



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๖๖๗

ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/ 8230

วันที่ 3 พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ สั่งพนักงานเจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑ - ๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการสำนักงานความหลากหลายทางชีวภาพด้านป่าไม้

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/ ๘๒๓๐ ลงวันที่ 3 พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ สั่งพนักงานเจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พร้อมสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายสุวิทย์ รัตนมณี)

อธิบดีกรมป่าไม้



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๖๖๗

ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/ 8227

วันที่ 3 พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ สั่งพนักงานเจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ตามหนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ทส ๐๔๐๕/๖๓๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ หนังสือด่วนมาก ที่ ทส ๐๔๐๖/๑๒๐๒ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ หนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๕/๑๕๓๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ หนังสือ ที่ ๐๔๐๕/๖๕๓ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ และ หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๕/๗๐๒ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามลำดับ ขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ สั่งพนักงานเจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเข้าทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติในภาพรวม นั้น

อธิบดีกรมป่าไม้ ได้พิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการให้การสนับสนุนให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้สามารถปฏิบัติราชการได้ตามภารกิจแห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ จึงให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ในสังกัดกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เข้าดำเนินการเพื่อการอนุรักษ์ ปันฟู บริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และป่าชายเลน เพื่อการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติ ทั้งนี้เฉพาะในพื้นที่ป่าชายเลนที่ทับซ้อนกับพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ โดยการดำเนินการทุกประการให้อยู่ในการควบคุมและความรับผิดชอบของอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปจนกว่าอธิบดีกรมป่าไม้จะสั่งการเป็นอย่างอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป พร้อมนี้กรมป่าไม้ได้นำเรียนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด รวมทั้งหน่วยงานกรมป่าไม้ทราบ ตามสำเนาหนังสือที่ได้แนบมาพร้อมนี้

(นายสุวิทย์ รัตนมณี)

อธิบดีกรมป่าไม้

สำเนาถูกต้อง

(นายประวิทย์ ชะรอยรัมย์)

นิติกรชำนาญการ



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้
(นายเรวัช ประบุรเวช)
รับที่ 5659
วันที่ 2 พ.ค. ๒๕๕๙
เวลา

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย ส่วนกฎหมายและนิติกรรมสัญญา โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๕๒-๓ ต่อ ๕๖๕๗
ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/๖๑๔ วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติ
ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ สั่งพนักงานเจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกระทำการ
อย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

ห้องอธิบดีกรมป่าไม้
รับที่ 2319
วันที่ 3 พ.ค. 2554
เวลา 08.29

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๕/๒๓๙ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ขอให้กรมป่าไม้ มอบอำนาจการสั่งการตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติ
ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ ให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นผู้ที่มีอำนาจสั่งการแทนได้
เฉพาะพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เอกสาร
หมายเลข ๑)

๑.๒ กรมป่าไม้ มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/๙๓๔๖ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐
เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แจ้งว่ากรมป่าไม้เห็นว่าอธิบดีกรมป่าไม้ไม่อาจมอบอำนาจให้
ส่วนราชการอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ เนื่องจากเป็นตำแหน่งมิได้มีการกำหนดไว้ในมาตรา ๓๘ (๗)
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เว้นแต่เป็นการมอบอำนาจ
ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ตามนัยหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๒๓๐๐
ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๐ (เอกสารหมายเลข ๒)

๑.๓ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ทส ๐๔๐๖/๑๒๐๒ ลงวันที่
๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ขอให้กรมป่าไม้สั่งการเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
เข้าดำเนินการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติที่มีระบบนิเวศป่าชายเลนตามภารกิจในการสงวน
อนุรักษ์ ป่าชายเลน (เอกสารหมายเลข ๓)

๑.๔ กรมป่าไม้ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/๒๐๒๒๙ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน
๒๕๕๐ เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แจ้งว่ากรมป่าไม้ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์
ในการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติ เห็นควรให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ดำเนินการตามข้อกฎหมายโดยเพิ่มเติมในส่วนหลักเกณฑ์ที่กรมป่าไม้กำหนดเพื่อประกอบการพิจารณา ๔
ประเด็น ดังนี้

- ๑) ต้องจัดทำโครงการ โดยมีเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ เป็นหัวหน้าโครงการ
- ๒) โครงการต้องมีรายละเอียดของพื้นที่ที่จะดำเนินการ (ตาม แบบ ปส.๑๘) แผนที่
ท้ายกฎกระทรวง และแผนที่ มาตราส่วน ๑:๕๐,๐๐๐ พร้อมค่าพิกัดที่จะดำเนินการ และขั้นตอนการดำเนินการ
การตรวจสอบติดตาม และการรายงานผลให้กรมป่าไม้ทราบ
- ๓) โครงการจะต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานต้นสังกัด และจะต้องได้รับ
อนุมัติจากอธิบดีกรมป่าไม้ก่อน

/๔) โครงการ ...

๔) โครงการจะต้องเป็นประโยชน์ในการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติอย่างชัดเจน และต้องเป็นไปตามหลักวิชาการ (เอกสารหมายเลข ๔)

๑.๕ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๕/๑๕๓๔ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งโดยสรุปว่ากรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเห็นว่าบรรดาอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติฯ และพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ได้โอนมาเป็นของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) แต่ไม่มีผลเป็นการแก้ไขอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายที่บัญญัติไว้แต่อย่างใด ดังนั้นจึงเห็นควรให้อธิบดีกรมป่าไม้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ สั่งการเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เข้าดำเนินการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติ ที่เป็นระบบนิเวศป่าชายเลน ตามภารกิจในการสงวน อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรป่าชายเลน ปลูกสร้างสวนป่า ปลูกสร้างเสริมป่า บำรุงรักษาป่า ป้องกันรักษาป่า ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร ตลอดจนการใดๆที่เป็นประโยชน์ในการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติ โดยไม่จำเป็นต้องให้เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้เป็นหัวหน้าโครงการ ทั้งนี้เพื่อให้การบริหารงานด้านป่าชายเลนของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีความเป็นเอกภาพและสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ อันจะให้เกิดประโยชน์โดยรวมต่อทรัพยากรป่าชายเลนของชาติ หากเห็นชอบด้วยขอได้โปรดให้อธิบดีกรมป่าไม้สั่งการตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เข้าควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติ ที่เป็นระบบนิเวศป่าชายเลน และให้แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ในมาตรา ๔ “อธิบดี” หมายความว่าอธิบดีกรมป่าไม้และอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เฉพาะป่าสงวนแห่งชาติที่มีสภาพเป็นป่าชายเลน ซึ่งนายดำรงค์ พิเดช รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้โปรดมีบันทึกข้อสั่งการลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ ท้ายหนังสือข้างต้น มอบกรมป่าไม้ พิจารณา (เอกสารหมายเลข ๕)

๑.๖ กรมป่าไม้ มีหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ ๑๖๑๐.๒/๑๙๕ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แจ้งข้อพิจารณาของกรมป่าไม้เกี่ยวกับการให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ ตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งขอมา พร้อมทั้งเสนอแนวทางการดำเนินการต่างๆ ดังนี้

๑) มาตรการระยะสั้น

ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เสนอโครงการต่างๆแต่ละโครงการให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ สั่งเป็นหนังสือให้ทำกรอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทั้งนี้โดยมิต้องให้มีเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้เป็นหัวหน้าโครงการ แต่ให้อยู่ในการดูแลของผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นๆ ส่วนแนวทางในการจัดทำโครงการอื่นๆและแนวทางในการพิจารณากิจกรรมคงเป็นไปตามเดิม

/๒) มาตรการ

๒) มาตรการระยะยาว

ในขณะที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งยังไม่มีกฎหมายที่จะใช้ในการบริหารจัดการตามภารกิจของตน หากยังมีความประสงค์ที่จะมีอำนาจตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ โดยเด็ดขาด ก็ควรใช้อำนาจตามความในมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ดำเนินการกำหนดให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีอำนาจตามกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ต่างๆ ที่จำเป็นจะต้องใช้ในการบริหารจัดการกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (เอกสารหมายเลข ๖)

๑.๗ กรมป่าไม้ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/๑๙๖ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้ตาม ๑.๖ ให้เพื่อเป็นการรายงานการพิจารณาและดำเนินการของกรมป่าไม้ (เอกสารหมายเลข ๗)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๕/๖๕๓ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรียน อธิบดีกรมป่าไม้ แจ้งว่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีความเห็นว่า เมื่ออำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้โอนมาเป็นของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแล้ว กรมป่าไม้ ก็ไม่ได้เข้ามาบริหารจัดการป่าสงวนแห่งชาติ โดยเฉพาะการดำเนินการกิจด้านการสงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูพื้นที่ที่เป็นป่าชายเลน จึงไม่จำเป็นต้องอยู่ในความควบคุมดูแลของเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานด้านป่าชายเลนของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งคล่องตัวและสามารถปฏิบัติการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายอย่างเต็มประสิทธิภาพ อันจะเกิดประโยชน์โดยรวมต่อการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนของชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะเป็นการลดขั้นตอนในการปฏิบัติราชการและไม่เป็นการเพิ่มระยะเวลาในการใช้อำนาจ และไม่ต้องผ่านการพิจารณาของผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ มากเกินความจำเป็น ดังนั้น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ ได้โปรดพิจารณาสั่งการตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เข้าดำเนินการควบคุม ดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติที่เป็นระบบนิเวศป่าชายเลนตามภารกิจในการสงวน อนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรป่าชายเลน ตลอดจนการใดๆ ที่เป็นประโยชน์ในการควบคุมดูแล รักษาหรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติ โดยอยู่ในความควบคุมของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดังรายละเอียดกิจกรรมหลักที่ได้แนบมาพร้อมนี้ (เอกสารหมายเลข ๘) และนายเรวัช ปรียูรเวช รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้ ได้มีบันทึกข้อสั่งการลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ท้ายหนังสือข้างต้น มอบสำนักกฎหมาย พิจารณาดำเนินการ

๒.๒ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๕/๗๐๒ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ เรียน อธิบดีกรมป่าไม้ แจ้งว่าได้ประสานงานกับสำนักกฎหมาย กรมป่าไม้ เกี่ยวกับกรณีตาม ๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ แล้ว สำนักกฎหมาย กรมป่าไม้ ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดส่งบัญชีรายชื่อข้าราชการสำนักอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลนที่ปฏิบัติหน้าที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เป็นป่าชายเลน รายชื่อป่าสงวนแห่งชาติและท้องที่จังหวัด เพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการของอธิบดีกรมป่าไม้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ (เอกสารหมายเลข ๙)

/๓. ข้อพิจารณา

๓. ข้อพิจารณา

สำนักกฎหมายขอเรียน ดังนี้

๓.๑ พิจารณาตามหนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ทส ๐๔๐๕/๖๕๓ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ที่เห็นว่าเมื่ออำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการป่าชายเลนที่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้โอนมาเป็นของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแล้ว กรมป่าไม้ก็ไม่ได้เข้ามาบริหารจัดการป่าสงวนแห่งชาติ โดยเฉพาะการดำเนินการกิจการด้านการสงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูที่เป็นป่าชายเลน จึงไม่จำเป็นต้องอยู่ในความควบคุมดูแลของเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารงานด้านป่าชายเลนของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งคล่องตัวและสามารถปฏิบัติการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายอย่างเต็มประสิทธิภาพ อันจะเกิดประโยชน์โดยรวมต่อการบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนของชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะเป็นการลดขั้นตอนในการปฏิบัติราชการและไม่เป็นการเพิ่มระยะเวลาในการใช้อำนาจ และไม่ต้องผ่านการพิจารณาของผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ มากเกินความจำเป็น ดังนั้น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ได้โปรดพิจารณาสั่งการตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เข้าดำเนินการควบคุม ดูแล รักษา หรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติที่เป็นระบบนิเวศป่าชายเลน ตามภารกิจในการสงวน อนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรป่าชายเลน ตลอดจนการใดๆ ที่เป็นประโยชน์ในการควบคุม ดูแล รักษา หรือบำรุงป่าสงวนแห่งชาติ โดยอยู่ในการควบคุมดูแลของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นการขอให้อธิบดีกรมป่าไม้สั่งในภาพรวมให้ไปดำเนินการตามภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งโดยมิได้กำหนดเฉพาะเจาะจงทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กิจกรรม และสถานที่ และไม่ต้องอยู่ในการควบคุมดูแลของเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ ซึ่งแตกต่างไปจากที่อธิบดีกรมป่าไม้เคยใช้อำนาจสั่งเป็นโครงการฯ

๓.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ไว้ในเรื่องเสรีที่ ๑๓๙/๒๕๕๐ ตอนหนึ่งว่า “ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่า อำนาจของอธิบดีกรมป่าไม้ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เป็นอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายในการสั่งการให้เฉพาะบุคคลที่เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้เท่านั้นที่จะกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้ มิใช่อำนาจที่จะส่งบุคคลทั่วไปหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือเจ้าหน้าที่อื่น ทั้งนี้ เพื่อให้การกระทำหรือปฏิบัติของบุคคลดังกล่าวอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลและสั่งการของอธิบดีกรมป่าไม้” ซึ่งรายละเอียดประกอบคำขอที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้ส่งมาโดยอ้างว่าได้ประสานงานกับสำนักกฎหมายแล้วนั้นเป็นบัญชีรายชื่อเจ้าหน้าที่ รายชื่อป่าสงวนแห่งชาติที่เป็นป่าชายเลน และ PROJECT CONTROL CARD (PCC) ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ซึ่งทั้งหมดเป็นภาพรวม

๓.๓ เจตนารมณ์ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งประสงค์จะให้การสั่งซึ่งเป็นการปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อประโยชน์ทางการบริหารให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเข้าปฏิบัติหน้าที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เป็นป่าชายเลนตามภารกิจของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งโดยอยู่ในการควบคุมดูแลของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงต้องพิจารณาเชิงนโยบาย กล่าวคือ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นหน่วยราชการสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเป็นหน่วยงานในกลุ่มภารกิจเดียวกับกรมป่าไม้ มีภารกิจในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติเช่นเดียวกัน แต่ยังไม่มีความหมายในความรับผิดชอบ เขตพื้นที่รับผิดชอบเป็นพื้นที่ทับซ้อนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

/ได้ให้

ได้ให้ความเห็นไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๕๖๙/๒๕๕ โดยสรุปว่ามาตรา ๖๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ และมาตรา ๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นไปเพื่อประโยชน์ทางการบริหาร แต่ไม่มีผลเป็นการแก้ไขอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายบัญญัติไว้แต่อย่างใด ดังนั้น หากกรมป่าไม้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ สั่งการทางบริหารในภาพรวมก็จะเป็นการให้การสนับสนุนให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้สามารถปฏิบัติราชการได้ตามภารกิจ อันจะเป็นประโยชน์ในการดูแลป่าชายเลนอันเป็นทรัพยากรธรรมชาติของประเทศทางหนึ่ง และสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวง จึงเห็นควรสั่งการตามที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งร้องขอ พร้อมรายงานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และแจ้งเวียนผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด พร้อมทั้งหน่วยงานกรมป่าไม้ทราบด้วย

อนึ่ง ข้อพิจารณาข้างต้นนี้เป็นกรณีเฉพาะกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับการร้องขอของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สังกัดส่วนราชการอื่น ๆ เกี่ยวกับมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ คงพิจารณาเป็นโครงการตามแนวทางที่ได้ปฏิบัติมาแล้วต่อไป เช่นเดิม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบด้วยขอได้โปรดลงนามในร่างหนังสือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ได้แนบมา ดังนี้

๑. เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๒. เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร)
๔. เรียน หัวหน้าหน่วยราชการกรมป่าไม้

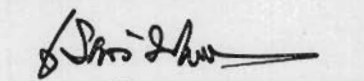


(นายสุวัฒน์ คมขม)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

1/10/2555

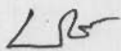
เพื่อพิจารณาและลงนาม



(นายรุ่งชัย ประยูรเวช)

รองอธิบดีกรมป่าไม้

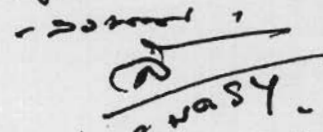
สำเนาถูกต้อง



(นายประวิทย์ สระรัมย์)

นิติกรชำนาญการ

800



(นายสุวัฒน์ รัตนมณี)

อธิบดีกรมป่าไม้

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/ 8229



กรมป่าไม้

๖๑ ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร

กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

3 พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ สั่งพนักงานเจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร)

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๐.๒/๔๒๒๗ ลงวันที่ 3 พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ขอให้อธิบดีกรมป่าไม้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ สั่งพนักงานเจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พร้อมสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ รัตนสมิ)

อธิบดีกรมป่าไม้

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๖๖๗

โทรสาร. ๐ ๒๕๗๙ ๙๕๖๙

www.forest.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายประวิทย์ ชะรอยรัมย์)

บดีกรชำนาญการ