยการสำนักการป่าไม้ต่างประเทศ กรมป่าไม้	คณะกรรมการ
๑๓. นางเบญจวรรณ คงรวย	เศรษฐกรชำนาญงาน แทนผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมธุรกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้	คณะกรรมการ
๑๔. นายนิรุฒม์ บัวพา	ผู้แทนเครือข่ายภาคประชาสังคมเพื่อการจัดการป่าอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม-เฟล็กที	คณะกรรมการ
๑๕. นายวิโรจน์ ตีปิน	ผู้แทนมูลนิธิเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ภาคเหนือ	คณะกรรมการ
๑๖. นางยิ่งลักษณ์ ปฏิภาณเทวา	ประธานสหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน	คณะกรรมการ
๑๗. นายการุณ ไกรระวี	ประธานสมาคมธุรกิจไม้	คณะกรรมการ
๑๘. นายอมรพงศ์ หิรัญวงศ์	กรมการสมาคมธุรกิจไม้โตเร็ว	คณะกรรมการ
๑๙. นางสาวรุ่งนภา วัฒนวิเชียร	ที่ปรึกษาสำนักงานการรับรองไม้เศรษฐกิจไทย	คณะกรรมการ

๒๐.	นายปิงซุน หวัง	เลขาธิการกลุ่มไม้อัด ไม้บาง และวัสดุแผ่น	คณะทำงาน
๒๑.	นายกรต มั่นศรีสุขใส	แทนผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินป่าไม้ กรมป่าไม้	คณะทำงาน
๒๒.	นายปรเมศวร์ พายัพสถาน	ผู้ประสานงานโครงการ	คณะทำงาน
๒๓.	นางกัณตินันท์ ผิวสะอาด	ศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้	คณะทำงาน และเลขานุการ
๒๔.	นางอุทาร์ตน์ ศุขสุเมฆ	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการป่าไม้ กรมป่าไม้	คณะทำงาน และผู้ช่วยเลขานุการ
๒๕.	นายกฤตย์โรจน์ เฉลิมเกียรติ	ผู้อำนวยการส่วนรับรองการป่าไม้ กรมป่าไม้	คณะทำงาน และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม เนื่องจากติดภารกิจ/ราชการ

๑. ผู้แทนกรมศุลกากร
๒. ผู้แทนกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. ผู้แทนองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
๔. ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๕. ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจ
๖. ผู้แทนเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน
๗. ผู้แทนสถาบันพัฒนาทรัพยากร และเกษตรกรรมยั่งยืน แม่ทา
๘. ผู้แทนเครือข่ายเกษตรกรรมสวนยาง ๑๖ จังหวัดภาคใต้
๙. ผู้แทนสมาคมโรงเลื่อยจักร
๑๐. ผู้แทนเครือข่ายไม้เก่า
๑๑. ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ นักวิชาการอิสระด้านกฎหมาย
๑๒. ผู้แทนคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวสถิรจิต ปริปัญญา
 ๒. นางสาวภาวิณี ชพานนท์
 ๓. นายรังษี ผ่องสว่าง
 ๔. นายเอกธัช วรนิธิภาค
 ๕. นายสกล เสมา
 ๖. นายมนตรี โยธารักษ์
 ๗. นายสมพร คงธนฤตกร
 ๘. นางสาวภาวิณี อุดมใหม่
 ๙. นางสาวนงนุช แซ่เจี๋ย
 ๑๐. นายสมเกียรติ แจ็งสว่าง
- นักวิชาการพาณิชย์ปฏิบัติการ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
นักวิชาการพาณิชย์ปฏิบัติการ กรมการค้าต่างประเทศ
เจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญงาน สำนักการอนุญาต กรมป่าไม้
เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส สำนักการอนุญาต กรมป่าไม้
นักวิชาการคอมพิวเตอร์ สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้
กรรมการสหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน
SmE Consultant, EFI
ที่ปรึกษาการจัดทำภาคผนวก
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ ส่วนมาตรฐานการป่าไม้ กรมป่าไม้
นิติกร สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้

นายเมทนี ...

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑๑. นายเมทนี สีมันตร | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ ส่วนรับรองการป่าไม้ กรมป่าไม้ |
| ๑๒. นายบัญชา อ่อนศรี | นักวิชาการป่าไม้ปฏิบัติการ สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้ |
| ๑๓. นางสาวสุพัตรา มุลพฤษ | นิติกร สำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้ |
| ๑๔. นายวิโรจน์ คณะพงษา | ผู้จัดการ กลุ่มไม้อัด ไม้บาง และวัสดุแผ่น |
| ๑๕. นายธนพล ต่อสิทธิเดชกุล | ที่ปรึกษาสมาคมธุรกิจไม้ยางพาราไทย |
| ๑๖. นางสาวปานจิต ต้นสม | ที่ปรึกษาสำนักงานเลขานุการไทย-อียู เฟล็กที |
| ๑๗. นางสาวญารารภรณ์ ชาญธานี | เจ้าหน้าที่สำนักงานเลขานุการไทย-อียู เฟล็กที |

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายอรรถพล เจริญชันษา อธิบดีกรมป่าไม้ ประธานคณะทำงานจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (Thai – EU FLEGT VPA) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เรียนให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อรับรองร่างเอกสารแนวทางการยืนยันความถูกต้องของไม้ด้วยตนเองในที่ดินเอกชน และหารือเกี่ยวกับแนวทางในการพัฒนาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการ THA-TLAS โดยได้เน้นย้ำถึงเป้าหมายในการลงนามสัตยาบันในปี ๒๕๖๖-๒๕๖๗ และการรายงานความก้าวหน้าให้รัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในอนาคตหากมีการลงนามข้อตกลงดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ก็จะสามารถต่อยอดการค้าไม้เสรีที่ถูกต้องและยั่งยืน สร้างเศรษฐกิจในระยะยาว ซึ่งกรมป่าไม้ได้กำลังมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้พื้นที่ของภาครัฐอีกหลายประเภทให้สามารถใช้ประโยชน์และการค้าไม้ได้ เช่น สปก. คทช. เป็นต้น และได้ขอให้การดำเนินงานดังกล่าวกระทำอย่างรอบคอบและรัดกุม คำนึงถึงผลประโยชน์แก่ประชาชน โดยไม่เป็นภาระของประชาชนและประเทศ

เนื่องจากติดภารกิจจึงได้มอบหมายให้ นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล รองอธิบดีกรมป่าไม้ รองประธานคณะทำงาน ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุม ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ การรับรองรายงานการประชุม

๒.๑ รายงานการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และประเด็นสืบเนื่อง (เอกสารแนบที่ ๑)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณารายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ และเนื่องจากมีเวลาจำกัดจึงขอให้ฝ่ายเลขานุการรายงานผลการดำเนินงานประเด็นสืบเนื่องในรายงานการประชุมครั้งนี้ ต่อไป

มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม

๑. รับรองรายงานการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
๒. รายงานผลการดำเนินงานประเด็นสืบเนื่อง
 - ๒.๑ ให้คณะทำงานกลุ่มย่อยหารือและพิจารณากระบวนการควบคุมการนำเข้าไม้อีกครั้ง
 - ยังมีได้มีการหารือ คาดว่าจะมีการหารือใน AHWG๓/๒๐๒๐ กับ EFI
 - ๒.๒ ให้สำนักกฎหมายปรับแก้เอกสารในส่วนคำจำกัดความ และให้ส่วนมาตรฐานฯ ปรับแก้เอกสารตามความเห็นที่ประชุม โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 - ได้มีการจัดประชุมคณะทำงานกลุ่มย่อยเพื่อปรับแก้เอกสารดังกล่าว โดยจะหารือในวาระที่ ๔.๑ ต่อไป
 - ๒.๓ กรมป่าไม้จัดเวทีเพื่อหารือเกี่ยวกับการปรับแก้ พ.ร.บ.สวนป่าฯ และให้เชิญสหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน และสมาคมธุรกิจไม้เข้าร่วมด้วย
 - ยังมีได้มีการดำเนินการ
 - ๒.๔ คณะทำงานกลุ่มย่อยเรื่อง SCC on PL ปรับแก้เอกสารและนำเข้าพิจารณาใหม่ในครั้งหน้า โดยมีแนวทางในการพัฒนานั้นเรื่องการแสดงความถูกต้องตามกฎหมายด้วยตนเอง โดยแยกกระบวนการบนที่ดินเอกชน และที่รัฐให้สิทธิ์
 - ได้มีการจัดประชุมคณะทำงานกลุ่มย่อยเพื่อปรับแก้เอกสารดังกล่าวโดยจะหารือในวาระที่ ๔.๑ ต่อไป
 - ๒.๕ คณะทำงานกลุ่มย่อยเรื่อง THA-TLAS and SCC จัดทำร่างทางเลือกของหน่วยงานตรวจพิสูจน์ภายใต้โครงสร้างระบบรับประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ในประเทศไทย (THA-TLAS) เพื่อนำเข้าพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป
 - ได้มีการหารือและนำร่างเอกสารเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๔.๒ ต่อไป
 - ๒.๖ ศูนย์วนศาสตร์ชุมชนเพื่อคนกับป่า (รีคอฟ) นำเสนอบทเรียนที่ได้จากการศึกษาการนำเคลื่อนที่ไม้บนที่ดินรัฐในการประชุมครั้งต่อไป
 - ยังไม่ขอนำเสนอในครั้งนี้
 - ๒.๗ นางกันตินันท์ ผิวสอาด ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้ ประสาน Forest Trend เกี่ยวกับประเด็นขอรับการสนับสนุนการพัฒนาแนวทางการนำเข้าไม้
 - ได้มีการประสานผ่านทางอีเมลและได้รับการตอบให้การสนับสนุนแล้ว
 - ๒.๘ นายสมพร คงธนฤตกร ที่ปรึกษาจากสถาบันป่าไม้ยุโรป และ Forest Trend ดำเนินการแปลเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่ NEPCon Due Diligence Guidelines และ Buying Certified Timber
 - ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ นำเสนอแผนการดำเนินงานการปรับแก้ नियามความถูกต้องตามกฎหมาย

นางสาวภาวิณี อุดมใหม่ ที่ปรึกษาในการจัดทำภาคผนวก (ด้านกฎหมาย) โดยการสนับสนุนจากสถาบันป่าไม้ยุโรป (EFI) จะเข้ามาสนับสนุนการปรับปรุงเอกสารภาคผนวกที่ ๒ नियามความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ของประเทศไทย (LD) ร่วมกับคณะทำงานกลุ่มย่อยเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว และมีการนำเสนอประเด็นและแผนการดำเนินงานตาม เอกสารแนบที่ ๒

นายเมทนี สิมันตร นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ ส่วนรับรองการป่าไม้ กรมป่าไม้ ขอแก้ไขเนื้อหาเกี่ยวกับประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่จะนำเคลื่อนที่สินค้าไม้ เนื่องจากมีผลกระทบต่อกรนำเข้า – ส่งออก ในเรื่องของ CO

นายวิจารณ์ เสนสกุล นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้ ในฐานะหัวหน้าคณะทำงานกลุ่มย่อย อธิบายว่า การร่วมงานกันครั้งนี้จะมุ่งเน้นการพัฒนาเอกสารให้สอดคล้องกับกฎหมายที่มีการแก้ไขใหม่ ซึ่งทาง EFI ได้สนับสนุนผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายคือคุณภาวิณี มาช่วยกรมป่าไม้ในการดำเนินงานดังกล่าวเพื่อนำไปเจรจากับทางสหภาพยุโรปต่อไป แต่ก่อนที่จะไปถึงจุดนั้นเราจะต้องมีการวางแผนและผ่านการหารือทางเทคนิคกับ EFI ด้วย

นางสาวปานจิต ต้นสม ที่ปรึกษาสำนักเลขานุการไทย - อียู เฟล็กที เสนอให้ที่ปรึกษาในการจัดทำภาคผนวกเพิ่มเติม ตัวตรวจพิสูจน์ในกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากหลังจากการประชุมคณะทำงานกลุ่มย่อยเรื่องระบบรับประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย (THA-TLAS) ได้พบว่ามีความหมายที่นอกเหนือจากกรมป่าไม้ที่ยังไม่มีตัวตรวจพิสูจน์ที่ชัดเจน ดังเช่น สป.๑๕ ซึ่งเป็นเอกสารที่สามารถสำแดงตั้งแต่แหล่งที่มาจวบจนนำเคลื่อนที่ไม้ จึงขอให้รายละเอียดนี้ลงไป LD ด้วย

มติที่ประชุม รับทราบและเห็นชอบกับข้อเสนอแนะของที่ประชุม

๓.๒ นำเสนอผลการดำเนินโครงการที่เกี่ยวกับการจัดหาระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการสำแดงตนเองและบริหารจัดการข้อมูลโรงเลื่อย

นายธนพล ต่อสิทธิเดชกุล ที่ปรึกษาศมาคมธุรกิจไม้ยางพาราไทย รายงานผลการดำเนินงานโครงการนำร่องเกี่ยวกับการพัฒนาโปรแกรมสำเร็จรูปในการบริหารจัดการข้อมูลในโรงเลื่อย โดยเฉพาะการนำเข้าข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งที่มาของไม้และเอกสารประกอบ ซึ่งได้พัฒนาบนพื้นฐานข้อกำหนดของกรมป่าไม้เกี่ยวกับแนวทางการยืนยันความถูกต้องด้วยตนเอง รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓

ที่ประชุมได้ให้ความสนใจต่อระบบดังกล่าว โดยได้เล็งเห็นถึงความสำคัญในการเชื่อมโยงข้อมูลและการเก็บรักษาข้อมูลที่จะทำให้เกิดการใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างเอกสารแนวทางการยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ด้วยตนเองในที่ดินเอกชน (Self-Declaration)

ที่ประชุมได้มีการหารือและแก้ไขร่างเอกสาร นำเสนอโดย นางสาวรุ่งนภา วัฒนวิเชียร ที่ปรึกษาสำนักงานการรับรองไม้เศรษฐกิจไทย ในฐานะหัวหน้าคณะทำงานกลุ่มย่อยในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ที่ประชุมให้เปลี่ยนชื่อเอกสาร เป็น “แนวทางการยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ในที่ดินเอกชน” โดยนางสาวรุ่งนภา ได้รายงานเพิ่มเติมว่า สภาอุตสาหกรรมฯ ได้รับเรื่องมาดำเนินการต่อ และได้มีการหารือในประเด็นของการทดสอบภาคสนามของการสำแดงความถูกต้องของไม้ในที่ดินเอกชน โดยแบ่งการทดสอบไม้ความเสี่ยงต่ำ ได้ทำการทดสอบกลุ่มไม้ยางพารา ที่ทางนายสมพร คงธนฤตกร จากสถาบันป่าไม้ยุโรปให้ความร่วมมือในการดำเนินการ กลุ่มไม้ยูคาลิปตัส เป็นนายอมรพงศ์ หิรัญวงศ์ กรรมการ สมาคมธุรกิจไม้โตเร็ว ให้ความร่วมมือในการทดสอบแบบฟอร์ม SD พบว่า เกษตรกรส่วนใหญ่สามารถกรอกเอกสารได้ ล่าสุดในที่ประชุม คณะทำงานกลุ่มย่อยเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีผู้แทนจากกลุ่มผู้ส่งออกไม้เข้าร่วมประชุมด้วยมีการให้ความเห็นในประเด็นต่างๆ จากผู้ประกอบการและใช้งานจริง และมีข้อเสนอให้กรมป่าจัดทำแบบฟอร์มที่คล้ายเอกสาร สป.๑๕ เพื่อใช้ประกอบการนำเคลื่อนที่ไม้ และขอเข้าร่วมการประชุมของคณะทำงานกลุ่มย่อยเกี่ยวกับการควบคุมไม้บนที่ดินเอกชนในครั้งต่อไป

[นายสมศักดิ์ สรรพโกศลกุล รองอธิบดีกรมป่าไม้ ประธานในที่ประชุม มอบหมายให้นางกานต์นันทน์ ผิวสอาด ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้ ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม เนื่องจากติดภารกิจ]

คณะทำงานกลุ่มย่อยฯ ได้เสนอให้แต่งตั้งกลุ่มผู้ส่งออกไม้เป็นคณะทำงานใน AHWG โดยที่ประชุมพิจารณาว่าจะต้องเป็นผู้แทนของกลุ่มผู้ส่งออกไม้ที่มีการจัดตั้งองค์กรอย่างถูกต้อง เพื่อป้องกันประเด็นการเลือกคณะทำงานอย่างเฉพาะเจาะจง

๔.๑.๑ แบบฟอร์มการยืนยันตนเอง

ในที่ประชุมมีการหารือเกี่ยวกับการกำหนดแบบฟอร์มที่ชัดเจน โดยที่ประชุมมีความเห็นใน ๒ แนวทาง ได้แก่ ๑) การกำหนดแบบฟอร์มชัดเจนจากกรมป่าไม้ หรือ ๒) การกำหนดแนวทางพร้อมคู่มือปฏิบัติ

นางอุทาร์ตน์ ศุขสุเมฆ ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการป่าไม้ กรมป่าไม้ กล่าวถึงการประชุม คณะทำงานกลุ่มย่อยที่ผ่านมา ผู้ประกอบการอยากให้กรมป่าไม้ ออกแบบการยืนยันตนเองออกมาเพื่อเป็นแนวทางที่ชัดเจน ซึ่งนายวิจารณ์ แสนสกุล นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้ เห็นด้วยกับการใช้แนวทางที่จะออกคู่มือปฏิบัติให้กับประชาชน ซึ่งจะสอดคล้องกับการส่งหนังสือที่เวียนให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ถือว่าเป็นการทำคู่มือแนวทางปฏิบัติมากกว่าเป็นการบังคับ

นายพัทธ์กมล ทัดติพงษ์ นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เห็นว่า การเลือกที่จะไม่ทำตามคู่มือก็เป็นสิทธิของประชาชนเช่นกัน และหากการทำตามคู่มือทำให้กระบวนการล่าช้า ประชาชนก็อาจจะไม่เลือกที่จะดำเนินการตามคู่มือดังกล่าว

นายเมทนี...

นายเมทนี สีมันตร นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ ส่วนรับรองการป่าไม้ กรมป่าไม้ กล่าวถึง ปัญหาที่เกิดขึ้นหลังจากการกรมป่าไม้ออกหนังสือเวียนเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำแบบฟอร์มการยื่นยื่นตนเอง ของไม้เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ว่า เนื่องจากแบบฟอร์มนั้นรายละเอียดมากประชาชนยังขาดความเข้าใจ ทำให้กรอกข้อมูลไม่ครบถ้วนและเกิดปัญหาเมื่อถึงจุดตรวจเมื่อเอกสารไม่ครบตามหนังสือแจ้งจากกรมป่าไม้ ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องอายัดสินค้าเพื่อตรวจสอบ และเกิดปัญหาที่ขัดแย้งกับกฎหมายที่ประกาศออกไป

นายวิจารณ์ เสนสกุล นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การที่ กรมป่าไม้ ออกแบบฟอร์มเป็นแนวทางปฏิบัติในที่ดินเอกสารสิทธิ์ ที่เจ้าของไม้จะต้องทำ หนังสือรับรองไม้ด้วย ตนเอง เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ หรือเพื่อการนำไปสู่ขั้นตอนการขนส่งจนถึง ส่งออก ซึ่งแบบฟอร์มนั้นเป็นเพียงแนวทางในระหว่างที่กรมป่าไม้กำลังเตรียมระบบให้เป็นไปตามมาตรา ๑๘/๒ เท่านั้น เมื่อสำเร็จก็จะประกาศยกเลิกต่อไป แต่ ณ ปัจจุบันกรมป่าไม้จะออกหนังสือรับรองให้ก็ต่อเมื่อมีการยื่น หนังสือตามที่กรมป่าไม้ ออกไว้เป็นแนวทาง เพราะในนั้นจะมีรายละเอียดที่จำเป็นต่อการยื่นยื่นตัวตนการเป็น เจ้าของไม้ไว้โดยละเอียด

นางกานต์นันท์ ผิวสอาด ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้ ทำหน้าที่ เป็นประธานในที่ประชุม เห็นว่าไม่ควรยึดติดกับแบบฟอร์มมากเกินไปและไม่ควรมีคำว่าแบบฟอร์มการยื่นยื่น ตัวตนในร่างเอกสาร ควรให้ประชาชนเตรียมข้อมูลตามแนวทางแทน ยกตัวอย่างเช่น การใช้ระบบ e-tree ที่พัฒนาในการลงทะเบียนไม่มีค่า ซึ่งประชาชนสามารถกรอกข้อมูลและพิมพ์เอกสารออกมาจากระบบ และยังมีมั่นใจว่าจะแสดงรายละเอียดที่จำเป็นอย่างครบถ้วน ดังนั้น ควรจะเน้นเนื้อหาความถูกต้องมากกว่า รูปแบบของแบบฟอร์ม ซึ่งนายสุวรรณ ตั้งมิตรเจริญ รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ และนางสาวรุ่งนภา วัฒนวิเชียร ที่ปรึกษาสำนักงานการรับรองไม้เศรษฐกิจไทย เห็นด้วยกับข้อเสนอนี้

นายธีรารณต์ รัตน์ภาค สำนักงานป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้ เห็นว่าควรมีแบบฟอร์มให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการสับสนในขั้นตอนการทำงาน

นายอมรพงศ์ ทิรัญวงศ์ กรรมการ สมาคมธุรกิจไม้โตเร็ว เสนอให้มีการปรับปรุงเนื้อหา ที่จะต้องปฏิบัติตามให้ยืดหยุ่นกว่านี้ เนื่องจาก แนวทางที่ประกาศก่อนหน้านี้มีความเข้มงวด และละเอียดมาก กำหนดรูปแบบทำข้อมูล จับพิกัดทุกต่อ และต้องมีพยานระดับผู้ใหญ่บ้านขึ้นไป ซึ่งทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่ม ซึ่งเห็นด้วยกับประธานที่จะเน้นเนื้อหามากกว่าการชี้เฉพาะไปที่แบบฟอร์ม นายปรเมศวร์ พายัพสถาน ผู้ประสานงานโครงการ ศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (RECOFTC) เห็นด้วย ในประเด็นนี้ เพราะเห็นว่า แม้กรมป่าไม้จะประกาศเป็นแนวทางแต่หากจังหวัดออกเป็นคำสั่งก็เป็นการบังคับ ให้ทุกคนต้องปฏิบัติตามโดยปริยาย จนกลายเป็นความยุ่งยากในนำไปปฏิบัติจริง

นายปิงซุน หวัง เลขาธิการกลุ่มไม้อัด ไม้บาง และวัสดุแผ่น กล่าวว่าผู้ประกอบการต้องการ แนวทางจากทางกรมป่าไม้ที่ชัดเจน ซึ่งผู้ประกอบการเองต้องการซื้อไม้ที่ได้มาอย่างถูกต้อง ตรวจสอบย้อนกลับได้ และเป็นไปตามแนวทางที่กรมป่าไม้กำหนดหรือไม่ เพื่อไม่ต้องกังวลใจว่าไม้ที่รับมาจะมีปัญหาภายหลัง

๔.๑.๒ การจำแนกความเสี่ยงของไม้

ที่ประชุมได้หารือเกี่ยวกับการจำแนกความเสี่ยง ซึ่งมีผู้เข้าประชุมบางส่วนไม่เห็นด้วยที่ต้องมีการจำแนกความเสี่ยงดังกล่าว โดยเห็นว่า ไม้ทุกชนิดที่อยู่ในที่ดินกรรมสิทธิ์นั้นควรมีแนวทางเป็นมาตรฐานเดียวกัน

นายวิจารณ์ เสนสกุล นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้ เห็นว่าการจะรับรองไม้ที่มีความเสี่ยงใดๆ เช่น ความเสี่ยงสูงนั้นจะต้องมีระบบพยานเข้ามายืนยันซึ่งเป็นคำแนะนำให้ปฏิบัติ แต่หากเจ้าของไม้ต้องการจะยืนยันการเป็นเจ้าของไม้ที่มีความเสี่ยงในวิธีอื่นๆ ก็สามารถทำได้ ซึ่งการจำแนกไม้ที่มีความเสี่ยงสูงหรือต่ำนั้นจะต้องมีการศึกษาและวิเคราะห์อีกครั้ง เพราะไม้ที่มีความเสี่ยงสูงที่มีการตัดโค่นนั้นมีน้อย แต่การที่ต้องมีพยานมายืนยันความเสี่ยงนั้นจะมีค่าใช้จ่ายตามมา

นายกฤตยโรรจน์ เฉลิมเกียรติ ผู้อำนวยการส่วนรับรองการป่าไม้ กรมป่าไม้ ไม่เห็นด้วยกับการที่ต้องมีพยานรับรองไม้ที่มีความเสี่ยงสูง เพราะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ประชาชน หน่วยงานของรัฐควรหาวิธีการให้สะดวกรวดเร็วในการทำงานทั้งประชาชนและรัฐเอง เช่น ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ที่เกษตรกรส่งข้อมูลมาแล้วให้เจ้าหน้าที่ออกไปตรวจสอบด้วยความรวดเร็ว เป็นต้น ให้เพิ่มเป็นอีก ๑ ช่องทางให้ประชาชนรับรองตนเองโดยไม่ต้องมีพยาน แต่จะต้องมีสิ่งอื่น ๆ มาเพิ่มเติมในการรับรองตนเองมากกว่าคนที่มีพยานรับรอง

นางกัณตินันท์ ผิวสอาด ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้ ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม เห็นว่าการยืนยันความถูกต้องด้วยตนเองสามารถทำกับไม้ทุกชนิด โดยแยกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่มีการลงทะเบียนไม้มีค่าในที่ดินกรรมสิทธิ์ (e-Tree) กับกลุ่มบุคคลทั่วไป ในกลุ่มที่มีการลงทะเบียนนั้นจะต้องมีการบันทึกข้อมูลรายละเอียดชัดเจน ซึ่งสามารถพัฒนาเป็นขั้นตอนการรับรองที่ถูกต้องได้ แต่กลุ่มบุคคลทั่วไปเราจะหามาตรการหรือวิธีการให้เขาสำแดงความถูกต้อง และได้ยกประเด็นของโรงงานหรือโรงค้าไม้ จะรับซื้อหรือไม่ หากไม่มีพยานลงนามรับรอง

กล่าวโดยสรุปคือ การทำไม้บนที่ดินเอกชนเจ้าของไม้สามารถเลือกช่องทางการยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายได้ ๓ ช่องทาง ได้แก่ ๑) การลงทะเบียนสวนป่า ๒) การรับรองโดยภาครัฐ (๑๘/๑) ให้เจ้าหน้าที่ออกไปตรวจสอบรับรองและเป็นพยาน ๓) การทำหนังสือรับรองตนเอง

๔.๑.๓ พยานในการยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้

นายประเมศวร์ พายัพสถาน ผู้ประสานงานโครงการ ศูนย์ฝึกอบรมวนศาสตร์ชุมชนแห่งภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (RECOFTC) เสนอในที่ประชุมว่าไม่ต้องการพยานบุคคล แต่ให้ใช้เอกสารประกอบการนำเคลื่อนที่ไม้ในที่ดินเอกชนแทน และนายนิรุฒม์ บัวพา ผู้แทนเครือข่ายภาคประชาสังคมเพื่อการจัดการป่าอย่างยั่งยืน และเป็นธรรม-เฟล็กที สนับสนุนข้อเสนอนี้ และเสนอว่า หลักฐานที่ควรจะต้องแสดงคือ ๑) แหล่งที่มา ๒) พิกัด ๓) เอกสารระบุตัวตน ๔) ชนิดไม้ ๕) ลักษณะของไม้ และ ๖) ขนาด ปริมาณ และปริมาตร เพียงเท่านั้นก็เพียงพอต่อการยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้แล้ว

นางสาวรุ่งนภา วัฒนวิเชียร ที่ปรึกษาสำนักงานการรับรองไม้เศรษฐกิจไทย สรุปว่าเอกสารที่ใช้การยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ ข้อ ๑ ถึงข้อ ๖ เป็นเอกสารพื้นฐาน แต่กรณีถ้ามีองค์กรเข้ามารับรองให้ ก็สามารถลดทอนขั้นตอนการเตรียมเอกสารข้อ ๑- ๖ ส่วนพยานจะเขียนเพิ่มหัวข้อขึ้นมาใหม่เป็นหัวข้อเอกสารอื่นๆ ที่จะมาระบุในส่วนแนบท้ายว่าบุคคลที่มาเป็นพยานยืนยันความถูกต้องได้ และจะนำกลับมาเสนออีกครั้ง (เอกสารแนบ ๔)

มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม เห็นชอบและให้ดำเนินการดังนี้

๑. ให้แต่งตั้งคณะทำงาน AHWG เพิ่มเติม คือ ผู้แทนสมาคมผู้ส่งออกไม้
๒. กรมป่าไม้จัดทำคำแนะนำกับแนวทางการยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายบนที่ดินเอกชน เพื่อเผยแพร่ให้ผู้เกี่ยวข้องรับทราบ
๓. ตัดการจำแนกความเสี่ยงออก และการลดความเสี่ยงโดยใช้พยานออก
๔. เพิ่มเติมมาตรการป้องกันไม่ผิดกฎหมายในการทำหนังสือรับรองตนเอง (SD) แทน เพื่อเป็นเหตุผลสนับสนุนในการไม่จำแนกความเสี่ยงในเอกสารแนวทางการดังกล่าว
๕. ให้องค์กรที่จัดตั้งถูกต้องตามกฎหมายสามารถรับรองสมาชิกหรือผู้ขอการรับรองออกเอกสารหลักฐานที่แสดงความถูกต้องของการสำแดงตนเอง โดยมีรูปแบบสอดคล้องกับแบบฟอร์ม SD ที่กรมป่าไม้แนะนำ
๖. ที่ประชุมเห็นชอบเอกสารตามที่ได้มีการปรับแก้ และให้เสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

๔.๒ แนวทางในการพัฒนาหน่วยงานตรวจพิสูจน์ภายใต้โครงสร้างระบบรับประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย (THA-TLAS)

นางอุทาร์ตน์ ศุขสุเมฆ ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการป่าไม้ กรมป่าไม้ รายงานผลการดำเนินงานของคณะทำงานกลุ่มย่อยเรื่องระบบรับประกันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ไทย (THA-TLAS) (เอกสารแนบ ๕) สืบเนื่องจากการประชุมคณะอนุกรรมการฯ (Sub-Committee) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มอบหมายให้คณะทำงานกลุ่มย่อย TLAS - SCC จัดทำ (ร่าง) ทางเลือกของหน่วยงานที่จะเป็นองค์กรตรวจพิสูจน์พร้อมทั้งข้อดี - ข้อเสีย และผลกระทบ เพื่อให้คณะกรรมการเจรจาฯ พิจารณาก่อนการประชุมเจรจากับสหภาพยุโรป

๔.๒.๑ การเข้าถึง เชื่อมโยง และรักษาข้อมูล

นางกานตินันท์ ผิวสะอาด ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้ ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม แสดงความคิดเห็นว่า เป็นเรื่องของความเชื่อมั่นในการรักษาข้อมูลมากกว่าจะเป็นการเข้าถึงข้อมูลทางการค้า เพราะผู้ที่ถูกคัดเลือกมาเป็นผู้ตรวจพิสูจน์ฯ จะต้องเข้าถึงข้อมูลได้ และมีโอกาสเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

นางสาวปิ่นฐิติกา พงศ์ฉบับภา นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้าต่างประเทศ กล่าวเสริมว่า ยังมีข้อมูลที่เชื่อมโยงระหว่างภาครัฐกับภาครัฐ ที่มีข้อมูลหลายส่วนที่ไม่สามารถเปิดเผยให้เอกชนหรือบุคคลภายนอกรับรู้ได้ รวมไปถึงข้อมูลระหว่างเอกชนด้วยกันเอง

๔.๒.๒ ความพร้อมของทรัพยากรบุคคล

นายมนตรี โยธารักษ์ กรรมการ สหกรณ์สวนป่าภาคเอกชน แสดงความคิดเห็นว่าภาครัฐมีความพร้อมด้านทรัพยากรบุคคลมากกว่า ดังนั้นจึงเหมาะสมที่จะเป็นหน่วยงานที่เริ่มต้นการตั้งหน่วยงานตรวจพิสูจน์ฯ และเมื่อผ่านไประยะหนึ่งทุกภาคส่วนมีความเข้าใจในระบบมากขึ้นก่อน หลังจากนั้นก็เริ่มปรับโครงสร้างให้ภาคส่วนต่างๆ เข้ามาเป็นหน่วยงานตรวจพิสูจน์

๔.๒.๓ กฎหมาย...

๔.๒.๓ กฎหมายรองรับองค์กร

นายพัทธ์กมล ทัดติพงษ์ นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เสนอว่าภาครัฐนั้นสามารถกำหนดภารกิจให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการได้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาจจะมีกฎหมายการแบ่งส่วนราชการ กฎหมายการบริหารราชการอยู่แล้ว เพียงเพิ่มภารกิจเข้าไปให้หน่วยนั้นๆ ทำ โดยไม่ขัดต่ออำนาจหน้าที่เดิม

๔.๒.๔ การพัฒนาหน่วยตรวจพิสูจน์จากโครงสร้าง RFD Single Window

นางกานตินันท์ ผิวสอาด ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้ ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม ได้นำเสนอโครงสร้างระบบ RFD Single Window พร้อมกับเปรียบเทียบกับระบบ THA-TLAS ที่ทางไทยได้นำเสนอภาพรวมแก่สหภาพยุโรปเมื่อการเจรจาครั้งที่ ๒ ซึ่งประกอบไปด้วย ๕ องค์ประกอบหลัก โดยเมื่อเทียบเคียงแล้วเห็นว่าระบบที่กรมป่าไม้มีอยู่สามารถพัฒนาสู่แนวทาง THA-TLAS ได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้มีการปรับแก้เนื้อหา โดยเห็นชอบและให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบเอกสารข้อดี - ข้อเสียตามที่ได้มีการปรับแก้ และให้เสนอคณะกรรมการเจรจาการค้าข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) ในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า (FLEGT) ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป (EU) พิจารณาต่อไป

๒. เห็นชอบในหลักการในการพัฒนาหน่วยตรวจพิสูจน์จากโครงสร้างระบบปัจจุบันของกรมป่าไม้

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

๕.๑ นางกานตินันท์ ผิวสอาด ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ กรมป่าไม้ ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม แจ้งว่า ทาง Forest Trend จะมีการจัดประชุมทางไกลโดยเชิญเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการนำเข้าไม้ (Competence Authority) ของสหภาพยุโรป และสหรัฐอเมริกา มาให้ความรู้เกี่ยวกับ Pre/Post Import ซึ่งจะมีการประสานงานโดยนายสมพร คงธนภักดิ์ ในวันที่ ๓๐ เมษายน - ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยทางสำนักงานเลขานุการไทย-อียู เฟล็กที จะดำเนินการประสานงานและแจ้งให้ทราบต่อไป

๕.๒ การประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ จะจัดขึ้นในวันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีวัตถุประสงค์ในการเสริมสร้างความเข้าใจในประเด็นการควบคุมการนำเข้าไม้ (Pre/Post Import) ซึ่งจะนำเสนอโดยสถาบันป่าไม้ยุโรป (EFI) โดยเวลา และสถานที่ ทางสำนักงานเลขานุการไทย-อียู เฟล็กที จะดำเนินการประสานงานและแจ้งให้ทราบต่อไป

สิ่งที่ต้องดำเนินการ

๑) สภาอุตสาหกรรมฯ ปรับแก้เอกสารแนวทางการยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ในที่ดินเอกชนเพื่อนำเสนอให้คณะอนุกรรมการเพื่อเตรียมการรองรับการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้า จากสหภาพยุโรป (Thai-EU FLEGT VPA) พิจารณาต่อไป

๒) ให้แต่งตั้งผู้แทนสมาคมผู้ส่งออกไม้ในคณะทำงาน AHWG เพิ่มเติม

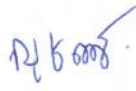
๓) กรมป่าไม้จัดทำคำแนะนำกับแนวทางการยืนยันความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ในที่ดินเอกชนเพื่อเผยแพร่ให้ผู้เกี่ยวข้องรับทราบ


๔) สำนักงาน...

๔) สำนักงานเลขาธิการ ปรับแก้ข้อดี - ข้อเสีย ตามความเห็นที่ประชุม และนำเสนอคณะกรรมการ
เจรจา เพื่อพิจารณาต่อไป

๕) กรมป่าไม้ จัดทำรายละเอียดและแนวทางการพัฒนา RFD Single Window ให้สอดคล้อง
กับ THA-TLAS

ปิดการประชุม ๑๗.๐๐ น.

(ลงชื่อ) 
ผู้จัดรายงานการประชุม
(นางสาวณัฐารภรณ์ ชาญขำนิ)
เจ้าหน้าที่สารสนเทศและข้อมูล

(ลงชื่อ) 
ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางอุทาร์รัตน์ ศุขสุเมฆ)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ