

* ២០០០ ឆ្នាំ រាជធានីភ្នំពេញ ១២ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០០០

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

พ.ศ. ๒๕๕๒

โดยที่โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างงานและสร้างรายได้ โดยการลงทุนของภาครัฐในโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต พร้อมกับการสร้างโอกาสของภาคเอกชนในการลงทุน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพคุ้มค่า และเป็นประโยชน์ในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“โครงการ” หมายความว่า โครงการหรือแผนงานภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

“โครงการในพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า โครงการหรือแผนงานในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา ภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

“เงินกู้” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีกู้ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปใช้จ่ายภายใต้โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ข้อ ๔ บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

การปฏิบัตินอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการตีความตามระเบียบนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

ข้อ ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๖ การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ให้ดำเนินการรับส่งข้อมูลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ

ข้อ ๗ ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงการที่มีเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีสมทบกับเงินกู้ และพิจารณาคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่กำหนดในโครงการตามข้อ ๑๕ และรายงานคณะกรรมการ รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๘ ให้กรมบัญชีกลางรับฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังตามข้อ ๒๑ และจัดทำระบบบัญชี ระบบการเบิกจ่ายเงิน สำหรับโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๙ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้สำหรับโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ดำเนินการเปิดบัญชีและนำฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีตามข้อ ๒๑ จัดทำระบบบริหารเงินสดและรายงานสถานะเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ ๒๔ (๓) รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการ และรายงานผลต่อคณะกรรมการตามข้อ ๒๔ (๔) รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

หมวด ๒

คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ข้อ ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้อำนวยการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มอบหมายให้ข้าราชการในสังกัดหน่วยงานละหนึ่งคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณากลั่นกรองโครงการ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ
- (๒) กำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ

(๔) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงินลงทุน การบริหารเงินเหลือจ่าย ผลการประเมินโครงการ รวมทั้งแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการดำเนินโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้ หรือเสนอให้บุคคล กลุ่มบุคคล องค์กร หรือสถาบันการศึกษาดำเนินการแทนโดยวิธีการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๖) จัดทำประกาศ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามระเบียบนี้

(๗) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามระเบียบนี้ หรือที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการโครงการ ภายใต้กรอบวงเงินและแนวทางตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ หรือตามที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติหรือมอบหมายเฉพาะเรื่อง

ข้อ ๑๓ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการ ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ให้นำความในวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับกับการประชุมของ คณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งตามข้อ ๑๒ โดยอนุโลม

หมวด ๓

การเสนอ การพิจารณาถ้อยแถลง และการอนุมัติโครงการ

ข้อ ๑๔ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เจ้าสังกัดเสนอโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาถ้อยแถลง โดยโครงการดังกล่าวจะต้อง สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อนุรักษ์ระบบนิเวศน์และสิ่งแวดล้อม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม

(๒) การปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

(๓) การเร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว

(๔) การสร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจ เชิงสร้างสรรค์

(๕) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย

(๖) การปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย

(๓) การสร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน

(๔) วัตถุประสงค์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ข้อ ๑๕ ให้คณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์การประเมินความเหมาะสมของโครงการ ความพร้อมของโครงการ กรอบวงเงินลงทุนที่เหมาะสม แผนการดำเนินงาน รวมทั้งแผนการระดมทุนของโครงการ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ในกรณีที่โครงการใดต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดวงเงินกู้ยืมเพื่อจัดเตรียมไว้ใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

หมวด ๕

การดำเนินโครงการ

ข้อ ๑๗ เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับการอนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการใดที่หน่วยงานเจ้าของโครงการรับภาระการลงทุนเอง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการและจัดหาแหล่งเงินลงทุนตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายและระเบียบให้อำนาจไว้ และรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) โครงการใดที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และการใช้จ่ายเงินกู้โครงการดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยอนุโลม

ในกรณีที่มีการกู้เงินจากต่างประเทศและเป็นการกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการใดโครงการหนึ่งโดยเฉพาะ และแหล่งเงินกู้กำหนดให้ใช้หลักเกณฑ์และระเบียบในการดำเนินงานและการจัดซื้อจัดจ้างของแหล่งเงินกู้นั้น ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และระเบียบของแหล่งเงินกู้นั้นได้ และมีให้นำข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๑ วรรคสอง ข้อ ๒๒ วรรคสอง ข้อ ๒๓ และข้อ ๒๔ มาใช้บังคับกับการดำเนินโครงการดังกล่าว

(๓) โครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนหรือ คณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานเจ้าของโครงการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐและระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง และรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศโครงการตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๘ การจัดหาพัสดุในการดำเนินโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถ เริ่มดำเนินการกระบวนการจัดหาพัสดุได้ทันทีหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการตามข้อ ๑๕ แล้ว แต่จะลงนามในสัญญาได้เมื่อได้รับการจัดสรรเงินกู้แล้ว

ข้อ ๑๙ กรณีโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอน หรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอดังกล่าว พร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา และเสนอ ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงาน เจ้าของโครงการจะกระทำมิได้

ข้อ ๒๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการกำกับดูแล และให้หัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์และเป้าหมายตามโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ ให้ถือเป็นตัวชี้วัดในการ ประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการด้วย

หมวด ๕

การจัดหาเงินกู้และการเบิกจ่ายเงินกู้

ข้อ ๒๑ ในการจัดหาแหล่งเงินกู้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะดำเนินการกู้เงินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ตามวรรคหนึ่งฝากกระทรวงการคลังในบัญชีเงินนอกงบประมาณที่กรมบัญชีกลางโดยใช้ชื่อบัญชีว่า “แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕”

ข้อ ๒๒ การจ่ายเงินกู้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

การเบิกจ่ายเงินกู้จากบัญชีแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินของทางราชการและหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ ๒๓ ในกรณีโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ซึ่งใช้เงินกู้จากต่างประเทศ โดยเป็นการกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการใดโครงการหนึ่งโดยเฉพาะ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเบิกจ่ายเงินกู้จากแหล่งเงินกู้โดยตรงก็ได้ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการของแหล่งเงินกู้ได้

หมวด ๖

การติดตาม การประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงาน

ข้อ ๒๔ เพื่อให้การติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการบรรลุผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังดำเนินการวางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการเพื่อสนับสนุนการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ การเบิกจ่ายเงิน และการประเมินผลโครงการ

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาลุप्तสรรคที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการ