



บันทึกข้อความ

ส่วนผลิตกล้าไม้	สำนักส่งเสริมการปลูกป่า
เลขที่รับ ๒๖๗๑	รับที่ 3912
วันที่ ๑ เม.ย. ๒๕๖๘	วันที่ 31 มี.ค. 2569
เวลา	เวลา

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง ส่วนเสริมสร้างวินัย โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๖๐๐
 ที่ ทส.๑๖๑๑๖/ว ๑ ๕ ๓ ๘ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๘
 เรื่อง ขอส่งจุดสสารส่วนเสริมสร้างวินัย

ฝ่ายบริหารทั่วไป
เลขที่รับ 99๓9
วันที่ - ๑ เม.ย. ๒๕๖๘
เวลา

- เรียน อธิบดีกรมป่าไม้
- รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน
 - ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน
 - ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
 - ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
 - ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓
 - ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา
 - ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 - ผู้อำนวยการกลุ่มนิติการ
 - ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
 - ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
 - ผู้อำนวยการกลุ่มงานจริยธรรม

สำนักบริหารกลาง ขอส่งจุดสสารส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง ฉบับที่ ๕ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อโปรดทราบและประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดได้ทราบโดยทั่วกัน ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ <http://www.forest.go.th/discipline>

(นายเผด็จ พวงจำปา)
 ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

เรียน

(นายอนันต์ ปิ่นน้อย)
 ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า

31 มี.ค. 2569

ฝ่ายบริหารทั่วไป

(นายวราตรี ศรีภิรม)
 นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
 ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนผลิตกล้าไม้

กรมการป่าไม้

(นายราวุธ ทานัน)
 นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
 หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

"No Gift Policy ทส.โปร่งใสและเป็นธรรม"

(นายมงคล ลิ่ววิริยกุล)
 เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส
 ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ
 ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๘



จุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง กรมป่าไม้
ฉบับที่ ๕ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

จุลสารส่วนเสริมสร้างวินัย ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย และกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมได้ที่เว็บไซต์ของส่วนเสริมสร้างวินัย สำนักบริหารกลาง กรมป่าไม้

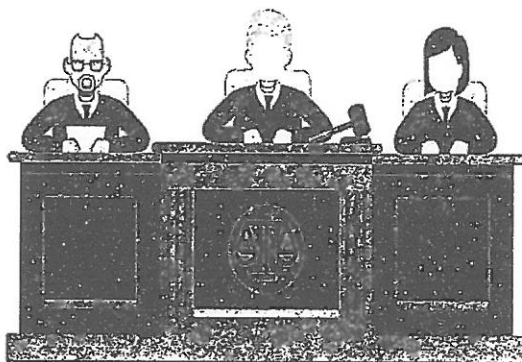
เรื่อง “มาทำงานสายเกินกำหนด... หมดสิทธิเลื่อนขึ้นเงินเดือน”

การเป็นข้าราชการที่ดี จะต้องดำรงตนให้เหมาะสมและปฏิบัติหน้าที่ อย่างเต็มกำลังความสามารถ ประพฤติปฏิบัติตนอยู่ในระเบียบวินัย เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์แก่ทางราชการ การ “อุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ” ถือเป็นข้อปฏิบัติประการหนึ่งของข้าราชการตามมาตรา ๘๒ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดว่าต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ จะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้และหากไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติดังกล่าว เป็นผู้กระทำผิดวินัย ตามมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน อย่างไรก็ตาม กรณีที่ข้าราชการมาทำงานสายเป็นอาจิมแม้ว่าจะยังไม่ถูกดำเนินการทางวินัย แต่การประพฤติดังกล่าว ย่อมส่งผลกระทบต่อการพิจารณาความดีความชอบ เช่น การเลื่อนเงินเดือน เป็นต้น



อุทาหรณ์ในคดีนี้ เป็นกรณีข้าราชการมาทำงานสายเกินกว่าเวลาที่ราชการ กำหนดโดยนางสาวชาว เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพชำนาญการ ทำงานในจังหวัดแห่งหนึ่ง มาทำงานสาย ๖๐ กว่าวัน ซึ่งเกินกว่าที่ ผู้อำนวยการโรงพยาบาล และปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนดไว้ คือ ในรอบ การพิจารณาเงินเดือน ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ให้ลาได้ไม่เกิน ๑๐ ครั้ง และให้สายได้ไม่เกิน ๑๘ ครั้ง ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของข้าราชการ ในส่วนภูมิภาค จึงมีคำสั่งไม่เลื่อนขึ้นเงินเดือน ทั้ง ๆ ที่นางสาวชาว มีสิทธิได้รับ เลื่อนขึ้นเงินเดือนครั้งขึ้น เนื่องจากได้รับผลการประเมินรวม ๗๑.๙๐ คะแนน

นางสาวขาว จึงร้องทุกข์ต่อปลัดกระทรวงสาธารณสุข พร้อมโต้แย้งว่า หลักฐานการทำงานมาสายที่นำมาอ้างไม่ถูกต้อง และไม่เคยมีการแจ้งให้ตนชี้แจงหรือให้โอกาสโต้แย้งหลักฐานต่าง ๆ หลังจากนั้น ปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาคำร้องทุกข์ และมีคำสั่งยกคำร้องทุกข์ นางสาวขาว จึงนำคดีไปฟ้องศาลปกครอง ขอให้เพิกถอนคำสั่งที่สั่งงดเลื่อนเงินเดือน และเพิกถอนคำวินิจฉัยร้องทุกข์ โรงพยาบาลชี้แจงว่า แม้ผลการประเมินทำให้นางสาวขาว มีสิทธิได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนครั้งขึ้น แต่เนื่องจากนางสาวขาว มาทำงานสาย เกินกว่าจำนวนวันที่กำหนดไว้ การที่จะเลื่อนขึ้นเงินเดือนจึงขัดกับหลักเกณฑ์ที่กำหนด และโรงพยาบาลได้ประชุมชี้แจง และตกลงร่วมกับบุคลากรเกี่ยวกับการลงเวลาปฏิบัติงานและการมาทำงานสายหลายครั้ง โดยนางสาวขาว ก็เข้าร่วมประชุมด้วยทุกครั้ง และเมื่อมีการสอบสวนหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องนี้ เจ้าหน้าที่ฝ่ายบุคคลก็ได้แจ้งให้นางสาวขาวทราบแล้วว่า จะไม่ได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน



ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า คำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน เป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ต้องแจ้งให้คู่กรณีทราบ ข้อเท็จจริงหรือโต้แย้งก่อนการทำคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๒) แห่งพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และวรรคสอง (๑) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตาม ความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติฯ ประกอบกับกฎ ก.พ. และหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ. ที่เกี่ยวข้องก็มีได้ กำหนดให้ต้องแจ้ง ผู้รับการประเมินซึ่งขาดคุณสมบัติ เรื่องอื่น ๆ เกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนทราบแต่อย่างใด

อีกทั้ง หลักเกณฑ์การประเมินได้กำหนดไว้แล้วในแบบพิมพ์สำหรับใช้ประเมิน ซึ่งถือนางสาวขาว ได้ทราบแล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องแจ้งให้นางสาวขาว ทราบ เพื่อให้มีโอกาสดำเนินการโต้แย้งก่อนออกคำสั่งและวินิจฉัยอีกว่า ข้อเท็จจริง จากเครื่องบันทึกเวลาด้วยระบบคอมพิวเตอร์ ตามที่โรงพยาบาลได้ประกาศกำหนดให้เจ้าหน้าที่เริ่มลงเวลา ด้วยระบบดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ เป็นต้นมานั้น พบว่า ทั้งก่อนและในช่วงระยะเวลาการประเมิน ครั้งที่พิพาท นางสาวขาว มาทำงานสายหลายครั้ง อีกทั้ง ในการประชุมชี้แจงเกี่ยวกับเวลาการปฏิบัติงาน นางสาวขาว ก็ได้เข้าร่วมประชุมและรับทราบทุกครั้ง นอกจากนี้ยังได้มีการรายงานพฤติกรรมและสอบสวน ข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวด้วย จึงเชื่อได้ว่าในช่วงระยะเวลาการประเมินครั้งที่พิพาท นางสาวขาว มาทำงานสาย รวม ๖๑ ครั้ง จริง นางสาวขาว จึงไม่มีสิทธิได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนครั้งดังกล่าว การที่ผู้ว่าราชการจังหวัด ออกคำสั่งงดเลื่อนขึ้นเงินเดือนนางสาวขาว จึงเป็นการใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว *(คำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๔๔๕/๒๕๕๖)*

***** จากแนววินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวข้างต้น เป็นสิ่งที่ข้าราชการต้องให้ความสำคัญเสมอว่า ข้าราชการทุกคนต้องมาปฏิบัติราชการตามเวลาราชการอย่างเคร่งครัดและยังถือเป็นแนวปฏิบัติของผู้บังคับบัญชาที่ว่า ต้องนำหลักเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อเลื่อนเงินเดือน ทั้งในส่วนของผลการปฏิบัติงาน และเรื่องของคุณสมบัติอื่น ๆ ของผู้ใต้บังคับบัญชาตามที่กฎหมายกำหนดดังกล่าวของคดีนี้มาประกอบการใช้ดุลพินิจให้เกิดความเป็นธรรม ตามเจตนารมณ์ของระบบราชการด้วยนั่นเอง และขอย้ำเตือนอีกนิดว่า การมาปฏิบัติงานสายเป็นอาชื่อนั้น นอกจากจะมีผลต่อการประเมินเลื่อนเงินเดือนแล้ว ยังเป็นเรื่องที่ผู้บังคับบัญชาอาจพิจารณาให้ดำเนินการทางวินัย ต่อไปได้ด้วย *****

.....

(อ้างอิง : จากเว็บไซต์สำนักงานศาลปกครอง อุทาหรณ์จากคดีปกครอง หัวข้อ การบริหารงานบุคคล
https://www.admincourt.go.th/admincourt/site/๐๙illustration_list-๔๔.html)