



ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ส่วนป้องกันฯ โทร. ๐ ๗๗๒๘ ๑๕๕๔

ที่ ทส ๑๖๒๔.๔/๕๒๔๘

วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินการภายหลังยกเลิกคำสั่ง คสช.ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗  
เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และคำสั่ง คสช.ที่ ๖๖/๒๕๕๗  
ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุก  
ทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว ในสถานการณ์ปัจจุบัน

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน  
ผู้อำนวยการศูนย์ป่าไม้ทุกศูนย์

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้  
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๕๕๙๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การดำเนินการภายหลังยกเลิกคำสั่ง  
คสช.ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลาย  
ทรัพยากรป่าไม้ และคำสั่ง คสช.ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงาน  
สำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว  
ในสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ สามารถดูรายละเอียดได้ที่ <http://forest.go.th/suratthani๑๑/th>

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(นายอนุพงษ์ เข้มจรัสศิลป์)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน  
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี)



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนป้องกันรักษาโรค

เลขที่ ๒๓๒๖  
๘ ส.ค. ๒๕๖๒

ฉบับที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี)

๘ ส.ค. ๒๕๖๒

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักกฎหมาย โทร. ๐๒ ๕๖๑๑-๔๒๕๒-๓ ต่อ ๕๖๖๗

ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/ ๑๕๕๙๗

วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินการภายหลังยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว ในสถานการณ์ปัจจุบัน

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

ตามคำสั่งหัวหน้ารักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามที่ระบุในบัญชีหนึ่งท้ายคำสั่งนี้ ในส่วนคำสั่งดังกล่าวเป็นผลให้มีการยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราว ในสถานการณ์ปัจจุบัน นั้น

กรมป่าไม้ขอเรียนดังนี้

๑. คำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่องการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ มีเจตนารมณ์ในการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถลดผลกระทบที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ของประเทศโดยรวม และคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ มีความเกี่ยวข้อง คือ ข้อ ๒.๑ "...การดำเนินการใดๆ ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ยากไร้ ผู้ที่มีรายได้น้อย และผู้ไร้ที่ดินทำกิน ซึ่งได้อาศัยอยู่ในพื้นที่เดิมนั้นๆ ก่อนคำสั่งนี้มีผลบังคับใช้ ยกเว้นผู้ที่บุกรุกใหม่จะต้องดำเนินการสอบสวน และพิสูจน์ทราบ เพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมและดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป..."

๒. กรมป่าไม้ได้ดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวในการป้องกันรักษาป่า และได้พบว่ามีกรบุกรุกหลังมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ อีกเป็นจำนวนมาก จึงได้ประมวลเรื่องขอรับนโยบายการปฏิบัติจากคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อแก้ไขปัญหการบุกรุกในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ในช่วงเวลาหลังมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงปี ๒๕๕๗ ตามคำสั่งข้างต้น โดยกำหนดมาตรการสำหรับปฏิบัติในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่ง คทช. ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่อง ผอ. สท. ที่ 11

- เพื่อไปตรวจ

กองไฟไม้ได้มีหนังสือแจ้งขอจัดเก็บพรกษ  
นสอ. ชกเลิกค่าส่ว ตสท. ที่ ๕๔/๕๗, ๕๕/๕๗ โดย  
ตสท. ๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗  
และขอรับทราบจากกองไฟไม้ตามพรกษที่ ๕๔/๕๗  
ไฟไม้ ๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗

- เงินค่าจ้าง ๕๗๕๗/๕๗, ๕๗๕๗/๕๗

- ไปรษณีย์

วันที่

(นางสาววันทิพย์ ชูเชิด)

นิติกร

(นายไมตรี คงวัฒนา)

เจ้าพนักงานป่าไม้ ชำนาญงาน

(นายสมหวัง จันทร์ฉาย)

เจ้าพนักงานป่าไม้ ชำนาญงาน

๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗

14 ส.ค. 25๕๒

— ๕๗๕๗

— ๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗

(นายอนุพงษ์ ๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ ๕๗๕๗/๕๗ ๕๗๕๗/๕๗  
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 11 (สุราษฎร์ธานี)

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบพื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

| พื้นที่เป้าหมายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ                                                                                          | กรอบมาตรการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| กลุ่มที่ ๑ ชุมชนที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้น ๓,๔,๕ ก่อนมติ ครม. ๓๐ มิ.ย. ๔๑                                                          | อนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.)                                                                                                                                                                                                                                                      |
| กลุ่มที่ ๒ ชุมชนที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้น ๓,๔,๕ หลังมติ ครม. ๓๐ มิ.ย. ๔๑ และต้องปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลว. ๑๗ มิ.ย. ๕๗ | อนุญาตให้อยู่อาศัยและทำกินแบบแปลงรวมโดยออกแบบการใช้พื้นที่ร่วมกันระหว่างชุมชนและหน่วยงานรัฐ โดยชุมชนต้องดูแลรักษาและใช้ประโยชน์พื้นที่ในลักษณะที่เกื้อกูลต่อการอนุรักษ์ ตามที่กำหนดร่วมกัน                                                                                                                                            |
| กลุ่มที่ ๓ ชุมชนที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้น ๑,๒ ก่อนมติ ครม. ๓๐ มิ.ย. ๔๑                                                            | ๑. จัดระเบียบการใช้ที่ดินทำกินและรับรองการอยู่อาศัยทำกินในลักษณะแปลงรวม<br>๒. กำกับควบคุมจัดการการใช้ที่ดินและป่าไม้ภายใต้การอนุรักษ์และพัฒนาอย่างยั่งยืนห้ามบุกรุกขยายพื้นที่<br>๓. พื้นฟูสภาพป่าในรูปแบบการมีส่วนร่วม ส่งเสริมราษฎรปลูกป่า ๓ อย่าง<br>๔. ใช้มาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำ ควบคุมผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ลดการชะล้างพังทลาย |
| กลุ่มที่ ๔ ชุมชนที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้น ๑,๒ หลังมติ ครม. ๓๐ มิ.ย. ๔๑ และจะต้องปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลว. ๑๗ มิ.ย. ๕๗ | วางแผนร่วมกับราษฎรและกรรมการหมู่บ้านประชาคม/ออกแบบ/คัดเลือกพันธุ์ไม้ตามแนวพระราชดำริ ปลูกป่า ๓ อย่าง เพื่อฟื้นฟูสภาพป่า โดยกรมป่าไม้จัดหาพันธุ์ไม้และให้ราษฎรเป็นผู้ดูแลต้นไม้ที่ปลูก และราษฎรใช้ประโยชน์ที่ดินในระหว่างแถวของต้นไม้ได้ โดยราษฎรจะได้รับประโยชน์จากการเก็บเกี่ยวผลผลิตจากไม้ที่ปลูกและพืชพื้นล่างด้วย                 |

๔. คำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับการปฏิบัติแล้ว คือการกำหนดมาตรการที่เหมาะสม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และการกล่าวอ้าง คำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เป็นเพียงการกำหนดช่วงเวลาเพื่อจำแนกกลุ่มปัญหาในการนำมาตรการไปปฏิบัติต่อไปเท่านั้น การยกเลิกคำสั่งดังกล่าวข้างต้น จึงไม่มีผลต่อการนำมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ไปปฏิบัติแต่อย่างใด ดังนั้น การยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของกรมป่าไม้ตามกฎหมาย และสามารถนำนโยบายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ประกอบกับข้อกฎหมายปัจจุบันดำเนินการต่อไปได้

อนึ่ง ประเด็นปัญหาในทำนองนี้ ทางสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีคำวินิจฉัยตามเรื่องเสร็จที่ ๑๓๙/๒๕๓๖ ว่าการที่กฎหมายฉบับเดิมได้มีบทบัญญัติให้มีการออกกฎหมายลำดับรองขึ้นไว้ และต่อมากฎหมายฉบับนั้นถูกยกเลิก และมีกฎหมายฉบับใหม่ขึ้นใช้บังคับแทนแล้ว ถ้าหากกฎหมายฉบับใหม่

ลักษณะ...

ลักษณะเพิ่มการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับเดิม โดยบทบัญญัติให้ออกกฎหมายลำดับรองได้ ยังคงมีเนื้อหาสาระหรือหลักการเดียวกับกฎหมายฉบับเดิมทุกประการย่อมเป็นการแสดงให้เห็นว่ากฎหมายฉบับใหม่มีความประสงค์ให้รายละเอียดต่างๆ ที่เคยกำหนดไว้เดิมยังคงใช้บังคับต่อเนื่องกันไป เว้นแต่จะมีการแสดงเจตนาไว้โดยชัดแจ้งว่าต้องการให้สิ้นผลไปในทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป



(นายอรรถพล เจริญชันษา)

อธิบดีกรมป่าไม้

## คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ที่ ๙/๒๕๖๒

เรื่อง การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ บางฉบับที่หมดความจำเป็น

ตามที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีประกาศและคำสั่งเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ รวมทั้งการส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ ซึ่งในขณะนั้นการดำเนินการตามประกาศและคำสั่งบางฉบับได้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่มุ่งหมายไว้แล้ว สมควรยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่หมดความจำเป็น เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายมีความสอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจนเป็นการเสริมสร้างความเป็นเอกภาพของกฎหมายทั้งระบบเพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงและการปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง อันเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่ง ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามที่ระบุในบัญชีหนึ่งท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับการกำหนดให้คดีอยู่ในอำนาจของศาลทหาร ตามที่ระบุในบัญชีสองท้ายคำสั่งนี้

บรรดาการกระทำความผิดตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามวรรคหนึ่ง ไม่ว่าจะกระทำการก่อนหรือหลังคำสั่งนี้ใช้บังคับ ให้อยู่ในอำนาจการพิจารณาพิพากษาของศาลยุติธรรม ส่วนการกระทำความผิดที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดีของศาลทหารในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ ให้โอนคดีนั้น ๆ ไปยังศาลยุติธรรม แต่ทั้งนี้ ไม่หมายความว่ารวมถึงกระทำความผิดที่กฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหารบัญญัติให้เป็นอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลทหาร โดยให้การกระทำความผิดดังกล่าวยังคงอยู่ในอำนาจการพิจารณาพิพากษาของศาลทหารต่อไป

การโอนคดีตามวรรคสองไม่กระทบกระเทือนถึงกระบวนการพิจารณาใด ๆ ที่ได้กระทำไปแล้ว ในศาลทหารก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ และให้ถือว่าบรรดากระบวนการพิจารณาที่ได้ดำเนินการไปแล้วนั้น เป็นกระบวนการพิจารณาของศาลที่รับโอนคดีด้วย

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๐/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มาซึ่ง คณะกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษาของคณะกรรมการประกันสังคม คณะกรรมการการแพทย์ และคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชีสามท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา การทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่กำหนดในบัญชีสี่ท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับการกำหนดกรอบอัตรา กำลังชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษเพื่อรองรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่กำหนดในบัญชีห้าท้ายคำสั่งนี้

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารักรับเงินในสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๓ ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เห็นว่าสถาบันอุดมศึกษาใดตามข้อ ๑๒ ได้รับการแก้ไขปัญหานั้นเป็นเหตุสำคัญในการใช้บังคับคำสั่งนี้แล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดการยกเลิกการใช้บังคับคำสั่งนี้แก่สถาบันอุดมศึกษานั้นต่อไป”

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๕ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐

ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีขึ้นเป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี มีหน้าที่และอำนาจในการสนับสนุนภารกิจเชิงยุทธศาสตร์และเชิงบูรณาการตามพื้นที่ หรือกลุ่มภารกิจ ประสานกับหน่วยงานของรัฐในการสร้างความรู้และความเข้าใจแก่ประชาชน และปฏิบัติงานอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารนโยบายของ นายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานบริหารนโยบายของ นายกรัฐมนตรี และให้ปฏิบัติหน้าที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ หน้าที่และอำนาจ การบริหารงาน

และการดำเนินงานของสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการนั้น

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจัดให้สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี มีเจ้าหน้าที่ งบประมาณ สถานที่ทำงาน อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน และเบิกจ่ายงบประมาณในการดำเนินการตามที่สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีร้องขอ

ให้อำนาจงบประมาณในการดำเนินการของสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๐ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคสองต่อไป

นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจในการพิจารณายกเลิกสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรีได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๘ การยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามคำสั่งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ได้กระทำหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวก่อนวันที่ประกาศหรือคำสั่งนั้น ๆ สิ้นผลใช้บังคับ โดยให้การกระทำและการปฏิบัตินั้นเป็นการกระทำและการปฏิบัติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายตามมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ข้อ ๙ คำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๙ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๒

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

## คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ

| ลำดับ | รายการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๔/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามให้มีการเล่นการพนันที่มีกฎหมาย ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                                                              |
| ๒     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๓/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเกี่ยวกับการตรวจสอบการทำธุรกรรมทางการเงิน หรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคลหรือนิติบุคคล เท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติ และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ |
| ๓     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                                                   |
| ๔     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                                             |
| ๕     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสถานการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                               |
| ๖     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๗/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                                 |
| ๗     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                                               |
| ๘     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                                                  |
| ๙     | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                         |
| ๑๐    | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๘/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                         |
| ๑๑    | คำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๖/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗                                                                                                                                                        |

## ความเห็นฉบับย่อ

ความเห็นฉบับเต็ม

บันทึก เรื่อง การใช้บังคับประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯ ที่ออกตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 - คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 6) - เรื่องเสร็จที่ 139/2536  
มาตรา 52 (2) มาตรา 60 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535  
มาตรา 61 พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535

### ประเด็นที่ 1

การที่นายศรีพร คำหมาย อธิบดีกรมทางหลวงได้ลงนามในประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯ เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2535 แต่ต่อมามีคำสั่งให้นายศรีพรฯ โอนและรักษาราชการในตำแหน่งอธิบดีกรมการขนส่งทางบก โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ 1 กันยายน 2535 คำสั่งเปลี่ยนแปลงตำแหน่งดังกล่าวไม่มีผลกระทบกระเทือนการปฏิบัติหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายที่นายศรีพรฯ ดำเนินการไปในขณะนั้นในฐานะอธิบดีกรมทางหลวง ฉะนั้น ประกาศดังกล่าวซึ่งออกไปโดยชอบด้วยกฎหมายในขณะนั้นย่อมสมบูรณ์และมีผลใช้บังคับได้ต่อไป

### ประเด็นที่ 2

แม้พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 ได้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 295 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2515 โดยไม่มีบทเฉพาะกาลรองรับประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯ ที่ออกตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 295 เอาไว้ แต่บทบัญญัติตามมาตรา 61 แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535 และข้อ 56 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 295 ได้บัญญัติโดยมีหลักการและเนื้อหาสาระตรงกันทุกประการ แสดงว่ากฎหมายยังคงประสงค์ให้มีการดำเนินการในลักษณะเช่นเดียวกันและต่อเนื่องกันไป มิใช่ให้ประกาศต่างๆ ที่เคยกำหนดไว้เดิมต้องสิ้นผลไปทันที ดังนั้น ประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯ ที่ออกตามประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวก็ยังคงมีผลใช้บังคับได้

## ความเห็นฉบับเต็ม

ความเห็นฉบับย่อ

เรื่องเสร็จที่ ๑๓๙/๒๕๓๖

บันทึก

เรื่อง การใช้บังคับประกาศผู้อำนวยการทางหลวง  
ที่ออกตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕

กรมทางหลวงได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ คค ๐๖๐๑/๑๔๑๔๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๕ ความว่า ในขณะที่ใช้บังคับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษ และผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน โดยอนุมัติอธิบดีกรมทางหลวง ได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕๖ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ประกาศห้ามใช้ยานพาหนะโดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเกินกว่าที่ได้กำหนดเดินบนทางหลวงพิเศษหรือทางหลวงแผ่นดินแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามประกาศผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษ และประกาศผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๙๓ ตอนที่ ๑๔๓ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๑๕ ต่อมาได้มีการประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวทุกฉบับ ในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ นายศรีพร คำหมาย อธิบดีกรมทางหลวงในฐานะผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษ ผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดินและผู้อำนวยการทางหลวงสัมปทาน โดยอนุมัติอธิบดีกรมทางหลวง ได้ประกาศห้ามใช้ยานพาหนะ โดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุกหรือน้ำหนักลงเพลาเกินกว่าที่ได้กำหนด เดินบนทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน ตามประกาศ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ได้ส่งประกาศดังกล่าวไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๑/๓๐๓๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำประกาศดังกล่าวลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่ม ๑๐๙ ตอนที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๓๕

ในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติให้โอนนายศรีพร คำหมายอธิบดีกรมทางหลวงในขณะนั้นไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบก ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมทราบ ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๑๔๗๒๖ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๓๕ กระทรวงคมนาคมโดยนายมหิตล จันทรางกูร ปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีคำสั่งที่ ๒๖๘/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๓๕ โอนนายศรีพร คำหมาย อธิบดีกรมทางหลวง ไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบก ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ และกระทรวงคมนาคมโดยนายมหิตล จันทรางกูร ปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีคำสั่งที่ ๒๗๐/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๓๕ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่งตั้งให้นายศรีพร คำหมาย เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เป็นต้นไป ต่อมากระทรวงคมนาคมโดยนายบุญกุล ประจวบเหมาะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ ๒๗๒/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๓๕ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ให้ยกเลิกคำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๒๗๐/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๓๕ แต่งตั้งให้นายศรีพร คำหมาย เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เป็นต้นไป

กรมทางหลวงจึงขอหารือว่า การที่นายศรีพร คำหมาย อธิบดีกรมทางหลวงในฐานะผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษ ผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดินและผู้อำนวยการทางหลวงสัมปทานโดยอนุมัติอธิบดีกรมทางหลวง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศห้ามใช้ยานพาหนะโดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนักบรรทุกหรือน้ำหนักลงเพลาเกินกว่าที่ได้กำหนดเดินบนทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทาน ตามประกาศลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๙ ตอนที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๓๕ และในวันเดียวกันนั้นคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้โอนนายศรีพร คำหมาย ไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบก ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ และมีคำสั่งกระทรวงคมนาคมในวันที่ ๒ และวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๓๕ ให้โอนและ

แต่งตั้งนายศรีพร คำหมาย อธิบดีกรมทางหลวงรักษาราชการแทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบกโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ จะทำให้ประกาศของผู้บัญชาการทางหลวงพิเศษ ผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน และผู้อำนวยการทางหลวงสัมปทานลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ดังกล่าวข้างต้นมีผลใช้บังคับตามกฎหมายหรือไม่ และในระหว่างวันที่พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ เริ่มใช้บังคับจนถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ประกาศผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษและผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๙ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในระยะเวลาดังกล่าวหรือไม่ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกระทรวงคมนาคม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมทางหลวง) และผู้แทนสำนักงาน ก.พ. เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ปัญหาที่หารือว่า ประกาศผู้อำนวยการทางหลวงฯซึ่งออกตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่นายศรีพร คำหมาย ได้ลงนามในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ จะเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมายและมีผลใช้บังคับได้หรือไม่ ในปัญหานี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอให้แต่งตั้งนายศรีพร คำหมาย เป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบก และปลัดกระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ ๒๖๘/๒๕๓๕ เรื่องโอนข้าราชการ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๓๕ ให้โอนนายศรีพร คำหมาย ซึ่งเดิมดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมทางหลวงไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบก ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ทั้งนี้

ตามมาตรา ๕๒ (๒)<sup>[๑]</sup> และมาตรา ๖๐<sup>[๒]</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่ในระหว่างที่ยังไม่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใหม่นั้น ปลัดกระทรวงคมนาคม ได้มีคำสั่งที่ ๒๗๐/๒๕๓๕ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการให้รักษาราชการแทน ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๓๕ แต่งตั้งให้นายศรีพร คำหมาย เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบกตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ อย่างไรก็ดี เนื่องจากคำสั่งดังกล่าวไม่ถูกต้องตามมาตรา ๔๖<sup>[๓]</sup> แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจึงได้มีคำสั่งที่ ๒๗๒/๒๕๓๕ เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการให้รักษาราชการแทนลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๓๕ ยกเลิกคำสั่งของปลัดกระทรวงคมนาคมที่ ๒๗๐/๒๕๓๕ ดังกล่าวและแต่งตั้งให้นายศรีพร คำหมายเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เช่นกัน

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า คำสั่งให้นายศรีพร คำหมายอธิบดีกรมทางหลวงไปเป็นอธิบดีกรมการขนส่งทางบกของปลัดกระทรวงคมนาคมก็ดีหรือคำสั่งให้นายศรีพร คำหมาย รักษาการอธิบดีกรมการขนส่งทางบกของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมก็ดี มิใช่เป็นคำสั่งที่ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ หากแต่ลงวันที่อื่นถัดมาจากรวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ แต่กำหนดให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ซึ่งในการที่ทางราชการได้มีคำสั่งให้มีผลย้อนหลังดังกล่าวไม่อาจกระทบกระเทือนการปฏิบัติหน้าที่ปกติในฐานะอธิบดีกรมทางหลวงของนายศรีพร คำหมาย ขึ้นได้ เพราะตามสภาพที่เป็นจริงในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ นั้น ยังไม่มีคำสั่งของทางราชการที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงสถานะเดิมของนายศรีพร คำหมาย ซึ่งยังดำรงตำแหน่งเป็นอธิบดีกรมทางหลวงอยู่ ฉะนั้น การปฏิบัติหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายที่ดำเนินการไปในขณะนั้นจึงสมบูรณ์ในฐานะเป็นการปฏิบัติหน้าที่ของอธิบดีกรมทางหลวงไปแล้ว โดยมีได้เสียไปเพราะเหตุที่มีคำสั่งเปลี่ยนแปลงตำแหน่งของนายศรีพร คำหมาย ในภายหลังแต่อย่างใดด้วยเหตุนี้ การที่นายศรีพร คำหมาย ได้ปฏิบัติหน้าที่อธิบดีกรมทางหลวงในฐานะเป็นผู้บัญชาการทางหลวง ออกประกาศ เรื่อง ห้ามใช้ยานพาหนะโดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำ

หนักลงเพลากินกว่าที่ได้กำหนด เดินบนทางหลวงพิเศษทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงสัมปทาน ตาม  
มาตรา ๖๑<sup>[๕]</sup> แห่งพระราชบัญญัติทางหลวงพ.ศ. ๒๕๓๕ โดยประกาศดังกล่าวลงวันที่ ๑ กันยายน  
๒๕๓๕ จึงเป็นการออกประกาศในขณะที่ยังไม่มีความคำสั่งของทางราชการให้นายศรีพร คำหมาย พันจาก  
ตำแหน่งอธิบดีกรมทางหลวง การออกประกาศดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมายและมี  
ผลใช้บังคับต่อไป

๒. ปัญหาที่หารือว่า ในระหว่างวันที่พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ เริ่มใช้บังคับ  
ถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ ประกาศผู้อำนวยการทางหลวงพิเศษและผู้อำนวยการทางหลวงแผ่นดิน ลงวันที่  
๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๙ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๕๖ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ ลง  
วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในระยะเวลาดังกล่าวหรือไม่ ประการใดนั้น เห็นว่า  
การที่กฎหมายฉบับเดิมได้มีบทบัญญัติให้มีการออกกฎหมายลำดับรองขึ้นไว้และต่อมากฎหมายฉบับนั้น  
ถูกยกเลิกและมีกฎหมายฉบับใหม่ขึ้นใช้บังคับแทนแล้ว การพิจารณาว่ากฎหมายลำดับรองซึ่งเป็นการ  
กำหนดรายละเอียดหรือข้อเท็จจริงเพื่อบังคับตามกฎหมายฉบับนั้นจะถูกยกเลิกไปด้วยหรือไม่ ย่อมขึ้นอยู่กับ  
การตรากฎหมายฉบับใหม่ว่ามีสาระสำคัญอย่างไร กล่าวคือ ถ้าหากกฎหมายฉบับใหม่มีลักษณะเป็น  
เพียงการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับเดิมโดยบทบัญญัติที่ให้ออกกฎหมายลำดับรองได้ยังคงมีเนื้อหา  
สาระหรือหลักการเช่นเดียวกับกฎหมายฉบับเดิมทุกประการ ย่อมเป็นการแสดงให้เห็นว่ากฎหมายฉบับ  
ใหม่มีความประสงค์จะให้รายละเอียดต่างๆ ที่เคยกำหนดไว้เดิมยังคงใช้บังคับให้ต่อเนื่องกันไป เว้นแต่จะ  
มีการแสดงเจตนาไว้โดยชัดแจ้งว่าต้องการให้สิ้นผลไปทันที ทั้งนี้ ตามแนวความเห็นของคณะกรรมการ

กฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย)<sup>[๕]</sup> และแนวคำพิพากษาของศาลฎีกา<sup>[๖]</sup> ที่ได้เคยวินิจฉัยวางแนว  
บรรทัดฐานไว้แล้ว สำหรับในเรื่องนี้เมื่อกำหนดให้มีการออกประกาศของผู้อำนวยการทางหลวง เรื่อง  
การห้ามใช้ยานพาหนะ โดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุกหรือน้ำหนักลงเพลากินกว่าที่ได้  
กำหนด เดินบนทางหลวงตามมาตรา ๖๑<sup>[๗]</sup> แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น คงมีหลัก

การเดียวกับที่กำหนดไว้ในข้อ ๕๖<sup>[๘]</sup> แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน  
พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงแสดงให้เห็นว่า แม้พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะยกเลิกประกาศของคณะ  
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ แล้วก็ตามแต่การกำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวซึ่งเป็นการกำหนดข้อเท็จจริง  
ขึ้นเพื่อให้บทบัญญัตินี้สามารถใช้บังคับให้เป็นผลขึ้นนั้นยังคงประสงค์ให้มีการดำเนินการเช่นเดียวกับที่  
เคยกำหนดไว้เดิมตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ ฉะนั้นการที่พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ.  
๒๕๓๕ มิได้มีบทเฉพาะกาลรองรับประกาศต่างๆ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ ไว้ จึงมิได้  
หมายความว่าประกาศต่างๆ ที่เคยใช้บังคับอยู่เดิมทั้งหมดเป็นอันสิ้นผลไปทันทีที่มีพระราชบัญญัติทางหลวง  
พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับนั้น ย่อมกระทบกระเทือนต่อการควบคุมดูแลทางหลวงซึ่งจำเป็นต้องมีการดำเนินการ  
การต่อเนื่องกัน ซึ่งไม่น่าจะเป็นความประสงค์ของกฎหมายที่จะต้องให้ดำเนินการซ้ำกับที่เคยเป็นอยู่เดิม  
ใหม่ทุกกรณี ด้วยเหตุนี้ ประกาศของผู้อำนวยการทางหลวงฯ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๙ ซึ่งออกโดย  
อาศัยอำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๕ จึงยังคงใช้บังคับในช่วงเวลาดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) อักษราทร จุฬารัตน

(นายอักษราทร จุฬารัตน)

## รองเลขาธิการ ฯ

## ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๖๖

[๑] มาตรา ๕๒ การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญและการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งให้ดำเนินการตามมาตรา ๔๖ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ หรือมาตรา ๖๖ แล้วแต่กรณี และให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ ให้ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชาเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชาเป็นผู้สั่งบรรจุและให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง ยกเว้นการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ ที่ระบุไว้ใน (๓) ส่วนการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๑๐ ในส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและไม่สังกัดกระทรวงหรือทบวงแต่อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี หรือในส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและมีหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีให้อธิบดีผู้บังคับบัญชาเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้อธิบดีผู้บังคับบัญชาเป็นผู้สั่งบรรจุ และให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง

ฯลฯ

ฯลฯ

[๒] มาตรา ๖๐ การโอนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญในต่างกระทรวง ทบวง กรม อาจทำได้เมื่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๒ ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงยินยอมในการโอนนั้นแล้ว โดยให้แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิมและรับเงินเดือนในขั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นการโอนตามวรรคสอง วรรคสี่ วรรคหก และมาตรา ๕๔

การโอนข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๙ ขึ้นไป ไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญในกระทรวงเดียวกัน ให้โอนไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิมและรับเงินเดือนในขั้นที่ไม่สูงกว่าเดิมเว้นแต่เป็นการโอนตามวรรคสาม

ฯลฯ

ฯลฯ

[๓] มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดี หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองอธิบดีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองอธิบดีหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองอธิบดีคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งข้าราชการในกรมซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่ารองอธิบดี หรือข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่งหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน แต่ถ้านายกรัฐมนตรีสำหรับสำนักนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบการปฏิบัติราชการในกรม นั้น นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะแต่งตั้งข้าราชการคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดีหรือเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ

[๔] มาตรา ๖๑ เพื่อรักษาทางหลวง ผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามใช้ยานพาหนะบนทางหลวง โดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักกลลงเพลเกินกว่าที่ได้กำหนด หรือโดยที่ยานพาหนะนั้นอาจทำให้ทางหลวงเสียหาย

ประกาศของผู้อำนวยการทางหลวงตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมทางหลวงสำหรับทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทานหรือได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมโยธาธิการหรือเลขาธิการเร่งรัด

พัฒนาชนบท แล้วแต่กรณีสำหรับทางหลวงชนบทและทางหลวงสุขาภิบาล หรือได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับทางหลวงเทศบาล

ทั้งนี้ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรืออุบัติเหตุเกิดขึ้นทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางหลวงหรือไม่ปลอดภัยแก่การจราจรในทางหลวง ให้เจ้าพนักงานซึ่งผู้อำนวยการทางหลวงแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามใช้ยานพาหนะบนทางหลวงตามวรรคหนึ่งได้ ทั้งนี้ ให้ประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ บริเวณดังกล่าวข้างต้น และชั่วระยะเวลาอันกำหนด

[๕] บันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมายคณะที่ ๑) เรื่อง ทารือการใช้บังคับกฎกระทรวงการคลังและพระราชกฤษฎีกาส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ น. ๑๔๗๓ /๒๔๔๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๔๔๔ และบันทึกความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) เรื่อง ทารือเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยกิจการอุตสาหกรรมบางประเภทที่ห้ามประกอบ พ.ศ. ๒๔๐๓ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปกปิด ต่วนมาก ที่ ๔๖๐๘/๒๔๐๘ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๔๐๘

[๖] คำพิพากษากฎีกาที่ ๑๑๗/๒๔๘๒ แม้พระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ รศ.๑๒๐มาตรา ๑๓ ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ พ.ศ. ๒๔๗๒ มาตรา ๓ ก็ดีแต่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมนั้นเองได้บัญญัติ มาตรา ๑๓ ขึ้นใหม่ให้ใช้แทนมาตรา ๑๓ เดิม โดยมีได้มีข้อความแย้งขัดหรือตัดทอนในมาตรา ๑๓ เดิมออกเลยเป็นแต่เพิ่มขยายความให้อำนาจแก่เสนาบดีที่จะประกาศยกเว้นหรือห้ามการขับน้ำให้กว้างขวางขึ้นอีกเท่านั้น เมื่อมาตรา ๑๓ เดิมที่ถูกยกเลิกไปได้มาตรา ๑๓ ใหม่ เข้ามาใช้แทน และยังคงให้อำนาจเสนาบดีออกประกาศห้ามปรามการจับสัตว์น้ำอยู่ตามเดิม ดังนี้ กฎกระทรวงที่ได้ออกไว้โดยอาศัยความในพระราชบัญญัติอากรค่าน้ำ รศ. ๑๒๐มาตรา ๑๓ จึงยังคงใช้บังคับอยู่หาเป็นเหตุให้กฎนั้นต้องเลิกไปไม่

[๗] โปรดดูเชิงอรรถที่ (๔)

[๘] ข้อ ๕๖ เพื่อรักษาทางหลวง ผู้อำนวยการทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามใช้ยานพาหนะบนทางหลวง โดยที่ยานพาหนะนั้นมีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเพลเกินกว่าที่ได้กำหนด หรือโดยที่ยานพาหนะนั้นอาจทำให้ทางหลวงเสียหาย

ประกาศของผู้อำนวยการทางหลวงตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมทางหลวงสำหรับทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงสัมปทานหรือได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมโยธาธิการหรือเลขาธิการเร่งรัดพัฒนาชนบท แล้วแต่กรณีสำหรับทางหลวงชนบทและทางหลวงสุขาภิบาล หรือได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับทางหลวงเทศบาล

ทั้งนี้ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินหรืออุบัติเหตุเกิดขึ้นทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางหลวงหรือไม่ปลอดภัยแก่การจราจรในทางหลวง ให้เจ้าพนักงานซึ่งผู้อำนวยการทางหลวงแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงมีอำนาจประกาศห้ามใช้ยานพาหนะบนทางหลวงตามวรรคหนึ่งได้ ทั้งนี้ ให้ประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ บริเวณดังกล่าวข้างต้น และชั่วระยะเวลาอันกำหนด