



บันทึกข้อความ

ฝ่ายการเงินและบัญชี
เลขที่รับ ๓๐
วันที่ - ๙ ก.พ. ๒๕๖๕
เวลา

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้
ที่ ๓ สาขาแพร่
รับที่ ๑๕๕๒
วันที่ - ๙ ก.พ. ๒๕๖๕
เวลา ๑๔.๖๕ น.

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๑๖๐, ๕๑๖๑

ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๒๑ ๗ ๙ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้
ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
ผู้อำนวยการกลุ่มงานจริยธรรม

รับที่ ๒๗๓
วันที่ ๐๙ ก.พ. ๒๕๖๕
เวลา 15.04 น.

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือกลุ่มตรวจสอบภายใน ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๕๑ ลงวันที่
๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้
เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ
และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยหากเกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกจะถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด
เอกสารดังกล่าวได้ทาง www.forest.go.th/audit และ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ

ส่วนอำนวยการ

☐ ฝ่ายบริหารทั่วไป

☒ ฝ่ายการเงินและบัญชี

☐ ฝ่ายพัสดุ

☐ ฝ่ายแผนงาน ติดตาม และประเมินผล

เรียน คอ.สน.จทป.ที่ 3 สาขาแพร่

- เพื่อโปรดทราบ

- กลุ่มตรวจสอบภายในส่งสำเนา

หนังสือเรื่องผลการแจ้งผลการ

ตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้

สร้างงาน สร้างรายได้

เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

ชุมชนของกรมป่าไม้ภายใต้โครงการเงินกู้ COVID 2019

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

- เน้นการแจ้งทาง website สำคัญๆ

ดำเนินการตามเสนอ
- ภาว. ๗๐๗๓๗ ๗
Kum Kump

(นายเสนอ แสนมูล)

เจ้าหน้าที่งานป่าไม้อาวุโส รักษาการในตำแหน่ง

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ สาขาแพร่

(นายสุรชัย อธิสข)

อธิบดีกรมป่าไม้

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน

กรมการที่ดิน



บันทึกข้อความ

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้
ที่ ต. สาขาพร
รับที่ ๑๒๕๕
วันที่ ๑๙ ก.พ. ๒๕๖๕
เวลา ๑๑.๐๕ น.

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๑๖๐, ๕๑๖๑

ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๒๑๗๙ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้
ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
ผู้อำนวยการกลุ่มงานจริยธรรม

กรมป่าไม้ ขอส่งสำเนาหนังสือกลุ่มตรวจสอบภายใน ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/ ๕๑ ลงวันที่
๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้
เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ
และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยหากเกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกจะถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลด
เอกสารดังกล่าวได้ทาง www.forest.go.th/audit และ QR code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ

ส่วนอำนาจการ

☐ ฝ่ายบริหารทั่วไป
☐ ฝ่ายการเงินและบัญชี
☐ ฝ่ายวัสดุ
☐ ฝ่ายแผนงาน ติดตาม และประเมินผล

(นายสุรชัย ออสมบุญ)
อธิบดีกรมป่าไม้

๑๙ ก.พ. ๒๕๖๕



บันทึกข้อความ

ห้องอธิบดีกรมป่าไม้
ฉบับที่ ๐56
วันที่ 4 ก.พ. 2565
เวลา 15:40 น.

ส่วนราชการ กลุ่มตรวจสอบภายใน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๔๒-๓ ต่อ ๕๑๖๐, ๕๑๖๑

ที่ ทส ๑๖๐๐.๘/๕๑

วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้
ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลับ ที่ ตผ ๐๐๓๖/๕๕๔๙ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ส่งสำเนารายงานผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีข้อบกพร่อง เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ จึงขอให้กรมป่าไม้ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ให้เร่งดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบนี้ โดยแจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบทุก ๖๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ นั้น (เอกสารแนบ ๑)

ข้อเท็จจริง

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๐ ได้ตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กรอบวงเงิน ๘๖๓,๓๖๓,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๕ กิจกรรม ดังนี้

๑. กิจกรรมโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน การจ้างงาน จำนวน ๑๙,๙๒๘ ราย เป็นเงิน ๒๕๙,๑๐๖,๐๐๐.๐๐ บาท
๒. กิจกรรมโครงการรวมใจไทย ปลูกต้นไม้ เพื่อฟื้นฟูป่าเพิ่มพื้นที่สีเขียวเพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับชุมชนในท้องถิ่น การจ้างงาน จำนวน ๑,๔๑๐ ราย เป็นเงิน ๒๒๙,๖๗๗,๐๐๐.๐๐ บาท
๓. กิจกรรมโครงการจ้างสำรวจการครอบครองที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรการแก้ไขปัญหาของ คทช. เพื่อรองรับการฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ การจ้างงาน จำนวน ๓,๓๐๐ ราย เป็นเงิน ๑๗๗,๖๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท
๔. กิจกรรมโครงการสร้างเศรษฐกิจชุมชนจากป่าชุมชน การจ้างงาน จำนวน ๖,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๑๔๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๕. กิจกรรม...

๕. กิจกรรมโครงการพัฒนาอาชีพของกลุ่มแรงงานที่อพยพกลับท้องถิ่น เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน การจ้างงาน จำนวน ๓๑๐ ราย เป็นเงิน ๕๒,๙๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ รวม ๑๒ เดือน

โดยตรวจสอบ :

๑. การจ้างแรงงานของโครงการ จำนวน ๓๐,๙๔๘ ราย วงเงิน ๖๘๖,๐๗๖,๐๐๐.๐๐ บาท

๒. การก่อสร้างเรือนเพาะชำกล้าไม้ จำนวน ๕๐ หลัง วงเงิน ๑๖,๔๘๒,๐๐๐.๐๐ บาท

๓. การใช้จ่ายเงินอุดหนุนของชุมชนที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๒,๗๐๐ แห่ง วงเงิน

๗๙,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ว่ามีข้อบกพร่องเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติของเจ้าหน้าที่หรือไม่

สรุปผลการตรวจสอบ

๑. การจ้างงานไม่ตรงกับกลุ่มเป้าหมายขาดคุณสมบัติของผู้รับจ้างตามข้อกำหนดในข้อตกลง

การจ้าง และมีการจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน

๑.๑ การจ้างงานไม่ตรงกับกลุ่มเป้าหมายขาดคุณสมบัติของผู้รับจ้างตามข้อกำหนดในข้อตกลงการจ้าง พบว่า คุณสมบัติของผู้รับจ้างไม่ตรงตามประกาศกรมป่าไม้ เรื่อง รับสมัครบุคคลเพื่อจ้างงานเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า ดังนี้

๑.๑.๑ คุณสมบัติของผู้รับจ้าง ข้อ ๒ กำหนดว่า เป็นผู้มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ นับถึงวันสุดท้ายของวันรับสมัคร แต่พบว่า ผู้รับจ้างมีอายุไม่เป็นไปตามข้อกำหนดจำนวน ๑๑ ราย

๑.๑.๒ คุณสมบัติของผู้รับจ้าง ข้อ ๔ กำหนดว่า เป็นผู้ที่มีทะเบียนบ้านอยู่ในหมู่บ้านเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าตามที่กำหนด ในกรณีไม่มีราษฎรในหมู่บ้านมารับการสมัครให้คณะกรรมการเครือข่ายฯ พิจารณารับสมัครบุคคลที่อยู่ในหมู่บ้านใกล้เคียงในพื้นที่ตำบล อำเภอ จังหวัดเดียวกัน แต่พบว่าผู้รับจ้างไม่เป็นผู้ที่มีทะเบียนบ้านอยู่ในหมู่บ้านเดียวกันกับสถานที่ปฏิบัติงาน หรือใกล้เคียงในพื้นที่ตำบล อำเภอ จังหวัดเดียวกัน จำนวน ๑๐ ราย

๑.๑.๓ คุณสมบัติของผู้รับจ้าง ข้อ ๖ กำหนดว่า ไม่เป็นผู้รับจ้างตามแผนงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ แต่จากการตรวจสอบการจ้างงานตามแผนงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศของกรมป่าไม้กับข้อมูลการจ้างแรงงานของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พบว่า มีผู้รับจ้าง จำนวน ๖๐ ราย ได้ทำสัญญาจ้างกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ก่อนแล้ว ทำให้ผู้รับจ้างดังกล่าว ขาดคุณสมบัติของผู้รับจ้างตามข้อ ๖

๑.๒ การจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน

๑.๒.๑ กิจกรรมที่มีการจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน จำนวน ๔ กิจกรรม ดังนี้

๑. กิจกรรมจ้างจัดทำเส้นทางลาล่องให้ชุมชนสันจร ลาดตระเวนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า

๒. กิจกรรมจ้างเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า (เดิม)

๓. กิจกรรมจ้างสำรวจการครอบครองที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ

๔. กิจกรรมจ้างแรงงานปลูกเสริมป่าในพื้นที่ป่าชุมชน

โดยกรมป่าไม้...

โดยกรมป่าไม้มีการจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งานในกิจกรรมเดียวกันแต่ต่างเครือข่าย จำนวน ๑๖๗ ราย และมีการจ้างบุคคลมากกว่า ๑ งาน แต่ว่างกิจกรรม จำนวน ๑๒ ราย รวมทั้งสิ้น ๑๗๙ ราย ส่งผลให้การจ้างงานไม่กระจายไปยังบุคคลอื่น

๑.๒.๒ จากการสอบย้อนข้อมูลการจ้างงานของกรมป่าไม้กับข้อมูลการจ้างแรงงานของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งมีการจ้างงานตามแผนงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในพื้นที่เดียวกัน พบว่า มีการจ้างงานจากบุคคลเดียวกันในช่วงเวลาเดียวกัน จำนวน ๑๕ ราย

ทั้งนี้ จากการตรวจสอบวันที่ลงนามในข้อตกลงการจ้าง พบว่า มีการลงนามในข้อตกลงการจ้างกับกรมป่าไม้ก่อนลงนามในสัญญาจ้างกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๙ ราย ซึ่งได้แจ้งผู้ตรวจสอบโครงการฯ ตามโครงการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทราบแล้ว มีการลงนามในข้อตกลงการจ้างกับกรมป่าไม้หลังจากลงนามในสัญญาจ้างกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๓ ราย และมีการลงนามในข้อตกลงการจ้างกับกรมป่าไม้ในวันเดียวกันกับที่ลงนามในสัญญาจ้างกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๓ ราย ซึ่งกรมป่าไม้กำหนดการจ้างงานเป็นงานจ้างเหมาบริการ ตรวจสอบงานโดยเน้นที่ผลงานและสามารถทำงานนอกเวลาราชการได้ และจากการสอบถามผู้รับจ้างได้ทำงานนอกเวลาราชการ เมื่อพิจารณาการทำงานแล้ว ช่วงเวลาจึงไม่ทับซ้อนกัน

กรณีดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่าเป็นการไม่ส่งเสริมและกระตุ้นเศรษฐกิจภาคครัวเรือนและเศรษฐกิจชุมชนตามวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่ต้องการให้กระจายรายได้ไปยังผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งกรมป่าไม้มุ่งพิจารณาเพียงผลสัมฤทธิ์ของงานเป็นสำคัญ

ข้อเสนอแนะ

๑. ในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐที่มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ควรพิจารณาคุณสมบัติของผู้รับจ้างให้รัดกุมยิ่งขึ้น นอกเหนือจากการให้ผู้รับจ้างรับรองตนเองเพียงทางเดียว โดยอาจพิจารณาประกาศผลการรับสมัครของโครงการในพื้นที่เดียวกันมาตรวจสอบ หรือสอบย้อนการจ้างงานกับหน่วยงานที่มีพื้นที่ทับซ้อนกัน เพื่อให้มีการตรวจสอบยืนยันซึ่งกันและกัน และป้องกันไม่ให้เกิดการจ้างงานทับซ้อนกันในอนาคต หากพบว่าคู่สัญญาขาดคุณสมบัติให้รับดำเนินการยกเลิกการจ้าง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเท่าเทียมกัน

๒. กำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามประกาศกรมป่าไม้ หลักเกณฑ์ และข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเองอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐและประโยชน์สุขของประชาชนส่วนรวมเป็นสำคัญ

๒. การกำหนดค่าปรับในสัญญาจ้างก่อสร้างเรือนเพาะชำกล้าไม้ ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สัญญาจ้างก่อสร้างเรือนเพาะชำกล้าไม้ จำนวน ๕ สัญญา กำหนดค่าปรับหากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาและผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ผู้รับจ้างจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างเป็นจำนวนเงินวันละ ๐.๑๐ บาท (สิบสตางค์) ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๕ การทำสัญญาและหลักประกัน ส่วนที่ ๑ สัญญา ข้อ ๑๖๒ ที่กำหนดให้ “ค่าปรับรายวันต้องเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑-๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้นแต่ต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท” แต่เนื่องจากทั้ง ๕ สัญญาดังกล่าวมีการส่งมอบงานภายในเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา จึงไม่มีผลกระทบต่อค่าปรับที่กรมป่าไม้จะต้องเรียกเก็บจากผู้รับจ้าง

ข้อเสนอแนะ

กำกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ระมัดระวังและตรวจสอบสัญญาจ้างทุกสัญญาว่ารายละเอียดที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างได้ปฏิบัติตามกฎต้องตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้

๓. การกำหนดคุณสมบัติของผู้รับจ้าง และกำหนดลักษณะการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๓.๑ คู่มือการปฏิบัติงานในการสำรวจการครอบครองที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ไม่มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้รับจ้างไว้ในคู่มือการปฏิบัติงาน ทำให้ในประกาศรับสมัครผู้รับจ้างในแต่ละแห่งมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้รับจ้างไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยเฉพาะเงื่อนไขว่า “ต้องเป็นบุคคลที่ไม่เข้าซ้อนกับโครงการที่ภาครัฐให้การช่วยเหลืออยู่แล้ว” ซึ่งทำให้บางที่มีการกำหนดคุณสมบัติดังกล่าว แต่บางที่ไม่มีการกำหนด

๓.๒ หน่วยงานมีการกำหนดลักษณะ รายละเอียด และอัตราการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไม่เหมือนกัน เนื่องจากในคู่มือการปฏิบัติงานโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ไม่กำหนดสัดส่วนของการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไว้ชัดเจน ระบุเพียง “ลักษณะการใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่ได้รับให้ประธาน คณะกรรมการ และสมาชิกเครือข่ายฯ ประชุมร่วมกันในการพิจารณาใช้จ่ายเงินอุดหนุนในการเตรียมความพร้อมในการป้องกันและควบคุมไฟป่า โดยสัดส่วนการใช้จ่ายเงินตามความเหมาะสมในการจัดซื้ออุปกรณ์และเครื่องมือดับไฟป่า ผูกอบรมเครือข่ายฯ ลาดตระเวนควบคุมไฟป่า และอื่นๆ” ส่งผลให้หน่วยงานแต่ละแห่งถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่แตกต่างกัน

ข้อเสนอแนะ

๑. ควรกำหนดคุณสมบัติที่ใช้ในการคัดเลือกผู้รับจ้างไว้ในคู่มือการปฏิบัติงาน เพื่อให้การคัดเลือกในแต่ละพื้นที่ปฏิบัติงานมีมาตรฐานเดียวกัน และตรงตามวัตถุประสงค์หลักของโครงการ

๒. ควรกำหนดเกณฑ์ในการพิจารณาการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ที่ได้รับเงินอุดหนุนใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาว่าต้องดำเนินการอะไรบ้าง จำนวนเท่าใด และในอัตราเท่าใด เพื่อสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายได้ว่าเหมาะสม คุ่มค่าเพียงใด

๓. กำชับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามประกาศกรมป่าไม้ หลักเกณฑ์ และข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในหน้าที่ความรับผิดชอบของตนเองอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐและประโยชน์สุขของประชาชนส่วนรวมเป็นสำคัญ

๔. เอกสาร หลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงิน ไม่ถูกต้อง เพียงพอ และเหมาะสม

๔.๑. การจ่ายค่าจ้างจัดทำเส้นทางลาลองให้ชุมชนสัญจร ลาดตระเวนป้องกันรักษาป่า และควบคุมไฟป่า และการจ่ายค่าจ้างแรงงานเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า (เดิม) ของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๔ (ตาก) และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน มีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเป็นเช็ค โดยมีการดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจจากผู้รับจ้างให้แก่เจ้าหน้าที่หน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้รับเช็คแทน ซึ่งตามคู่มือการปฏิบัติงานโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน กำหนดให้ดำเนินการเบิกจ่ายตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๔ การจ่ายเงินของส่วนราชการ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๕๒ กำหนดให้ “การจ่ายเงินให้จ่ายผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินที่เป็นข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ ผู้รับบำนาญ ผู้รับเบี้ยหวัด หรือบุคคลภายนอก รวมทั้งการจ่ายเงินเพื่อชดเชยคืนเงินทดรองราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด การจ่ายเงินเป็นเช็คหรือเงินสด ให้กระทำได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุขัดข้องหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งไม่สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้” นอกจากนี้ตามคู่มือการปฏิบัติงานฯ กำหนดให้ผู้รับจ้างยื่นใบเสนอราคาพร้อมแนบสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านและสำเนาสมุดบัญชีธนาคาร แต่เนื่องจากผู้รับจ้างบางรายไม่ได้จัดส่งสำเนาสมุดบัญชีธนาคาร ซึ่งเป็นเหตุให้มีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเป็นเช็ค

๔.๒ การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนกิจกรรมโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน และกิจกรรมโครงการสร้างเศรษฐกิจชุมชนจากป่าชุมชน ของผู้รับเงินอุดหนุน พบว่า

- เครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าบ้านต้นธง มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปรับเช็ค (ระยะทางไปกลับ ๒๕๐ กม.) จำนวน ๗๐๐.๐๐ บาท

- เครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่าบ้านวังดาว ได้รับเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารเพียง ๔๔,๙๐๐.๐๐ บาท เนื่องจากธนาคารมีการหักค่าธรรมเนียม

กรณีดังกล่าว เกิดจากกรมป่าไม้มีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเป็นเช็ค โดยให้คณะกรรมการเครือข่ายฯ เดินทางมารับเช็ค ณ ที่ทำการสำนักงานของแต่ละพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น เช่น ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปรับเช็ค ค่าธรรมเนียมธนาคาร และเกิดความเสี่ยงที่อาจจะเกิดการสูญหายของเช็ค ส่งผลให้หมู่บ้านเครือข่ายฯ ได้รับเงินอุดหนุนไม่เต็มจำนวนในการนำเงินไปใช้จ่ายของเครือข่าย

๔.๓ ทะเบียนคุมรับ-จ่าย และเอกสารประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุนเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า (ใหม่) จำนวน ๘๘ เครือข่าย มีข้อบกพร่อง ดังนี้

๔.๓.๑ ไม่มีทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่าย ให้ตรวจสอบ จำนวน ๓๕ เครือข่าย

๔.๓.๒ มีทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่าย ให้ตรวจสอบ จำนวน ๔ เครือข่าย

๔.๓.๓ ไม่มีทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน มีเพียงเอกสารหลักฐานประกอบเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้ตรวจสอบ จำนวน ๑ เครือข่าย

๔.๓.๔ ทะเบียนคุม...

๔.๓.๔ ทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน คำนวณยอดเงินคงเหลือไม่ถูกต้อง รวมถึงไม่มีเอกสารหลักฐานประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่าย ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบเพื่อระบุจุดที่ผิดพลาดได้ จำนวน ๒ เครือข่าย

๔.๓.๕ รายละเอียดระหว่างทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และเอกสารหลักฐานประกอบทะเบียนคุมรับ-จ่าย ไม่สอดคล้องกัน จำนวน ๘ เครือข่าย

๔.๓.๖ ข้อมูลในทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และเอกสารประกอบการเบิกจ่าย ไม่ครบถ้วน ดังนี้

- ทะเบียนคุมรับ-จ่าย ไม่ระบุช่วงเวลาการรับ-จ่ายเงินอุดหนุน จำนวน ๑๙ เครือข่าย

- เอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินอุดหนุน ไม่ระบุช่วงเวลาดำเนินการ จำนวนคน รายชื่อผู้รับจ้าง และไม่มีการลงลายมือชื่อผู้รับจ้าง จำนวน ๑๐ เครือข่าย

๔.๓.๗ จ่ายเงินให้แก่ตัวบุคคลที่มีใช้ร้านค้า ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัท ในการจัดซื้อเครื่องเป่าลม เครื่องพ่นยา และเครื่องตัดหญ้า ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่บุคคลทั่วไปในพื้นที่ไม่สามารถผลิตเองได้ หรือสินค้าที่ไม่มีจำหน่ายโดยทั่วไป โดยใช้บิลเงินสด หรือใบสำคัญรับเงิน เป็นหลักฐานในการจ่ายเงิน จำนวน ๓ เครือข่าย

๔.๓.๘ จ่ายเงินให้แก่บุคคลเพียงคนเดียว สำหรับการจ้างงานมากกว่า ๑ ราย รวมถึงไม่มีรายละเอียดของรายชื่อผู้รับจ้าง ลายมือชื่อผู้รับจ้าง บันทึกเวลาการทำงานให้ตรวจสอบ จำนวน ๗ เครือข่าย

๔.๔ แบบรายงานผลการปฏิบัติงาน (แบบไฟฟ้า ๒) ซึ่งหน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้ รายงานผลเป็นภาพกิจกรรม มีข้อบกพร่อง จำนวน ๓๙ เครือข่าย ดังนี้

๔.๔.๑ ภาพที่ใช้รายงานผล เป็นภาพประกอบกิจกรรมซึ่งมีขนาดเล็ก หรือมีรายละเอียดภาพไม่ชัดเจน จึงไม่สามารถบอกได้ว่าเป็นภาพประกอบกิจกรรมใด

๔.๔.๒ รายงานผลไม่ครบถ้วน โดยตามกิจกรรมที่ ๓ การประชาสัมพันธ์และลดปริมาณเชื้อเพลิง มีการรายงานผลเพียงอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งต้องรายงานทั้งการประชาสัมพันธ์และการลดปริมาณเชื้อเพลิง

๔.๕ แบบรายงานผลการปฏิบัติงาน (แบบไฟฟ้า ๓) ซึ่งหน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้ ได้รายงานผลเป็นภาพประกอบกิจกรรมก่อน ขณะ และหลังทำเส้นทางลาลองให้ชุมชนสัญจร พบว่า ภาพที่ใช้รายงานผลมีขนาดเล็ก หรือมีรายละเอียดภาพไม่ชัดเจน ทำให้ไม่สามารถพิจารณาการเปลี่ยนแปลงระหว่างก่อนและหลังการจัดทำเส้นทางลาลองได้ จำนวน ๑๑ เครือข่าย

๔.๖ เอกสารประกอบการรายงานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนจากกิจกรรมโครงการสร้างเศรษฐกิจชุมชนจากป่าชุมชน จำนวน ๕๑ เครือข่าย พบว่า

๔.๖.๑ ลักษณะธุรกิจของร้านค้าที่ออกใบเสร็จรับเงินไม่สอดคล้องกับรายการที่จัดซื้อ โดยมีการจัดซื้อต้นกล้าจากร้านกันตราผ้าไหมหอมมือ จำนวน ๒ ป่าชุมชน คือ ป่าชุมชนบ้านโคกกลางสามัคคี และป่าชุมชนบ้านโนนสำราญ ของจังหวัดสุรินทร์ รวมเป็นเงิน ๓๒,๐๐๐.๐๐ บาท

๔.๖.๒ มีการปฏิบัติ...

๔.๖.๒ การปฏิบัติงานจ้างไม่สอดคล้องกับรายการที่จัดซื้อ คือ ป่าชุมชนบ้านทาม่อน จังหวัดเชียงใหม่ มีการจ้างงานเพื่อปลูกต้นไม้ ในช่วงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๗๕๐ ต้น โดยมีการส่งมอบการปลูกต้นไม้ และบำรุงดูแลต้นไม้ที่ปลูกเสริม ๒ งวด คือ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จากการตรวจสอบเอกสารการส่งมอบงานและตรวจรับงานงวดแรก ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็นการตรวจรับการปลูกต้นไม้ และบำรุงดูแลต้นไม้ที่ปลูกเสริม จำนวน ๖๐๐ ต้น แต่จากการตรวจสอบเอกสารการจัดซื้อมีการส่งมอบต้นกล้าไม้จำนวน ๗๕๐ ต้นและไม้ปักหลักหมาย จำนวน ๗๕๐ อัน ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันที่ตรวจรับงานจ้างปลูกต้นไม้ ข้อมูลดังกล่าวมีความขัดแย้งกัน (กล้าไม้ไม่ได้มีการส่งมอบเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ แต่มีการตรวจรับการจ้างปลูกต้นไม้งวดที่ ๑ ในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔)

๔.๖.๓ หลักฐานการจ่ายเงิน มีข้อมูลไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๔ การจ่ายเงินของส่วนราชการ ส่วนที่ ๒ หลักฐานการจ่าย ข้อ ๔๖ ใบเสร็จรับเงิน อย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้

- ๑) ชื่อ สถานที่อยู่ หรือที่ทำการของผู้รับเงิน
- ๒) วัน เดือน ปี ที่รับเงิน
- ๓) รายการแสดงการรับเงินระบุว่าเป็นค่าอะไร
- ๔) จำนวนเงินทั้งตัวเลขและตัวอักษร
- ๕) ลายมือชื่อของผู้รับเงิน

จากการตรวจสอบหลักฐานการจ่ายเงิน พบว่า เอกสารหลักฐานการจ่ายเงินมีข้อมูลไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ตามระเบียบกระทรวงการคลังกำหนดข้างต้น จำนวน ๕ เครือข่าย คือ ป่าชุมชนของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๖ สาขานครพนม จำนวน ๓ เครือข่าย ได้แก่ ป่าชุมชนบ้านนาเหนือ ป่าชุมชนบ้านพะทาย ป่าชุมชนบ้านหัวนา และป่าชุมชนของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๓ (สงขลา) จำนวน ๒ เครือข่าย ได้แก่ ป่าชุมชนทุ่งตำเสา ป่าชุมชนบ้านควนโทะ๊ะ

๔.๖.๔ เอกสารการเบิกจ่ายเงินของป่าชุมชนบ้านทุ่ง จังหวัดลำปาง พบว่า ผู้รับจ้างแรงงานปลูกเสริมป่าในพื้นที่ป่าชุมชนทั้ง ๓ ราย เป็นผู้จำหน่ายต้นกล้า ไม้หลักปักแนว และเป็นผู้รับจ้างทำป้ายโครงการ กรณีดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดการกระจายรายได้ชุมชน ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ

๔.๖.๕ การเบิกจ่ายของป่าชุมชนของจังหวัดแม่ฮ่องสอน จำนวน ๘ เครือข่าย พบว่า ทุกป่าชุมชนมีการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ และจัดจ้างทำป้ายโครงการจากผู้จำหน่ายรายเดียวกัน กล่าวคือ

- จัดซื้อต้นกล้าจากร้านเรือนเกษตร
- จัดซื้อไม้หลักปักแนวจากนายประกอบ พูลสวัสดิ์
- จัดจ้างทำป้ายโครงการจากร้านอริยาพร

โดยเป็นเงินสดที่ไม่แสดงที่อยู่ เลขประจำตัวผู้เสียภาษี และไม่ลงวันที่รับ ซึ่งอาจขัดต่อวัตถุประสงค์ของโครงการที่เน้นให้กระจายรายได้สู่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ข้อเสนอแนะ...

ข้อเสนอแนะ

๑. กรณีที่ไม่สามารถจ่ายผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงินได้ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะต้องระบุเหตุขัดข้องดังกล่าวไว้เพื่อเป็นหลักฐานและดำเนินการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๔ การจ่ายเงินของส่วนราชการ ส่วนที่ ๓ วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน ข้อ ๕๒

๒. ควรปรับเปลี่ยนรูปแบบการจ่ายเงินอุดหนุนจากรูปแบบเช็คเป็นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ให้แก่ผู้มีสิทธิรับเงิน เพื่อลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และสามารถใช้จ่ายเงินสนับสนุนที่ได้รับอย่างถูกต้องและครบถ้วน สำหรับการบริหารจัดการภารกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกิจกรรมโครงการ

๓. จัดทำแนวปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับผู้รับเงินอุดหนุน โดยกำหนดรูปแบบมาตรฐานของทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และรายละเอียดสำหรับเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และรูปแบบเป็นไปตามที่ระเบียบกำหนด เพื่อให้ผู้รับเงินอุดหนุนสามารถนำไปดำเนินการจัดทำทะเบียนคุมรับ-จ่ายเงินอุดหนุน และจัดทำเอกสารหลักฐานการเบิกจ่าย ได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และสามารถสอบย้อนระหว่างทะเบียนคุมและเอกสารหลักฐานได้ เพื่อเกิดความโปร่งใส สามารถชี้แจงรายจ่ายให้แก่สมาชิกเครือข่ายฯ และเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ได้อย่างถูกต้อง

๔. กรมป่าไม้ควรติดตามและตรวจสอบการดำเนินการด้านการเงิน โดยการเรียกเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของเครือข่ายฯ มาตรวจสอบ ว่ามีการดำเนินการถูกต้องและเหมาะสมหรือไม่ โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายที่บุคคลทั่วไปในพื้นที่ไม่สามารถผลิตเองได้หรือสินค้าที่ไม่มีจำหน่ายโดยทั่วไป ว่ามีการจ่ายเงินให้แก่ตัวบุคคลที่มีใช้ร้านค้า ห้างหุ้นส่วน หรือบริษัท หรือไม่ และไม่ควรเบิกจ่ายเงินให้แก่บุคคลเพียงคนเดียว เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้สู่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ สำหรับค่าใช้จ่ายที่มีการจ้างมากกว่า ๑ ราย ควรเบิกจ่ายเป็นรายบุคคล พร้อมแนบเอกสารหลักฐานบันทึกเวลาการทำงานให้ตรวจสอบด้วย

๕. ควรกำหนดรายละเอียดเบื้องต้นสำหรับรายงานผลการปฏิบัติงาน (แบบไฟป่า ๑-๓) ดังนี้

- ๑) ขนาดความกว้าง/ยาวขั้นต่ำของภาพ
- ๒) ภาพต้องมีความชัดเจนและสื่อความหมายในแต่ละกิจกรรม
- ๓) มีคำบรรยายรายละเอียดพอสังเขปได้ภาพ

๖. ควรมีการบริหารจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์การปลูกต่างๆ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการดำเนินการปลูกป่าตามแผนการดำเนินงานที่วางไว้

๗. ควรมีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนให้กระจายไปหลายบุคคล เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นเศรษฐกิจภาคครัวเรือนและเศรษฐกิจชุมชนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

๕. มีการจัดตั้งหมู่บ้านเครือข่าย และจัดจ้างแรงงาน ต่ำกว่าแผนปฏิบัติงานและแผนการ
ใช้จ่ายเงินของโครงการ

๕.๑ จัดตั้งหมู่บ้านเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟฟ้าต่ำกว่าแผนที่วางไว้ จำนวน ๖
เครือข่าย ประชาชนได้รับการจ้างงานต่ำกว่าแผนที่วางไว้จำนวน ๑๒๘ ราย และมีการจ้างแรงงานไม่ครบตาม
กำหนดเวลาการจ้าง ๓ ราย มีผลทำให้การเบิกจ่ายเงินต่ำกว่าแผนที่วางไว้ เป็นจำนวน ๑,๐๘๓,๐๐๐.๐๐ บาท
ซึ่งมีสาเหตุมาจากสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) ตรวจสอบข้อมูลเครือข่ายความร่วมมือในการ
ควบคุมไฟฟ้าแล้วพบความคลาดเคลื่อนของรายชื่อหมู่บ้านเครือข่ายฯ (เครือข่ายเก่า) จำนวน ๒ เครือข่าย
(๑.บ้านโชคชัย ๒. บ้านม้งแปดหลัง) จึงไม่สามารถจ้างงานประชาชนได้ จำนวน ๘ ราย และสำนัก
จัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ สาขาแม่ฮ่องสอน ตรวจสอบข้อมูลหมู่บ้านในพื้นที่อำเภอปางมะผ้าแล้วพบว่า
หมู่บ้านในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่ปาย ผังขวา ที่สามารถนำมาจัดตั้ง (เครือข่ายใหม่) ได้เพียง ๔ เครือข่าย
จากเป้าหมาย ๑๐ เครือข่าย จึงไม่สามารถจ้างงานประชาชนได้ ๑๒๐ ราย

๕.๒ รายงานการปรับแผนและผลการเบิกจ่ายค่าจ้างเป็นจุดทศนิยมซึ่งไม่สอดคล้องกับ
อัตราค่าจ้างงานที่เป็นจำนวนเต็มสิบ โดยแยกเป็นประเภทการจ้างดังต่อไปนี้

- ๑) จ้างแรงงานเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟฟ้า (๑,๔๘๒ เครือข่าย)
- ๒) ผู้ช่วยงานเจ้าหน้าที่ป่าไม้ดำเนินการสำรวจการครอบครองที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ
- ๓) เจ้าหน้าที่ GIS รวบรวมและจัดทำรูปแบบแปลงที่ดิน
- ๔) กิจกรรมจ้างเจ้าหน้าที่ส่งเสริมและสืบสานงานพระราชดำริ

๕.๓ เครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟฟ้า จำนวน ๖ เครือข่าย ดำเนินกิจกรรม
ไม่ครบตามคู่มือการปฏิบัติงานโครงการเสริมสร้างศักยภาพสมาชิกเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟฟ้า
เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ทำให้ไม่สามารถสรุปได้ว่าเครือข่ายดังกล่าว บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์
ของกิจกรรมโครงการหรือไม่

ข้อเสนอแนะ

๑. กำชับให้หน่วยปฏิบัติงานรายงานความก้าวหน้าอย่างสม่ำเสมอ และเมื่อพบข้อขัดข้อง
หรือปัญหาอุปสรรค ให้รีบแจ้งผู้บังคับบัญชาให้ทราบโดยเร็ว เพื่อเร่งหาแนวทางแก้ไขให้การเบิกจ่ายเป็นไป
ตามระเบียบ และสามารถเบิกจ่ายได้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติและแผนการใช้จ่ายเงิน

๒. กำชับให้มีการสอบถามรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการตามบัญชีท้าย
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่
ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (แบบฟอร์มที่ ๒) ให้ถูกต้อง
ครบถ้วน ก่อนจัดส่งให้แก่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

๓. กรมป่าไม้ควรกำหนดมาตรการควบคุมและติดตามให้คณะกรรมการหมู่บ้านเครือข่ายฯ
สามารถบริหารจัดการใช้จ่ายเงินอุดหนุนให้ครบทุกกิจกรรม โดยเฉพาะการจัดซื้อเครื่องมือพื้นฐานในการ
ป้องกันและควบคุมไฟฟ้า และการเพิ่มศักยภาพของบุคลากรแรงงานให้มีทักษะการใช้งานในการป้องกันและ
ควบคุมไฟฟ้า เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของกิจกรรมโครงการ และสามารถดำเนินการป้องกันไฟฟ้า
และควบคุมไฟฟ้าที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

ข้อกฎหมาย...

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๙๕ ในการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ
หากข้อบกพร่องที่ตรวจพบไม่มีลักษณะเป็นการทุจริต และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจ
ผู้ว่าการจะแจ้งให้ผู้รับตรวจทราบเพื่อกำกับดูแลมิให้เกิดข้อบกพร่องอีกก็ได้ (เอกสารแนบ ๒)

๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๓๗ หน่วยงานของรัฐจะก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจที่มีอยู่
ตามกฎหมาย

การก่อหนี้ผูกพันและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่หรือการ
ดำเนินงานต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด โดยพิจารณาเป้าหมาย ประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์
และประสิทธิภาพของหน่วยงานของรัฐ และต้องเป็นไปตามรายการและวงเงินงบประมาณรายจ่ายของ
หน่วยงานของรัฐนั้นด้วย

มาตรา ๓๘ ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของ
หน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

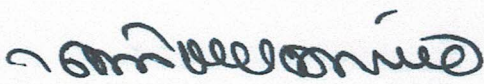
มาตรา ๓๙ การเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และ
การนำเงินส่งคลัง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

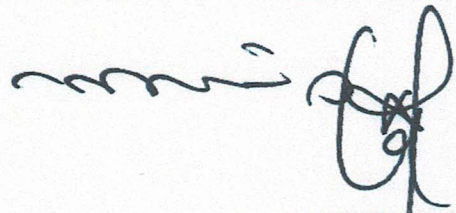
มาตรา ๔๘ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตาม
หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือตามกฎระเบียบ
ของหน่วยงานของรัฐโดยเคร่งครัด โดยต้องดำเนินการด้วยความสุจริต คุ่มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและ
ประสิทธิผล และตรวจสอบได้ (เอกสารแนบ ๓)

ข้อพิจารณา

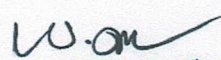
กลุ่มตรวจสอบภายในพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบ
การเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๐ ได้รายงานผลการตรวจสอบโครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้
เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชนของกรมป่าไม้ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและ
สังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
๒๕๖๔ ว่ามีข้อบกพร่อง เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผน
การปฏิบัติราชการ และขอให้กรมป่าไม้ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องและควบคุม หรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่อง
ขึ้นอีก ตามความในมาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรสั่งการให้ทุกหน่วยงานรับทราบข้อบกพร่องและพิจารณาดำเนินการให้เป็นไป
ตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยหากเกิดข้อบกพร่องขึ้นอีกจะถือว่าเป็นการกระทำผิด
วินัยการเงินการคลังของรัฐตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้
หรือเห็นเป็นประการอื่นใดขอได้โปรดสั่งการ.





(นายสุรชัย อจลบุญ)
อธิบดีกรมป่าไม้



(นางสาวพรพิมล จ้อยเล็ก)
ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน