

## รายงานการประชุม

การประชุมคณะกรรมการเพื่อจัดทำร่างคู่มือการตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของไม้  
ระหว่างประเทศไทยกับเครือรัฐออสเตรเลีย (Country Specific Guideline: CSG)

วันที่ 11 พฤศจิกายน 2562 เวลา 13.00 – 16.30 น.

ณ ห้องประชุมสำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้ กรมป่าไม้

### รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางกนิตนันท์ ผิวสะอาด	ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้	ประธานคณะกรรมการ
2. นายสมภท บัญเสริมสุข	ผู้อำนวยการสำนักการป่าไม้ต่างประเทศ	คณะกรรมการ
3. นายจันท จิตรจักร	ผู้แทนสำนักวิจัยและพัฒนาการป่าไม้	คณะกรรมการ
4. นางเบญจวรรณ คงรอย	แทนผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมธุรกิจการป่าไม้	คณะกรรมการ
5. นายกฤตย์โรจน์ เฉลิมเกียรติ	ผู้อำนวยการส่วนรับรองการป่าไม้	คณะกรรมการ
6. นายวิทยา ฌวิพันธ์	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการปลูกไม้เศรษฐกิจ	คณะกรรมการ
7. นายสุวรรณ ตั้งมิตรเจริญ	รักษาราชการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้าน การส่งเสริมปลูกป่า	คณะกรรมการ
8. น.ส.อภิรดี จิตต์ปรารพ	นิติกรชำนาญการ	คณะกรรมการ
9. น.ส.นิตาภัทร์ โต้นวุธ	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ	คณะกรรมการ
10. นางอุทรารัตน์ ศุขสุเมฆ	ผู้อำนวยการส่วนมาตรฐานการป่าไม้	คณะกรรมการและเลขานุการ
11. นายบุญสุธีร์ จีระวงศ์พานิช	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ	คณะกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
12. น.ส.นงนุช แซ่เจี๋ย	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ	คณะกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
13. นายมนตรี อินตะเสน	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ	คณะกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

### รายชื่อผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

1. ผู้แทนสำนักส่งเสริมการปลูกป่า	คณะกรรมการ
2. นายวิจารณ์ แสนสกุล ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและนิติกรรมสัญญา	คณะกรรมการ (ติตราชการ)

เริ่มประชุมเวลา 13.00 น.

### **ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ**

นางกันตินันท์ ผิวสอาด ผู้อำนวยการสำนักเศรษฐกิจการป่าไม้ ทำหน้าที่ประธานคณะทำงานฯ ได้กล่าวขอบคุณคณะทำงานฯ ที่มาร่วมกันประชุมเพื่อจัดทำร่างคู่มือการตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ระหว่างประเทศไทยกับเครือรัฐออสเตรเลีย (Country Specific Guideline: CSG) ในวันนี้ ซึ่งกรมป่าไม้ ได้มีการจัดทำร่างคู่มือฯ มาก่อนหน้านี้แล้ว ที่ประชุมคณะทำงานฯ มีหน้าที่ช่วยกันพิจารณาและปรับปรุงร่างคู่มือให้เป็นไปตามข้อมูล และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน

#### **มติที่ประชุม**

ที่ประชุมรับทราบ

### **ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ**

คำสั่งกรมป่าไม้ ที่ 3521/2562 ลงวันที่ 11 ตุลาคม พ.ศ.2562 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำร่างคู่มือการตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ระหว่างประเทศไทยกับเครือรัฐออสเตรเลีย(Country Specific Guideline: CSG) โดยมีอำนาจหน้าที่ทบทวนร่างคู่มือการตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ระหว่างประเทศไทยกับเครือรัฐออสเตรเลีย (Country Specific Guideline: CSG) เพื่อให้ข้อมูลเป็นปัจจุบัน เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามพิกัดศุลกากร (HS Code) 44 และ 94 โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับจากวันที่รับทราบคำสั่ง พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้อธิบดีกรมป่าไม้ทราบ เพื่อมอบหมายให้สำนักการป่าไม้ต่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### **มติที่ประชุม**

ที่ประชุมรับทราบ

### **ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา**

ทบทวนร่างคู่มือการตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ระหว่างประเทศไทยกับ  
เครือรัฐออสเตรเลีย (Country Specific Guideline: CSG)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างคู่มือการตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของไม้  
ระหว่างประเทศไทยกับเครือรัฐออสเตรเลีย (Country Specific Guideline: CSG) โดยได้ร่วมกันปรับปรุงร่างคู่มือฯ  
ดังนี้

## 1. กฎหมายว่าด้วยการทำไม้ผิดกฎหมายแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย

กฎหมายแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย Illegal Logging Prohibition Regulation 2012 (ระเบียบ  
ห้ามนำเข้าไม้ที่ผิดกฎหมาย) ระเบียบดังกล่าวมีการกำหนดแนวทางให้ผู้ประกอบการนำเข้าไม้และผู้แปรรูปไม้  
ในเครือ...

-3-

ในเครือรัฐออสเตรเลียต้องทำการตรวจสอบเอกสารต่าง ๆ ไม้ที่นำเข้า ‘สินค้าไม้ควบคุม’ ระเบียบได้กำหนดให้  
ผู้ประกอบการนำเข้าและผู้แปรรูปจะต้องตรวจสอบเอกสาร ข้อมูล เพื่อลดความเสี่ยงที่จะเป็นไม้ที่ผิดกฎหมาย การ  
ตรวจสอบความถูกต้องดังกล่าวมีขั้นตอน ต่อไปนี้

ขั้นตอนที่ 1: พิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวข้องเบื้องต้น

ขั้นตอนที่ 2: ตรวจสอบจากข้อมูลเพื่อระบุว่าสินค้านั้นมีความเสี่ยงจะเป็นสินค้าไม้ที่ผิดกฎหมายหรือไม่

ขั้นตอนที่ 3: ประเมินความเสี่ยง

ขั้นตอนที่ 4: ทำการบริหารความเสี่ยง

ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายต่าง ๆ สามารถสืบค้นจากกรมการเกษตรและทรัพยากรน้ำที่เว็บไซต์ ทำดังนี้

<http://www.agriculture.gov.au/illegallogging>

## 2. การใช้คู่มือการค้าไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย

คู่มือนี้จัดทำเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการนำเข้าสินค้าไม้ของออสเตรเลียในการตรวจสอบความ  
ถูกต้องของสินค้าไม้จากประเทศไทยที่จะนำเข้าไปยังออสเตรเลีย โดยการพิจารณาตรวจสอบเอกสารต่าง ๆ ที่แนบ  
ไปกับสินค้าไม้ซึ่งเป็นไปตาม มาตรา 10 แห่ง ระเบียบว่าด้วยการห้ามนำเข้าไม้ผิดกฎหมาย 2012 แห่งเครือรัฐ  
ออสเตรเลีย และแนะนำการจัดเก็บรวบรวมเอกสารหลักฐานที่ใช้แสดงความถูกต้องของสินค้าไม้ที่ส่งออกจาก  
ประเทศไทยรายการเอกสารต่าง ๆ อาจจะไม่ครอบคลุมทั้งหมด ดังนั้นหากผู้ประกอบการนำเข้าส่งออกรับทราบ  
ข้อมูลจำเป็นหรือเอกสารนอกเหนือจากที่ได้กล่าวไว้เพื่อที่จะใช้แสดงความถูกต้องของสินค้าไม้เพิ่มเติมก็ให้กระทำ  
ได้ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 12 แห่งระเบียบนี้ (อาทิ พิจารณาข้อมูลอื่น ๆ ที่ผู้นำเข้ารู้ หรือที่ควรรู้ แต่ไม่ได้อยู่ใน

คู่มือฉบับนี้) เพื่อประเมินความเสี่ยงว่าผลิตภัณฑ์ไม้ที่ได้รับการควบคุมนี้ทำมาจากหรือมีส่วนประกอบของไม้ที่ตัดมาอย่างผิดกฎหมายหรือไม่ ข้อมูลที่อยู่ในเอกสารฉบับนี้ถือเป็นข้อมูลที่ปรับปรุงทันสมัยที่สุด ณ เวลาที่ตีพิมพ์

### 3. ขอบเขตของคู่มือ

คู่มือฉบับนี้ครอบคลุมเฉพาะสินค้าไม้ที่ผลิตจากวัตถุดิบที่ได้จากต้นไม้ซึ่งปลูกขึ้นในพื้นที่ประเทศไทย และเพื่อแจ้งให้ผู้นำเข้าชาวออสเตรเลียทราบว่าอะไรที่นับเป็นไม้ที่ถูกกฎหมายบ้าง ข้อมูลในคู่มือนี้ใช้ได้กับผลิตภัณฑ์ไม้ที่มีแหล่งผลิตต้นกำเนิดในประเทศไทยเท่านั้น สำหรับผลิตภัณฑ์จากป่าหรือผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนประกอบของไม้จะโดยทั้งหมด หรือส่วนหนึ่งส่วนใดที่ผลิตขึ้นที่ประเทศอื่นก่อนที่จะนำเข้ามาในประเทศไทย ผลิตภัณฑ์เหล่านี้ไม่ได้อยู่ในขอบเขตของคู่มือฉบับนี้ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลของคู่มือฉบับนี้อาจช่วยให้ผู้นำเข้าปฏิบัติตามข้อบังคับที่วางไว้ได้โดยนำไปประยุกต์ใช้

### 4. การจัดการป่าไม้ของประเทศไทย

ประเทศไทยมีเนื้อที่ป่าไม้ครอบคลุมร้อยละ 31.68 ของพื้นที่ประเทศ (พ.ศ.2561) หรือประมาณ 16.40 ล้านเฮกตาร์ ตั้งแต่ปีค.ศ. 1989 มีประกาศยกเลิกสัมปทานทำไม้จากป่าธรรมชาติ รัฐบาลไทยจึงส่งเสริมการปลูกป่า...

-4-

ปลูกป่าทดแทนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและตอบสนองความต้องการใช้ไม้ที่เพิ่มขึ้น นโยบายป่าไม้ของประเทศไทยได้ตั้งเป้าที่จะฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ขึ้นเป็นร้อยละ 40 ของพื้นที่ประเทศ โดยแบ่งเป็นพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ ร้อยละ 25 และพื้นที่ป่าเพื่อการเศรษฐกิจ ร้อยละ 15

พื้นที่ป่าธรรมชาติในประเทศไทยอยู่ในความครอบครองของรัฐ โดยมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักในการดูแลพื้นที่ป่า โดยแบ่งการจัดการ ดังนี้

- พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมป่าไม้
- พื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
- พื้นที่ป่าชายเลน อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

#### 4.1 ป่าเพื่อการเศรษฐกิจ

ป่าเศรษฐกิจของประเทศไทยมีทั้งในที่ดินของรัฐและที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ โดยปัจจุบัน (พ.ศ. 2560) ประเทศไทยมีพื้นที่ป่าเพื่อการเศรษฐกิจ ร้อยละ 8.28 เป็นสวนป่าไม้เศรษฐกิจ ร้อยละ 1.46 และสวนป่าไม้ยางพารา ร้อยละ 6.82 ทั้งนี้ได้กำหนดเป้าหมายพื้นที่ป่าเพื่อการเศรษฐกิจ ให้ได้ร้อยละ 15 ของพื้นที่ประเทศ

ภายในปี พ.ศ. 2579 โดยส่งเสริมการปลูกป่าเศรษฐกิจในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ และพื้นที่ของรัฐที่อนุญาตให้ใช้ประโยชน์เพื่อการปลูกสร้างสวนป่าเศรษฐกิจ

ไม้เศรษฐกิจของสวนป่าเอกชนในประเทศไทย ซึ่งเป็นวัตถุดิบหลักในภาคอุตสาหกรรมไม้ของประเทศ เช่น สัก ยางพารา ยูคาลิปตัส เป็นต้น สวนป่ายูคาลิปตัส มีพื้นที่ประมาณ 480,000 เฮกตาร์ ยางพารา มีพื้นที่ประมาณ 3,530,000 เฮกตาร์ และสวนป่าไม้สักและไม้ชนิดอื่น ๆ มากกว่า 320,000 เฮกตาร์

สหกรณ์สวนป่าภาคเอกชนจำกัด ก่อตั้งใน ปีพ.ศ. 2537 ทำหน้าที่ส่งเสริมการปลูกสวนป่าในที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ รวมทั้งสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกสร้างสวนป่า แบ่งปันความรู้ และส่งเสริมการตลาดให้กับสมาชิก

#### 4.2 ชนิดไม้ที่ได้รับการควบคุม ภายใต้กฎหมายของประเทศไทยและอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES)

ประเทศไทย ได้กำหนดให้ไม้เป็นสินค้าที่ต้องได้รับการอนุญาตในการส่งออก ตามพระราชบัญญัติการส่งออกป่านอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 ยกเว้น ไม้พะยุง (Dalbergia cochinchensis) เป็นไม้ที่ห้ามนำเข้าและส่งออก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน พ.ศ. 2551

กรณีชนิดไม้ตามบัญชีที่ 2 (Appendix II) ท้ายอนุสัญญา CITES จะต้องได้รับอนุญาตจากกรมวิชาการเกษตร ตามพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. 2518 ก่อนการอนุญาตส่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกป่านอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522

#### 4.3 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทย

กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ดูแลการจัดการป่าเศรษฐกิจของประเทศ มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการปลูก รวมทั้งควบคุมการนำเข้าเคลื่อนที่ การแปรรูป และการค้าไม้ภายในประเทศ

องค์การ...

-5-

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ในการปลูกสวนป่าไม้เศรษฐกิจเพื่อใช้ประโยชน์ในอุตสาหกรรมไม้ การค้า และการส่งออก โดยชนิดไม้หลัก ได้แก่ สัก ยูคาลิปตัส เป็นต้น

กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ มีหน้าที่อนุญาตการส่งออกสินค้าไม้ ตามพระราชบัญญัติการส่งออกป่านอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522

กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง มีหน้าที่ดำเนินการตามพิธีการทางศุลกากรในการตรวจสอบสินค้า และจัดเก็บอากรการนำเข้า ส่งออก ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช 2469 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

### **5. ผลิตภัณฑ์ไม้ของประเทศไทยที่ส่งออกไปเครือรัฐออสเตรเลีย**

ผลิตภัณฑ์ไม้ สิบอันดับแรกของประเทศไทยที่ส่งออกไปเครือรัฐออสเตรเลีย ตามมูลค่าในปีพ.ศ. 2560 แสดงไว้ใน ตารางที่ 1 โดยครอบคลุมรหัสพิกัดศุลกากร HS 44, 48 และ 94

ตารางที่ 1: ผลิตภัณฑ์ไม้ สิบอันดับแรกของประเทศไทยที่ส่งออกไปเครือรัฐออสเตรเลีย ตามมูลค่าในปี พ.ศ. 2560

ตอนที่	พิกัด ศุลกากร	รายละเอียด	มูลค่า (ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย)
44 - ไม้และของทำ ด้วยไม้ ถ่านไม้	4411	ไฟเบอร์บอร์ดไม้หรือวัสดุที่เป็นไม้อื่น ๆ ปัจจุบันไทยนำเข้าวัตถุดิบจากต่างประเทศ	2.42
48 - กระดาษ และ กระดาษแข็งของทำ ด้วยเยื่อกระดาษหรือ ทำด้วยกระดาษหรือ กระดาษแข็ง	4802	กระดาษสำหรับเขียนที่ไม่เคลือบผิว	10.77
	4803	กระดาษชำระ กระดาษเช็ดหน้า หรือกระดาษเช็ดปาก กระดาษชำระเอนกประสงค์และกระดาษจำพวก เดียวกันนี้	3.98
	4805	กระดาษและกระดาษแข็งชนิดไม่เคลือบผิวอื่น ๆ	3.06
	4809	กระดาษคาร์บอน กระดาษทำสำเนาในตัว และ กระดาษอื่น ๆ ที่ใช้ทำสำเนาหรือถ่ายถอดต้นแบบ	2.78
	4811	กระดาษ กระดาษแข็ง เซลลูโลสเวดดิ้งและแผ่นเยื่อ ของเส้นใยเซลลูโลส	8.30
	4818	กระดาษชำระ กระดาษเช็ดหน้า กระดาษอนามัย	9.39

ตอนที่	พิกัด ศุลกากร	รายละเอียด	มูลค่า (ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย)
--------	------------------	------------	--------------------------------

	4819	บรรจุกัญท์กระดาศ หีบ กล่อง ซองและหีบห่ออื่น ๆ ที่ ทำจากกระดาศ กระดาศแข็ง เซลลูโลสเวดด้ง หรือ แผ่นเยื่อของเส้นใยเซลลูโลส	3.31
94 - เฟอร์นิเจอร์	9401	เก้าอี้ (เฟอร์นิเจอร์ไม้)	20.57
	9403	เฟอร์นิเจอร์อื่น ๆ หรือชิ้นส่วน (เฟอร์นิเจอร์ไม้)	21.14

ที่มา: กรมการเกษตรและแหล่งน้ำ (2561)

## 6. กฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ การใช้ประโยชน์ อนุรักษ์กรรม การค้า การส่งออก ของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ ได้แก่

- พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช 2484 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่ควบคุม กำกับ ดูแล การทำไม้ การนำเคลื่อนที่ และอุตสาหกรรมไม้
- พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 เป็นกฎหมายที่ใช้ในการควบคุม กำกับ ดูแล การใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ
- พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่ใช้ในการควบคุม กำกับ ดูแล ไม้ที่ได้จากพื้นที่ที่ได้รับการขึ้นทะเบียนสวนป่า

### มติที่ประชุม

1. เห็นชอบในการปรับปรุงร่างคู่มือฯ ตามที่ได้หารือข้างต้น
2. เห็นชอบนัดหมายการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ 2/2562 ในวันที่ 14 พฤศจิกายน

พ.ศ. 2562 ณ ห้องประชุมสำนักส่งเสริมการปลูกป่า กรมป่าไม้ เวลา 9.30 – 16.30 น.

ระเบียบ...

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

-ไม่มี

ปิดประชุม เวลา 16.30 น.

(ลงชื่อ)

(นายมนตรี อินต๊ะเสน)

ผู้จัดรายงานการประชุม